



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

RESOLUCIÓN No. _____

()

“Por la cual se adoptan las metas ambientales y se adoptan otras disposiciones”

EL MINISTRO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales y, en especial, de las conferidas por el literal d) del artículo 1.3.1.14.7. del Decreto 1625 de 2016, modificado por el artículo 1 del Decreto XXXX de 2017, y literal e) del artículo 1.2.1.18.54. del Decreto 1625 de 2016, modificado por el artículo 1 del Decreto XXXX de 2017, y en desarrollo de los artículos 2.2.3.8.2.2. y 2.2.3.8.6.1 del Decreto 1073 de 2015, adicionados por el Decreto 2143 de 2015 y,

CONSIDERANDO:

Que mediante la Ley 697 de 2001 se fomenta el uso racional y eficiente de la energía y se promueve la utilización de energías alternativas, para lo cual se creó en el artículo 5°, el Programa de Uso Racional y eficiente de la energía y demás formas de energía no convencionales "PROURE".

Que la Ley 1715 de 2014 regula la integración de las energías renovables al sistema energético nacional.

Que los artículos 26, 27 y 28 de la Ley 1715 de 2014, redefinieron la promoción de la eficiencia energética, estableciendo el objeto, finalidad y contenido del Plan de Acción Indicativo del PROURE, indicando que el mismo es el instrumento que el Gobierno utilizará para promocionar la eficiencia energética.

Que el artículo 26 de la citada Ley establece que el Ministerio de Minas y Energía, conjuntamente con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público deberán desarrollar una serie de instrumentos técnicos, jurídicos, económicos-financieros, de planificación y de información, entre los que deberá contemplar, entre otros, el Plan de Acción Indicativo del PROURE.

Que mediante la Resolución 4 1286 del 30 de diciembre de 2016, el Ministerio de Minas y Energía adopta el Plan de Acción Indicativo -PAI 2017-2022 para el desarrollo del Programa de Uso Racional y Eficiente de Energía -PROURE, que define objetivos y metas indicativas de eficiencia energética, acciones y medidas sectoriales base para el cumplimiento de metas.

“Por la cual se adoptan las metas ambientales y se adoptan otras disposiciones”

Que el citado acto administrativo derogó la Resolución 180919 de 2010 y por este efecto la Resolución 186 de 2012.

Que el artículo 3º de la citada Resolución 4 1286 de 2016, define como uno de sus objetivos específicos, *“Facilitar la aplicación de las normas relacionadas con incentivos, incluyendo los tributarios, que permitan impulsar el desarrollo de subprogramas y proyectos que hacen parte del PROURE”*.

Que una vez analizado el PAI 2017 - 2022 para desarrollar el PROURE, se encuentra que el cumplimiento de algunas de las metas sectoriales allí establecidas incide de forma directa en un mejoramiento del ambiente debido a la disminución en la cantidad de emisiones así como en los gases de efecto invernadero.

Que las acciones y medidas sectoriales del PAI 2017 – 2022 para desarrollar el PROURE que contribuyen a obtener el beneficio ambiental directo y que se encuentran en concordancia con las directrices del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Minambiente) son los siguientes:

SECTOR	ACCIONES Y MEDIDAS
TRANSPORTE	Reconversión a gas natural vehicular, GNV en transporte público de pasajeros.
	Uso de electricidad en las categorías: flota sector oficial, taxis en las principales ciudades del país, motos y automóviles y transporte público de pasajeros de las principales ciudades país.
INDUSTRIAL	Medidas de eficiencia energética en energía eléctrica (Fuerza motriz, aire acondicionado, refrigeración, iluminación, calor directo e indirecto).
	Medidas de eficiencia energética en combustibles sólidos para calor directo e indirecto.
	Medidas de eficiencia energética en gas natural para calor directo e indirecto.
	Diseño e implementación de Sistemas de Gestión de la Energía, SGE _n .
TERCIARIO (COMERCIAL, PÚBLICO Y SERVICIOS)	Medidas de eficiencia energética en energía eléctrica (Iluminación, aire acondicionado, motores eléctricos y mejoras de sistemas de alumbrado público)
	Mejora en el diseño, la construcción y la adecuación arquitectónica de edificaciones (incluyendo mejoramiento en la transferencia por los techos, ventanas y muros)
	Evaluación e implementación de distritos térmicos.
	Implementación de nuevos y modernos sistemas de medición.
	Implementación de SGE _n .
RESIDENCIAL	Medidas de eficiencia energética en energía eléctrica (iluminación).
	Mejoramiento de la eficiencia energética en edificaciones (pinturas atérmicas, extractores eólicos y otros medios de acondicionamiento ambiental por medios naturales).
	Implementación de estufas mejoradas de leña.

“Por la cual se adoptan las metas ambientales y se adoptan otras disposiciones”

Que el artículo 424 numeral 7 del Estatuto Tributario, señaló que serán objeto de exclusión del Impuesto sobre las Ventas –IVA, *“Los equipos y elementos nacionales o importados que se destinen a la construcción, instalación, montaje y operación de sistemas de control y monitoreo, necesarios para el cumplimiento de las disposiciones, regulaciones y estándares ambientales vigentes, para lo cual deberá acreditarse tal condición ante el Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible”*.

Que el artículo 1.3.1.14.3. del Decreto 1625 de 2016, modificado por el artículo 1 del Decreto XXXX de 2017, señala que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá mediante resolución la forma y requisitos como han de presentarse a su consideración, las solicitudes de calificación de que tratan los artículos 424 numeral 7 y 428 literal f) del Estatuto Tributario, con miras a obtener la exclusión del impuesto sobre las ventas correspondiente.

Que el artículo 1.3.1.14.4. del Decreto 1625 de 2016, modificado por el artículo 1 del Decreto XXXX de 2017, define sistema de monitoreo ambiental como *“el conjunto sistemático de elementos, equipos o maquinaria nacionales o importados, según sea el caso, destinados a la obtención, verificación o procesamiento de información sobre el estado, calidad o comportamiento de los recursos naturales renovables, variables o parámetros ambientales, vertimientos, residuos y/o emisiones”*.

Que el artículo ídem define sistema de control ambiental como *“el conjunto ordenado de equipos, elementos, o maquinaria nacionales o importados, según sea el caso, que se utilizan para el desarrollo de acciones destinadas al logro de resultados medibles y verificables de disminución de la demanda de recursos naturales renovables, o de prevención y/o reducción del volumen y/o mejoramiento de la calidad de residuos líquidos, emisiones atmosféricas o residuos sólidos. Los sistemas de control pueden darse al interior de un proceso o actividad productiva lo que se denomina control ambiental en la fuente, y/o al finalizar el proceso productivo, en cuyo caso se hablará de control ambiental al final del proceso”*.

Que el artículo 255 del Estatuto Tributario, señala que *“las personas jurídicas que realicen directamente inversiones en control, conservación y mejoramiento del medio ambiente, tendrán derecho a descontar de su impuesto sobre la renta a cargo el 25% de las inversiones que hayan realizado en el respectivo año gravable, previa acreditación que efectúe la autoridad ambiental respectiva, en la cual deberá tenerse en cuenta los beneficios ambientales directos asociados a dichas inversiones. No darán derecho a descuento las inversiones realizadas por mandato de una autoridad ambiental para mitigar el impacto ambiental producido por la obra o actividad objeto de una licencia ambiental”*.

Que el artículo 1.2.1.18.51. del Decreto 1625 de 2016, modificado por el artículo 1 del Decreto XXXX de 2017, establece que se considera inversiones en control del medio ambiente, *“aquellas orientadas a la implementación de sistemas de control ambiental, los cuales tienen por objeto el logro de resultados medibles y verificables de disminución de la demanda de recursos naturales renovables, o de prevención y/o reducción en la generación y/o mejoramiento de la calidad de residuos líquidos, emisiones atmosféricas o residuos sólidos. Las inversiones en control del medio ambiente pueden efectuarse dentro de un proceso productivo, lo que se denomina control ambiental en la fuente, y/o al terminar el proceso productivo, en cuyo caso se*

“Por la cual se adoptan las metas ambientales y se adoptan otras disposiciones”

tratará de control ambiental al final del proceso. También se consideran inversiones en control ambiental aquellas destinadas con carácter exclusivo y en forma directa a la obtención, verificación, procesamiento, vigilancia, seguimiento o monitoreo del estado, calidad, comportamiento y uso de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, variables o parámetros ambientales, vertimientos, residuos y/o emisiones.”

Que el literal d) del artículo 1.3.1.14.7. del Decreto 1625 de 2016 modificado por el artículo 1 del Decreto XXXX de 2017, establece que: *“En el marco de lo dispuesto en los artículos 424 numeral 7 y 428 literal f) del Estatuto Tributario, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA o quien haga sus veces, no acreditará la exclusión de IVA respecto de: (...) d) Equipos, elementos y maquinaria destinados a proyectos, programas o actividades de reducción en el consumo de energía y/o eficiencia energética, a menos que estos últimos correspondan a la implementación de metas ambientales concertadas con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, para el desarrollo de las estrategias, planes y programas nacionales de producción más limpia, ahorro y eficiencia energética establecidos por el Ministerio de Minas y Energía”.*

Que el literal e) del artículo 1.2.1.18.54. del Decreto 1625 de 2016 modificado por el artículo 1 del Decreto XXXX de 2017, establece que: *“En desarrollo de lo dispuesto en el artículo 255 del Estatuto Tributario, no serán objeto del descuento del impuesto sobre la renta las siguientes inversiones: (...) e) Bienes, equipos o maquinaria destinados a proyectos, programas o actividades de reducción en el consumo de energía y/o eficiencia energética, a menos que estos últimos correspondan al logro de metas ambientales concertadas con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, para el desarrollo de estrategias, planes y programas nacionales de producción más limpia, ahorro y eficiencia energética establecidas por el Ministerio de Minas y Energía”.*

Que el artículo 11 de la Ley 1715 de 2014, consagra el derecho a la reducción anual del impuesto sobre la renta y complementarios, por fomento a la investigación, desarrollo e inversión en el ámbito de la producción y utilización de energía a partir de FNCE y la gestión eficiente de la energía, estableciendo que para acceder a dicho beneficio tributario, se debe obtener la certificación de beneficio ambiental expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que en el Decreto 2143 de 2015 se definen los lineamientos para la aplicación de los incentivos establecidos en la Ley 1715 de 2014, adicionando el Capítulo 8 *“Promoción, Desarrollo y Utilización de las Fuentes no convencionales de Energía – FNCE”* al Título III de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1073 de 2015 *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Minas y Energía”.*

Que el artículo 2.2.3.8.2.1 del Decreto 1073 de 2015, adicionado por el Decreto 2143 de 2015, establece que para la aplicación del artículo 11 de la Ley 1715 de 2014, los contribuyentes declarantes del impuesto sobre la renta y complementarios que realicen directamente erogaciones en investigación, desarrollo e inversión en el ámbito de la producción y utilización de energía a partir de FNCE o gestión eficiente de la energía, tendrán derecho a descontar hasta el cincuenta por ciento (50%) del valor de las inversiones, en los términos que establece el decreto.

“Por la cual se adoptan las metas ambientales y se adoptan otras disposiciones”

Que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante la Resolución 1283 del 2016 estableció el procedimiento y requisitos para la expedición de la certificación de beneficio ambiental por nuevas inversiones en proyectos de fuentes no convencionales de energía renovable – FNCER y gestión eficiente de la energía, para obtener los beneficios tributarios de que tratan los artículos 11 (deducción de renta y complementarios), 12 (exclusión del Impuesto sobre las Ventas -IVA), 13 (arancel) y 14 (depreciación acelerada) de la Ley 1715 de 2014.

Que el ahorro de energía y la eficiencia energética expresados en unidades energéticas, tiene resultados medibles y verificables en la disminución de la cantidad de emisiones generadas por la disminución de la quema de combustibles fósiles.

Que la cantidad y composición de las emisiones que se disminuyen al reducir el consumo de energía varía de acuerdo con el combustible utilizado, la actividad a la que esté vinculada el proceso y el tipo de tecnología empleada.

Que el artículo 4° de la Ley 697 de 2001 señala al Ministerio de Minas y Energía como la entidad responsable de promover, organizar, asegurar el desarrollo y el seguimiento de los programas de uso racional y eficiente de la energía, y cuyo objetivo es: i) Promover y asesorar los proyectos URE, presentados por personas naturales o jurídicas de derecho público o privado, de acuerdo con los lineamientos del PROURE, estudiando la viabilidad económica, financiera, tecnológica y ambiental.

Que el numeral 20 del artículo 4 del Decreto 1258 de 2013, establece que corresponde a la Unidad de Planeación Minero Energética -UPME “emitir concepto sobre la viabilidad de aplicar incentivos para eficiencia energética y fuentes no convencionales de energía, de conformidad a la delegación efectuada por el Ministerio de Minas y Energía”.

Que por tratarse de metas ambientales que se fijan con base en las acciones y medidas establecidas en el PAI 2017 – 2022 para desarrollar el PROURE, se hace necesario que el Ministerio de Minas y Energía, a través de la UPME evalúe y conceptúe que las solicitudes que se presenten para optar por la exclusión del Impuesto sobre las Ventas -IVA, descuento o deducción de renta previstas en el literal j) del artículo 1.3.1.14.7. del Decreto 1625 de 2016 modificado por el artículo 1 del Decreto XXXX de 2017 y el literal e) del artículo 1.2.1.18.54 del Decreto 1625, modificado por artículo 1 del Decreto XXXX de 2017 y el artículo 2.2.3.8.2.1 del Decreto 1073 de 2015 adicionado por el Decreto 2143 de 2015, se enmarcan dentro de las acciones y medidas previstas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el presente acto administrativo y que se encuentran establecidas en el PAI 2017 – 2022 para desarrollar el PROURE adoptado por el Ministerio de Minas y Energía mediante la Resolución 4 1286 de 2016.

Que mediante el Decreto Ley 3573 de 2011, se creó la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA y se estableció dentro de sus funciones, entre otras, las siguientes: *“1) Otorgar o negar las licencias, permisos y trámites del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con la ley y los reglamentos”*.

Que de conformidad con lo anterior, será la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA o las Autoridades Ambientales competentes según corresponda,

“Por la cual se adoptan las metas ambientales y se adoptan otras disposiciones”

la encargada de otorgar o negar, previa evaluación de las solicitudes, la certificación para la obtención de beneficios tributarios que se presenten para optar por la exclusión del Impuesto sobre las Ventas -IVA, descuento o deducción de renta.

Que teniendo en cuenta la potestad reglamentaria otorgada en los artículos 6 numerales 1º literales a), b), d); 2º literales a) y b); 4º literal b); 5º literal b); 19, numerales 3º y 5º; y 20 numerales 3º y 4º de la Ley 1715 de 2014 y en cumplimiento de lo dispuesto en la sentencia del Consejo de Estado, Sección Cuarta, Consejera Ponente Dra. Rocío Araújo Oñate del 2 de febrero de 2017 (No. de Radicación 08001-23-33-000-2016-00875-01), le corresponde de manera conjunta a los Ministerios de Minas y Energía, Ambiente y Desarrollo Sostenible y Hacienda y Crédito Público, la reglamentación del presente acto administrativo.

Que en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

Artículo 1. Objeto. La presente resolución tiene por objeto establecer las metas ambientales adoptadas como metas de eficiencia energética, acorde con el Plan de Acción Indicativo de Eficiencia Energética – PAI 2017– 2022 para desarrollar el Programa de Uso Racional y Eficiente de Energía – PROURE, establecido por el Ministerio de Minas y Energía, así:

Sector	Meta de ahorro de energía a 2022 (%)
Transporte	5,49
Industria	1,71
Terciario	1,13
Residencial	0,73

Artículo 2. Solicitudes. Las solicitudes que se presenten ante la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales –ANLA-, para optar por la exclusión del Impuesto sobre las Ventas -IVA, descuento o deducción de renta, deben enmarcarse dentro de las siguientes acciones y medidas señaladas en el Plan de Acción Indicativo – PAI 2017– 2022 para desarrollar el Programa de Uso Racional y Eficiente de la Energía – PROURE:

SECTOR	ACCIONES Y MEDIDAS
TRANSPORTE	Reconversión a gas natural vehicular, GNV en transporte público de pasajeros.
	Uso de electricidad en las categorías: flota sector oficial, taxis en las principales ciudades del país, motos y automóviles y transporte público de pasajeros de las principales ciudades país.
INDUSTRIAL	Medidas de eficiencia energética en energía eléctrica (fuerza motriz, aire acondicionado, refrigeración, iluminación, calor directo e indirecto)
	Medidas de eficiencia energética en combustibles sólidos para calor directo e indirecto
	Medidas de eficiencia energética en gas natural para calor

“Por la cual se adoptan las metas ambientales y se adoptan otras disposiciones”

	directo e indirecto
	Diseño e implementación de Sistemas de Gestión de la Energía, SGEEn.
TERCIARIO (COMERCIAL, PÚBLICO Y SERVICIOS)	Medidas de eficiencia energética en energía eléctrica (Iluminación, aire acondicionado, motores eléctricos y mejoras de sistemas de alumbrado público)
	Mejora en el diseño, la construcción y la adecuación arquitectónica de edificaciones (incluyendo mejoramiento en la trasferencia por los techos, ventanas y muros)
	Evaluación e implementación de distritos térmicos
	Implementación de nuevos y modernos sistemas de medición
	Implementación de SGEEn
RESIDENCIAL	Medidas de eficiencia energética en energía eléctrica (iluminación)
	Mejoramiento de la eficiencia energética en edificaciones (pinturas atérmicas, extractores eólicos y otros medios de acondicionamiento ambiental por medios naturales)
	Implementación de estufas mejoradas de leña

Parágrafo 1. Para efectos de lo dispuesto en el presente artículo, se entenderá por “Reconversión a gas natural vehicular”, la adquisición de vehículos de transporte terrestre dedicados a gas natural.

Parágrafo 2. Para la acción “Uso de electricidad en las categorías: flota sector oficial, taxis en las principales ciudades del país, motos y automóviles y transporte público de pasajeros de las principales ciudades país”; se incluye, además de los vehículos, la instalación y uso de estaciones de recarga (lenta y rápida, pública o domiciliaria) para vehículos eléctricos e híbridos.

Parágrafo 3. Para la acción “Medida de eficiencia energética en energía eléctrica (Iluminación)” de los sectores industrial, terciario y residencial, solo se admitirán solicitudes a partir de una potencia instalada en iluminación de 5 kW.

Parágrafo 4. Para las acciones “Mejora en el diseño, la construcción y la adecuación arquitectónica de edificaciones (incluyendo mejoramiento en la transferencia por los techos, ventanas y muros)” del sector terciario y “Mejoramiento de la eficiencia energética en edificaciones (pinturas atérmicas, extractores eólicos y otros medios de acondicionamiento ambiental por medios naturales)” del sector residencial; solo aplicarán a las edificaciones que se encuentren en un proceso de certificación nacional o internacional en construcción sostenible a partir de la aprobación de la fase de diseño.

Parágrafo 5. Para las acciones de “Diseño e implementación de Sistemas de Gestión de la Energía, SGEEn” del sector Industrial y “Implementación de SGEEn” del sector Terciario, solo se admitirán las solicitudes de los SGEEn que presenten una certificación en sistemas de gestión de la energía expedida por un ente certificador acreditado a nivel nacional en ISO 50001.

“Por la cual se adoptan las metas ambientales y se adoptan otras disposiciones”

Artículo 3. Unidad de Planeación Minero Energética. La Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) evaluará y conceptuará previamente sobre las solicitudes que se presentarán ante la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA- para acceder a los incentivos tributarios, con el fin de determinar si las mismas se enmarcan dentro de las acciones y medidas previstas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el presente acto administrativo, y que se encuentran establecidas en el “Plan de Acción Indicativo PAI 2017-2022 para desarrollar el Programa de Uso Racional y Eficiente de la Energía- PROURE” adoptado por el Ministerio de Minas y Energía mediante Resolución 4 1286 de 2016.

Artículo 4. Vigencia. La presente Resolución rige a partir de la fecha de su publicación en el Diario Oficial.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dada en Bogotá, D.C. a los

MAURICIO CARDENAS SANTAMARIA
Ministro de Hacienda y Crédito Público

GERMAN ARCE ZAPATA
Ministro de Minas y Energía

LUIS GILBERTO MURILLO
Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible

“Por la cual se adoptan las metas ambientales y se adoptan otras disposiciones”

Proyectó:
Revisó:
Aprobó:

BORRADOR