



**GUÍA TÉCNICA**

**ORDENACIÓN, ORDENAMIENTO Y  
PLANIFICACIÓN AMBIENTAL DE LA UNIDAD  
AMBIENTAL COSTERA CARIBE INSULAR**

**INSTRUMENTO ARTICULADOR DE LA GESTIÓN  
AMBIENTAL**

**MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

**2017**

## TABLA DE CONTENIDO

CONTEXTO.....	6
MANEJO INTEGRADO DE ZONAS COSTERAS .....	6
PLAN DE ORDENAMIENTO Y MANEJO INTEGRADO –POMIUAC- .....	6
ALCANCE DEL POMIUAC CARIBE INSULAR.....	8
MARCO METODOLÓGICO: FASES Y PASOS PARA EL DESARROLLO DEL POMIUAC INSULAR .....	9
BIBLIOGRAFÍA.....	31
<b>ANEXO 1. DEFINICIÓN Y DESCRIPCIÓN DE LAS ZONAS Y SUBZONAS PARA LA ZONIFICACIÓN AMBIENTAL DEL POMIUAC INSULAR.....</b>	<b>33</b>
<b>ANEXO 2: ESTRUCTURA DOCUMENTO SOPORTE DE CARACTERIZACIÓN. ....</b>	<b>46</b>
<b>ANEXO 3: AMENAZAS Y VULNERABILIDAD DE LA ZONA COSTERA.....</b>	<b>51</b>

## INTRODUCCIÓN

El Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, está conformado por tres pequeñas islas oceánicas, San Andrés (27 km<sup>2</sup>), Providencia (18km<sup>2</sup>) y Santa catalina (1km<sup>2</sup>). Con sus Cayos del Norte (Serrana, Roncador, Serranilla y Quitasueño) y Cayos del Sur (Courtown y South Southwest Cays) se ubica en el extremo jurisdiccional de Colombia en el Mar Caribe Centro Occidental, entre los paralelos 10° y 18° de latitud norte y los meridianos 78° y 82° de longitud oeste de Greenwich, al occidente de la llamada “Región del Gran Caribe”. La Reserva de Biosfera (RB) Seaflower ocupa una área aproximada de 180.000 Km<sup>2</sup> De acuerdo a lo reportado por Coralina en su página WEB<sup>1</sup>, representando el 34 % del mar territorial en el Caribe Colombiano, de los cuales menos del 1% son áreas sumergidas y su inmensa mayoría son las aguas marinas colombianas ricas biológicamente e importantes por los servicios de provisión, regulación, soporte y culturales de aguas.

Por la misma existencia de ecosistemas completos e interconectados, presencia de un amplio y diverso rango de hábitats y nichos desde oceánicos, con complejas formaciones coralinas manglares costeros y playas, en el año 2000 la UNESCO declara al Archipiélago como Reserva de Biosfera Seaflower, en el 2003 es reconocido por el Instituto Von Humboldt y Bird Life Internacional como Área de Importancia para la Conservación de las Aves (AICA's) de Colombia y posteriormente y a partir de un trabajo participativo liderado por la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina – CORALINA.

La Reserva de la Biósfera Seaflower, como distinción internacional, es una estrategia complementaria para la conservación de la diversidad biológica, siendo parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas –SINAP- (Decreto 1076 de 2015). Complementario a estos esfuerzos de conservación, en el territorio del archipiélago se han declarado áreas protegidas, correspondientes a los Parques Regionales de “*Old Point Regional Mangrove Park*”, “*Johnny Cay Regional Park*” y “*The Peak Regional Park*”, para el 2005 es declarada una parte de la Reserva de Biosfera como Área Marina Protegida (AMP) Seaflower (65.000Km<sup>2</sup>) del Archipiélago, por parte del MAVDT (hoy MADS) y posteriormente asignada categoría de Distrito de Manejo Integrado “Área Marina Protegida de la Reserva de Biosfera Seaflower” a través de Resolución 977 de 2014, del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las cuales contribuyen al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país.

Por otra parte en la Isla de Providencia se ubica el Parque Nacional Natural “*Old Providence McBean Lagoon*” que es la única área protegida del Sistema de Parques Nacionales Naturales ubicada en el Caribe insular oceánico de Colombia, la cual es de gran importancia porque protege parte de la tercera barrera de coral más larga del mundo. Las anteriores figuras como determinantes ambientales junto con otras declaratorias presentes en el territorio, y los suelos de protección definidos en los Esquemas de Ordenamiento Territorial -EOT, permiten la preservación, restauración o uso sostenible de la biodiversidad.

---

<sup>1</sup> ( <http://www.coralina.gov.co/coralina/ordenacionterritorial/areas/seaflower> )

De acuerdo con la Política Nacional Ambiental para el Desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia (MADS, 2000), las zonas costeras constituyen un sistema especial que requiere enfoque de manejo, debido a los conflictos socioeconómicos, por las actividades ejercidas, que degradan el medio ambiente y los recursos naturales. Esta política estableció doce Unidades Ambientales, las cuales constituyen en conjunto los espacios oceánicos y la zona costera nacional, siendo la Unidad Ambiental Costera Caribe Insular – UAC Caribe Insular-, la que comprende todo el territorio del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, los terrenos emergidos así como los recursos de la plataforma arrecifal y prearrecifal y los espacios oceánicos. El Decreto 1120 de 2013 integrado en el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible (Decreto 1076 de 2015), define como zona costera insular la unidad espacial que corresponde al Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, incluyendo su territorio emergido y sumergido; en ella se delimitó la Unidad Ambiental Costera Caribe Insular que comprende el archipiélago y su zona emergida y sumergida.

En este orden de ideas, el Gobierno Nacional en consideración a las particularidades del Departamento Archipiélago; la designación de San Andrés, Providencia y Santa Catalina como Reserva de Biosfera en el marco del Programa MAB de la UNESCO denominada Reserva de Biosfera –Seaflower-; de los múltiples instrumentos de ordenamiento ambiental, requeridos por la normatividad vigente, que se deben aplicar en el Archipiélago y; de la coexistencia de estos instrumentos y la generación de cargas administrativas y un sinnúmero de retos para la implementación de los mismos, expidió el Decreto 415 de 2017, el cual adicionó un capítulo al Decreto 1076 de 2015, cuyo encabezado dispone, *"Por el cual adiciona al Título 4 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, un Capítulo 3 en el que se establece el Plan de Ordenación y Manejo Integrado de la Unidad Ambiental Costera –POMIUAC Caribe Insular, en el Departamento Archipiélago de San Andrés. Providencia y Santa Catalina"*.

El Decreto en mención reglamenta y compila de manera especial y con enfoque diferencial, teniendo sobre todo en consideración la presencia de la Reserva de la Biosfera Seaflower, el alcance de la fase de formulación del Plan de Ordenación y Manejo integrado de la Unidad Ambiental Costera Caribe Insular -POMIUAC Insular-. Para todos los efectos del ordenamiento ambiental, el POMIUAC Insular, será el único instrumento para el manejo, ordenación y planificación ambiental de la Unidad Ambiental Costera -UAC Caribe Insular, el cual no incorporará las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia, las cuales continuarán su gestión a través de los instrumentos de manejo establecidos para dichas áreas.

El POMIUAC Insular incorporará y subsumirá los siguientes instrumentos actualmente vigentes o exigibles para el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina en su territorio emergido y sumergido:

1. Plan de Manejo de la Reserva de Biosfera Seaflower.
2. Plan o planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas -POMCA

3. Plan o planes de Zonificación de los Manglares
4. Plan de Manejo de Acuíferos y Aguas Subterráneas
5. Planes de Manejo de Áreas Protegidas: (Área Marina Protegida de la Reserva de Biosfera Seaflower, el Parque Regional "Old Point Regional Mangrove Park", el Parque Regional Johnny Cay, El Parque Regional "The Peak").

Por otra parte, en cuanto a la fase de adopción, se establece que es el Consejo Directivo de CORALINA a quien corresponde adoptarlo y en cuanto a la implementación, corresponde a CORALINA coordinar la ejecución, sin perjuicio de las competencias concurrentes de las demás autoridades con jurisdicción y competencia en el Departamento Archipiélago. Igualmente corresponde a la Corporación el seguimiento y la evaluación.

Adicional a lo anterior, el artículo 2.2.4.2.3.2. del Decreto 1076 de 2015 , dispone que las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia –SPNN-, continuarán su gestión a través de los instrumentos de manejo establecidos para dichas áreas por lo cual no se unificarán los mismos en el POMIUC Caribe Insular. En este sentido, teniendo en cuenta que el POMIUC es el instrumento de planificación mediante el cual se define y orienta la ordenación y manejo ambiental de la Unidad Ambiental Costera Caribe Insular, y que las áreas del Sistema de Parques Nacionales de Colombia presentes en la Reserva de la Biosfera Seaflower, hacen parte de la unidad en mención; en el proceso de formulación de dicho instrumento de planificación es importante la participación de representantes de Parques Nacionales Naturales de Colombia, para lo cual se deben generar las sinergias correspondientes, para la articulación del instrumento de planificación de las áreas Parque Nacional al POMIUC Caribe Insular, conllevando ello a una zonificación integral del territorio y a la complementariedad de la gestión del medio ambiente en el Departamento Archipiélago; lo anterior sin perder de vista que el instrumento de manejo de las áreas del Sistema de Parques Nacionales de Colombia mantendrá su vigencia.

Igualmente el artículo 2.2.4.2.3.4, establece que cada una de las fases del Plan de Ordenación y Manejo, se desarrollarán con base a la Guía Técnica que adopte el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS. Dichas fases corresponden a: Preparación o aprestamiento, Caracterización y Diagnóstico, Prospectiva y zonificación ambiental, Formulación y Adopción, Implementación o Ejecución y, Seguimiento y Evaluación.

En consideración a lo anteriormente expuesto, se elaboró la presente guía, estructurada con base en el documento *“Propuesta de guía técnica para el plan de ordenación y manejo integrado de la Unidad Ambiental Costera Caribe Insular (POMIUC INSULAR)”* (MADS-ASOCARS 2016); la cual desarrolla cada una de las fases que componen la estructura del plan de ordenación (POMIUC), generando los pasos requeridos para desarrollar las respectivas actividades y productos necesarios que respalden el alcance de cada fase y soporten la construcción del documento técnico.

Ahora bien, teniendo en cuenta lo dispuesto en el capítulo 2 del título 4 de la parte 2 del libro 2 del Decreto 1076 de 2015 se integran y subsumen diversos instrumentos de planificación, ordenación y

manejo ambiental que en general cuentan con zonificaciones particulares y concretas con el fin de garantizar el cumplimiento de los objetivos de conservación de los respectivos instrumentos, se generó un esquema /proceso de zonificación integral para los instrumentos unificados en la norma, que permite integrar, y a su vez diferenciar, las áreas de manejo a establecer, de acuerdo a los usos y actividades permitidas en las zonas definidas para cada categoría del Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SINAP- o de otros instrumentos de ordenación y manejo ambiental.

La zonificación refleja las disposiciones contenidas en el Decreto en mención y permite la integración de todas las figuras de ordenamiento unificadas y presentes en el territorio. Como elemento integrador para generar la zonificación requerida se utilizó la estructura de zonificación de las reservas de biosfera así como la utilizada en los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas, al visualizarse los mismos como esquemas de planificación y visión integral del territorio, dentro los cuales se pueden generar zonas y subzonas de manejo del territorio permitiendo integrar los instrumentos de planificación y ordenación ambiental en unidades macro sin que los mismos pierdan sus particularidades.

En este orden de ideas las categorías de manejo ambiental a utilizar dentro del instrumento único de ordenación y manejo integrado, recoge las tres divisiones en las que se zonifican las reservas de biosfera (Núcleo, amortiguación y uso múltiple), constituyéndose en la división ambiental principal del territorio. Con base en esta primera estructura y de acuerdo al objetivo de las mismas, se generaron categorías de manejo que permiten precisar los objetivos que se persiguen, incluyéndose también lo relacionado con restauración ecológica en los diferentes niveles de restauración requeridos. Es importante recordar que la zonificación generada en el instrumento único de planificación del territorio como es el POMIUAC Caribe Insular es complementada con la zonificación para el manejo del Parque Nacional Natural "*Old Providencie McBean Lagoon*", por lo cual se debe generar la articulación necesaria para que la zonificación del área adyacente al Parques coadyuve al logro de los objetivos de conservación del área protegida.

En caso de la presencia de otros instrumentos de gestión ambiental en el territorio que no hayan sido unificados en el POMIUAC el ejercicio a realizar es el mismo al referido para las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

## CONTEXTO

### MANEJO INTEGRADO DE ZONAS COSTERAS

El manejo integrado de zonas costeras es un proceso de planificación especial dirigido hacia un área compleja y dinámica que se enfoca en la interfase mar-tierra y que considera, entre otros, una ética de conservación de los ecosistemas, metas socioeconómicas, un estilo de manejo activo participativo y de solución de problemas y una fuerte base científica (MADS, 2000).

Un proceso de planificación exitoso debe armonizar los valores culturales, económicos y ambientales, y equilibrar la protección ambiental y el desarrollo económico, con un mínimo de normas. En este orden de ideas la Reserva de la Biosfera Seaflower por extensión y apropiación en el imaginario colectivo se convierte en el instrumento preponderante en el proceso de planificación del territorio, sin perder de vista los instrumentos de zonificación, manejo y/o ordenación presentes y en procura del desarrollo sostenible.

En este sentido es importante resaltar que los instrumentos de zonificación, manejo y/o de ordenación de manglares, de la Reserva de Biosfera Seaflower, de Cuencas Hidrográficas, de Acuíferos y Aguas Subterráneas y de las Áreas Protegidas Parque Regional "Old Point Regional Mangrove Park", Parque Regional Johnny Cay, Parque Regional "The Peak", de acuerdo al Decreto 415 de 2017, que adicionó al Decreto 1076 de 2015 sobre el sector ambiente y desarrollo sostenible, deben ser unificados en el instrumento de manejo integrado de la zona costera que se genere para el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, a diferencia de los establecidos para las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia, que no obstante, de conformidad con el manejo integrado, deben ser articulados al proceso.

### PLAN DE ORDENAMIENTO Y MANEJO INTEGRADO –POMIUAC-

El POMIUAC es un instrumento de gestión integrado para el sector ambiental y no reemplaza la planificación y gestión de otros sectores del desarrollo; no obstante, además de incorporar las determinantes de carácter ambiental para el ordenamiento territorial, proporciona importante información para la gestión de zonas turísticas, pesqueras, portuarias, urbanas, entre otras pero tal como se establece no reemplaza sus instrumentos de gestión y ordenamiento.

La guía para el desarrollo del POMIUAC es un marco orientativo, el cual indica para cada fase la meta o resultado esperado. Las fases tienen una secuencia lógica, donde cada una aporta resultados para la siguiente, no obstante, el proceso es adaptativo y flexible permitiendo el inicio de la metodología en la fase que se considere más adecuada, en función del estado de la información, nivel de conocimiento,



capacidades, recursos disponibles y voluntad política en las instituciones y demás actores que participan (Figura 1).

El desarrollo o elaboración del POMIUAC se estructura a partir de la fase de aprestamiento seguida por la caracterización y diagnóstico. Posteriormente mediante la herramienta de análisis del espacio que es la zonificación (fase de prospectiva y zonificación), se identifican zonas de manejo y uso para la conservación, así como zonas de uso múltiple. Una vez realizado el proceso se definen las estrategias y acciones (fase de formulación y adopción), acompañadas por un programa de monitoreo, vigilancia e investigación, educación, seguimiento ambiental e institucional (fase de seguimiento y evaluación).

Para ampliar aspectos conceptuales de esta fase se podrá consultar el documento: Conceptos y Guía Metodológica para el Manejo Integrado de Zonas Costeras en Colombia. Manual 1: preparación, caracterización y diagnóstico. ALONSO D., SIERRA-CORREA P., ARIAS-ISAZA, F. y FONTALVO, M. Santa Marta: INVEMAR, 2003. 94 p. (Serie de Documentos Generales de INVEMAR; no. 12).

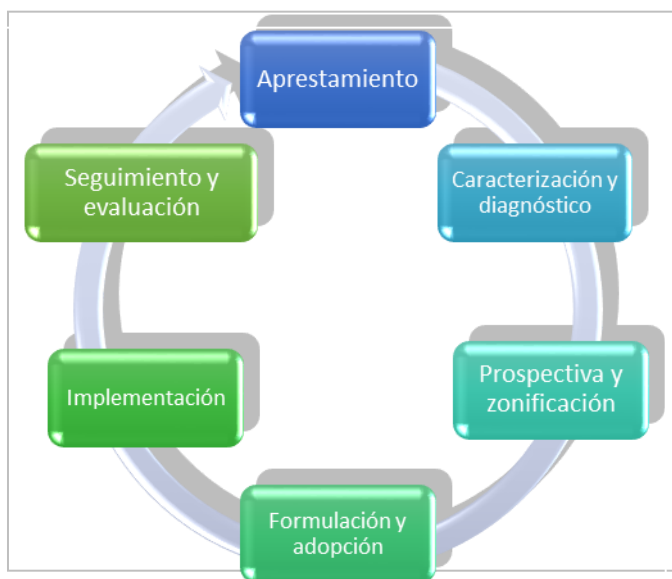


Figura 1. Fases del POMIUAC Insular-Reserva de Biósfera Seaflower

Las seis (6) fases descritas corresponden a un proceso circular o en espiral, que avanza secuencialmente. No obstante como ya se ha manifestado, su desarrollo es flexible en el tiempo según las condiciones del momento de inicio del proceso (tipo de información, participación de actores, agenda política, etc.).

Es posible que se cuente con fases o pasos avanzados o en desarrollo previo al inicio del proceso aquí planteado; adicional a lo anterior es importante considerar la importancia de facilitar espacios para retroalimentación de las fases. Debido a esto, la guía puede ser utilizada comenzando con los pasos de la fase de aprestamiento y seguir paso a paso hasta la fase de seguimiento y evaluación o se podrá comenzar el proceso en cualquier fase, dependiendo de la situación de las acciones previas al inicio del proceso, las necesidades identificadas y aspectos relevantes a considerar.



## ALCANCE DEL POMIUAC CARIBE INSULAR

En atención a lo previsto por el artículo 2.2.4.2.3.2. del Decreto 1076 de 2015, para todos los efectos del ordenamiento ambiental, el Plan de Ordenación y Manejo Integrado de la Unidad Ambiental Costera – POMIUAC- Caribe insular, unifica los instrumentos de planificación que son actualmente vigentes o exigibles para el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina en su territorio emergido y sumergido, tales como los instrumentos de zonificación, manejo y/o de ordenación de manglares, de la Reserva de Biosfera Seaflower, de Cuencas Hidrográficas, de Acuíferos y Aguas Subterráneas y de las Áreas Protegidas Parque Regional "Old Point Regional Mangrove Park", Parque Regional Johnny Cay, Parque Regional "The Peak", al ser incorporados y subsumidos al mismo (Figura 2).



Figura 2. Instrumentos de planificación ambiental que incorpora y subsumirá el POMIUAC Insular unificándolos.

Adicional a lo anterior, el Decreto 415 de 2017, dispone que las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia, continuarán su gestión a través de los instrumentos de manejo establecidos para dichas áreas.

En este sentido, teniendo en cuenta que el POMIUAC es el instrumento de planificación mediante el cual se define y orienta la ordenación y manejo ambiental de la unidad ambiental costera Caribe Insular, y que las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales –SPNN- presentes en la Reserva de la Biosfera Seaflower, hacen parte de la unidad en mención; en el proceso de formulación de dicho instrumento de planificación es importante contar con la presencia de representantes de la Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia, para lo cual se deben generar las sinergias correspondientes para la articulación del instrumento de planificación de las áreas Parque Nacional Natural al POMIUAC Caribe Insular, conllevando ello a una zonificación integral del territorio y a la complementariedad de la gestión del medio ambiente en el Departamento Archipiélago; lo anterior sin perder de vista que el Instrumento de manejo de las áreas del SPNN mantendrá su vigencia.

Con base en lo anterior, en la formulación del POMIUAC Caribe Insular, se incorpora la visión de los diferentes instrumentos de planificación y ordenación ambiental existentes, especialmente en relación con la Reserva de la Biosfera Seaflower como la figura de mayor trascendencia en el territorio, convirtiéndose este plan en el instrumento principal para la gestión ambiental insular, garantizando que en él se refleje la filosofía, principios, bases, fundamentos, políticas y finalidad de los instrumentos subsumidos y de los otros instrumentos de manejo ambiental presentes en el territorio.

Resulta preciso advertir que las nuevas declaratorias de áreas protegidas de carácter regional que se realicen por la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina - CORALINA, con posterioridad a la subsunción de los instrumentos ambientales de ordenación vigentes, deberán ser incorporadas en el POMIUAC INSULAR.

#### MARCO METODOLÓGICO: FASES Y PASOS PARA EL DESARROLLO DEL POMIUAC INSULAR

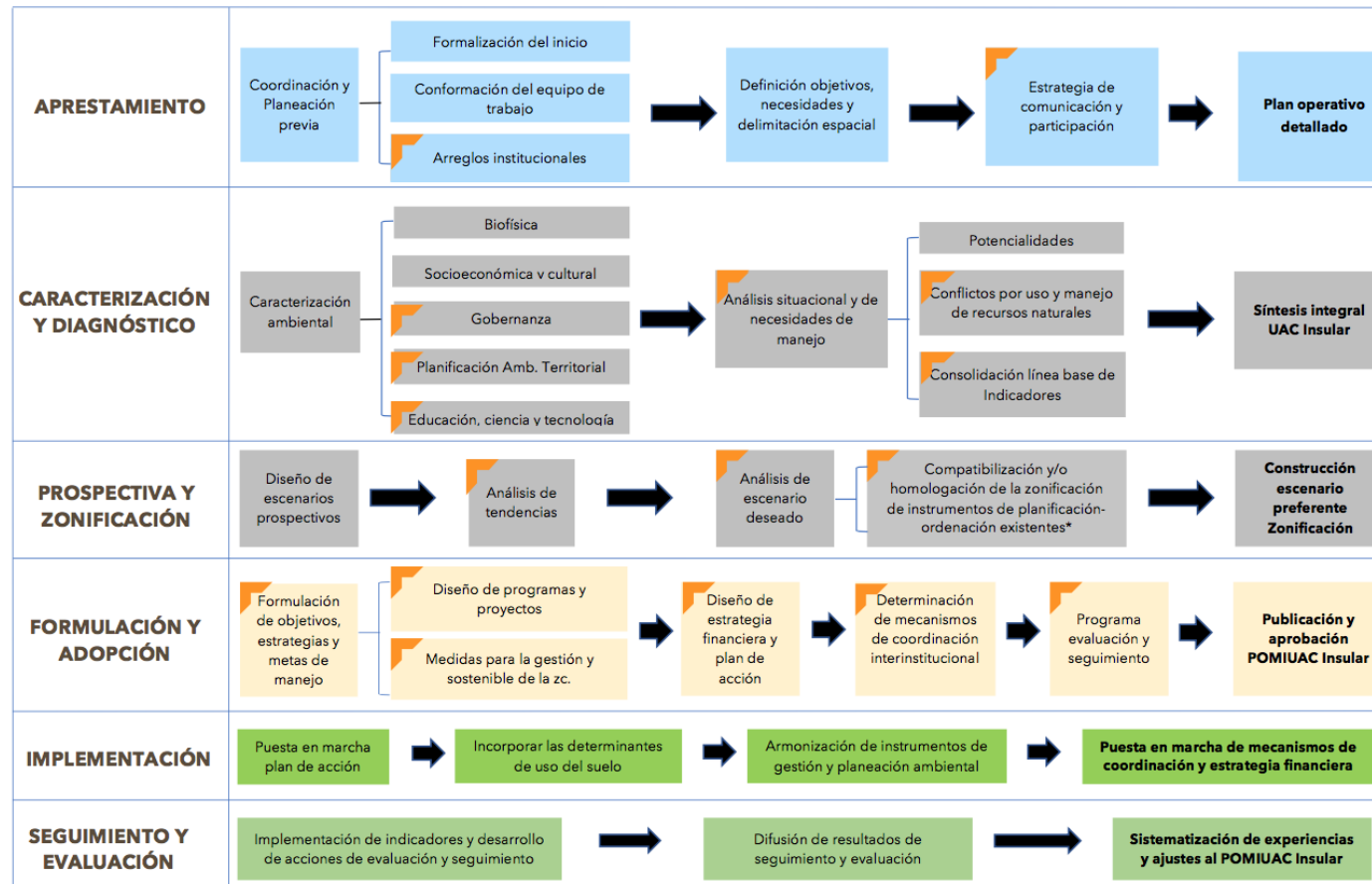
El desarrollo metodológico del POMIUAC se basa en el enfoque del manejo integrado de la zona costera (MIZC), el cual consta de seis fases cuyos pasos intermedios se presentan de manera resumida en el esquema secuencial de la Figura 3.

Las fases para el desarrollo de un plan de manejo integrado de la zona costera son los siguientes:

- Preparación o aprestamiento: Corresponde a la fase inicial del proceso a través de su planeación previa, donde se conforma el equipo técnico necesario para realizar y acompañar la formulación e implementación del plan, se definen el plan de trabajo, la organización de aspectos financieros, la estrategia de socialización y participación de actores y, la logística requerida para garantizar el adecuado desarrollo del proceso.
- Caracterización y diagnóstico: Consiste en la elaboración o actualización de la línea base de la Reserva de Biosfera Seaflower y la evaluación de su situación actual y condiciones futuras, bajo un enfoque ecosistémico; se identifican además los conflictos y problemáticas. Esta fase incluye información relacionada con los recursos naturales renovables, las obras de

infraestructura física, centros poblados y asentamientos humanos, las actividades económicas o de servicios, amenazas y vulnerabilidad, así como instrumentos de planificación ambiental, territorial, sectorial y cultural.

- Prospectiva y zonificación: Fase en la cual se diseñan los escenarios futuros del uso sostenible del territorio y de los recursos naturales renovables presentes en la Reserva de Biosfera Seaflower y se elabora la zonificación ambiental.
- Formulación y adopción: Se establecen los objetivos, metas, programas, proyectos, estrategias y las medidas para la administración y manejo sostenible de los recursos naturales renovables y se procedé a la adopción del POMIUAC.
- Implementación o ejecución: es la fase en la que se realizan las acciones necesarias para la implementación y puesta en marcha del plan de manejo. Corresponde a CORALINA coordinar la ejecución sin perjuicio de las competencias concurrentes de las demás autoridades con jurisdicción y competencia en el Departamento.
- Seguimiento y evaluación: Fase en la cual se hace seguimiento a la puesta en marcha del plan y se evalúa el accionar del mismo y los alcances de su puesta en marcha. CORALINA realiza el seguimiento y la evaluación.



FASE 1	PREPARACIÓN O APRESTAMIENTO
<p><b>¿Qué se hace en esta fase?</b></p>	<p>Corresponde a la aproximación al área, en la que se encuentran presentes diferentes niveles de gobierno representados a través de instituciones y donde convergen a su vez actores de diversa índole.</p> <p>Su prioridad es establecer un marco operativo como un proceso de gestión público, donde intervienen diferentes actores y es necesario diferenciar sus funciones e intereses, para establecer acuerdos para su construcción.</p> <p>La Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andres, Providencia y Santa Catalina - CORALINA liderará y coordinará.</p>
<p><b>¿Cuál es el propósito?</b></p>	<p>Realizar actividades para el establecimiento de condiciones óptimas en el ámbito institucional y local para que la elaboración del POMIAC Caribe Insular cuente con la articulación necesaria desde su formulación hasta su declaración oficial, implementación y seguimiento.</p>
<p><b>Pasos</b></p>	<p>En el aprestamiento se llevan a cabo las tareas de coordinación interinstitucional y planeación previa, que incluye los siguientes pasos:</p>
<p><b>Formalización del inicio del proceso</b></p>	<p>CORALINA procede a publicar un aviso en medios de comunicación masiva, informando sobre el inicio del proceso de formulación del POMIAC INSULAR.</p>
<p><b>Arreglos institucionales</b></p>	<p>Realizar la identificación de las instituciones del SINA y de entes territoriales que tienen injerencia en la UAC Caribe Insular, definiendo los roles de cada una de las instituciones en el proceso, el tiempo y los recursos humanos, logísticos, económicos que se disponen. Es necesario llevar a cabo acuerdos interinstitucionales con el fin de legitimar el proceso institucional que se comienza a gestar.</p>
<p><b>Conformación del equipo de trabajo</b></p>	<p>El equipo de trabajo interdisciplinario contará con un coordinador. Es indispensable incluir diferentes disciplinas generales, teniendo presente cubrir los aspectos físicos, bióticos, sociales, económicos, culturales, políticos.</p>
<p><b>Conformación del(os) comité (s) técnico(s)</b></p>	<p>Se constituirán comités técnicos quienes suministrarán el soporte técnico para la toma de decisiones. Podrán asistir a las reuniones del comité técnico en calidad de invitados personas naturales y jurídicas, cuando sea pertinente. En todo caso de acuerdo al Decreto 415 de 2017, el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales -IDEAM-, el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras “José Benito Vives de Andreis” -INVEMAR- y el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos “Alexander von Humboldt”, prestarán el apoyo técnico y científico que se requiera para la formulación del instrumento de ordenación y manejo integrado.</p>

FASE 1	PREPARACIÓN O APRESTAMIENTO
<b>Solicitud de certificación al Ministerio de Interior</b>	<p>En el evento que las medidas del POMIUAC Caribe Insular, incidan de manera directa y específica sobre la comunidad raizal, se deberá realizar de manera integral y completa la consulta previa específica exigida por el bloque de constitucionalidad, de conformidad con las pautas trazadas para ello por la doctrina constitucional. CORALINA enviará a la Dirección de Consulta Previa del Ministerio del Interior o quien haga sus veces, la solicitud de certificación de presencia de grupos étnicos en área de influencia del proyecto.</p> <p>La solicitud emanada por CORALINA se elaborará de acuerdo con los procedimientos establecidos para tal efecto, teniendo en consideración la Directiva 010 de 2013 (Guía para la realización de consulta previa), o el acto que lo modifique o sustituya.</p>
<b>Elaboración de la Estrategia de Socialización y Participación de actores</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se inicia con el proceso de identificación de actores definiendo su rol y su forma de participación. El objetivo de la estrategia, es definir los mecanismos mediante los cuales se vincularán los diferentes actores, ya sean públicos, privados y comunitarios, al proceso. Entre otros, la estrategia deberá contener objetivos, metodología y aspectos conceptuales, identificación de actores (énfasis en comunidad y sectores), su participación y vinculación a las fases, y el fortalecimiento de capacidades. Destinatarios ¿a quiénes está dirigida la estrategia? se definen teniendo en cuenta los resultados del análisis de actores. Igualmente debe incluir Medios, mensajes y herramientas para el diálogo en función de las fases y acordes con el proceso de identificación y caracterización de actores. Propuesta de estructura organizativa y de participación del POMIUAC. Plan de medios: estrategias mediáticas para la difusión del POMIUAC tales como, radio, televisión, prensa y redes sociales. La estrategia en cada fase: ¿cómo se incorporará la participación en cada fase? Evaluación de impacto y seguimiento a la estrategia. Cronograma.</li> </ul>
<b>Organización de aspectos financieros</b>	Identificar las fuentes financieras con base en las cuales se elaborará la estrategia financiera del POMIUAC
<b>Productos</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Comunicación del inicio del proceso de formulación del POMIUAC Insular, en medios de comunicación masivo.</li> <li>Plan de trabajo operativo detallado para las actividades técnicas.</li> <li>Estrategia de socialización y participación formulada.</li> <li>Comité(s) técnico(s) conformado(s).</li> <li>Estrategia financiera formulada.</li> </ol>

FASE 2	CARACTERIZACIÓN Y DIAGNÓSTICO
<p><b>¿Qué se hace en esta fase?</b></p>	<p>Consiste en la descripción de la unidad ambiental y la evaluación de su situación actual y condiciones futuras, bajo un enfoque ecosistémico.</p> <p>Su desarrollo se hace a partir de una serie de pasos técnicos, que se complementan y ajustan con procesos de retroalimentación con la comunidad local.</p> <p>Se parte de un ejercicio de identificación de los requerimientos de información para la caracterización del área, correspondiente a la totalidad de la Reserva de la Biósfera Seaflower, a partir de los componentes de análisis relacionados con aspectos bióticos, físicos, socioeconómicos, culturales y político administrativos.</p> <p>Se deberá dar especial atención a:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Los recursos naturales renovables presentes.</li> <li>b) Las obras de infraestructura física existentes.</li> <li>c) Centros poblados y asentamientos humanos.</li> <li>d) Las actividades económicas o de servicios.</li> <li>e) Amenazas y vulnerabilidad en la zona costera de acuerdo con la información disponible suministrada por las entidades científicas competentes.</li> <li>f) Conflictos de uso de los ecosistemas y recursos naturales renovables y potencialidades de la UAC.</li> <li>g) Proyectos estratégicos de interés nacional.</li> <li>h) Instrumentos de planificación ambiental, territorial, sectorial y cultural, que concurren en el área de la UAC. Analizando propuestas o zonificaciones de cada instrumento.</li> <li>i) Determinantes del ordenamiento territorial (entre estos los determinantes ambientales).</li> </ul>
<p><b>¿Cuál es el propósito?</b></p>	<p>Conocer la problemática general y aspectos críticos (es decir el análisis situacional), para abordarla a través de un modelo de planificación representado mediante árbol de problemas o análisis de causas y efectos (síntesis ambiental).</p>
<p><b>Pasos</b></p>	<p>Esta fase se desarrolla en tres pasos generales, que involucran la aplicación de técnicas de análisis de información específicas; los pasos considerados son: caracterización ambiental, diagnóstico de la situación actual y la síntesis integrada.</p>



	<p>Es importante resaltar que como actividad previa se recopila información necesaria, de acuerdo a los requerimientos, mediante procesos de levantamiento y procesamiento; igualmente se procede a generar información cartográfica como insumo indispensable en esta fase.</p>
<b>Recopilación de información</b>	<p><b>Requerimientos de información.</b> Se identifican los requerimientos de información para la caracterización del área a partir de los componentes físico, biótico, social, económico, cultural, político administrativo y cartográfico. La información es recopilada y copiada en bases de datos o listados de información, que faciliten su consolidación y revisión. Con base en esto, se procede a generar un documento preliminar de caracterización, analizando la información secundaria copiada, evaluando su calidad y cantidad, así como las necesidades de levantamiento de información primaria.</p> <p>Por otra parte, se incluye la generación de modelos cartográficos y se generan las capas temáticas preliminares de la caracterización.</p> <p><b>Línea base y análisis de información secundaria.</b> Realización de un inventario que consolide los productos bibliográficos y cartográficos (fotografías aéreas, imágenes de satélite, capas temáticas), así como detalles acerca de la disponibilidad y accesibilidad a dicha documentación; debe adicionalmente contener las temáticas que se desarrollan en el paso de caracterización, diagnóstico y síntesis integrada, incluyendo la información disponible proveniente de las entidades competentes en relación con amenazas y vulnerabilidad de la zona marino costera, según lo establecido en la Ley 1523 de 2012. Esta información servirá como insumo para precisar e identificar la susceptibilidad de las zonas costeras a eventos como por ejemplo la erosión costera y la implicación en el ordenamiento ambiental.</p> <p>Construcción y elaboración de un análisis preliminar de la información secundaria, evaluando la escala cartográfica e identificando necesidades de información para su obtención mediante trabajo de campo en caso de ser posible o el ajuste o revisión de información.</p> <p>Revisión del estado de los otros instrumentos de ordenamiento ambiental y su relación con el plan de ordenación y manejo integrado de la unidad ambiental costera.</p> <p>Análisis de información sectorial como proyecciones, proyectos entre otros.</p> <p><b>Levantamiento de información primaria.</b> Este paso requiere de una etapa de</p>

	<p>planeación, con el fin de establecer por cada componente de la caracterización que tipo de información es necesario recopilar, y bajo qué técnicas de muestreo se hará la recolección de los datos.</p> <p>En todo caso se deberán utilizar metodologías reconocidas o validadas por autoridades ambientales e institutos de investigación.</p> <p><b>Procesamiento de información:</b> Los datos recopilados, se deberán registrar y almacenar en bases de datos y deberá ser ingresada al Sistema de Información Geográfica –SIG- para su integración a las capas temáticas preliminares.</p> <p><b>Generación de información cartográfica:</b> Con base en la información secundaria consolidada y la información primaria recolectada en campo, se procederá al procesamiento de datos cartográficos y estructuración de la información en el SIG.</p> <p>La escala de referencia para la generación de la cartografía temática de la UAC Insular debe tener en cuenta las particularidades del archipiélago; en caso de tenerse escalas de detalle se deberá generar la información cartográfica pertinente. Las capas temáticas resultantes del procesamiento de la información pueden ser las siguientes (según información disponible):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mapas del componente físico: geología, geomorfología, suelos, hidrografía, índice hídrico, zonificación climática, amenazas costeras.</li> <li>• Mapas del componente biótico: distribución de ecosistemas estratégicos, deforestación, cobertura de la tierra, distribución de especies u objetos de conservación.</li> <li>• Mapas del componente socio económico y cultural: uso actual de la tierra uso actual del área marina, conflictos de uso, aptitud de uso del suelo y sistemas productivos.</li> <li>• Mapas del componente político administrativo: áreas de reglamentación especial (territorios étnicos y áreas de patrimonio cultural), áreas protegidas y su respectiva zonificación, zonificación de la zona costera según POT o EOT municipal.</li> </ul>
<b>Caracterización ambiental</b>	<p>Se procede a elaborar el documento de caracterización. Este describe el estado actual de la UAC objeto de ordenación y debe contener los componentes: físico, biótico, socioeconómico, cultural y político – administrativo e identificar las interrelaciones entre estos, así como los productos cartográficos relacionados.</p> <p>Los componentes de análisis son entre otros los siguientes aspectos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Componente físico: Oceanografía, geología y geomorfología y procesos</li> </ul>

	<p>costeros, suelos, hidrogeología, hidrología (oferta y demanda hídrica de aguas superficiales y subterráneas), hidroquímica y calidad de aguas, análisis de amenazas y vulnerabilidad (Anexo 3).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Componente biótico: Ecosistemas terrestres, de transición y marinos.</li> <li>• Componente socio-económico y cultural: Demografía, sectores económicos, sistemas productivos y extractivos, instrumentos de planificación sectorial e infraestructura.</li> <li>• Componente de gobernabilidad y gobernanza: Identificación de actores y procesos de toma de decisiones, interacciones; marco normativo a nivel internacional, nacional y local con injerencia en el MIZC; y políticas ambientales.</li> <li>• Estado actual de formulación e implementación de los planes de manejo y ordenación ambiental y gestión territorial.</li> <li>• Estado actual de instrumentos de administración con énfasis en autorizaciones ambientales (concesiones, permisos, licencias).</li> <li>• Elementos transversales al desarrollo de la UAC como son la educación ambiental, y desarrollo del plan departamental de ciencia, innovación y tecnología.</li> </ul> <p>Una propuesta de estructura del contenido del documento soporte de diagnóstico se presenta en el Anexo 2.</p>
<b>Diagnóstico de la situación actual</b>	<p>Se evalúa la realidad actual respecto al manejo que se ha venido dando al territorio, su proceso evolutivo y la incidencia sobre el medio natural del hombre y las actividades que éste desarrolla. Identifica los problemas, grado de complejidad de los mismos, actores y agentes involucrados positiva y negativamente dentro del proceso.</p> <p>Se incluye un análisis de la incidencia de los instrumentos de planificación territorial, así como de los factores de riesgo y vulnerabilidad que influyen en la sostenibilidad ambiental y en el modelo de gestión actual de la zona costera.</p> <p>El análisis de la situación actual de la zona costera implica como mínimo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Análisis de problemas, vacíos de información y necesidades de manejo. En la problemática se determinan las relaciones de causalidad por cada componente abordado.</li> <li>• Identificación de potencialidades, condiciones inherentes a los recursos y ecosistemas, las cuales con algún manejo son opciones que favorecen el desarrollo sostenible de la misma.</li> <li>• Análisis de conflictos de uso y manejo de recursos naturales, tomando en cuenta los ecosistemas estratégicos y su interrelación con los aspectos</li> </ul>

	socioeconómicos, entre otros.
<b>Síntesis integrada</b>	<p>Se refiere al proceso de análisis integrado, enfatizando el proceso evolutivo de las últimas décadas y la conformación de los principales problemas y conflictos relacionados, sus usos y actividades, y su modelo de administración principalmente.</p> <p>Existen diferentes metodologías que pueden contribuir a la realización de la síntesis integrada, entre las cuales se encuentran los análisis multi-criterios, el árbol de problemas, análisis de cadena causal, elaboración de matrices de relaciones, los análisis DOFA, análisis de riesgo desde el enfoque de planificación territorial y del desarrollo, entre otros.</p> <p>Lo importante es poder clasificar, priorizar y jerarquizar un listado de problemas, conflictos de uso y potencialidades del territorio que permitan tener una visión integrada de la realidad actual y que facilite la identificación de acciones que deberán tenerse en cuenta para el ordenamiento ambiental y el manejo del área en el futuro.</p> <p>Su desarrollo implica tres procesos de análisis:</p> <p><b>Clasificación y priorización de problemas en la UAC.</b> Existen diferentes técnicas de análisis que se pueden emplear en este paso, como el árbol de problemas, priorización de problemas, DAFO, entre otras, que por su expresión sintética pueden ser de extrema utilidad, tanto a nivel técnico como para la actividades de participación con actores locales.</p> <p><b>Determinación de las áreas críticas y valiosas en la UAC.</b> Las ayudas cartográficas resultan de gran valor para la representación espacial de los problemas priorizados para el POMIUC Insular y las zonas de mayor importancia ambiental.</p> <p><b>Consolidación de la línea base de indicadores del diagnóstico.</b> Los indicadores se seleccionan con base en la caracterización y el diagnóstico de la UAC Insular. Se refieren a aquellos recursos naturales renovables y variables en proceso de cambio que inciden en la oferta y demanda de servicios. Sus variaciones se asocian a las causas o consecuencias de los problemas priorizados, se presentan en las áreas críticas y valiosas. Tales indicadores pueden ser parte de un programa de monitoreo ambiental y su seguimiento contribuye a evaluar lo impactos del POMIUC.</p>
<b>Productos</b>	Documento de caracterización, diagnóstico y síntesis integral de la UAC Caribe insular y consolidación de la línea base de indicadores de diagnóstico.

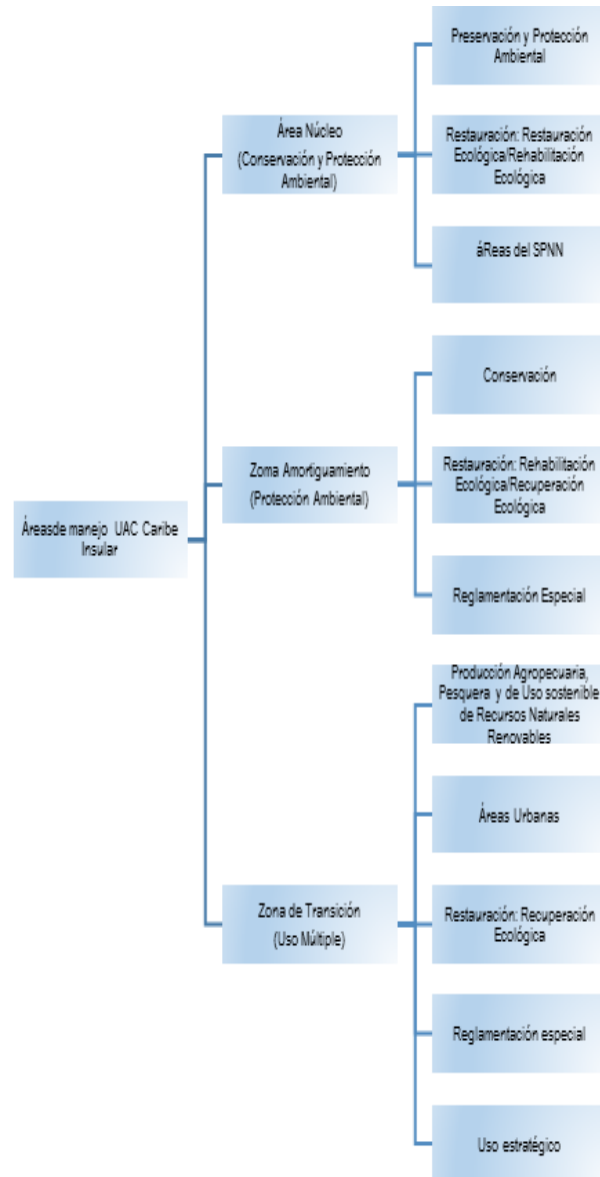
<b>FASE 3</b>	<b>Prospectiva y zonificación ambiental</b>
<b>¿Qué se hace en esta fase?</b>	Las instituciones y actores sociales mediante un proceso participativo construyen una visión futura de la UAC en un horizonte no menor a veinte (20) años. Con el método de los escenarios se proyecta en el tiempo y en el espacio las necesidades e intereses de los actores, en el desarrollo futuro de la Reserva de Biosfera Seaflower.
<b>¿Cuál es el propósito?</b>	Establecer las condiciones futuras de la UAC Caribe Insular y aprobar la propuesta de zonificación ambiental del POMIUAC.
<b>Pasos</b>	En esta fase se desarrollan cuatro pasos que involucran mediante procesos participativos la construcción y análisis de escenarios tendenciales y deseados; así como la propuesta de zonificación ambiental y definición de condicionantes para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales.
<b>Análisis de escenarios tendenciales</b>	A partir de la información obtenida en el diagnóstico por medio de herramientas cartográficas y de modelación o análisis, los indicadores ambientales y socioeconómicos se proyectan a condiciones esperadas bajo un escenario tendencial, donde se supone que no se realizan medidas de gestión en la zona costera. Es necesario tener en cuenta los análisis de las condiciones de oferta y demanda de todos los ecosistemas y recursos (Ejem. hídrico), y los resultados de los seguimientos a los instrumentos de planificación existentes.
<b>Análisis de escenarios deseados</b>	<p>Ayuda a crear un futuro deseable para la Reserva de Biosfera Seaflower y permite la toma de decisiones en el corto plazo pero con perspectiva futura.</p> <p>Los escenarios deseados se obtienen a partir del trabajo participativo con actores locales. El POMIUAC Caribe Insular brinda una oportunidad para definir colectivamente un escenario de apuesta ambientalmente sostenible.</p> <p>Mediante la estrategia de participación se deberán recopilar las propuestas de visión del territorio, entendido este como único y funcional, donde las cuencas, rondas hídricas, acuíferos, ecosistemas, áreas protegidas y demás, tienen relaciones de conectividad, son ambientes sensibles y tienen amplias potencialidades para el desarrollo sostenible Insular. En este paso se deberán integrar los escenarios de apuesta en los instrumentos de planificación ambiental existentes, mediante su validación ajuste e integración a este instrumento único de manejo y ordenación.</p> <p>El escenario deseado será aquel que refleje la visión y los intereses de los</p>

	actores, a partir de la combinación de los objetivos de sostenibilidad ambiental y socio económica.
<b>Zonificación ambiental</b>	<p>Con base en los resultados del diagnóstico, los escenarios tendencial y deseado, se inicia el proceso de la zonificación ambiental. No es más que el proceso de la subdivisión espacial de la UAC en zonas o unidades de manejo ambiental con el propósito específico de ordenar el espacio marino - costero para su uso sostenible.</p> <p>Para este fin, es necesarios desarrollas las siguientes tareas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Definición de las unidades cartografiables para el análisis.</li> <li>• Definición de los criterios de zonificación.</li> <li>• Definición de las áreas de manejo.</li> </ul> <p><b>Definición de las unidades cartografiables para el análisis:</b> Se parte de las Unidades Ecológicas del Paisaje (UEP), para llegar a una zonificación ambiental integral en la cual se consideran los aspectos socioeconómicos, culturales y de gobernabilidad. Esto se obtiene al combinar las unidades geomorfológicas, las coberturas sobre dichas unidades y el uso actual de los recursos. Adicionalmente, a cada unidad del paisaje se asignan otros atributos relacionados con la estructura y composición de la cobertura, el sistema productivo y el grado de intervención. Lo anterior, no aplica para las áreas que se encuentren dentro de los instrumentos subsumidos e integrados ya que dichas áreas cuentan con zonificaciones que deben integrarse al instrumento de acuerdo a su grado de protección. En cuanto a las áreas que hacen parte del Sistema de Parques Nacionales Naturales, las mismas también cuentan con una zonificación ambiental específica, que debe tenerse en cuenta para la articulación con la zonificación ambiental generada para los instrumentos incorporados y demás áreas que hacen parte de la UAC.</p> <p><b>Definición de los criterios de zonificación:</b> Según los propósitos de ordenación y manejo se definirán los criterios teniendo en cuenta que a través de estos, se valorarán las condiciones de cada unidad ecológica y se determinarán tanto sus necesidades de ordenación, como su categoría de zonificación correspondiente.</p> <p>Los criterios serán definidos por el equipo técnico y la coordinación del POMIUC, tomando en consideración los resultados del diagnóstico y los indicadores de línea base definidos en la síntesis integral. De este modo, habrá indicadores según los análisis de la información generada en el</p>

	<p>componente físico, biótico, socioeconómico y cultural, y de ser posible para la gobernabilidad.</p> <p>Es importante en la definición de los criterios de zonificación tener en cuenta lo referido a la función amortiguadora del territorio circunvecino y colindante a las áreas protegidas Nacionales y Regionales, con el fin de mitigar los impactos negativos que las acciones humanas puedan causar sobre dichas áreas artículo 2.2.2.1.3.10 Decreto 1076 de 2010).</p> <p><b>Definición de las áreas de manejo:</b></p> <p>Teniendo en cuenta las disposiciones del Decreto 415 de 2017, mediante el análisis de compatibilidad y/o homologación de las zonificaciones de instrumentos de planificación y ordenación existente, se generaron unidades de zonificación que contribuyen al manejo de la Unidad Insular, Las cuales se articularán con la zonificación para el manejo generada al interior de las áreas protegidas del Sistema de Parques Nacionales Naturales presentes en la UAC Caribe Insular con el fin de generar una zonificación integral en el territorio.</p> <p>Las áreas de manejo con las cuales se llevará a cabo el ordenamiento ambiental, se definieron con base en un sistema de categorías que responden a modelos de planificación ambiental y de manejo del territorio.</p> <p>En cuanto a modelos de planificación ambiental se consideró la figura de Reserva de Biósfera con tres niveles de protección como son la zona núcleo, de amortiguamiento y transición; y los Planes de ordenación y manejo de Cuencas Hidrográficas que contempla dos categorías de ordenación como son zonas de conservación y protección ambiental y las zonas uso múltiple.</p> <p>En cuanto a manejo del territorio se tuvieron en cuenta los instrumentos de manejo de recursos naturales renovables, de las áreas protegidas y de las áreas de protección. También se consideraron las áreas para producción, así como las áreas degradadas en las cuales se deben desarrollar procesos de restauración, de acuerdo a los objetivos de los mismos.</p> <p>Realizado el análisis de las áreas de manejo de los instrumentos de planificación incorporados en el POMIUC insular, se establecieron las zonas y subzonas de manejo para el área (Figura 4 y Anexo 1).</p> <p>Al interior de cada zona, según los parámetros de ordenación de la Reserva</p>
--	--



	<p>de Biosfera Seaflower articulados a los de cuenca hidrográfica y áreas protegidas, se definirán subcategorías de acuerdo a la destinación prevista para cada categoría de manejo que hace parte de los instrumentos incorporados y subsumidos por el Decreto 415 de 2017.</p> <p>La designación de estas subcategorías deberá seguir contribuyendo a la sostenibilidad y protección de los recursos en las cuencas y ecosistemas de las sub zonas emergidas, de transición y marina, y a la ordenación de las diferentes actividades dentro de UAC Insular.</p>
<b>Definición de condicionantes para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales</b>	<p>Para cada área de manejo definida en la zonificación ambiental se determinarán los lineamientos de usos y actividades que podrán desarrollarse (sub zonas emergida y sumergidas), y las determinantes de uso para las actividades de la sub zona marina.</p> <p>Para las áreas protegidas correspondientes al Sistema Nacional de Áreas Protegidas –SINAP–, es importante tener en cuenta, en relación al uso, lo dispuesto en el Decreto 2372 de 2010, compilado en el Decreto 1076 de 2015; y de acuerdo a la destinación prevista para cada categoría de manejo. Para las áreas protegidas del SPNN los usos y actividades están referidos a los establecidos por la normativa para estas áreas.</p> <p>La escala cartográfica para efectos de zonificación será de máximo 1:20.000 para las porciones emergidas y de 1:100.000 para las sumergidas. Se podrán utilizar escala más detallada para sectores que cuente con información de menor escala.</p>
<b>Consolidación del capítulo de prospectiva y zonificación</b>	<p>En este paso se consolida un documento con los productos del análisis de escenarios, zonificación ambiental y condicionantes para el uso y aprovechamiento.</p>
<b>Productos</b>	<p>Zonificación ambiental y prospectiva de la UAC Insular construida con la participación de, actores sociales e institucionales.</p>



**Figura 4. Esquema del sistema de categorías propuesto para las áreas de manejo de la zonificación ambiental del POMIUC Insular.**

FASE 4	FORMULACIÓN Y ADOPCIÓN
<p><b>¿Qué se hace en esta fase?</b></p>	<p>Una vez definida la zonificación y las condiciones de uso de las respectivas zonas, se identifican las medidas de gestión específicas que se realizarán en la UAC y en cada una de las zonas de manejo para producir el futuro deseado en la Reserva de Biosfera Seaflower. Es un proceso de planeación relacionado con ejecución de medidas en el corto, mediano y largo plazo; recursos financieros necesarios y fuentes de financiación, y definición de responsables.</p> <p>Se inicia con la definición de los objetivos de manejo y su agrupación en términos de los elementos claves que se determinen para la UAC Insular y que corresponden a los ejes del Plan. Seguidamente se detallan las medidas en términos de acciones en los campos o ejes descritos, tomando en cuenta la prioridad de implementarse en el corto, mediano o largo plazo, los costos, los responsables y posibles participantes. Algunas acciones tienen un carácter transversal al ser habilitantes para la implementación del POMIUAC (p. ej. Acciones encaminadas a la educación y capacitación, ajustar los planes de ordenamiento territorial, etc.), pudiendo ser abordadas bajo criterios y estrategias de intervención pública e intersectorial (Barragán, 2014).</p>
<p><b>¿Cuál es el propósito?</b></p>	<p>Diseñar la estructura del plan de manejo y ordenación de la UAC mediante la formulación de objetivos de manejo y líneas de acción, estrategias, que dan lugar a programas y acciones para la ordenación y manejo sostenible de la Reserva de Biosfera Seaflower en un tiempo y espacio definido.</p>
<p><b>Pasos</b></p>	<p>Esta fase comprende la definición de objetivos, estrategias, programas, y acciones para el manejo; la formulación de medidas para la gestión de los recursos naturales; el acordar mecanismos de coordinación administrativa; la generación de la ruta para incorporar los determinantes de uso del suelo y del mar; la formulación de la estrategia financiera y; el diseño del programa de seguimiento y evaluación así como la divulgación del POMIUAC.</p> <p>A continuación se amplían los pasos más importantes de esta fase.</p>
<p><b>Definición de los objetivos, estrategias, metas, programas, proyectos, costos y</b></p>	<p>Con base en el análisis de las fases anteriores del POMIUAC, se deberá definir los objetivos de manejo del territorio emergido y sumergido; definir las estrategias, metas y programas a partir del análisis de problemáticas y potencialidades identificadas y; organizar en términos de proyectos, las</p>

FASE 4	FORMULACIÓN Y ADOPCIÓN
<p><b>plan de acción</b></p>	<p>medidas identificadas y propuestas en virtud de la problemática documentada.</p> <p>Los proyectos identificados deben contar con la siguiente información: objetivos, metas, indicadores, cuándo y dónde se llevarán a cabo, quiénes son los responsables, costo estimado de ejecución, posibles fuentes de financiación, y qué prioridad se le asigna al proyecto en el plan de acción.</p> <p>Se debe elaborar un plan de acción en el cual se establezca la prioridad y tiempo de ejecución de los proyectos en un horizonte de 10 años. No obstante lo anterior y tal como se establece en el diseño del programa de seguimiento y evaluación integral, se deben revisar las disposiciones en relación con los planes de manejo de las áreas del SINAP que se incorporan y subsumen en el instrumento, a fin de que el plan de acción contemple para los mismos un horizonte de cinco (5) años de manera que se evidencien resultados frente al logro de los objetivos de conservación que motivaron su designación y su contribución al desarrollo del SINAP; de acuerdo al Decreto 1076 de 2015 y su referencia al Sistema Nacional de Áreas Protegidas SINAP.</p> <p>Es importante resaltar que en relación con la zonificación de manglares, la propuesta que se realice en el marco de la construcción del POMIUC, debe ser aprobada en primera instancia por el MADS, antes de proceder con la adopción del POMIUC Caribe Insular por parte del consejo directivo de CORALINA.</p> <p>Deberá realizarse un plan de inversión de los proyectos de acuerdo con la temporalidad del POMIUC. Los recursos necesarios, se podrán calcular tomando como referente el año base de formulación del plan, y realizando los ajustes o proyecciones anualmente de acuerdo con los indicadores macroeconómicos que se consideren pertinentes.</p>

FASE 4	FORMULACIÓN Y ADOPCIÓN
<b>Unificar las medidas de gestión existentes</b>	Con base en los resultados de la prospectiva y la zonificación ambiental, se procederá a realizar un ejercicio de evaluación de las medidas de manejo y ordenamiento ambiental existentes en los instrumentos de planificación vigentes para el territorio, con el fin de unificar las acciones que se van a incorporar respecto a la administración de los recursos naturales y ecosistemas marinos costeros, en el nuevo instrumento de planificación el POMIUC Insular.
<b>Criterios para priorizar las medidas de gestión</b>	<p>Producto de la definición de los programas de manejo y ordenación, se obtendrán diferentes medidas de gestión en el POMIUC Insular. Por otra parte, como resultado de los espacios de participación se tendrán distintas ideas y opiniones sobre las medidas de gestión, y los criterios que se deben adoptar para evaluar su prioridad en el desarrollo del plan.</p> <p>En este sentido, es necesario definir un conjunto de criterios para evaluar la priorización de las medidas de gestión, los cuales se establecerán a través de un proceso de análisis con participación de diferentes actores locales y expertos en el tema. En general se recomienda tener presente la relación costo/beneficio de la medida (económicos y ambientales), la viabilidad de la financiación, los efectos ambientales en el tiempo, consideraciones temporales, así como la importancia de la medida frente a la problemática de manejo identificada en el diagnóstico del Plan. Un listado de criterios para selección de medida de gestión es presentada por Ehler y Douvere (2009).</p>
<b>Diseñar un programa de seguimiento y evaluación integral</b>	<p>Considerando las características de la UAC Caribe Insular, se diseñará el programa de seguimiento y evaluación, para lo cual es necesario hacer un análisis en su totalidad de la información que se tiene hasta el momento. Una vez realizado este proceso se definirán los indicadores de gestión y de impacto del POMIUC, que respondan a la proyección y características de la UAC, estos indicadores serán objeto de seguimiento y evaluación.</p> <p>El objetivo es diseñar un programa de seguimiento y evaluación donde se integren los indicadores, los procesos de evaluación y los objetivos de los diferentes instrumentos de planificación ambientales existentes o que se encuentren en proceso de construcción. Para el POMIUC este programa debe responder al análisis de su estructura (programas, acciones, actividades); de los usuarios; de las problemáticas identificadas tanto en la fase de formulación como de implementación y; a los vacíos de información e indicadores que se seleccionen.</p>

FASE 4	FORMULACIÓN Y ADOPCIÓN
	<p>Por ello, es tan importante realizar la integración de los elementos de los diferentes planes en los procesos previos, de manera que el programa pueda acoger de manera coherente los mecanismos establecidos por cada instrumento de planificación, y conforme a los lineamientos que define la norma. Para cada uno de los indicadores propuestos, deberá elaborarse la respectiva hoja metodológica de soporte.</p> <p>El programa de seguimiento y evaluación deberá incluir los siguientes aspectos básicos:</p> <p><b>Reglas de procedimiento:</b> Descripción de la metodología a seguir para el seguimiento y evaluación, que incluya unas reglas generales como la participación de los involucrados y definición de evaluaciones.</p> <p><b>Estructura:</b> Asignación de las funciones para el seguimiento y evaluación, considerándose como una función principal de gestión.</p> <p><b>Recursos humanos:</b> Recursos humanos requeridos para llevar a cabo un monitoreo y evaluación.</p> <p><b>Difusión:</b> Difusión de las lecciones aprendidas o mejores prácticas, entre otros, como base fundamental de la evaluación y como mecanismo de retroalimentación.</p> <p><b>Presupuesto:</b> Asignación de recursos financieros específicos para la ejecución del programa de seguimiento y evaluación del POMIUC.</p>

FASE 4	FORMULACIÓN Y ADOPCIÓN
<b>Documento del POMIUAC</b>	<p>El documento del POMIUAC contendrá: Estrategias, metas, objetivos específicos, programas, proyectos, costos y plan de acción.</p> <p>El contenido puede estructurarse de la siguiente forma:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Objetivo general –Visión.</li> <li>2. Zonificación Ambiental.</li> <li>3. Estrategias. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Metas.</li> <li>• Objetivos específicos.</li> <li>• Programas.</li> <li>• Proyectos.</li> </ul> </li> <li>4. Plan de acción. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Horizonte de tiempo de implementación del plan y plazos de ejecución –corto (3 - 5 años), mediano (5 - 7 años), largo plazo (7 - 10 años).</li> </ul> </li> <li>5. Plan financiero. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Flujo de inversión.</li> <li>• Fuentes y mecanismos de financiación.</li> </ul> </li> <li>6. Programa de Seguimiento y evaluación (indicadores).</li> </ol> <p>Como anexos se tienen: Documento técnico que contenga lo desarrollado en las fases 2 y 3 de esta guía, anexos cartográficos y memorias de los procesos de participación.</p>
<b>Adopción del plan de manejo</b>	<p>La adopción del POMIUAC INSULAR estará en cabeza del Consejo Directivo de CORALINA, de acuerdo con lo establecido en el Artículo 2.2.4.2.3.3., del Decreto 415 de 2017. Para efectos del mismo se ha debido surtir y finalizar lo relacionado con consulta previa, en caso de que en la fase de aprestamiento se haya certificado realizarla.</p>
<b>Productos</b>	<p>El principal producto es el documento del POMIUAC, incluyendo los resultados de la zonificación ambiental y prospectiva, las estrategias de manejo, el plan de acción con su respectiva estrategia financiera y el programa de seguimiento y evaluación, todos concertados y retroalimentados por los actores sociales e instituciones, y aprobados y adoptados. Además de acta del proceso de consulta previa, de requerirse y Acuerdo del Consejo Directivo de CORALINA mediante el cual se adopta el POMIUAC.</p>



FASE 5	IMPLEMENTACIÓN
¿Qué se hace en esta fase?	Consiste en la puesta en marcha del POMIUAC. Su coordinación está a cargo de CORALINA, con el acompañamiento de los actores sociales e institucionales quienes deben asumir el papel que les corresponda para implementación de los programas y proyectos señalados. El relacionamiento de los actores funcionará de acuerdo con los mecanismos de coordinación establecidos previamente en la etapa de formulación del plan.
¿Cuál es el propósito?	Abordar las medidas de gestión establecidas en el Plan y el desarrollo de las acciones de manejo y ordenación definidos a lo largo de la duración del POMIUAC en el corto, mediano y largo plazo.
Pasos	Esta fase incluye las acciones relacionadas con la incorporación de las determinantes ambientales resultantes de este proceso en los instrumentos de planificación territorial; puesta en marcha de la armonización de los instrumentos de gestión ambiental que concurren en el territorio para lo cual se tiene la puesta en marcha de los mecanismos de coordinación y la estrategia financiera y; por otra parte articular el POMIUAC en los planes de gobierno a todo nivel.
Incorporar las determinantes de uso del suelo en instrumentos de planificación territorial	Acorde con lo definido en el ordenamiento jurídico, se darán los lineamientos necesarios a las autoridades territoriales para que se ajusten los instrumentos de planificación territorial presentes en la UAC de conformidad con las medidas establecidas en el POMIUAC.
Armonización de instrumentos de gestión y planeación ambiental	Las autoridades ambientales competentes ajustarán cuando a ello haya lugar, las autorizaciones, permisos, concesiones y licencias ambientales de conformidad con las medidas establecidas en el POMIUAC.
Puesta en marcha de mecanismos de coordinación y estrategia financiera	Consiste en la implementación de los proyectos incluidos en el plan de acción y la aplicación de la estrategia financiera.
Productos	Plan de acción en implementación por CORALINA y POMIUAC armonizado con instrumentos de planificación territorial, planeación ambiental, sectorial y planes de desarrollo territoriales.

FASE 6	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN
<b>¿Qué se hace en esta fase?</b>	Esta fase corresponde a la ejecución del programa de seguimiento y evaluación definido en la fase de formulación, que permita realizar el seguimiento y evaluación del POMIUAC por parte de CORALINA.
<b>¿Cuál es el propósito?</b>	Realizar la actividad de gestión continua a partir del seguimiento a los indicadores de gestión y productos de cumplimiento de las metas y objetivos del Plan.
<b>Pasos</b>	<p>Para realizar el seguimiento y evaluación se implementa el programa estructurado, sistematizando los resultados y divulgando los mismos.</p> <p>Este seguimiento se puede realizar mediante evaluaciones, de la siguiente manera:</p>
<b>Evaluaciones periódicas</b>	<p>El Comité Técnico, se reunirá anualmente para el seguimiento y evaluación del POMIUAC de acuerdo a los indicadores establecidos en el programa de seguimiento y evaluación.</p> <p>Cuando haya lugar, se revisará el plan de manejo junto con sectores y comunidades involucradas, de acuerdo a los indicadores establecidos con el programa y se tomarán las medidas a considerarse pertinente.</p>
<b>Evaluaciones extraordinarias</b>	<p>Estas se podrán realizar en cualquier momento, cuando se presenten, entre otros, los siguientes eventos:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Los resultados de las evaluaciones periódicas ameritan una evaluación detallada.</li> <li>2) Existen nuevas disposiciones reglamentarias.</li> <li>3) Ocurrencia de desastres o fenómenos naturales extremos que afecten la UAC.</li> </ol>
<b>Divulgación de resultados</b>	<p>Los resultados de la evaluación y seguimiento se deberán comunicar y socializar a los diferentes actores e interesados en el ordenamiento de la UAC, de acuerdo a la estrategia de participación formulada y otros mecanismos de comunicación que se establezcan.</p> <p>Cuando los resultados de la evaluación periódica y/o extraordinaria indiquen la necesidad de realizar modificaciones al POMIUAC, estas se sujetarán al procedimiento previsto para las fases de caracterización y diagnóstico, prospectiva y zonificación y formulación y adopción del Plan.</p>
<b>Productos</b>	Sistema de indicadores para realizar el proceso de seguimiento y evaluación del POMIUAC.

## BIBLIOGRAFÍA

- Barragán J.M. 2014. Política, gestión y litoral. Nueva visión de la gestión integrada de áreas litorales. Editorial Tébar Flores. UNESCO. Madrid, España. 206 p.
- Ehler, C. y F. Douvère. Eds. 2009. Marine Spatial Planning: a Step-by-Step Approach Toward Ecosystem-based Management. Intergovernmental Oceanographic Commission and Man and the Biosphere Programme. UNESCO. Paris Vol. IOC Manual and Guides No. 53, ICAM Dossier No. 6. 99 p.
- MADS – Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. 2000. Política Nacional Ambiental para el Desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia. Bogotá. 72 p.
- MADS - ASOCARS, 2016. Propuesta de guía técnica para el plan de ordenación y manejo integrado de la Unidad Ambiental Costera Caribe Insular (POMIUAC INSULAR). Convenio 286 de 2016 ASOCAR –MADS. 15 diciembre 2016. 38 p.
- INVEMAR. 2013. Guía metodológica para el manejo integrado de zonas costeras en Colombia. Manual 3: Gobernanza. Editores: Sanclemente, G.; A.P., Zamora Bornachera; A. López Rodríguez; M. Hernández-Ortiz; F.A., Arias-Isaza y P.C., Sierra-Correa. Serie de Publicaciones Generales INVEMAR No. 61. 71 p.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)



## ANEXO 1. Definición y descripción de las Zonas y subzonas para la zonificación ambiental del POMIUAC Insular.

Categoría de Ordenación	Definición	Zonas de uso y manejo	Descripción
<b>Área Núcleo</b>	Zona de la Reserva de Biosfera destinada a la conservación y protección ambiental. El manejo está enfocado a evitar la alteración, degradación o transformación de los ecosistemas y sus especies asociadas, por lo cual debe propenderse por su intangibilidad (No Entry) para el logro de los objetivos de conservación.	<b>Áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales</b>	Corresponde a las áreas protegidas pertenecientes al Sistema de Parques Nacionales Naturales las cuales incluyen una zonificación para el manejo y un régimen de usos especial, de acuerdo a lo dispuesto en el Decreto 622 de 1977, compilado en el Decreto 1076 de 2015.

Categoría de Ordenación	Definición	Zonas de uso y manejo	Descripción
	<p>Incluye áreas con especies de flora y fauna de valor especial y ecosistemas levemente perturbados; áreas con protección estricta presentes dentro de áreas protegidas correspondientes al SINAP, áreas de importancia ambiental, áreas de conservación in situ, áreas de amenazas naturales, cabeceras de cuenca y sitios de alto interés ecológico.</p> <p>El dominio del territorio es público o excepcionalmente privado. No debe tener población establecida o debe ser mínima.</p> <p>Puede estar conformada por varios polígonos no continuos teniendo en cuenta que incluye las zonas de preservación y de restauración ecológica de las áreas protegidas y áreas de protección.</p>	<b>Zonas de preservación y protección Ambiental</b>	<p>Es un espacio donde el manejo está dirigido ante todo a evitar su alteración, degradación o transformación por la actividad humana. Estas zonas incluirán, entre otras, las áreas de preservación definidas al interior de áreas del SINAP.</p> <p>Comprenden todas aquellas actividades de protección, regulación, ordenamiento y control y vigilancia, dirigidas al mantenimiento de los atributos, composición, estructura y función de la biodiversidad, evitando al máximo la intervención humana y sus efectos.</p> <p>Podrá permitirse infraestructura de bajo impacto, principalmente de uso institucional, para el abastecimiento</p>

Categoría de Ordenación	Definición	Zonas de uso y manejo	Descripción
	<p>Las áreas para restauración sólo pueden contener infraestructura de bajo impacto y magnitud; excepcionalmente podrían admitirse situaciones puntuales pre-existentes, algún uso agro/pecuario y tradicional de bajo impacto y sostenible, estacional y de baja carga.o debe ser mínima.</p> <p>Puede estar conformada por varios polígonos no continuos teniendo en cuenta que incluye las zonas de preservación y de restauración ecológica de las áreas protegidas y áreas de protección.</p> <p>Las áreas para restauración sólo pueden contener infraestructura de bajo impacto y magnitud;</p>		de agua potable y/o protección y manejo ambiental y gestión del riesgo.
		<b>Zonas de Restauración Ecológica/Rehabilitación Ecológica</b>	<p>Areas destinadas a la restauración o rehabilitación de ecosistemas. Entiéndase por:</p> <p>Restauración Ecológica (ecological restoration): restablecer el ecosistema degradado a una condición similar al ecosistema predisturbio respecto a su composición, estructura y función. Además, el ecosistema resultante</p>

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40

Conmutador (571) 3323400

[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)



Categoría de Ordenación	Definición	Zonas de uso y manejo	Descripción
	<p>excepcionalmente podrían admitirse situaciones puntuales pre-existentes, algún uso agro/pecuario y tradicional de bajo impacto y sostenible, estacional y de baja carga.</p>		<p>debe ser un sistema autosostenible y debe garantizar la conservación de especies, del ecosistema en general, así como de la mayoría de sus bienes y servicios.</p> <p>Rehabilitación ecológica (rehabilitation): llevar al sistema degradado a un sistema similar o no al sistema predisturbio, éste debe ser autosostenible, preservar algunas especies y prestar algunos servicios ecosistémicos.</p> <p>Las actividades permitidas están referidas a: científicas, de gestión de riesgo, educativas y ecoturísticas que por su magnitud no sean altamente impactantes.</p> <p>Podrían admitirse situaciones puntuales pre-existentes, infraestructura de bajo impacto y</p>

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40

Conmutador (571) 3323400

[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

Categoría de Ordenación	Definición	Zonas de uso y manejo	Descripción
			usos agro/pecuario tradicional de bajo impacto y sostenible, estacional y de baja carga, y/o pesca de subsistencia
<b>Zona de Amortiguamiento</b>	<p>Zona de la reserva de la biósfera destinada a la protección ambiental.</p> <p>El manejo está enfocado a dos objetivos: protección: tendiente a evitar la degradación o transformación de los ecosistemas y sus especies asociadas, por lo cual debe propenderse por su manejo sostenible para el logro de los objetivos de conservación y; uso sostenible: para el desarrollo de actividades productivas y extractivas compatibles con el área definida como tal y con los objetivos de conservación cuando haya lugar. Así</p>	<b>Zonas de Conservación</b>	<p>Esta zona contribuye a la funcionalidad ecosistémica de las Áreas Núcleo y pueden ser continuas y circundantes a las mismas, más no es una condición inalterable.</p> <p>Las actividades productivas que aquí se desarrollan están organizadas y controladas de modo que no sean obstáculo para la protección y el alcance de los objetivos de conservación de las zonas núcleo, sino que aseguren la protección de ésta.</p>

Categoría de Ordenación	Definición	Zonas de uso y manejo	Descripción
	<p>mismo, el manejo contempla educación, recreación, ecoturismo.</p> <p>Incluye áreas con valores ambientales especiales que deben ser objeto de conservación o uso sostenible; áreas dentro de las figuras del SINAP referidas a uso sostenible (aprovechamiento sostenible, desarrollo) y uso público (recreación y alta densidad de uso); áreas de importancia ambiental, áreas de conservación in situ, áreas de reglamentación especial, áreas de amenazas naturales, cabeceras de cuenca y sitios de alto interés ecológico.</p> <p>El dominio del territorio puede ser público o privado y pueden tener población rural establecida.</p>		<p>Aquí se pueden llevar a cabo la investigación experimental para hallar formas de manejo de la vegetación natural, tierras de cultivo, bosques, pesca de subsistencia, pesca deportiva, maricultura experimental o científica con el fin de mejorar la producción a la vez que se conserven los procesos naturales y la diversidad biológica, incluyendo el suelo y el mar en el máximo grado.</p> <p>También incluye actividades de protección, regulación, ordenamiento y control y vigilancia.</p>
		<p><b>Zona de Restauración:</b> <b>Rehabilitación Ecológica/Recuperación Ecológica</b></p>	<p>Areas destinadas a la rehabilitación o recuperación de ecosistemas. Entiéndase por:</p> <p>Rehabilitación ecológica (rehabilitation): llevar al sistema</p>

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40

Conmutador (571) 3323400

[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

Categoría de Ordenación	Definición	Zonas de uso y manejo	Descripción
	Esta zona puede estar conformada por varios polígonos no continuos teniendo en cuenta que incluye las zonas de uso sostenible y de restauración ecológica de las áreas protegidas y áreas de protección.		<p>degradado a un sistema similar o no al sistema predisturbio, éste debe ser autosostenible, preservar algunas especies y prestar algunos servicios ecosistémicos.</p> <p>Recuperación ecológica (reclamation): recuperar algunos servicios ecosistémicos de interés social. Generalmente los ecosistemas resultantes no son autosostenibles y no se parecen al sistema predisturbio.</p>
		<b>Zonas de reglamentación especial</b>	<p>Áreas correspondientes a territorios étnicos y áreas de patrimonio cultural, Histórico o interés arqueológico formalmente reconocidas a nivel local, nacional o internacional.</p> <p>Podrá incluir áreas legalmente reconocidas como de amenazas o</p>

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40

Conmutador (571) 3323400

[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

Categoría de Ordenación	Definición	Zonas de uso y manejo	Descripción
			<p>alto riesgo, así como ecosistemas que cuenten con una reglamentación especial.</p> <p>Estas áreas podrán estar presentes dentro de las zonas de conservación o de recuperación o rehabilitación, y las mismas estarán sujetas a las reglamentaciones que de manera particular y concreta enmarcan cada una de estas áreas.</p>
<b>Zona de Transición</b>	<p>Zona de la reserva de la biósfera destinada a la actividad económica de producción agropecuaria, industrial, comercial y de servicios, así como para el desarrollo de las áreas urbanas, de expansión urbanas y centros poblados rurales con el cumplimiento de la normativa ambiental para el desarrollo sostenible.</p> <p>El dominio del territorio es en general</p>	<b>Áreas para la Producción agropecuaria, pesquera y de Uso Sostenible de Recursos Naturales Renovables</b>	<p>Es aquella donde se realiza la producción sostenible a nivel de la tierra o del mar.</p> <p>El manejo de estas áreas no sólo depende de la identificación de la capacidad de uso de la tierra o el mar, sino que responden al resultado de la aplicación de indicadores planteados en POMIUC y de normativa vigente.</p>

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40

Conmutador (571) 3323400

[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

Categoría de Ordenación	Definición	Zonas de uso y manejo	Descripción
	<p>privado o comunitario y algunas áreas de dominio estatal.</p> <p>De acuerdo a los sectores de desarrollo, esta zona puede estar conformada por varios polígonos.</p>		<p>Dentro de esta categoría de uso múltiple se encuentran las zonas de uso y manejo para la producción agrícola, ganadera, pesquera, maricultura y de uso sostenible de recursos naturales.</p>
		<b>Áreas Urbanas</b>	<p>Se refiere a las áreas que están definidas en el artículo 31 de la Ley 388 de 1997 y se encuentran delimitadas por los polígonos establecidos por los respectivos POT.</p>

Categoría de Ordenación	Definición	Zonas de uso y manejo	Descripción
		<b>Zonas de Restauración: Recuperación Ecológica</b>	<p>Áreas localizadas al interior de las zonas de uso múltiple, destinadas a la recuperación.</p> <p>Entiéndase por:</p> <p>Recuperación ecológica (reclamation): recuperar algunos servicios ecosistémicos de interés social. Generalmente los ecosistemas resultantes no son autosostenibles y no se parecen al sistema predisturbio.</p>
		<b>Zonas de reglamentación especial</b>	<p>Áreas al interior de la zona de transición correspondientes a: <b>a).</b> Territorios étnicos y áreas de patrimonio cultural, Histórico o interés arqueológico formalmente reconocidas a nivel local, nacional o internacional. <b>b).</b> Cayos, islas o</p>

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40

Conmutador (571) 3323400

[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)



Categoría de Ordenación	Definición	Zonas de uso y manejo	Descripción
			<p>islotes emergidos diferentes a las islas de san Andrés, providencia y santa catalina y que no hagan parte de parques naturales nacionales o regionales. <b>c).</b> Zonas de deportes náuticos, transito de embarcaciones, canales de accesos a puertos, marinas o similares que requieran conectividad con los usos de la zona costera. <b>d).</b> Playas marítimas, ordenadas y manejadas conforme al decreto 1766 de 2013 y/o disposiciones que lo modifiquen. <b>e).</b> Zonas identificadas como de amenaza que requieran una gestión especial de riesgo.</p> <p>Estas zonas contarán con reglamentación específica y particular para cada zona definida.</p>

Categoría de Ordenación	Definición	Zonas de uso y manejo	Descripción
		<b>Zona de uso estratégico</b>	Corresponde a zonas de especial importancia para el desarrollo económico y social de la región, incluye zonas de uso Industrial, Aeroportuario, Portuario, de servicios públicos (tratamiento y/o disposición de aguas residuales, captación de aguas de mar con fines de consumo humano, explotación de agua subterránea costera, residuos sólidos, alcantarillado, telecomunicaciones, generación de energía, gas y combustibles, escombreras, cementerios, crematorios), zonas de uso militar, carcelario y hospitalario



F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400

[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)



## **ANEXO 2: ESTRUCTURA DOCUMENTO SOPORTE DE CARACTERIZACIÓN.**

### **ASPECTOS FÍSICOS**

#### **GEOLOGÍA**

- Descripción de las unidades geológicas, estratigrafía y tectónica presente.

#### **GEOMORFOLOGÍA Y PROCESOS COSTEROS**

- Identificar y caracterizar las unidades y subunidades geomorfológicas, teniendo en cuenta la morfogénesis, morfografía, morfodinámica y morfoestructuras
- Analizar los procesos morfodinámicos que permitan establecer las amenazas de origen natural, la susceptibilidad de las geoformas y los procesos erosivos

#### **HIDROGEOLOGÍA**

- Caracterización de las unidades hidrogeológicas en el área de estudio.
- Estimación de los usos actuales y potenciales del recurso hídrico subterráneo.
- Estimación de la oferta hídrica subterráneo.
- Determinación de la calidad de las aguas subterráneas.
- Evaluación de la vulnerabilidad de aguas subterráneas a la contaminación.
- Identificación y espacialización de las zonas que deben ser objeto de protección o de medidas de manejo especial (zonas de recarga, humedales, perímetros de protección de pozos de abastecimiento humano y zonas con mayor vulnerabilidad a la contaminación)

#### **HIDROGRAFÍA**

- Identificación del sistema hidrográfico, precisar los cuerpos lénticos y lóticos, y ubicarlos en la cartografía.
- Disponibilidad, usos, limitantes y regímenes de esorrentía o almacenamiento, si los hubiere.
- Caracterización hidrológica en términos de cantidad y calidad, de manera temporal y espacial para las principales corrientes afectadas, incluyendo identificación de usuarios.

#### **CLIMATOLOGÍA**

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)

- Con fundamento en la información climática multianual de las estaciones meteorológicas ubicadas en la zona de influencia, se debe determinar el régimen climático del área, distribución mensual de la precipitación y la temperatura, dirección predominante del viento, humedad relativa y brillo solar. A partir de los balances hídricos se establecerá la disponibilidad del agua a través del año. Además se debe realizar un análisis que permita determinar la evapotranspiración, índice de aridez y, en caso de presentarse, los procesos de desertificación.

## OCEANOGRAFÍA

- Información relacionada con oceanografía física (corrientes, mareas), biológica (recursos hidrobiológicos, pesqueros, ecosistemas estratégicos), geológica (plataforma marina, procesos geológicos, estructuras) y química (parámetros de interés).
- Identificación y caracterización de las aguas marinas en el área de la UAC Insular, de acuerdo con los usos existentes y los usos potenciales del recurso.

## HIDROLOGÍA

- Descripción y evaluación de la red hidrológica, incluyendo el análisis de la información generada.
- Estimación de la oferta hídrica superficial total y disponible mensual y anual.

## ANÁLISIS DE AMENAZAS Y VULNERABILIDAD

- Evaluar y zonificar las amenazas por avenidas torrenciales, movimientos en masa, inundaciones, tsunamis, incendios forestales, fuentes de contaminación entre otras.
- Realizar la identificación y análisis de la vulnerabilidad de los elementos expuestos que pueden ser afectados por amenazas de origen natural.
- Determinación de la vulnerabilidad a la contaminación acuática, con énfasis en las zonas objeto de protección o áreas de manejo especial.
- Identificar y priorizar escenarios de riesgos.

## CAPACIDAD DE USO DE LAS TIERRAS

- Interpretación geomorfopedológica a partir del mapa de suelos escala (1:100.000).

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)



- Evaluación de tierras por su capacidad de uso de acuerdo a la metodología de la USDA (Departamento de Agricultura de los Estados Unidos), empleada y modificada por el IGAC.

## **COBERTURA Y USO DE LA TIERRA**

- Se deben identificar los ecosistemas de acuerdo al Mapa Nacional de Ecosistemas Marinos y Terrestres para Colombia. También se deben describir las coberturas vegetales por cada ecosistema, diferenciándolas con base en la Leyenda Nacional de Coberturas de la Tierra, Metodología Corine Land Cover adaptada para Colombia (Ideam, 2010).
- Así mismo, se debe realizar la descripción de la estructura, composición (índices de riqueza) y diversidad (índices de diversidad) de la vegetación por cobertura vegetal dentro de cada ecosistema.
- Se deben identificar las especies dominantes, endémicas (local y regionalmente), vedadas y bajo algún grado de amenaza (definidas según la normativa contenida en las Resoluciones vigentes, convenios internacionales aprobados y ratificados por Colombia y demás normas.

## **PROBLEMÁTICA, CONFLICTOS Y POTENCIALIDADES DE LOS ASPECTOS FÍSICOS**

### **ASPECTOS BIÓTICOS**

#### **ECOSISTEMAS**

- Identificación de los ecosistemas de la subzona marino-costera.
- Identificación de los ecosistemas de la subzona de bajamar.
- Identificación de la subzona terrestre – costera.

#### **FAUNA**

- Caracterización de la fauna terrestre e íctica a partir de: la información secundaria disponible, avistamientos, caracterizaciones en parcelas definidas y los aportes de los actores sociales mediante la aplicación de encuestas.

## **ESPECIES QUE SE ENCUENTRAN EN GRADO DE AMENAZA, EN PELIGRO DE EXTINCIÓN, ENDÉMICAS Y MIGRATORIAS.**

- Identificación de las especies (vegetales y animales) que se encuentran en algún grado de amenaza, endémicas o en peligro de extinción.

## **ESPECIES INTRODUCIDAS E INVASORAS**

- Identificación de especies introducidas e invasoras (vegetales y animales), en la Unidad Ambiental Costera.

## **ÁREAS PROTEGIDAS DE ORDEN NACIONAL Y REGIONAL DECLARADAS, PÚBLICAS O PRIVADAS.**

- Identificación de áreas protegidas de orden nacional y regional declaradas, públicas o privadas.

## **ÁREAS COMPLEMENTARIAS DE CONSERVACIÓN DE DISTINCIÓN INTERNACIONAL Y NACIONAL, ASÍ COMO OTRAS ÁREAS REGIONALES QUE NO HACEN PARTE DEL SINAP, COMO ÁREAS DEPARTAMENTALES, DISTRITALES Y MUNICIPALES DECLARADAS.**

- Identificación de Áreas complementarias para la conservación: 1. De distinción internacional. 2. Otras áreas: de distinción nacional. 3. Suelos de protección que hacen parte de los planes y esquemas de ordenamiento territorial debidamente adoptados.
- Áreas de importancia ambiental: 1. Ecosistemas estratégicos (humedales, manglares, bosque seco, entre otros). 2. Otras áreas identificadas de interés para conservación en la UAC.

## **PROBLEMÁTICA, CONFLICTOS Y POTENCIALIDADES DE LOS ASPECTOS FÍSICOS**

### **ASPECTOS SOCIOECONOMICOS Y CULTURALES**

- Dinámica poblacional: población actual, densidad poblacional, tasas de crecimiento poblacional, migraciones, morbilidad, mortalidad.
- Dinámicas de ocupación y apropiación del territorio.

F-E-SIG-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40  
Conmutador (571) 3323400  
[www.minambiente.gov.co](http://www.minambiente.gov.co)





- Estado de los servicios sociales básicos (educación, salud, vivienda, servicios públicos, recreación y medios de comunicación).
- Análisis de tamaño predial asociado a la presión demográfica.
- Análisis de seguridad alimentaria.
- Análisis de pobreza y desigualdad en la Unidad Ambiental Costera.
- Análisis de seguridad y convivencia.
- Identificación del sistema cultural y las prácticas culturales presentes, desde una perspectiva ambiental (valores, creencias, costumbres, mitos, entre otros). En caso de existir, se hará la descripción de los grupos étnicos y su sistema cultural (planes de vida, prácticas culturales, organización política, territorio y extensión).
- Identificación de sitios de interés cultural y arqueológico en el área que comprende la cuenca en ordenación, a partir de información secundaria.
- Análisis funcional de los sectores económicos en la Unidad Ambiental Costera, en perspectiva ambiental.
- Identificación de infraestructura asociada al desarrollo económico y macroproyectos futuros en la Unidad Ambiental Costera.
- Identificación de grupos étnicos.
- Usos actuales del suelo y sus conflictos.

## MARCO INSTITUCIONAL

- Identificación del Marco legal.
- Identificación de Políticas, programas y estrategias de desarrollo sostenible.
- Identificación de actores institucionales.
- Identificación y análisis los Instrumentos de planificación ambiental, territorial, sectorial y cultural, que concurren en el área de la UAC.
- Identificación de los instrumentos de administración de recursos naturales, licencias, permisos, concesiones y otras autorizaciones ambientales.
- Identificación de las problemáticas, conflictos y potencialidades.

