



Libertad y Orden

**MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

RESOLUCIÓN No **0496**  
( 22 MAR 2016 )

***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

El Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en ejercicio de sus facultades legales en especial las atribuidas en el numeral 16 del artículo 2º del Decreto Ley 3570 de 2011 y el artículo 173 de la Ley 1753 de 2015 y;

**CONSIDERANDO**

Que la Constitución Política de Colombia establece en sus artículos 8, 58, 79 y 80 que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación; que la propiedad es una función social que implica obligaciones, a la cual le es inherente una función ecológica; que es deber del Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar, entre otros fines, su conservación y restauración, así como proteger la diversidad e integridad del ambiente y de manera particular el deber de conservar las áreas de especial importancia ecológica.

Que al respecto, la Corte Constitucional mediante sentencia C-431 de 2000, dispuso que le corresponde al Estado con referencia a la protección del ambiente: “... 1) *proteger su diversidad e integridad*, 2) *salvaguardar las riquezas naturales de la Nación*, 3) *conservar las áreas de especial importancia ecológica*, 4) *fomentar la educación ambiental*, 5) *planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para así garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución*, 6) *prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental*, 7) *imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados al ambiente* y 8) *cooperar con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas de frontera*”.

Que con este marco, el ambiente se reconoce como un interés general en el que el Estado, a través de sus diferentes entidades del orden nacional, regional y local, y los particulares deben concurrir para garantizar su conservación y restauración en el marco del desarrollo sostenible. Esta concurrencia de los entes territoriales, las autoridades ambientales y la población en general, se hace en el marco de lo dispuesto por la Ley 99 de 1993, en razón a que las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que con la expedición de la Ley 99 de 1993, se organizó en nuestro país el Sistema Nacional Ambiental y en general la institucionalidad pública encargada de la gestión y

***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, estableciendo los principios generales de la política ambiental colombiana; entre los que se encuentran los contenidos en la Declaración de Río de Janeiro de junio de 1992 sobre Medio Ambiente y Desarrollo, de los cuales vale la pena citar los relacionados con el desarrollo sostenible (principios 3 y 4 de la Declaración de Río de 1992), que expresan: *“El derecho al desarrollo debe ejercerse en forma tal que responda equitativamente a las necesidades de desarrollo y ambientales de las generaciones presentes y futuras”; “A fin de alcanzar el desarrollo sostenible, la protección del medio ambiente deberá constituir parte integrante del proceso de desarrollo y no podrá considerarse en forma aislada.”*

Que adicional a lo anterior, la Ley 99 en su artículo 1, numeral 4, dispone también como principio que *“... las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua y las zonas de recarga de acuíferos serán objeto de protección especial.”*

Que igualmente la precitada ley, prevé en los artículos 108<sup>1</sup> y 111 que *“las autoridades ambientales en coordinación y con el apoyo de las entidades territoriales adelantarán los planes de cofinanciación necesarios para adquirir áreas o ecosistemas estratégicos para la conservación, preservación y recuperación de los recursos naturales o implementarán en ellas esquemas de pago por servicios ambientales u otros incentivos económicos para la conservación” y “decláranse de interés público las áreas de importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos que surten de agua los acueductos municipales y distritales.”*

Que en concordancia con la Ley 99 de 1993, el Título 2 Gestión Ambiental, Capítulo 1 Áreas de Manejo Especial, Sección 3 Disposiciones Comunes en su artículo 2.2.2.1.3.8 del Decreto 1076 de 2015 determina que las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua y las zonas de recarga de acuíferos como áreas de especial importancia ecológica gozan de protección especial, por lo que las autoridades ambientales deberán adelantar las acciones tendientes a su conservación y manejo.

Que por su parte, el artículo 16 de la Ley 373 de 1997, ordena que en la elaboración y presentación del programa para el uso eficiente y ahorro del agua se debe precisar que las zonas de páramos, bosques de niebla y áreas de influencia de nacimientos de acuíferos y de estrellas fluviales, deberán ser adquiridas con carácter prioritario por las entidades ambientales de la jurisdicción correspondiente, las cuales realizarán los estudios necesarios para establecer su verdadera capacidad de oferta de bienes y servicios ambientales para iniciar un proceso de recuperación, protección y conservación.

Que los ecosistemas de páramos han sido reconocidos como áreas de especial importancia ecológica que cuentan con una protección especial por parte del Estado, toda vez que resultan de vital importancia por los servicios ecosistémicos que prestan a la población colombiana, especialmente los relacionados con la estabilidad de los ciclos climáticos e hidrológicos y con la regulación de los flujos de agua en cantidad y calidad, lo que hace de estos ecosistemas unas verdaderas “fábricas de agua”, donde nacen las principales estrellas fluviales de las cuales dependen el 85% del agua para consumo humano, riego y generación de electricidad del país.

Que al respecto, la Corte Constitucional mediante sentencia C-035 de 2016 dispuso: *“Dentro de los distintos servicios ambientales que prestan los páramos se deben*

<sup>1</sup> Artículo modificado por el artículo 174 de la Ley 1753 de 2015.

***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

*resaltar dos, que son fundamentales para la sociedad. Por una parte, los páramos son una pieza clave en la regulación del ciclo hídrico (en calidad y disponibilidad), en razón a que son recolectores y proveedores de agua potable de alta calidad y fácil distribución. Por otra parte, los páramos son “sumideros de carbono, es decir, almacenan y capturan carbono proveniente de la atmósfera...”<sup>2</sup>*

Que con el objeto de establecer mecanismos y condiciones que permitieran la conservación de dichos ecosistemas, el hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, expidió las Resolución 769 de 2002 *“por la cual se dictan disposiciones para contribuir a la protección, conservación y sostenibilidad de los páramos; 839 del 2003 “Por la cual se establecen los términos de referencia para la elaboración del Estudio sobre El Estado Actual de los Páramos” y 1128 de 2006 “Por la cual se modifica el artículo 10 de la Resolución 839 y el artículo 12 de la Resolución 157 de 2004 y se dictan otras disposiciones”.*

Que la Ley 1382 de 2010<sup>3</sup>, consideró a los ecosistemas de páramo áreas excluibles de la minería, los cuales se identificarán de conformidad con la información cartográfica proporcionada por el Instituto de Investigación Alexander von Humboldt.

Que posteriormente, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió la Resolución 937 del 2011, por medio de la cual adoptó la cartografía elaborada a escala 1:250.000 proporcionada por el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt para la identificación y delimitación de los ecosistemas de páramos.

Que por su parte, el parágrafo 1º del artículo 202 de la Ley 1450 de 2011, prohibiría que en los ecosistemas de páramo se adelantaran actividades agropecuarias, de exploración o explotación de hidrocarburos y de minerales, o de construcción de refinerías de hidrocarburos para lo cual se tomaría como referencia mínima la cartografía contenida en el Atlas de Páramos de Colombia del Instituto de Investigación Alexander von Humboldt, hasta tanto se contara con cartografía a escala más detallada.

Que posteriormente mediante la expedición de la Ley 1753 de 2015, se dispuso en el artículo 173, entre otras cosas que *“En las áreas delimitadas como páramos no se podrán adelantar actividades agropecuarias ni de exploración o explotación de recursos naturales no renovables, ni construcción de refinerías de hidrocarburos.”;*

Que así mismo, el precitado artículo señaló que el proceso de delimitación deberá ser realizado con base en la cartografía generada por el Instituto Alexander von Humboldt a escala 1:100.000 o 1:25.000, cuando esta última esté disponible y en los estudios técnicos, sociales, económicos y ambientales elaborados por las Corporaciones Autónomas Regionales.

Que mediante la Sentencia C-035 de 2016, la Corte Constitucional analizó la constitucionalidad del precitado artículo señalando que la prohibición de adelantar actividades agropecuarias, de exploración o explotación de recursos naturales no renovables o de construcción de refinerías de hidrocarburos se encuentra ajustado a la Constitución al concluir que *“... la libertad económica y los derechos de los particulares a explotar los recursos de propiedad del Estado deben ceder debido a tres razones principales. En primer lugar, debido a que los páramos se encuentran en una situación*

<sup>2</sup> Corte Constitucional colombiana. Sentencia C-035 de 2016. M.P.: Gloria Stella Ortiz Delgado.

<sup>3</sup> Ibid.

***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

*de déficit de protección, pues no hacen parte del sistema de áreas protegidas, ni de ningún otro instrumento que les provea una protección especial. En segundo lugar, los páramos cumplen un papel fundamental en la regulación del ciclo del agua potable en nuestro país, y proveen de agua económica y de alta calidad para el consumo humano al 70% de la población colombiana. En tercera medida, los páramos son ecosistemas que tienen bajas temperaturas y poco oxígeno, y que se han desarrollado en relativo aislamiento, lo cual los hace especialmente vulnerables a las afectaciones externas.”*

Que conforme lo ordena artículo 173 de la Ley 1753 de 2015, la delimitación de los ecosistemas de páramos por parte de este Ministerio debe estar fundamentada en: a) el área de referencia definida en la cartografía generada por el Instituto Alexander Von Humboldt a escala 1:100.000 o 1:25.000, tal y como la Corte Constitucional lo manifiesta en su sentencia C-035 de 2016 y; b) los estudios técnicos que permitan caracterizar el contexto ambiental, social y económico elaborados por la Corporación para el desarrollo sostenible de Urabá – CORPOURABÁ, la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia - CORANTIOQUIA y la Corporación Autónoma Regional para el desarrollo sostenible del Chocó – CODECHOCÓ.

Que el Instituto Alexander von Humboldt mediante Radicado MADS No. 4120-E1-38347 del 12 de noviembre de 2015, entregó a este Ministerio el área de referencia del Páramo Frontino – Urrao “Páramo del Sol - las Alegrías”, escala 1:25.000 en el cual se evidencia el traslape parcial del ecosistema con el Parque Nacional Natural Las Orquídeas, la cual se encuentra a escala 1:100.000.

Que las Corporaciones Autónomas Regionales CORPOURABA, CORANTIOQUIA y CODECHOCÓ, mediante escritos radicados bajo los Nos. 4120-E1-25731 del 3 de agosto de 2015, 4120-E1-30448 del 18 de septiembre de 2015, 4120-E1-43131 del 23 de diciembre de 2015 (CORPOURABA), 4120-E1-5534 del 19 de febrero de 2016 (CORANTIOQUIA), 4120-E1-8343 del 14 de marzo de 2016 (CODECHOCÓ), entregaron a este Ministerio conforme a su jurisdicción, los estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales para la delimitación del Páramo Frontino – Urrao “Páramo del Sol - las Alegrías”.

Que frente a los estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales para el área del ecosistema de páramo que se traslapa parcialmente con el Parque Nacional Natural Las Orquídeas, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, tomó como insumo el Plan de Manejo del área protegida, el cual fue adoptado por medio de la Resolución No. 054 del 26 de enero de 2007.

Que con base en la anterior información, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible realizó el Concepto Técnico para la delimitación del Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” No. 8210-3-8855 del 17 de marzo de 2016, en el cual se señala:

*“El páramo de Frontino - Urrao (CPFRU) es el páramo más extenso de todo el noroccidente colombiano, con un área de 15.396 hectáreas. Ocupa parte de 10 municipios del departamento de Antioquia y 1 de Chocó, en la cordillera occidental de los Andes colombianos, y su nombre se relaciona con el hecho de que el 60% del páramo está en el municipio de Urrao. Las corporaciones que tienen jurisdicción en el páramo están divididas de la siguiente manera: CORPOURABÁ en un 78%, CORANTIOQUIA en un 17% y CODECHOCÓ en un 5% (IAvH, 2015).*

***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

Este CPFRU está comprendido por ocho polígonos, que incluyen ocho cimas aisladas dentro de las que se identifican de Norte a Sur: El Alto de Insor compuesto por dos polígonos, el primero denominado Cerro Gacho, localizado entre los municipios Cañasgordas y Abriaquí con un área de 66,86 Ha, el segundo polígono en límites de los municipios Cañasgordas, Abriaquí, Santa Fe de Antioquia y Giraldo con un área de 631,42 Ha. Más hacia el occidente se encuentra El Páramo de Frontino o del Sol en los municipios de Urrao y Caicedo con un área de 1.763,15 Ha. Un poco más hacia el sur se encuentra El corredor de las Alegrías compuesto por dos polígonos, uno localizado al norte el Páramo de las Alegrías (Entre Abriaquí, Santa Fe de Antioquia, Caicedo y Urrao) con un área de 10.168,20 Ha, y el segundo polígono que se localiza más hacia el oriente del páramo, denominada Cuchilla La Selva (municipios Urrao, Caicedo y Anzá) con un área de 263,46 Ha. Posteriormente, se encuentra el Alto de San José en los municipios de Urrao y Betulia con un área de 269,03 Ha, y finalmente el Cerro Plateado en límites con el departamento del Chocó, compuesto por dos polígonos, el primero con un área de 14,01Ha ubicado hacia el norte del Cerro Plateado y el segundo, más extenso con 2.220,02 Ha

(...)

*“se puede afirmar que este páramo se caracteriza por presentar un buen estado de conservación con respecto a sus coberturas vegetales, puesto que el 98,26% conserva vegetación natural con la dominancia de coberturas boscosas, herbáceas u otros espacios naturales o seminaturales, y tan solo un poco más del 1% corresponde a coberturas transformadas por actividades agrícolas.*

*De acuerdo con MASO (2014) este páramo se ha conservado gracias a la dificultad de acceder a las zonas de bosque y páramo, también a la amplia distancia de los cascos urbanos, la falta de vías de acceso, además de considerarse que los suelos de estas zonas no son aptos para actividades productivas como la agricultura y la ganadería, principales fuentes económicas de la región (IAvH 2015).*

*Sin embargo, se debe destacar una observación consignada en el documento de “Caracterización biofísica, socioeconómica y cultural del páramos Frontino-Urrao para su identificación y delimitación a escala 1:25:000 – Entorno Local” entregado por CORPOURABÁ a partir de los resultados obtenidos del estudio biótico realizado por el Grupo de Estudios Botánicos (Geobota) del Instituto de Biología de la Universidad de Antioquia, en el que se describe cómo en el Cerro la Horqueta se presentan una transformación importante del ecosistema debido a la explotación minera de oro que se realiza a 3250 msnm (Código RNM: FJND-01), impactando las coberturas vegetales, la hidrología de la zona y la estabilidad geológica (CORPOURABÁ & IAvH 2015)”.*

(...)

*“El páramo de Frontino-Urrao, conserva poblaciones vegetales y animales representativas de las zonas altoandinas, entre las cuales se debe resaltar la alta biodiversidad y la presencia de 11 especies endémicas entre especies de flora, mamíferos y aves, esto sin tener en cuenta las 27 especies endémicas para la cordillera occidental entre especies de flora y anfibios, y 16 especies endémicas de flora para Colombia. Este páramo contiene los humedales altoandinos más extensos de Antioquia y de la parte norte de la cordillera occidental, los cuales no solo son una gran reserva hídrica sino el hábitat de innumerables especies de flora y fauna (PNN 2004). Esta*

***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

*variedad de hábitats es clave para especies de aves migratorias que se mueven latitudinal, longitudinal y altitudinalmente (IAvH 2015).*

*Este páramo alberga aproximadamente el 14% de la diversidad florística de los páramos del país, y se encuentran allí los únicos bosques de *Polylepis sericea* (Rosaceae) que existen en Antioquia. Este páramo constituye el límite noroccidental de distribución geográfica de esta especie en Suramérica. También presenta otras especies únicas en el mundo, como son *Espeletia frontinoensis* (Asteraceae) y *Puya antioquiensis* (Bromeliaceae). En general, su vegetación paramuna es posiblemente la mejor conservada del país y la que cubre mayor extensión en el noroccidente de Colombia (Flórez et al. 2004).*

*A pesar de la importancia de este páramo, se registran también 24 especies vegetales en diferentes categorías de amenaza a partir de la revisión de los Libros rojos de las plantas de Colombia y los reportes de la IUCN (2015), CITES, la Resolución 10194 del 2008 de CORANTIOQUIA, el Acuerdo 262 del 2011 de CORNARE y la Resolución 192 del 2014 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.*

*De igual manera se registraron 17 especies de fauna en diferentes categorías de amenaza según los reportes de la IUCN, CITES y la Resolución N° 192 de 2014 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, como resultado principalmente de las transformaciones por actividades humanas que de manera directa o indirecta afectan este páramo”.*

*(...)*

*“Para la elaboración del presente concepto social se retoman las directrices planteadas por la Guía divulgativa de criterios para la delimitación de páramos de Colombia del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial e Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt y el documento Lineamientos Socioeconómicos que definen los criterios básicos para los estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales de identificación y delimitación de páramos a escala 1:25.000.*

*Se extrajeron los datos más significativos del documento Recomendación para la delimitación, por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, del Páramos Frontino – Urrao a escala 1:25.000. Los datos aquí referenciados se extraen de los documentos Caracterización del Entornos Regional y Local del Paramuno Frontino–Urrao materializados en los estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales del Páramos de “Frontino - Urrao” elaborados por las Corporaciones Autónomas Regionales con jurisdicción en el páramo: la Corporación Autónoma para el Desarrollo del Chocó – CODECHOCÓ, la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá - CORPOURABÁ y la Corporación Autónoma Regional del centro de Antioquia – CORANTIOQUIA.*

*Se tomó el área de páramo definido por el Humboldt a nivel nacional de acuerdo a la cartografía 1:150000 elaborada en el marco del proyecto de actualización del Atlas de Páramos de Colombia cuya superficie definida para el Páramo Frontino- Urrao presenta un área de 15396 ha comprende varios cerros como La Orqueta, páramo de Urrao o del Sol, Corredor de Las Alegrías, Alto San José y Cerro Plateado. La mayor parte del ésta área abarca zonas en territorio de CORPOURABÁ y una mínima parte a CODECHOCÓ”.*

***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

(...)

*El IAVH como brazo científico del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, entregó en el año 2015, el documento técnico titulado “Recomendación para la delimitación, por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, del Páramo Frontino-Urrao a escala 1:25.000”, el cual acompaña la definición del área de referencia del páramo de Frontino-Urrao a escala 1:25.000, y como resultado de la revisión de los principales aspectos físico-bióticos y socioeconómicos presentes en este ecosistema, y de los insumos aportados por las Corporaciones”.*

(...)

*“Teniendo en cuenta las anteriores consideraciones y desarrolladas las revisiones de la información cartográfica anexa al documento “Recomendación para la delimitación, por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible del Páramos de Frontino-Urrao, a escala 1:25000”, el Ministerio decidió adoptar la línea de delimitación cartográfica que entregó el Instituto en el documento referenciado, el cual se presenta a una escala 1:25.000 y se encuentra como Anexo 7 de este concepto.*

*Dichas áreas de referencia presentadas en los estudios indicados son las que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible adoptara como área de delimitación para el Páramo de Frontino-Urrao a escala 1:25.000, y que sus coordenadas se presentaran en el Anexo 8., del presente concepto técnico, la cuales están constituidas por ocho polígonos de la siguiente forma:*

- ☐ *El polígono 1 (Páramo de Frontino o del Sol) se cuenta con un total de 9.116 coordenadas y un Área de 1.763,15 Ha.*
- ☐ *El polígono 2 (Cerro Gacho) cuenta con un total de 1.491 coordenadas y un Área de 66,86 Ha*
- ☐ *El polígono 3 (Alto de Insor) cuenta con un total de 8.569 coordenadas y un Área de 631,42 Ha*
- ☐ *El polígono 4 (Corredor de las Alegrías) cuenta con un total de 26.261 coordenadas y un Área de 10.168,20 Ha.*
- ☐ *El polígono 5 (Cuchilla La Selva) se cuenta con un total de 1.618 coordenadas y un Área de 263,46 Ha.*
- ☐ *El polígono 6 (Alto de San José) cuenta con un total de 882 coordenadas y un Área de 269,03 Ha.*
- ☐ *El polígono 7 (Cerro Plateado) cuenta con un total de 1070 coordenadas y un Área de 14,01Ha.*
- ☐ *El polígono 8 (Cerro Plateado) cuenta con un total de 10.283 coordenadas y un Área de 2.220,02 Ha.”*

*Que presentados tanto el área de referencia del Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías”, por parte del Instituto Alexander von Humboldt, como los estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales por parte de las Corporaciones Autónomas Regionales CORPOURABA, CORANTIOQUIA y CODECHOCÓ y elaborado por parte de este Ministerio el Concepto Técnico No. 8210-3-8855 del 17 de marzo de 2016, se tiene que el área delimitada como páramo corresponde en su totalidad al área de referencia aportada por el Instituto Alexander von Humboldt y por*

***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

ende las disposiciones contenidas en el artículo 173 de la Ley 1753 de 2015, serán aplicables al área propuesta por dicha entidad.

Que es pertinente señalar frente a las áreas páramo de Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” que se traslapan parcialmente con el Parque Nacional Natural Las Orquídeas declarado a través de la Resolución No. 071 del 22 de abril de 1974 que esta categoría de protección, hace parte del Sistema de Parques Nacionales Naturales definido por el artículo 327 del Decreto -Ley 2811 de 1974 - Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y Protección al Medio Ambiente-, como el *“conjunto de áreas con valores excepcionales para el patrimonio nacional que, en beneficio de los habitantes de la nación y debido a sus características naturales, culturales o históricas, se reserva y declara comprendida en cualquiera de las categorías que adelante se enumeran”*; y como lo dispone el artículo 63 de la Constitución Política, las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales son inalienables, imprescriptibles e inembargables<sup>4</sup>.

A su vez, el artículo 2.2.2.1.2.2 del Decreto 1076 de 2015, determinó que el Sistema de Parques Nacionales Naturales está integrado por los tipos de áreas consagrados en el artículo 329 del precitado decreto ley cuya administración y manejo corresponden a la Unidad Administrativa Especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia.

Que el artículo 2.2.2.1.3.8 del Decreto 1076 de 2015 establece que al interior de las áreas protegidas podrán encontrarse ecosistemas de especial importancia ecológica como es el caso de un sector del Páramo Frontino –Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías”.

Que la Corte Constitucional en la sentencia C-746 de 2012, consideró lo siguiente frente al régimen de actividades en el Sistema de Parques Nacionales Naturales: *“Dicho régimen jurídico está compuesto por cinco elementos revestidos de una especial relevancia constitucional. Primero, que el uso, manejo y destinación de dichas áreas está sujeto de forma estricta a unas finalidades específicas de conservación, perpetuación en estado natural de muestras, y protección de diferentes fenómenos naturales y culturales, perfiladas en el artículo 328 del CRN. Segundo, que en concordancia con lo anterior, las actividades permitidas en el área de parques naturales son exclusivamente: conservación, investigación, educación, recreación, cultura, y recuperación y control, en los términos de los artículos 331 y 332 del CRN. Tercero, que en dichas áreas están prohibidas conductas que puedan traer como consecuencia la alteración del ambiente natural; en especial están prohibidas las actividades mineras, industriales, incluso las hoteleras, agrícolas y ganaderas. Cuarto, que dichas áreas están clasificadas según una cierta tipología (parque natural, área natural única, santuarios de flora y de fauna, y vía parque) basada en el reconocimiento de su valor excepcional, y en sus condiciones y características especiales, en los términos previstos en el artículo 329 del CRN. Y, por último, que dichas áreas están zonificadas para efectos de su mejor administración”*.

Que respecto a los ecosistemas de páramos que se encuentran al interior de áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, el numeral 6 del artículo 4 de la Resolución 769 de 2002 del entonces Ministerio del Medio Ambiente estableció que *“...Para el caso de los páramos ubicados dentro del sistema de parques nacionales, este plan de*



***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

*manejo corresponderá al plan de manejo del respectivo parque nacional y será elaborado e implementado por la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales...”; y a su vez el numeral 5 del artículo 7 de la Resolución 839 de 2003 establece que para el caso de la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, UAESPNN hoy Parques Nacionales Naturales de Colombia, la zonificación se adelantará teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 2.2.2.1.7.1 y siguientes del Decreto 1076 de 2015, y se hará la equivalencia con las zonas o categorías incluidas en los presentes términos de referencia según su pertinencia.*

Que es de anotar que, al interior de las zonas del Sistema de Parques Nacionales Naturales la administración y manejo como autoridad ambiental está a cargo de Parques Nacionales Naturales de Colombia en virtud de lo dispuesto en el Decreto-ley 3572 de 2011.

Que en consecuencia, las determinaciones sobre actividades permitidas y prohibidas en su interior se registrarán por el régimen jurídico de las Áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, de conformidad con el artículo 63 de la Constitución Política, el artículo 13 de la Ley 2ª de 1959 y los artículos 2.2.2.1.15.1 al 2.2.2.1.15.2 del Decreto 1076 de 2015.

Que así las cosas, al encontrarse un sector del Páramo Frontino –Urrao “Páramo del Sol – las Alegrías” al interior de un área del Sistema de Parques Nacionales Naturales, el régimen de usos y de manejo para dicho sector, corresponderá al previsto por la Constitución y la ley para esta categoría de área protegida, para lo cual deberá tenerse en cuenta el plan de manejo del parque, como instrumento de planificación del mismo.

Que con posterioridad a esta delimitación y respecto de las áreas del Páramo Frontino –Urrao “Páramos del Sol – Las Alegrías” que no se encuentran al interior del Parque Nacional Natural y de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 173 de la Ley 1753 de 2015, las Corporaciones Autónomas Regionales deberán realizar el proceso de ordenamiento, zonificación y determinación del régimen de usos de este ecosistema, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme las directrices aquí definidas.

Que en virtud del deber de colaboración previsto por el artículo 34 de la Ley 685 de 2001, mediante comunicación de marzo de 2016 la Agencia Nacional de Minería, atendiendo a la solicitud del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible allegó la información relacionada con el listado de títulos mineros, áreas estratégicas para la minería y solicitudes de contrato de concesión.

Que mediante comunicación de marzo de 2016 la Agencia Nacional de Hidrocarburos, atendiendo a la solicitud del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible envió la información sobre la existencia de contratos de hidrocarburos.

Que es importante indicar frente a la prohibición de adelantar actividades agropecuarias, de exploración o explotación de recursos naturales no renovables o de construcción de refinerías de hidrocarburos en el área de páramo que no se traslapa con el Parque mencionado anteriormente la Corte señaló que Sentencia C-035 de 2016, que:

***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

*“... la libertad económica y los derechos de los particulares a explotar los recursos de propiedad del Estado deben ceder debido a tres razones principales. En primer lugar, debido a que los páramos se encuentran en una situación de déficit de protección, pues no hacen parte del sistema de áreas protegidas, ni de ningún otro instrumento que les provea una protección especial. En segundo lugar, los páramos cumplen un papel fundamental en la regulación del ciclo del agua potable en nuestro país, y proveen de agua económica y de alta calidad para el consumo humano al 70% de la población colombiana. En tercera medida, los páramos son ecosistemas que tienen bajas temperaturas y poco oxígeno, y que se han desarrollado en relativo aislamiento, lo cual los hace especialmente vulnerables a las afectaciones externas.”*

*Que así mismo, señaló la corte en la mencionada sentencia que “Por lo tanto, aun cuando los actos administrativos mediante los cuales se expidieron las licencias y permisos ambientales, y los contratos de concesión seguían siendo válidos a la luz de nuestro ordenamiento, habían perdido su fundamento jurídico, en la medida en que el Legislador limitó la libertad económica de los particulares para desarrollar actividades de minería e hidrocarburos en páramos...”*

*(...)*

*“...el hecho de que el Estado haya otorgado una licencia ambiental para llevar a cabo una actividad extractiva no es óbice para que el mismo Estado prohíba la realización de tal actividad, con posterioridad a su expedición, como lo hizo el Legislador en el Código de Minas y en el anterior Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014....*

*Por lo anterior, es necesario concluir que en virtud de lo dispuesto en los artículos 1º, 58, 80 y 95 de la Constitución Política, la protección del ambiente prevalece frente a los derechos económicos adquiridos por particulares mediante licencias ambientales y contratos de concesión en las circunstancias en que esté probado que la actividad produce un daño, o cuando exista mérito para aplicar el principio de precaución para evitar un daño a los recursos naturales no renovables y a la salud humana”.*

*Que de otra parte frente al desarrollo de actividades agropecuarias, en el área de páramo que no se traslapa con el Parque mencionado anteriormente, en virtud de lo previsto en el artículo 173 de la Ley 1753 de 2015, en el resuelve del presente acto administrativo se darán las directrices generales, sin perjuicio de las específicas que se señalen en el marco del régimen de usos que deban establecer las Corporaciones Autónomas Regionales posterior a la delimitación del Páramo Frontino –Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías, para diseñar, capacitar y poner en marcha programas de sustitución y reconversión de las actividades agropecuarias.*

*Que la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia (CORANTIOQUIA) y la Corporación para el Desarrollo Sostenible de Urabá mediante Oficio No. 040-1603-1497 del 18 de marzo de 2016 solicitaron a este Ministerio “...cambiar la denominación... de la unidad Complejo Frontino Urrao establecida en el Atlas De Páramos del año 2007, en razón a que no acoge de manera genérica los páramos de las 3 Corporaciones Autónomas que tienen territorio sobre este Complejo. En su lugar estamos haciendo la propuesta con el nombre: Complejo de Páramos del Sol – Las Alegrías...”*

*Que conforme lo anterior, se procederá a través del presente acto administrativo a delimitar el Páramo Frontino – Urrao “Paramos del Sol – Las Alegrías”, que se*

***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

encuentra en jurisdicción de los municipios de Urrao, Abriaquí, Frontino, Giraldo Cañasgordas, Caicedo, Salgar, Santa Fe de Antioquia, Betulia, Anzá (Antioquia) y El Carmen de Atrato (Chocó).

Que en mérito de lo expuesto,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO 1. DELIMITACIÓN.** Delimitar el ***Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol – Las Alegrías”*** que se encuentra en jurisdicciones de los municipios de Urrao, Abriaquí, Frontino, Giraldo Cañasgordas, Caicedo, Salgar, Santa Fe de Antioquia, Betulia, Anzá (Antioquia) y El Carmen de Atrato (Chocó), de conformidad con lo dispuesto en el presente acto administrativo, el cual está constituido por una extensión de 15.396 hectáreas aproximadamente.

El área de páramo que mediante esta resolución se delimita, corresponde en su integridad al área de referencia aportada por el Instituto Alexander von Humboldt y está representada cartográficamente en el Concepto Técnico No. 8210-3-8855 del 17 de marzo de 2016, el cual hace parte integral de la presente resolución.

**PARÁGRAFO.** Las coordenadas que corresponden a la delimitación del Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol – Las Alegrías” se encuentran en el anexo 1 de la presente resolución y hacen parte integral de la misma. El mapa contenido en el anexo 2 refleja la materialización cartográfica de la mencionada delimitación y se encontrará disponible en formato geográfico shape.file (shp) en la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

**ARTÍCULO 2. PROHIBICIÓN DE ACTIVIDADES DE EXPLORACIÓN Y/O EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES.** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 173 de la Ley 1753 de 2015 y en observancia de lo dispuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia C-035 de 2016 y el régimen de actividades prohibidas al interior del Sistema Nacional de Parques Nacionales naturales en las áreas de páramo delimitado en el precitado artículo está prohibido la exploración y/o explotación de recursos naturales no renovables así como la construcción de refinería de hidrocarburos.

No obstante, en aquellas áreas del páramo delimitado en el artículo primero del presente acto administrativo que se encuentren por fuera del Parque Nacional Natural Las Orquídeas, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales o las Corporaciones Autónomas Regionales con jurisdicción en el páramo y en ámbito de sus competencias deberán:

1. Realizar las acciones, a que haya lugar, con el fin de impedir la continuación de tales actividades.
2. Ordenar o imponer, según sea el caso, la ejecución de actividades de desmantelamiento, cierre, abandono y restauración final de las áreas intervenidas que se localicen al interior del ecosistema de páramo delimitado en el presente acto administrativo.

***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

3. Garantizar que las acciones de desmantelamiento, cierre, abandono y restauración final de las áreas intervenidas no pongan en peligro el flujo de los servicios ecosistémicos que presta ecosistema de páramo delimitado en el presente acto administrativo.

**ARTÍCULO 3. ZONIFICACION Y RÉGIMEN DE USOS.** Conforme a lo previsto por el párrafo 3 del artículo 173 de la Ley 1753 de 2015, dentro de los tres (3) años siguientes a la entrada en vigencia de la presente resolución, las Corporaciones Autónomas Regionales CORPOURABA, CORANTIOQUIA y CODECHOCÓ, deberá zonificar y determinar el régimen de usos del área de páramo delimitada que se encuentran por fuera del Parque Nacional Natural Las Orquídeas, de acuerdo con los lineamientos que para el efecto defina este ministerio.

La zonificación y determinación del régimen de usos del área de páramo que se encuentran al interior del Parque Nacional Natural Las Orquídeas será el establecido por Parques Nacionales Naturales de Colombia en el plan de manejo ambiental de dicha área protegida.

**PARÁGRAFO.** Hasta tanto no se expida el correspondiente plan de manejo del área delimitada como páramo que se encuentra por fuera del Parque Nacional Natural Las Orquídeas, las Corporaciones Autónomas Regionales CORPOURABA, CORANTIOQUIA y CODECHOCÓ, deberán tomar las medidas necesarias con el fin de garantizar las funciones o servicios ambientales que prestan estos ecosistemas y que constituyen el criterio más eficiente para efectos de la protección de ciertos bienes jurídicos constitucionalmente protegidos<sup>5</sup>.

**ARTÍCULO 4. DIRECTRICES ESPECÍFICAS PARA ACTIVIDADES AGROPECUARIAS.** En virtud de lo previsto en el artículo 173 de la Ley 1753 de 2015, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, sus entidades adscritas o vinculadas y las entidades territoriales, en coordinación con las Corporaciones Autónomas Regionales aplicarán las siguientes directrices en el diseño, capacitación y puesta en marcha de los programas de sustitución y reconversión de las actividades agropecuarias existentes antes de 16 de junio de 2011, que se encuentran al interior del área delimitada en el artículo 1 del presente acto administrativo y que se encuentran por fuera del Parque Nacional Natural Las Orquídeas:

- a) Se deberán diseñar y poner en marcha programas de sustitución y reconversión de las actividades agropecuarias con el fin de garantizar la aplicación gradual de la prohibición y velando en todo momento por la protección de los servicios ecosistémicos del páramo.
- b) El control de plagas y otros, deberá utilizar productos que no afecten los servicios ecosistémicos que presta el páramo, así como garantizar la disposición adecuada de envases y empaques vacíos de los mismos.
- c) Proteger los suelos mediante técnicas adecuadas de manejo que eviten la salinización, compactación, erosión, contaminación o revenimiento y, en general, la pérdida o degradación de los suelos.
- d) Asegurar la conservación de los humedales, nacimientos hídricos, las áreas de recarga hídrica, los márgenes riparios y de cuerpos lénticos, el aislamiento de

<sup>5</sup> Corte Constitucional colombiana. Sentencia C-035 de 2016. M.P.: Gloria Stella Ortiz Delgado.

***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

las fuentes de agua, así como el uso eficiente del recurso en las actividades agropecuarias que evite su contaminación o desperdicio.

- e) El desarrollo de actividades agropecuarias deberá tener en cuenta las guías ambientales para el sector agrícola y pecuario expedidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- f) Deberá prestarse especial atención a aquellas actividades agropecuarias de subsistencia o que están llamadas a garantizar el mínimo vital de las comunidades ubicadas al interior del páramo, en la gradualidad de la reconversión evitando en todo caso una ruptura abrupta de las comunidades con su entorno y contribuyendo al mejoramiento de sus condiciones de vida.
- g) La planeación del desarrollo de las actividades deberá incorporar herramientas de planificación predial y promover la conservación de la agrobiodiversidad.

**PARÁGRAFO.** Las Corporaciones Autónomas Regionales deberán avanzar en la definición de lineamientos más detallados, en el marco de la zonificación y determinación del régimen de usos.

**ARTÍCULO 5. ADMINISTRACIÓN Y MANEJO.** La administración y manejo del área de páramo delimitado en la presente resolución que se encuentra por fuera del Parque Nacional Natural Las Orquídeas, se encuentra a cargo de las Corporaciones Autónomas Regionales con jurisdicción.

La administración y manejo del área de páramo delimitado en el presente acto administrativo que se encuentra al interior del Parque Nacional Natural Las Orquídeas se encuentra a cargo de Parques Nacionales Naturales de Colombia.

**ARTÍCULO 6. ÁREAS PROTEGIDAS.** La delimitación del páramo del Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol – Las Alegrías” y el régimen de actividades prohibidas de dicho ecosistema deberán ser tenido en cuenta por parte de las autoridades ambientales en las áreas protegidas públicas existentes o en las que se vayan a declarar con el fin de garantizar los servicios ambientales que dicho ecosistema presta.

**PARÁGRAFO.** La delimitación del páramo no modifica los límites de las áreas protegidas existentes en tratándose de estrategias complementarias de conservación.

**ARTÍCULO 7. PAGO POR SERVICIOS AMBIENTALES Y OTROS INSTRUMENTOS ECONÓMICOS QUE APORTEN A LA CONSERVACIÓN.** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 111 de la ley 99 de 1993 y el artículo 174 de la Ley 1753 de 2015, las autoridades ambientales en coordinación y las entidades territoriales adelantarán los planes de cofinanciación necesarios para adquirir áreas o ecosistemas estratégicos para la conservación, preservación y recuperación de los recursos naturales o implementarán en ellas esquemas de pago por servicios ambientales u otros incentivos económicos para la conservación.

**ARTÍCULO 8. CONTROL Y VIGILANCIA.** Las entidades territoriales, las Corporaciones Autónomas Regionales, Parques Nacionales Naturales de Colombia y las Fuerzas Armadas deberán coordinar el ejercicio de sus funciones, para garantizar

***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

la protección y defensa del medio ambiente y los recursos naturales renovables y el cumplimiento de las disposiciones aquí contenidas.

**ARTÍCULO 9. DISPOSICIONES GENERALES AMBIENTALES PARA EL ORDENAMIENTO.** Para las áreas del páramo delimitado en el presente acto administrativo y que se encuentren por fuera del Parque Nacional Natural Las Orquídeas, de manera complementaria a la aplicación de las directrices anteriores, en la gestión integral del territorio, las autoridades ambientales y las entidades territoriales deberán dar aplicación a las siguientes disposiciones:

- a) Las autoridades ambientales regionales en el marco de la conservación del ecosistema de páramo procurarán por la incorporación de áreas protegidas conforme lo señala el Título 2 sobre gestión ambiental, del Capítulo I sobre áreas de manejo especial, de la Sección 1 del Decreto 1076 de 2015 en su artículo 2.2.2.1.2.1.
- b) Implementar procesos de restauración ecológica, rehabilitación y recuperación en las áreas que así lo requieran.
- c) Conservar las coberturas boscosas y naturales de los nacimientos de fuentes de aguas en una extensión de 100 metros, medidos a partir de su periferia; igualmente en una faja no inferior a 30 metros de ancha en cada margen, paralela al cauce de los cuerpos lóticos y lénticos sean naturales o artificiales.
- d) Se deberá realizar un adecuado manejo de los residuos ordinarios productos de la actividad a desarrollar en observancia del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos y de conformidad con las normas que rigen la materia.
- e) Se deberán implementar las medidas tendientes a evitar incendios y no se podrán autorizar quemas controladas.
- f) Los materiales y elementos que se constituyen como residuos de construcción, deberán ser dispuestos en sitios autorizados por la autoridad ambiental competente del área de jurisdicción, de conformidad con lo establecido en la Resolución 541 de 1994.
- g) Proteger y mantener la cobertura vegetal protectora de los taludes de las vías de comunicación o de los canales de agua cuando dichos taludes estén dentro de la propiedad.
- h) No se podrá realizar el vertimiento de aguas residuales que no cumplan con los criterios de calidad para la destinación del recurso hídrico y en el marco de cumplimiento de los respectivos permisos de vertimiento otorgados para el efecto por la autoridad ambiental competente de acuerdo con las normas que rigen la materia.
- i) Velar por la sustitución de especies exóticas y/o invasoras.

**ARTÍCULO 10. SEGUIMIENTO Y MONITOREO.** Las Corporaciones Autónomas Regionales y Parques Nacionales Naturales de Colombia deberán realizar seguimiento al cumplimiento de las disposiciones legales y las demás establecidas en la presente

***“Por medio de la cual se delimita el Páramo Frontino – Urrao “Páramos del Sol - Las Alegrías” y se adoptan otras determinaciones”***

resolución. Esta labor deberá monitorear el estado y la funcionalidad del ecosistema y el impacto de la gestión de conservación en dicha área.

La información resultante del seguimiento y monitoreo deberá ser pública y retroalimentar los ejercicios de planificación, ordenamiento y zonificación.

**ARTÍCULO 11. GESTIÓN PARTICIPATIVA.** La implementación de las directrices aquí establecidas por parte de las Autoridades Ambientales Regionales, Parques Nacionales Naturales de Colombia, las entidades territoriales y demás entidades públicas que tengan que concurrir en la gestión integral de este territorio, deberá incentivar y promover la participación de los pobladores de la región.

**ARTÍCULO 12. DETERMINANTE AMBIENTAL.** Las decisiones establecidas en la presente resolución, deberán ser incorporadas en el articulado, la cartografía y demás documentos que formen parte de los planes de ordenamiento territorial de los municipios localizados al interior del páramo.

**ARTÍCULO 13. COMUNICACIÓN.** La Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos de este Ministerio, deberá comunicar la presente resolución a Parques Nacionales Naturales de Colombia, a las Corporaciones Autónomas Regionales CORPOURABA, CORANTIOQUIA y CODECHOCÓ, a Parques Nacionales Naturales de Colombia, a las gobernaciones de los departamentos de Antioquia y Chocó, los municipios de Urrao, Abriaquí, Frontino, Giraldo Cañasgordas, Caicedo, Salgar, Santa Fe de Antioquia, Betulia, Anzá (Antioquia) y El Carmen de Atrato (Chocó), la Procuraduría General de la Nación, la Contraloría General de la República, el Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Defensa, Ministerio del Interior, la Agencia Nacional de Minería y a la Agencia Nacional de Hidrocarburos, el Departamento de la Prosperidad Social para su conocimiento y fines pertinentes

**ARTÍCULO 14. PUBLICACIÓN Y VIGENCIA.** La presente resolución rige a partir de la fecha de su publicación en el Diario Oficial.

**COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.,

22 MAR 2016



**GABRIEL VALLEJO LÓPEZ**  
**Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible**

Preparó: Jaime Andrés Echeverría. Contratista, Oficina Asesora Jurídica.  
Freddy Norato. Contratista, Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Revisó: Andrés Gómez Rey. Asesor, Oficina Asesora Jurídica.  
Beatriz Adriana Acevedo. Coordinadora Grupo de Gestión en Biodiversidad, Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Aprobó: Pablo Viera Samper. Viceministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible  
Camilo Rincón Escobar. Jefe Oficina Asesora Jurídica  
María Claudia García. Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos.

