

CONCEPTO TÉCNICO

“DISTRITO DE MANEJO INTEGRADO NACIONAL (DNMI) CABO MANGLARES BAJO MIRA Y FRONTERA PACIFICO SUR MUNICIPIO DE TUMACO, DEPARTAMENTO DE NARIÑO”.

1. ANTECEDENTES GENERALES

Colombia suscribió el convenio de Diversidad Biológica aprobado a través de la Ley 165 de 1994, con base en el cual se adquirió el compromiso de conformar y consolidar un Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP, integrado por el conjunto de áreas protegidas, actores sociales y estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, para contribuir al cumplimiento de los objetivos de conservación del país.

Adicionalmente, con la adopción del Programa de Trabajo sobre Áreas Protegidas, en el año 2004 y la emisión del documento CONPES 3680 en el año 2010, Colombia se comprometió a establecer y mantener el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- completo, eficazmente manejado y ecológicamente representativo, contribuyendo al logro de los objetivos del Convenio de Diversidad Biológica.

Las áreas protegidas se definieron en el Decreto 2372 de 2010 compilado en el Decreto 1076 de 2015¹, como “*área definida geográficamente, que haya sido designada, regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación*”. Estas áreas representan una de las estrategias más importantes para conservar la biodiversidad *in situ*, ya que por medio del diseño y puesta en marcha de diferentes medidas de manejo, se asegura la conservación de los valores naturales, culturales y los servicios ecosistémicos que conservan y proveen.

De conformidad con lo dispuesto en el Decreto 3570 de 2011 artículo 16, corresponde a la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, rendir concepto técnico para declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado.

La iniciativa de establecer un área protegida en la zona marino-costera en el Pacífico Sur, en el municipio de Tumaco, surge a partir de dos referentes primordiales, la identificación como prioridad de conservación a partir del ejercicio de planificación ecorregional para la conservación de la biodiversidad marino y costera del Pacífico colombiano y la necesidad de fortalecer los procesos de defensa, uso sostenible y conservación del territorio que por años han realizado las comunidades negras del Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera.

¹ Decreto 1076 de 2015 - Título 2 - Gestión ambiental - Capítulo I. Áreas de manejo especial, Sección 1. Sistema nacional de áreas protegidas. Disposiciones generales

A partir de estos intereses, la implementación de la ruta para la declaratoria de un área protegida en la zona marino-costera del municipio de Tumaco en el Pacífico Sur, ha derivado en la necesidad de desarrollar una estrategia de conservación conjunta entre las comunidades Afrodescendientes y Parques Nacionales Naturales. Para ello, tras un proceso de análisis de las categorías existentes en el marco del SINAP, se establecieron acuerdos entre el Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Parques Nacionales Naturales, encaminados a avanzar en la declaratoria de un Distrito Nacional de Manejo Integrado, tras identificar esta categoría como la más pertinente para conservar el patrimonio natural y cultural en el territorio.

1. CONSIDERACIONES TÉCNICAS EN EL PROCESO PARA LA DECLARATORIA DEL DISTRITO DE MANEJO INTEGRADO (DNMI) CABO MANGLARES BAJO MIRA Y FRONTERA EN EL PACÍFICO SUR.

En el marco de las funciones asignadas en el artículo 17 del Decreto 3570 de 2011, relacionadas con los temas marinos y costeros, la Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos, presenta consideraciones frente a la propuesta de creación del Distrito Nacional de Manejo Integrado Cabo Manglares Bajo Mira y Frontera en el Pacífico sur, presentadas por Parques Nacionales Naturales de Colombia.

El proceso y el diseño de declaratoria de nuevas áreas protegidas se enmarca en los instrumentos de política nacional encaminados a conservar el patrimonio natural, como la Política Nacional de Biodiversidad (Ministerio de Ambiente y DNP, 1995), la Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos PNGIBSE (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2012), y la Política Nacional Ambiental Para el Desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia (PNAOCI) (Ministerio de Ambiente, 2000).

Para este caso específico, existe un componente de uso y aprovechamiento sobre diferentes recursos entre los cuales se destaca los pesqueros, estos procesos adquieren además especial relevancia sobre los lineamientos para el diseño e implementación del Subsistema de Áreas Marinas Protegidas - SAMP (Alonso *et al.*, 2008, Alonso *et al.* 2015), articulados a su vez con reglamentación pesquera (Ley 13 de 1990, Decreto 2256 de 1991), donde se contempla como estrategia para el mantenimiento de los stocks pesqueros la creación de áreas para la protección de los recursos pesqueros donde su aprovechamiento juega un especial interés en el manejo conjunto interinstitucional.

Parte de las características biofísicas de la zona determinan un área donde confluyen toda una serie de elementos que son propicios para el mantenimiento de una biodiversidad tanto marina como costera, se han identificado que los ecosistemas y las áreas de importancia biológica presentan atributos funcionales de alto valor ecosistémico como zonas estuarinas asociadas al Delta del río Mira, extensas zonas de manglar, playas para la anidación de tortugas marinas y una alta riqueza marina de la zona.²

² Propuesta de creación del Distrito Nacional de Manejo Integrado (DMI) Cabo Manglares Bajo Mira y Frontera Pacífico sur - municipio de Tumaco departamento de Nariño Parques Nacionales Naturales de Colombia Consejo Comunitario Bajo Mira Y Frontera documento síntesis. Agosto de 2017.

F-3-SIG-36-V1. Vigencia 09/10/2017

A partir de un diagnóstico de la zona localizada en el departamento de Nariño donde se identificaron dos (2) sitios establecidos como Áreas Significativas para la Biodiversidad (ASB) en el ámbito oceánico en el Pacífico Colombiano, con base en lo anterior se considera que dicha zona presenta un alto valor ambiental y es estratégica para el mantenimiento de los servicios ecosistémicos de provisión asociados a importantes zonas de manglar y especialmente para la actividad pesquera. Por lo tanto, desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se considera pertinente la declaratoria de un área que tenga como objetivo el uso responsable y sostenible de los recursos naturales y la conservación de los ecosistemas naturales, propósitos que corresponden con un Distrito Nacional de Manejo Integrado (DNMI).

Para el caso particular de este proceso de declaratoria, bajo el liderazgo de Parques Nacionales se trabajó de forma articulada con la comunidad local a través de los líderes del Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera – CCBMYF, haciendo partícipe del proceso a la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca - AUNAP, Gobernación de Nariño, Dirección General Marítima- DIMAR, Corporación Autónoma Regional de Nariño - CORPONARIÑO, entre otros y este Ministerio (Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos), donde se revisaron diferentes insumos tanto técnicos como aquellos proporcionados por la comunidad que permitieron sustentar la declaratoria de esta nueva área con un nivel de aprovechamiento (DNMI) y formular los siguientes objetivos de conservación:

1. Conservar en su estado natural ecosistemas marinos y costeros del territorio de uso ancestral de las comunidades del Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera, como expresión de representatividad de estos en el pacífico sur-colombiano y como escenario fundamental para la perpetuación de especies silvestres.
2. Garantizar los beneficios ambientales que brindan los ecosistemas marinos y costeros, y sus especies asociadas del territorio ancestral del Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera, necesarios para el bienestar y calidad de vida de las comunidades negras, las cuales tendrán prelación en el uso y manejo de los recursos naturales, así como para el desarrollo de prácticas tradicionales, innovación técnica, tecnológica y científica, orientadas a la conservación de la diversidad cultural y biológica, en el marco de la relación armónica que existe entre dichas comunidades y su territorio.
3. Contribuir al fortalecimiento de la dinámica cultural y la organización social y económica de las comunidades negras y otros pobladores locales, que desde el conocimiento tradicional aportan estratégicamente a la conservación de la biodiversidad y el manejo del territorio.
4. Aportar a la conectividad ecosistémica regional de las áreas protegidas existentes en el pacífico colombiano, como contribución al ordenamiento del territorio y a la complementariedad con otras estrategias de conservación de la diversidad biológica y cultural local, regional y fronteriza.

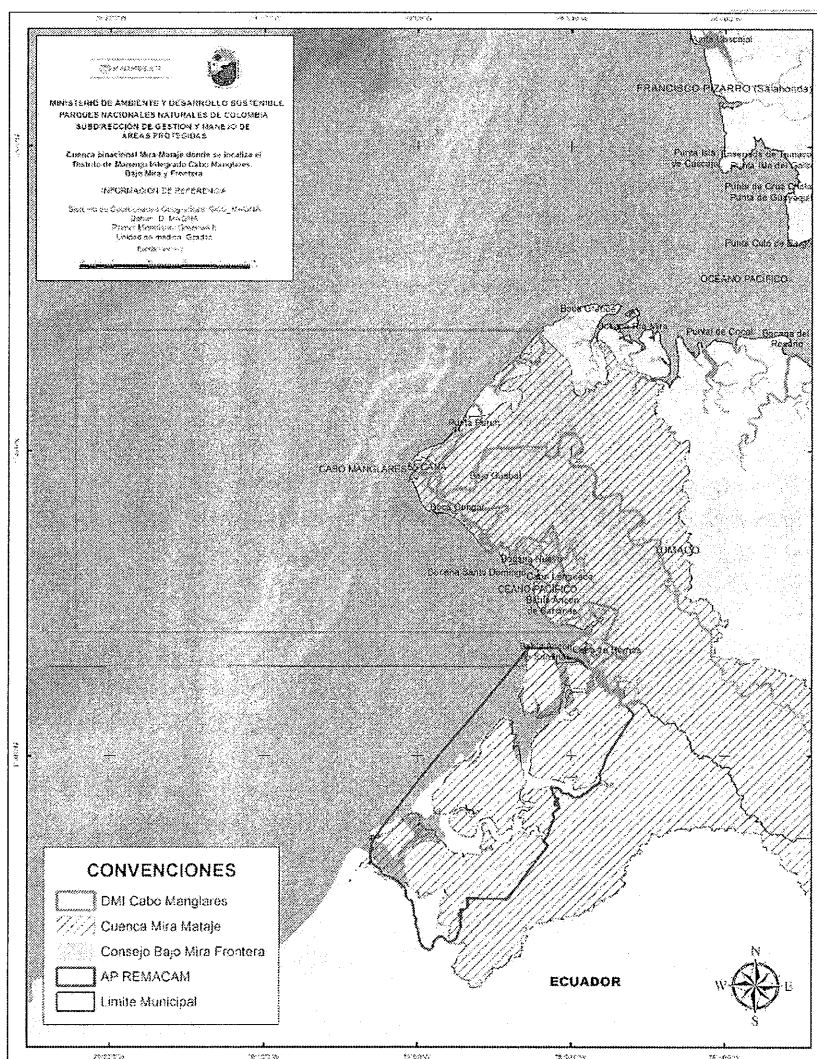


Figura 1. Cuencas binacionales Mira y Mataje donde se localiza el Distrito Nacional de Manejo Integrado Cabo Manglares, Bajo Mira y Frontera. (Fuente: PNN 2017 con información IDEAM).

Como ya se mencionó desde Minambiente y particularmente desde la Dirección de Asuntos Marinos Costero y Recursos Acuáticos, se ha venido acompañando este proceso durante sus diferentes fases por medio participación activa de las diferentes reuniones convocadas por Parques Nacionales Naturales.

La propuesta de Distrito Nacional de Manejo Integrado Cabo Manglares, Bajo Mira y Frontera con una extensión de 190.282 ha, que incluirá valores objeto de conservación como el delta del río Mira, ecosistemas de manglar, natal, playas y fondos marinos y su biodiversidad asociada como son los recursos hidrobiológicos y pesqueros,

NO 018-20-VL, Vigencia 09/01/2017

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co

sitios estratégicos de uso como caladeros de pesca reconocidos por la comunidad, sitios de recolección de piangua y jaiba, son una oportunidad para el trabajo interinstitucional articulado orientado los esfuerzos bajo los objetivos mencionados.

En este sentido vemos desde este Ministerio que esta propuesta es de gran importancia como insumo y estrategia a la protección de los grupos objeto de conservación y su uso responsable. Para el caso específico del manglar es una oportunidad para gestionar dicho ecosistema por medio de un proceso participativo y avanzar en la aplicación de los lineamientos de restauración y monitoreo que se desprenden del Programa Nacional de Uso Sostenible, Manejo y Conservación de los Ecosistemas de Manglar (2002).

2. CUMPLIMIENTO DE LA FASE DECLARATORIA

En el proceso de declaratoria del Distrito de Manejo Integrado Nacional (DMI) Cabo Manglares Bajo Mira y Frontera Pacífico Sur, se surtió siguiendo los requisitos y fases señalados en la ruta declaratoria de áreas protegidas establecida en la Resolución 1125 de 2015, así:

- ✓ **Fase I de preparación:** en la cual a partir de la identificación de las prioridades de conservación se da a conocer la iniciativa a los actores estratégicos.
- ✓ **Fase II de aprestamiento:** en la que se recopila toda la información, se delimita y se categoriza el área.
- ✓ **Fase III de declaratoria:** que culmina el procesos mediante la elaboración del documento síntesis y declaratoria.

Así mismo es importante resaltar que en el proceso de implementación de la Ruta, se tomaron en consideración, entre otros, los siguientes factores:

- a) Contribución o aporte al cumplimiento de las metas de representatividad del país
- b) Determinación del valor biológico
- c) Provisión de servicios ecosistémicos
- d) Protección de áreas asociadas a etnias, culturas propias, restos arqueológicos o patrimonio histórico

Así mismo en el proceso se tuvieron en cuenta los aspectos biofísicos, sociales y culturales, para establecer esta estrategia de conservación in situ en el Pacífico Sur en la zona marino-costera del municipio de Tumaco; identificando no solo los elementos de biodiversidad presentes en el área, sino también la relación sociedad y naturaleza que por años han construido las comunidades negras, altamente organizadas y estrechamente ligadas al territorio a través de su proyecto de vida, que implica entre otros aspectos poder reafirmar su condición étnicocultural, hacer viable su esquema de etnodesarrollo, defender y preservar los derechos ancestrales, conservar los recursos naturales y mejorar la calidad de vida de sus pobladores. Para estas comunidades la dependencia con el entorno natural ha sido absoluta y si se quiere conservar el patrimonio natural, es necesario ayudar a reafirmar su relación con el territorio.

Todos estos aspectos permitieron identificar los criterios biofísicos, socioeconómicos y culturales, que definieron los objetivos de conservación mencionados anteriormente, a los cuales se encuentran asociados los siguientes valores objeto de conservación:

Paisajes: Delta del Río Mira

Ecosistemas: Fondos marinos, playas, esteros, manglar, natal

Especies: Recursos pesqueros, recursos hidrobiológicos, especies en categorías de amenaza En Peligro Crítico o En Peligro

Sitios Estratégicos para el desarrollo de actividades productivas: Caladeros de pesca, sitios de recolección de Piangua (*Anadara tuberculosa*), sitios de recolección de Jaiba (*Calinectes* spp. y *Portunus* spp.).

Así entonces, la delimitación del área propuesta, obedeció a un ejercicio de integración de información técnica y concertación política regional, orientado a integrar los valores naturales y culturales únicos con las perspectivas de ordenamiento regional planteadas para el área por los diferentes sectores comunitarios, institucionales y gremiales, y bajo los criterios para la designación o declaración de áreas protegidas establecidos en el Decreto 2372 de 2010 copilado en el Decreto 1076 de 2015³.

3. CONCEPTO DE LA ACADEMIA.

Teniendo en cuenta lo estipulado en el Decreto 1076 de 2015 en lo referente al concepto previo favorable requerido en el proceso para la declaratoria de un área protegida, al corresponder la categoría seleccionada al orden nacional, se solicitó con concepto previo de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas Físicas y Naturales – ACCEFYN -, la cual mediante oficio remitido a Parques Nacionales Naturales mediante oficio con fecha de 21 de septiembre de 2017, remitió concepto técnico favorable fechado el 18 de septiembre de 2017, donde concluyó:

“Los miembros de la CAP de la Academia Colombiana de Ciencias Exacta, Físicas y Naturales encontramos que existen todas las condiciones técnicas y científicas que justifican la declaración del “Distrito de Manejo Integrado Nacional (DMI) Cabo Manglares Bajo Mira y Frontera Pacifico Sur Municipio de Tumaco, Departamento de Nariño” con una extensión de 190.282 ha y nos permitimos recomendar su aprobación ante la Junta Directiva y el Pleno de la Academia”

4. CONSIDERACIONES Y RECOMENDACIONES FINALES.

En el marco de las funciones señaladas para la Dirección de Bosque, Biodiversidad y Servicios Ecosistemas definidas en el artículo 16 del Decreto 3570 de 2001, y especialmente la referida con: “Rendir concepto técnico

³ Decreto 1076 de 2015 - Título 2 - Gestión ambiental - Capítulo I. Áreas de manejo especial, Sección 1. Sistema nacional de áreas protegidas. Disposiciones generales

al Ministro para declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales y declarar y sustraer Distritos Nacionales de Manejo Integrado", nos permitimos manifestar lo siguiente:

El proceso de declaratoria del "Distrito de Manejo Integrado Nacional (DMI) Cabo Manglares Bajo Mira y Frontera Pacifico Sur Municipio de Tumaco, Departamento de Nariño", ha cumplido los requisitos y las fases señaladas en la Resolución 1125 de 2015 por medio de la cual se adopta la ruta para la declaratoria de áreas protegidas.

La declaratoria de esta área protegida, aporta a la consolidación de estrategias de conservación, restauración y uso sostenible de los recursos naturales, dado que permitirá realizar acciones de planificación y ordenamiento sobre zonas que sustentan importantes ecosistemas marinos y costeros del territorio, que además son de uso ancestral de las comunidades del Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera, contribuir al fortalecimiento de la dinámica cultural y la organización social y económica de las comunidades negras y otros pobladores locales, y aportar a la conectividad ecosistémica regional de las áreas protegidas existentes en el Pacífico colombiano,

Dentro de los objetivos de conservación y manejo definidos para esta área protegida se realizó en el marco del cumplimiento de la meta Aichi 11, teniendo en cuenta los criterios biofísicos, socioeconómicos y culturales, y los objetivos de conservación y/o manejo descritos así:

1. Conservar en su estado natural ecosistemas marinos y costeros del territorio de uso ancestral de las comunidades del Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera, como expresión de representatividad de estos en el Pacífico sur-colombiano y como escenario fundamental para la perpetuación de especies silvestres.
2. Garantizar los beneficios ambientales que brindan los ecosistemas marinos y costeros, y sus especies asociadas del territorio ancestral del Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera, necesarios para el bienestar y calidad de vida de las comunidades negras, las cuales tendrán prelación en el uso y manejo de los recursos naturales, así como para el desarrollo de prácticas tradicionales, innovación técnica, tecnológica y científica, orientadas a la conservación de la diversidad cultural y biológica, en el marco de la relación armónica que existe entre dichas comunidades y su territorio.
3. Contribuir al fortalecimiento de la dinámica cultural y la organización social y económica de las comunidades negras y otros pobladores locales, que desde el conocimiento tradicional aportan estratégicamente a la conservación de la biodiversidad y el manejo del territorio.
4. Aportar a la conectividad ecosistémica regional de las áreas protegidas existentes en el Pacífico colombiano, como contribución al ordenamiento del territorio y a la complementariedad con otras estrategias de conservación de la diversidad biológica y cultural local, regional y fronteriza.

Dentro del Sistema Nacional de Áreas Protegidas se incluyen todas las áreas protegidas tanto públicas como privadas, y en este sentido teniendo en cuenta para el "Distrito de Manejo Integrado Nacional (DMI) Cabo Manglares Bajo Mira y Frontera Pacifico Sur Municipio de Tumaco, Departamento de Nariño", el nivel de

1-5-316-26-V1. Vigencia 09/02/2016

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co



biodiversidad que protege, su estado de conservación, la escala de gestión y las actividades que se generen de su manejo, además de considerarse dentro del ámbito de gestión nacional, la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos y la Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos de este Ministerio, recomienda la declaración de este Distrito de Manejo Integrado, el cual será administrado de manera conjunta por Parques Nacional Naturales de Colombia y la comunidad y el Consejo Comunitarios Bajo Mira y Frontera y Parques Nacionales Naturales de Colombia, a partir de una estrategia de planeación y comanejo, entendiéndose esta como una estrategia de coordinación de la gestión administrativa, financiera, técnica y logística del área protegida. Para adelantar esta coadministración se deberá constituir un Comité de Coadministración y Manejo constituido por:

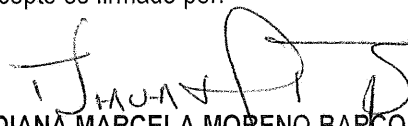
Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera

Los integrantes de la Junta de Gobierno
El o la representante Legal
Dos representantes del Consejo de Mayores
Un representante de los pescadores,
Un representante de los recolectores de Jaiba
Un representante de los recolectores de Piangua
Un representante de los Mangleros
Un representante de los agricultores
Un representante de los Concheros

Parques Nacionales Naturales de Colombia

El Director(a) o su delegado
El Subdirector(a) de Gestión y Manejo o su delegado
El jefe(a) de la Oficina de Participación o su delegado
El Director(a) de la Dirección Territorial Pacifico
El jefe(a) del área protegida

Este concepto es firmado por:



DIANA MARCELA MORENO BARCO
Directora de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos
Acuáticos (E)



CESAR AUGUSTO REY ANGEL
Director de Bosques, Biodiversidad y Servicios
Ecosistémicos

Elaboró: Gustavo Andrés Lara Rodríguez - Contratista de la Dirección Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos. / Alexander Ibagon Montes – Profesional Universitario de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos
Revisó: Ana Maria Gonzalez Delgadillo - Coordinadora Grupo de Ordenamiento Ambiental del Territorio y Gestión Sostenible de la Biodiversidad Costera y Marina de la de la Dirección Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos. / Natalia María Ramírez Coordinadora Grupo de Gestión en Biodiversidad de la Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos.

1-5-BIG-20-V1, Vigencia 05/02/2014

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co

