


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
Fecha (dd/mm/aa):	Indique la fecha en que se presenta a Secretaría Jurídica de Presidencia
Proyecto de Decreto/Resolución:	POR MEDIO DE LA CUAL SE CREA EL COMITÉ NACIONAL DEL PROGRAMA SOBRE EL HOMBRE Y LA BIOSFERA – MAB Y LOS COMITES LOCALES DE GESTION DEL PROGRAMA SOBRE EL HOMBRE Y LA BIOSFERA.

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

(Por favor explique de manera amplia y detallada: la necesidad de regulación, alcance, fin que se pretende y sus implicaciones con otras disposiciones, por favor no transcriba con considerandos.

Sea lo primero indicar que, a través de la Ley 8 de 1947 “Por la cual se autoriza la adhesión de Colombia a un convenio internacional”, el Congreso de Colombia aprueba la adhesión del país a la convención por medio de la cual se crea la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura - UNESCO.


La UNESCO, en su 26ª sesión celebrada en noviembre de 1971, aprobó la Resolución No. 2313 de 1971 mediante la cual se creó el Programa sobre el Hombre y la Biosfera – Programa MAB (Man and the Biosphere Programme), como un programa científico internacional, intergubernamental e interdisciplinario de investigación, formación y difusión, cuyo interés se dirige, primordialmente, hacia el mejoramiento de la relación entre el ser humano y el medio ambiente. En el año 1979 Colombia recibe el reconocimiento como Reservas de Biosfera de parte del Programa MAB para tres Reservas de Biosfera; El Tuparro, Cinturón Andino, Sierra Nevada de Santa Marta y en el año 2000 para las Reservas de Biosfera Sea Flower y Ciénaga Grande de Santa Marta.

En este orden de ideas, es relevante mencionar que, mediante la Resolución 28 C /2.4 de la Conferencia General de la UNESCO en Noviembre de 1995, se aprobó el marco estatutario de la Red Mundial de Reservas de Biosfera, el cual establece que estas reservas son zonas de ecosistemas terrestres o ecosistemas marino costeros reconocidos a nivel mundial, que contribuyen a la conservación de los paisajes, los ecosistemas, las especies y la variación genética, que fomentan un desarrollo económico y humano sostenible desde los puntos de vista sociocultural y ecológico, que prestan apoyo a proyectos de demostración, de educación y capacitación sobre el medio ambiente y de investigación y observación permanente en relación con cuestiones locales, regionales, nacionales y mundiales de conservación y desarrollo sostenible.

En ésta misma resolución, se aprobó la Estrategia de Sevilla en la cual recomiendan las acciones a llevarse a cabo para el futuro desarrollo de las Reservas de la Biosfera en el siglo XXI. Entre las recomendaciones se menciona establecer un órgano nacional de asesoramiento y coordinación de las Reservas de la Biosfera y tener plenamente en cuenta sus recomendaciones y orientaciones (Objetivo IV.2.13).

Posteriormente, esta recomendación fue reiterada en el documento de la Estrategia del MAB 2015-2025 y el Plan de Acción de Lima 2016-2025, en las cuales recomienda encarecidamente a los Comités Nacionales del MAB y a las redes MAB que preparen sus propias estrategias y planes de acción los cuales deben estar fundamentados en la realidad y en los imperativos nacionales y regionales, y contribuirán tanto a abordarlos como a implementar el Plan de Acción de Lima a nivel global.

Lo anterior encuentra sustento en el hecho que, el ámbito de acción de la Estrategia MAB 2015-2025: Gobernanza eficaz se establece; “*el acierto del Programa MAB estriba en unos mecanismos de dirección bien estructurados y eficazmente aplicados, destacando que los comités nacionales del MAB desempeñan un papel decisivo en la puesta en práctica de la visión y la misión del Programa MAB*”.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Además, es importante señalar que , tanto la Estrategia del MAB 2015-2025 como el Plan de Acción de Lima 2016-2025 se fundamentan en la continuidad de la Estrategia de Sevilla, en el Marco Estatutario de la Red Mundial de Reservas de Biosfera (RMRB) y en las conclusiones de la evaluación de la implementación del Plan de Acción de Madrid para las Reservas de Biosfera (2008-2013).


Adicionalmente, durante la 28ª reunión del Consejo Internacional de Coordinación del Programa MAB realizada en el marco del IV Congreso Mundial de Reservas de Biosfera celebrado en la ciudad de Lima en Marzo de 2016, nuevamente se alentó a los estados miembros del programa MAB de la UNESCO a: Constituir y consolidar Comités Nacionales funcionales en los países en los que todavía no existan, y a crear reservas de biosfera en los países que todavía no lo hayan hecho, comprendidas reservas de biosfera transfronterizas, en particular en los pequeños Estados Insulares en Desarrollo.

En vista de lo anterior se concluye que, en diferentes momentos y a través de documentos orientadores de la gestión del programa sobre el Hombre y la Biosfera como la Estrategia de Sevilla, (1995), Plan de Acción y Estrategia de Lima (2016), se alienta a los Estados Miembros de la UNESCO a: Constituir y consolidar Comités Nacionales funcionales en los países en los que todavía no existan.

A continuación, se enuncian algunas generalidades de las Reservas de Biosfera del país. Las Reservas de Biosfera cuentan con un área del orden de 24 Millones de hectáreas de las cuales el 76 % hace parte del componente marino costero y el restante 24% en el componente continental. La población estimada en las Reservas de Biosfera es del orden de 4.700.000 habitantes con la presencia de 75 resguardos indígenas representado una gran riqueza cultural en estos territorios. Entre los actores institucionales presentes en las Reservas de Biosfera se cuentan con 9 Corporaciones Autónomas Regionales, 9 Departamentos, 82 Municipios; igualmente hay presencia de un gran número de organizaciones no gubernamentales, gremios productivos, universidades entre otros.

Así mismo, contienen una gran variedad de ecosistemas desde los arrecifes de coral, manglares, bosques, paramos, humedales entre otros, los cuales aportan una gran variedad de servicios ecosistémicos para la población en general y son el soporte para el mantenimiento de procesos biológicos que permiten la supervivencia de un sin número de especies que como país nos ubican en uno de los más biodiversos del mundo. También contienen diferentes categorías que pertenecen al Sistema de Áreas Protegidas encontrándose 6 distritos regionales de manejo integrado, 11 Parques Nacionales Naturales, 7 Parques Nacionales Regionales, 201 Reservas Naturales de la Sociedad Civil, 5 Reservas Forestales Protectoras Nacionales y 2 Reservas Forestales Protectoras Regionales. Adicionalmente, contienen 7 Páramos, Bosque seco tropical, Humedales, Manglares entre otros ecosistemas estratégicos y 2 Reservas Forestales de Ley 2 de 1959.; contiene otras distinciones internacionales como son un humedal Ramsar y 22 áreas de importancia para la conservación de aves, además.

Como se puede observar, las Reservas de Biosfera abarcan un área significativa del país en la cual coexisten un sinnúmero de ecosistemas estratégicos, diferentes categorías del sistema de áreas protegidas y en ella confluyen un sinnúmero de actores, tanto gubernamentales y no gubernamentales. Debido a lo anterior se requiere crear una instancia asesora y de coordinación para la implementación, evaluación y seguimiento del programa MAB de la UNESCO en el país y dar los lineamientos sobre la gestión regional de para las Reservas de Biosfera El Tuparro, Cinturón Andino, Ciénaga Grande de Santa Marta, Sierra Nevada de Santa Marta, Sea Flower y las demás que a futuro se declaren.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Ahora bien, en vista al traslape de las Reservas de la Biosfera con áreas que hacen parte de las categorías del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), resulta conveniente articular estas reservas a nivel regional a través de la Coordinación del Sinap. Dicha coordinación se encuentra prevista en el artículo 2.2.2.1.1.7. del Decreto Único Reglamentario No. 1076 de 2015, y establece que, corresponde a Parques Nacionales Naturales de Colombia coordinar el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, con el fin de alcanzar los diversos objetivos previstos en este decreto. En ejercicio de la coordinación le compete a dicha entidad:

a) Proponer al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible las políticas, planes, programas, proyectos, normas y procedimientos, relacionados con el Sinap.

b) Coordinar con las demás autoridades ambientales, las entidades territoriales, las autoridades y representantes de los grupos étnicos, las organizaciones no gubernamentales y comunitarias, y los particulares, las estrategias para la conformación, desarrollo, funcionamiento y consolidación de este Sistema.

c) Realizar el seguimiento al Sinap para verificar el cumplimiento de objetivos y metas de conservación nacional.

d) Las demás que se inscriban dentro de las anteriores o que por su naturaleza sean desarrollo de aquellas, así como las que se le deleguen o le asignen otras normas."Finalmente, es necesario precisar que, el país debe dar cumplimiento a las observaciones hechas, por el Consejo Consultivo de Coordinación del Programa MAB, al informe decenal de reservas de biosfera; presentado por el país en diciembre de 2020. Una de las observaciones y requerimiento es que se conforme de manera formal el Comité Nacional y los Comités locales de Gestión y en consecuencia recomiendan que para el 31 de agosto de 2021 se pueda dar cumplimiento a este requerimiento.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO


Lo dispuesto en la presente resolución es de aplicación para los miembros del Comité Nacional del Programa sobre el Hombre y la Biosfera (MAB), y a los subsistemas de áreas protegidas (SIRAP) en cuya jurisdicción hay Reservas de Biosfera. Por favor indique el ámbito de aplicación o sujetos obligados de la norma.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

La expedición del acto administrativo para la conformación de Comité Nacional del Programa Hombre y Biosfera - MAB da cumplimiento al numeral 4 del artículo 2 de la Ley 99 de 1993, dado que, corresponde al Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, coordinar el Sistema Nacional Ambiental, SINA, el cual se organiza de conformidad con esta Ley, para asegurar la adopción y ejecución de las políticas y de los planes, programas y proyectos respectivos, con el fin de garantizar el cumplimiento de los deberes y derechos del Estado y de los particulares en relación con el medio ambiente y con el patrimonio natural de la nación.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Teniendo en cuenta que el instrumento desarrolla las competencias del Ministerio, específicamente el numeral 4 del artículo 2 de la Ley 99 de 1993, es menester indicar que este acto administrativo se encuentra vigente.

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

No aplica

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

No aplica

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

Se publicará en los términos del artículo el artículo 2.1.2.1.23 del Decreto Único Reglamentario 1081 de 2015 y la Resolución No. 1046 de 2017,

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No Aplica

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No Aplica


6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

(Por favor indique el proyecto normativo tiene impacto sobre el medio ambiente o el Patrimonio cultural de la Nación)

No Aplica

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (incluye el análisis de la problemática existente, sustento técnico del proyecto de norma y bibliografía sobre el tema, esta última si existe)

Reservas de Biosfera se traslapan con 82 Municipios, 75 resguardos indígenas y 22 áreas de importancia para la conservación de aves, además, contienen áreas que hacen parte de las categorías del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) encontrándose 6 distritos regionales de manejo integrado, 11 Parques Nacionales Naturales, 7 Parques Nacionales Regionales, 201 Reservas Naturales de la Sociedad Civil, 5 Reservas Forestales Protectoras Nacionales y 2 Reservas Forestales Protectoras Regionales. Adicionalmente, contienen 7 Páramos, Bosque seco tropical, Humedales, Manglares entre otros ecosistemas estratégicos. El área estimada de las Reservas de Biosfera es del orden de 24.000.000 millones de hectáreas y tiene una población del orden de 5.000.000 millones de habitantes (Censo DANE 2016).

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Debido a la multiplicidad de actores, categorías de manejo y ecosistemas presentes en las Reservas de Biosfera, así como a la magnitud de las áreas que las componen y a las recomendaciones internacionales, se hace necesario crear instancias de coordinación y asesoría para la implementación del Programa Sobre el Hombre y la Biosfera en Colombia a nivel nacional y regional.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria <i>(Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo <i>(Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Informe de observaciones y respuestas <i>(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio <i>(Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública <i>(Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)</i>	<i>(Marque con una x)</i>
Otro <i>(Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)</i>	<i>(Marque con una x)</i>

Aprobó:

SARA CERVANTES
Jefe de la Oficina Jurídica

MARIA DEL MAR MOZO
Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos
