


MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Entidad originadora:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Fecha:	04 de agosto de 2021
Proyecto de Decreto/Resolución:	<i>"Por el cual se modifican artículos del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2, del Decreto 1076 de 2015 Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, y se corrige un yerro contenido en el Título 1 de la Parte 2 del Libro 2"</i>


#### ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, tiene dentro de sus competencias la de adelantar el trámite relacionado con las solicitudes de contrato de acceso a recursos genéticos, sus productos derivados y el componente intangible asociado a estos, asuntos que son atendidos de manera exclusiva por el Grupo de Recursos Genéticos de la Dirección, y en uso de estas competencias se presenta el proyecto de Decreto "Por el cual se modifican los artículos 2.2.2.8.1.2. de la Sección 1 del Capítulo 8 del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2 y, 2.2.2.9.1.4. de la Sección 1 del Capítulo 9 del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015".

El Gobierno Nacional expidió el Decreto 1375 de 2013, que reglamenta las colecciones biológicas, y en el cual se contempló que las actividades de investigación científica básica con fines no comerciales que usen colecciones biológicas y que involucren actividades de sistemática molecular, ecología molecular, evolución y biogeografía molecular no configuran acceso al recurso genético; y el Decreto 1376 de 2013 mediante el cual reglamenta el permiso de recolección de especímenes de especies silvestres de la diversidad biológica con fines de investigación científica no comercial y en los que, quedo establecido que las actividades de investigación científica básica con fines no comerciales que usen colecciones biológicas o que se encuentren amparadas en el marco de un permiso de recolección de especímenes de especies silvestres de la diversidad biológica con fines no comerciales, y que involucren actividades de sistemática molecular, ecología molecular, evolución y biogeografía molecular no configuran acceso a recursos genéticos, excluyendo estas actividades de aquellas que configuran acceso a recursos genéticos y sus productos derivados, razón por la cual en aras de la claridad, fue expedida la Resolución 1348 de 2014 en la que se establecen las actividades que si configuran acceso a los recursos genéticos y a sus productos derivados y que fue modificada parcialmente por la Resolución 1352 de 2017.

Posteriormente el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015, reglamenta la investigación científica sobre diversidad biológica e incluye lo ya contenido sobre el particular en los Decretos 1375 y 1376 de 2013, y señala entre otras cosas, que aquellas investigaciones que involucren actividades que configuren acceso a los recursos genéticos, sus productos derivados o el componente intangible, quedarán sujetas a lo previsto en el mismo, y demás normas que regulen el acceso a recursos genéticos.

Sin embargo, la expresión "investigaciones científicas básicas" contenida en el párrafo 1º del artículo 4º del Decreto 1375 de 2013 y en el párrafo 5º del artículo 2º del Decreto 1376 de 2013, y en los artículos 2.2.2.8.1.2. de la Sección 1 del Capítulo 8 del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2 y, 2.2.2.9.1.4. de la Sección 1 del Capítulo 9 del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015; comprende una amplia posibilidad de actividades científicas que hacen parte de la base de cualquier trabajo de investigación, y su subjetividad genera controversia, imprecisiones e interpretaciones ambiguas, debido a que dentro de las actividades científicas básicas se encuentran aquellas que técnicamente requieren de la extracción de ADN, ARN y micro y macromoléculas de un organismo, lo cual configura acceso a los recursos genéticos y sus productos derivados, y su ejecución requiere de la suscripción de un contrato de acceso a recursos genéticos. Sin embargo, solamente aquellas que "involucren actividades de sistemática molecular, ecología molecular, evolución y biogeografía"

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

se encuentran dentro de las actividades exceptuadas en el mencionado decreto; situación que también genera múltiples interpretaciones, lo que confunde y dificulta a los usuarios al momento de establecer si se encuentran obligados o no, a suscribir un contrato de acceso a recursos genéticos y productos derivados con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para acoger las actividades de su investigación.

Lo anterior debido a que, no sólo las actividades actualmente exentas del contrato de acceso a recursos genéticos y sus productos derivados corresponden a actividades de “investigación científica básica”, pues en un mismo proyecto de investigación se pueden enmarcar actividades que involucren tanto las actividades contempladas en la norma actual, como otras que a pesar de ser también actividades de “investigación científica básica” no se encuentran exentas del contrato, pero sin este no se puede desarrollar ninguna de ellas, pues en tal caso la ejecución de actividades que no configuran acceso también depende del desarrollo de las que si lo configuran.


Estas normas tampoco se ocuparon de incluir en su texto la palabra “Bioprospección”, la cual puede definirse como “la exploración sistemática y sostenible de la biodiversidad para identificar y obtener nuevas fuentes de compuestos químicos, genes, proteínas, microorganismos y otros productos que tienen potencial de ser aprovechados comercialmente” (Rocha, 2009), la bioprospección al igual que la biotecnología resultan ser hoy herramientas para mejorar ostensiblemente el uso sostenible de la biodiversidad, el uso de los recursos biológicos, genéticos sus derivados y otros componentes. La bioprospección contribuye a lograr mejores prácticas para el proceso de búsqueda del conocimiento permitiendo el uso sostenible de la biodiversidad y su gestión integral.

Los valores potenciales y reales de los recursos genéticos y sus productos derivados son los que realmente permiten obtener beneficios de su uso y estar sujetos a una distribución justa y equitativa en el marco del cumplimiento del tercer objetivo del Convenio. En ese orden de ideas, todas las actividades de investigación científica que no propendan por la bioprospección ni por el desarrollo comercial y/o industrial deben estar excluidas del contrato de acceso a recursos genéticos y productos derivados, toda vez que, no son susceptibles de una distribución justa y equitativa de beneficios derivados del acceso y en consecuencia se encuentran fuera del alcance de los objetivos del Convenio de Diversidad Biológica y la Decisión 391 de 1996 de La Comisión del Acuerdo de Cartagena, instrumentos que rigen el acceso a los recursos genéticos y sus productos derivados en Colombia.

De otra parte, se tiene que mediante radicado 00931 de 2021, el ciudadano Rubén Molina solicitó la corrección de un yerro numérico contenido en la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, consistente en que dicha parte tiene 11 Títulos, siendo el primero referente a “Biodiversidad” y el segundo Título referente a “Gestión Ambiental”; sin embargo, ambos están numerados como “Título 2”. Sin que se haya numerado el primero como “Título 1”, y que de acuerdo con el artículo 45 de la Ley 1437 de 2011 que prescribe: “Corrección de Errores Formales. En cualquier tiempo, de oficio o a petición de parte, se podrán corregir los errores simplemente formales contenidos en los actos administrativos, ya sean aritméticos, de digitación, de transcripción o de omisión de palabras. En ningún caso la corrección dará lugar a cambios en el sentido material de la decisión, ni revivirá los términos legales para demandar el acto”, es procedente la corrección a solicitud del usuario.

## 1. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

La regulación que se presenta es coherente con el trámite de las solicitudes de Contrato de Acceso a Recursos Genéticos, sus Productos Derivados y/o el Componente Intangible Asociado, y va dirigida a toda persona natural o jurídica, pública o privada que haya realizado, o esté llevando a cabo, o pretenda realizar actividades que configuren acceso a recursos genéticos de origen colombiano y en el territorio nacional.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

## 2. VIABILIDAD JURÍDICA


### 3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo.

- Numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política de Colombia, que establece que Corresponde al Presidente de la República como Jefe de Estado, Jefe del Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa (...) Ejercer la potestad reglamentaria, mediante la expedición de los decretos, resoluciones y órdenes necesarios para la cumplida ejecución de las leyes (...)
- Artículos 5° de la Decisión Andina 391 de 1996 establece que: (...) Los países miembros ejercen soberanía sobre sus recursos genéticos y sus productos derivados y en consecuencia determinan las condiciones de su acceso (...)
- Artículo 6° de Decisión Andina 391 de 1996 que señala: (...) Los recursos genéticos y sus productos derivados, de los cuales los países miembros son países de origen, son bienes o patrimonio de la Nación o del Estado de cada país miembro, de conformidad con lo establecido en sus respectivas legislaciones internas. Dichos recursos son inalienables, imprescriptibles e inembargables, sin perjuicio de los regímenes de propiedad aplicables sobre los recursos biológicos que los contienen, el predio en que se encuentran, o el componente intangible asociado (...)
- Numeral 20 del artículo 5° de la Ley 99 de 1993 que expresa: corresponde a esta cartera ministerial coordinar, promover y orientar las acciones de investigación sobre el medio ambiente y los recursos naturales renovables, establecer el Sistema de Información Ambiental y organizar el inventario de biodiversidad y de los recursos genéticos nacionales.
- Numeral 38 del artículo 5° de la Ley 99 de 1993 que señala que: es responsabilidad de este Ministerio vigilar que el estudio, exploración e investigación realizada por nacionales y extranjeros con respecto a nuestros recursos naturales renovables respete la soberanía y los derechos de la Nación colombiana sobre sus recursos genéticos.
- Decreto 730 del 14 de marzo de 1997 que preceptuó que el Ministerio del Medio Ambiente hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, es la Autoridad Nacional Competente para actuar en los términos y para los efectos contenidos en la Decisión Andina 391 de 1996 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena.
- Artículo 50 de la Decisión Andina 391 de 1996 que establece dentro de las atribuciones conferidas a la autoridad nacional competente, la de (...) a) Emitir las disposiciones administrativas internas necesarias para el cumplimiento de la presente decisión (...)
- Numeral 2 del artículo 2 del Decreto Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011 que establece los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible que determina como función del Minambiente la de (...) Diseñar y regular las políticas públicas y las condiciones generales para el saneamiento del ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural, en todos los sectores económicos y productivos (...)

### 3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015. al igual que los Decretos 1375 y 1376 de 2013. Vigentes a la fecha.

El Decreto que se justifica mediante el presente documento, entrará en vigor a partir de la fecha de su publicación en el Diario

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	MEMORIA JUSTIFICATIVA	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
Versión: 3	Vigencia: 23/10/2020	Código: F-A-GJR-07

Oficial.

### 3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

Con el nuevo Decreto quedan modificados los párrafos 5° del artículo 2.2.2.8.1.2. y 1° del artículo 2.2.2.9.1.4. del Decreto 1076 de 2015. Se reemplaza en los párrafos 4 y 6 del artículo 2.2.2.8.1.2., y en el literal a) y el párrafo 2 del artículo 2.2.2.9.1.4. del Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015 la expresión “Prospección Biológica” por la expresión “Bioprospección”, y se incluye la expresión “productos derivados” en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.9.1.4., y con su entrada en vigencia quedarían modificados el párrafo 1° del Artículo 4° del Decreto 1375 de 2013 y el párrafo 5° del Artículo 2° del Decreto 1376 de 2013, que fueron incluidos en el Decreto Único.

### 3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

No existe jurisprudencia desarrollada sobre el particular.

### 2.5 Circunstancias jurídicas adicionales.

No se exponen circunstancias jurídicas adicionales.

## 3. IMPACTO ECONÓMICO

El Decreto “Por el cual se modifican artículos del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2, del Decreto 1076 de 2015 Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, y se corrige un yerro contenido en el Título 1 de la Parte 2 del Libro 2” que se sustenta en el presente documento de memoria justificativa no genera impacto económico.

## 4. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

La expedición del Decreto “Por el cual se modifican artículos del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2, del Decreto 1076 de 2015 Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, y se corrige un yerro contenido en el Título 1 de la Parte 2 del Libro 2”, no requiere de disponibilidad presupuestal.


## 5. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN

La expedición del Decreto “Por el cual se modifican artículos del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2, del Decreto 1076 de 2015 Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, y se corrige un yerro contenido en el Título 1 de la Parte 2 del Libro 2” no genera impacto ambiental o sobre el patrimonio cultural de la Nación.

## 6. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

No se anexa estudio técnico para esta modificación que se pretende, como bibliografía que puede ser consultada esta:

1. Decisión 391 de 1996, de la Comisión del Acuerdo de Cartagena. Régimen de acceso a recursos genéticos
2. Convenio sobre la Diversidad Biológica CDB
3. Manual de solicitud del contrato de acceso a recursos genéticos y sus productos derivados en Colombia
4. Concepto No. 977 de 1997, Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado
5. Documento CONPES 3697 “Política Para el Desarrollo Comercial de la Biotecnología a Partir del Uso Sostenible de la Biodiversidad”

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	<b>MEMORIA JUSTIFICATIVA</b>	 Sistema Integrado de Gestión
	Proceso: Gestión Jurídica	
<b>Versión:</b> 3	<b>Vigencia:</b> 23/10/2020	<b>Código:</b> F-A-GJR-07

ANEXOS:	
Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	<p>A la fecha se cuenta con el concepto de viabilidad de la iniciativa dado por la OAJ del Minambiente. Memorando 8140-13-000475 del 24 de agosto de 2020.</p> <p>Concepto de viabilidad jurídica y autorización de publicación al proyecto de Decreto "Por el cual se modifican artículos del Título 2 de la Parte 2 del Libro 2, del Decreto 1076 de 2015 Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, y se corrige un yerro contenido en el Título 1 de la Parte 2 del Libro 2", emitido por la OAJ mediante memorando 1300-13-000376 del 26 de julio de 2021.</p>
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	N/A
Informe de observaciones y respuestas	
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	N/A
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	N/A
Otro	N/A

**Aprobó:**

---

**SARA INES CERVANTES MARTINEZ**  
**Jefe de Oficina Asesora Jurídica**  
**Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible**




---

**MARIA DEL MAR MOZO MURIEL**  
**Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistemicos**  
**Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible**