


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos- DBBSE
Fecha (dd/mm/aa):	
Proyecto de Decreto/Resolución:	<i>“Por la cual se precisa y modifica la Resolución 0213 de 1977 y se toman otras determinaciones”</i>

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

La Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos realizó el análisis de la Resolución No. 0213 de 1977, evidenciando el uso de nombres comunes o vernáculos de las especies y productos de la flora silvestre de la época, lo que actualmente genera dificultades para su aplicación, ya que no es posible identificar técnicamente las especies a las que es aplicable la veda; limitando a su vez la posibilidad de determinar las limitaciones al uso de las especies de acuerdo con sus características, existencia y situación del mercado, en conformidad a lo establecido al literal c) del artículo 240 del Decreto ley 2811 de 1974 y demás normas relacionadas con el tema.

El objetivo de modificar la Resolución No. 0213 de 1977, es precisar conceptualmente los productos de la flora silvestre y los nombres de las plantas y líquenes, soportada en los insumos proveniente de los resultados del convenio Interadministrativo No. 470 de 2019 y del marco normativo existente, quienes con bases científicas actualizadas determinaron los grupos taxonómicos y sus especies, así como los parámetros seleccionados para las especies priorizadas para su conservación, de tal manera, con la modificación se mantiene la declaratoria de protección para las plantas y líquenes; y, se enlistan las especies cuyo aprovechamiento, movilización y/o comercialización continuará en veda.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

Será aplicada por las autoridades ambientales competentes y las personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, interesadas en llevar a cabo actividades de aprovechamiento, movilización y/o comercialización de los productos de la flora silvestre protegidos y de las especies que forman parte de los grupos taxonómicos que se precisan conceptualmente mediante la presente resolución.

Va dirigido a Institutos de Investigación, Autoridades Ambientales, ONGs Universidades, Gremios, Público en General.)


3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

Los artículos 8º, 79 y 80 de la Constitución Política señalan que es deber del Estado y de las personas proteger las riquezas naturales de la Nación; la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, y planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

El artículo 196 del decreto ley 2811 de 1974, ordena tomar las medidas necesarias para conservar o evitar la desaparición de especies o individuos de la flora que, por razones de orden biológico, genético, estético, socioeconómico o cultural, deban perdurar; entre ellas, a proteger las especies o individuos vegetales que corran peligro de extinción, para lo cual se hará la declaración de especies o individuos protegidos previamente a cualquier establecimiento de servidumbres o para su expropiación.

El artículo 200 del citado decreto ley establece que, para proteger la flora silvestre, se podrán tomar medidas tendientes a intervenir en el manejo, aprovechamiento, transporte y comercialización de especies e individuos de la flora silvestre y de

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

sus productos primarios de propiedad pública o privada.

Que el artículo 201 del mismo decreto ley señala que para el manejo, uso, aprovechamiento y comercialización de especies e individuos de la flora silvestre se ejercerá entre otras funciones, la de reglamentar y vigilar la comercialización y aprovechamiento de especies e individuos de la flora silvestre y de sus productos primarios, de propiedad pública o privada

El literal c) del artículo 240 ibidem, otorga a la administración, en la comercialización de productos forestales, la función de establecer vedas y limitaciones al uso de especies forestales de acuerdo con sus características, existencia y situación del mercado.

En el Artículo 1 de la Ley 99 de 1993, se establece como uno de los principios generales ambientales, que la biodiversidad del país, por ser patrimonio nacional y de interés de la humanidad, debe ser protegida prioritariamente y aprovechada en forma sostenible; y el artículo 2 de la precitada ley, que ordena la creación del Ministerio del Medio Ambiente (hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible), como organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de definir, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible, en concordancia con el artículo 1 del decreto ley 3570 del 2011.


Así mismo, el numeral 2 del artículo 5 de la precitada ley, estipula como una función del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la de regular las condiciones generales para el saneamiento del medio ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural, en concordancia con el numeral 2 del artículo 2 del decreto ley 3570 del 2011. Así mismo, en el numeral 15 del artículo 16 del mencionado decreto, se establece el de Levantar total o parcialmente las vedas de especies de flora y fauna silvestres. El numeral 23 del artículo 5 de la precitada ley, dispone que corresponde al hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, adoptar las medidas necesarias para asegurar la protección de las especies de fauna y flora silvestres.

El parágrafo 2 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, que establece que el hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ejercerá las demás funciones que, en materia de protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, venía desempeñando el Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente, INDERENA, entre otras entidades.

El convenio sobre Diversidad Biológica aprobado mediante la Ley 165 de 1994, la conservación de la diversidad biológica y la utilización sostenible de sus componentes.

El Decreto 2106 de 2019 que tiene por objeto simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en la Administración Pública, y establece en su artículo 125 respecto a los requisitos únicos del permiso o licencia ambiental, que las personas naturales y jurídicas deberán presentar la solicitud de concesión, autorización, permiso o licencia ambiental, según el caso, cumpliendo los requisitos establecidos en la legislación nacional y que las autoridades ambientales no podrán exigir requisitos adicionales a los ya previstos.

En el mismo contexto del precitado artículo, sobre los requisitos únicos del permiso o licencia ambiental, el parágrafo 2 dispone que para el desarrollo o ejecución de proyectos, obras o actividades que requieran licencia, permiso, concesión o autorización ambiental y demás instrumentos de manejo y control ambiental que impliquen intervención de especies de la flora silvestre con veda nacional o regional, la autoridad ambiental competente, impondrá dentro del trámite de la licencia, permiso, concesión o autorización ambiental y demás instrumentos de manejo y control ambiental, las medidas a

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

que haya lugar para garantizar la conservación de las especies vedadas, por lo anterior, no se requerirá adelantar el trámite de levantamiento parcial de veda que actualmente es solicitado.

La Resolución No. 213 de 1977, expedida por el Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables (INDERENA), declaró como plantas y productos protegidos a todas las especies conocidas en el territorio nacional con los nombres de musgos, líquenes, lamas, quiches, chites, parásitas, orquídeas, así como, lama, capote y broza y demás especies y productos herbáceos o leñosos como arbustos, arbolitos, cortezas y ramajes que constituyen parte de los hábitats de tales especies y que se explotan comúnmente como ornamentales o con fines similares y que estableció veda en todo el territorio nacional, al aprovechamiento, transporte y comercialización de las plantas y productos silvestres declarados previamente como protegidos.

Mediante la Resolución No. 1912 de 2017, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible estableció el listado de las especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica colombiana continental y marino costera que se encuentran en el territorio nacional, indicando en su artículo 4, que las especies amenazadas se categorizan de la siguiente manera: En Peligro Crítico (CR); En Peligro (EN); y Vulnerable (VU).

Que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible identificó que el uso de nombres comunes o vernáculos de las especies y productos de la flora silvestre a que hace referencia la Resolución 0213 de 1977; ha generado ambigüedad técnica para su aplicación, lo que no permite identificar los grupos taxonómicos a los que pertenecen dichas especies y que en la actualidad pueden tener un manejo diferenciado.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

El proyecto resolutivo será dinámico en la medida que se de continuidad con el convenio para evaluar el riesgo de amenaza total de las especies y de esta manera se actualicen los listados.

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

Modifica el artículo 3 y deroga los artículos 4 y 5 de la Resolución 0213 de 1977 del Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Medio Ambiente (INDERENA).

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)


No aplica

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

No aplica

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere) No se requiere (No aplica)

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere) No se requiere (No aplica)

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

No se requiere (No aplica)

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, suscribió el Convenio Interadministrativo No. 470 de 2019 con el Instituto Alexander Von Humboldt y el Instituto de Ciencias Naturales de la Universidad Nacional de Colombia, con el objeto de “Aunar esfuerzos técnicos y financieros para llevar a cabo una primera priorización y evaluación del riesgo de extinción de un grupo determinado de especies de flora silvestre que se encuentran bajo veda con la Resolución 0213 de febrero de 1977”.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)	(Marque con una x)
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)	(Marque con una x)
Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)	(Marque con una x)
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)	(Marque con una x)
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)	(Marque con una x)
Otro Estudios técnicos con los productos resultados del Convenio 470 de 2019.	X

Aprobó:

Sara Inés Cervantes Martínez
Jefe Oficina Asesora Jurídica.



María del Mar Mozo Muriel
Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos