




<b>FORMATO</b> <b>PRESENTACIÓN DE INICIATIVAS DE ELABORACIÓN DE INSTRUMENTOS NORMATIVOS</b>		
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 1	Vigencia: 01/02/2013	Código: F-M-INA-23


Fecha de presentación:		Radicado:	
TÍTULO DE LA INICIATIVA:	Por el cual se modifican los artículos 2.2.8.4.1.22, 2.2.8.6.4.2 del decreto 1076 de 2015 y se adoptan otras determinaciones		
TIPO DE NORMA:	Decreto		
DEPENDENCIA QUE LO PRESENTA:	Viceministerio de Ordenamiento Ambiental del Territorio y Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial y SINA		
AVALADO POR (VICEMINISTRO, DIRECTOR, SUBDIRECTOR O JEFE DE OFICINA)	Roberto Mario Esmeral Berrio – Viceministro de Ordenamiento Ambiental del Territorio Oswaldo Aharón Porras Vallejo – Director de Ordenamiento Ambiental Territorial y SINA		
ORIGEN DE LA INICIATIVA:	Institucional – revisión normativa		
POLÍTICA(S) QUE INSTRUMENTA:	Instrumentos de Planificación Ambiental		
NORMA(S) QUE DESARROLLA O MODIFICA	Artículos 2.2.8.4.1.22 y 2.2.8.6.4.2 del Decreto 1076 de 2015		
OBJETIVO DE LA NORMA PROPUESTA	<p><b>Modificación del Decreto 1076 de 2015</b> teniendo en cuenta que de conformidad con lo previsto en el artículo 2.2.8.6.2.1 del Decreto 1076 de 2015, para el desarrollo de la Planificación Ambiental Regional en el largo, mediano y corto plazo, las Corporaciones Autónomas Regionales, deben contar con los siguientes instrumentos: El Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR), el Plan de Acción Cuatrienal – PAC y el Presupuesto anual de rentas y gastos.</p> <p>El Plan de Gestión Ambiental Regional, conforme lo indica la citada norma en su artículo 2.2.8.6.3.1, <i>“es el instrumento de planificación estratégico de largo plazo de las Corporaciones Autónomas Regionales para el área de su jurisdicción, que permite orientar su gestión e integrar las acciones de todos los actores regionales con el fin de que el proceso de desarrollo avance hacia la sostenibilidad de las regiones”</i>, instrumento que tiene una vigencia mínima de 10 años y su formulación se hace de manera coordinada con los representantes de los diferentes sectores sociales y económicos de la región.</p> <p>Por su parte, el Plan de Acción Cuatrienal, concreta el compromiso institucional de las Corporaciones Autónomas</p>		

<p style="text-align: center;"><b>FORMATO</b>  <b>PRESENTACIÓN DE INICIATIVAS DE ELABORACIÓN DE INSTRUMENTOS NORMATIVOS</b></p>		
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 1	Vigencia: 01/02/2013	Código: F-M-INA-23


	<p>Regionales para el logro de los objetivos y metas planteados en el Plan de Gestión Ambiental Regional, para el periodo institucional, en virtud de lo cual recoge el proceso de planeación de mediano plazo de las Corporaciones Autónomas Regionales, e implementa, en relación con sus competencias, y concreta el compromiso institucional, para avanzar en el logro de los objetivos de desarrollo sostenible y metas planteados en el proceso de Planeación Estratégica Ambiental Regional de largo plazo, previstos en el PGAR.</p> <p>Este instrumento tiene dentro de sus componentes el Plan financiero, que contiene las fuentes, los mecanismos de articulación de recursos, el mejoramiento en la eficiencia de los recaudos especificando con base en ello la proyección de los ingresos para el cuatrienio a partir del cual se hace la asignación de recursos por programas y proyectos para cada año. En él se definen las acciones e inversiones que se ejecutarán en el área de jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional, en el respectivo periodo institucional, de conformidad con la normatividad vigente en la materia.</p> <p>Con el fin de asegurar la articulación entre estos instrumentos de planificación, el artículo 2.2.8.6.4.13 del citado Decreto 1076 de 2015, establece que: <i>“El presupuesto Anual de la Corporación Autónoma Regional, deberá guardar concordancia con el Plan de Acción Cuatrienal”</i>.</p> <p>Por su parte el artículo 2.2.8.4.1.22, reza que: <i>“El director general tiene calidad de empleado público, sujeto al régimen previsto en la Ley 99 de 1993, el presente decreto y en lo que sea compatible con las disposiciones aplicables del orden nacional.”</i></p> <p><i>La elección y nombramiento del director general de las Corporaciones por el consejo directivo se efectuará para un periodo de cuatro años. La elección se efectuará conforme a lo dispuesto en la Ley 99 de 1993, modificada por la Ley 1263 de 2008 o la norma que la modifique o sustituya. El director General de las Corporaciones Tomará Posesión de su cargo ante el presidente del consejo directivo de la corporación previo el lleno</i></p>
--	--

<p style="text-align: center;"><b>FORMATO</b> <b>PRESENTACIÓN DE INICIATIVAS DE ELABORACIÓN DE INSTRUMENTOS NORMATIVOS</b></p>		
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 1	Vigencia: 01/02/2013	Código: F-M-INA-23

	<p><i>de los requisitos legales exigidos.</i></p> <p><u><i>Dentro de los cuatro meses siguientes a su posesión, el director general presentará para aprobación del consejo directivo un plan de acción que va a adelantar en su periodo de elección...(...)”</i></u> (subrayado fuera de texto)</p> <p>Dado lo dispuesto en el artículo citado, en los casos en que por razones muy excepcionales no se cuenta con director electo o que habiendo sido elegido no se ha podido posesionar o ha sido separado del cargo por orden judicial antes de la formulación y aprobación del Plan de Acción Cuatrienal, las Corporaciones no pueden proceder a la formulación y aprobación de dicho instrumento de planificación, lo cual implica que su funcionamiento, el cumplimiento de sus funciones misionales y la ejecución presupuestal, así como las modificaciones presupuestales como adiciones, disminuciones, o traslados, no se pueden realizar al no contar con dicho documento, el cual es requisito para la contratación y para la ejecución presupuestal conforme con las disposiciones del artículo 2.2.8.6.4.13 del citado Decreto 1076 de 2015.</p> <p>Esto es mucho más grave y puede generarse por un tiempo inclusive superior a una vigencia, en el caso de la falta del Director General por suspensión del acto administrativo de elección, pues no se puede tener certeza de la duración de esta situación que perfectamente puede llegar a ser superior a una vigencia.</p> <p>Igualmente, la rama judicial ha venido imponiendo a las Autoridades Ambientales por vía de orden judicial obligaciones y acciones ambientales que para su cumplimiento requieren generar las modificaciones del caso en los planes de acción y con amparo en ello financiar su cumplimiento, pero no existe marco que les ampare en el caso que no cuenten con el PAC, se genera incertidumbre sobre la legalidad o posibilidad de ejecución del gasto que obligatoriamente deben hacer para el cumplimiento de las sentencias.</p> <p>En este mismo sentido, las Corporaciones se ven afectadas, pues si no cuentan con un PAC, no pueden presentar proyectos para aprobación y cofinanciación ante los fondos o el presupuesto del</p>
--	---

<b>FORMATO</b> <b>PRESENTACIÓN DE INICIATIVAS DE ELABORACIÓN DE INSTRUMENTOS NORMATIVOS</b>		
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 1	Vigencia: 01/02/2013	Código: F-M-INA-23

	<p>orden nacional.</p> <p>Por otra parte, la imposibilidad de formular y aprobar los Planes de Acción Cuatrienal ante la ausencia del director electo, implica serias dificultades en la generación de acciones para el cumplimiento de la Política Nacional Ambiental y las prioridades o metas del Plan Nacional de Desarrollo, así como en el seguimiento a la gestión de las corporaciones por parte del Ministerio, los entes de control o el mismo consejo directivo al no contar con el instrumento de referencia que es el PAC.</p> <p>Por lo anterior, se requiere generar un marco normativo que permita a las Corporaciones contar un instrumento de Planificación de la entidad y no del Director electo, esto es, que el instrumento tenga un horizonte de vigencia acorde con el periodo institucional, que permita a la corporación funcionar y cumplir su misión independientemente de si su director es encargado o electo o cualquiera sea su condición.</p> <p>En concordancia con lo anterior, el término para la realización de la audiencia pública en el proceso de formulación del Plan de Acción Cuatrienal, deberá también ajustarse en el sentido que se debe realizar dentro de los cuatro primeros meses del periodo institucional y no lo siguientes a la elección y posesión del director.</p> <p>Finalmente, se requiere generar un régimen transitorio para aquellas corporaciones que a la fecha no han podido formular y aprobar sus respectivos planes de acción como es el caso de CARDER Y CORPORINOQUIA.</p> <p>Adicional a lo anterior, teniendo en cuenta lo dispuesto en el fallo del Consejo de Estado de fecha veintiocho (28) de febrero de dos mil diecinueve (2019), con ponencia del Magistrado OSWALDO GIRALDO LOPEZ, con el cual se declara la nulidad del numeral 10 del artículo 2.2.8.4.1.22, se modifica dicho numeral con el fin de sujetar esta causal de destitución del Director General a los estatutos corporativos y así ajustarlo a las prescripciones de la Ley 99 de 1993 artículo 27.</p> <p>Es importante en términos de oportunidad, contar con esta modificación a la mayor brevedad posible para de esta forma poder garantizar la debida planeación y seguimiento de la gestión</p>
--	---

<b>FORMATO</b> <b>PRESENTACIÓN DE INICIATIVAS DE ELABORACIÓN DE INSTRUMENTOS NORMATIVOS</b>		
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	Proceso: Instrumentación ambiental	
Versión: 1	Vigencia: 01/02/2013	Código: F-M-INA-23

	de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, en este momento en que apenas inician su periodo institucional, a fin de evitar situaciones que pudieren afectar la función y misión de estas entidades.
<b>DEPENDENCIAS QUE CONSIDERA DEBEN PARTICIPAR</b>	<b>Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial y SINA, Oficina Asesora de Planeación y Oficina Asesora Jurídica</b>
<b>ACTORES EXTERNOS IDENTIFICADOS</b>	<b>Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible</b>
<b>AUTORIDAD COMPETENTE PARA EXPEDIR LA NORMA</b>	<b>Presidencia de la República</b>