

## **MEMORIA JUSTIFICATIVA**

### **RESOLUCIÓN “POR LA CUAL SE PROHÍBE LA IMPORTACIÓN DE LAS SUSTANCIAS AGOTADORAS DE LA CAPA DE OZONO LISTADAS EN LOS GRUPOS II Y III DEL ANEXO C DEL PROTOCOLO DE MONTREAL, SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA CONTROLAR LAS IMPORTACIONES DE LAS SUSTANCIAS AGOTADORAS DE LA CAPA DE OZONO LISTADAS EN EL GRUPO I DEL ANEXO C DEL PROTOCOLO DE MONTREAL Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

1. Los antecedentes y las razones de oportunidad y conveniencia que justifican la expedición de la norma.
2. Ámbito de Aplicación y Destinatarios de la Norma
3. Viabilidad Jurídica.
  - 3.1. Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición de la norma.
  - 3.2. Vigencia de la Ley o norma reglamentada o desarrollada.
  - 3.3. Las disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas.
4. Impacto Económico de la Norma
5. Disponibilidad Presupuestal.
6. Impacto Medioambiental o sobre el Patrimonio Cultural de la Nación.
7. Cumplimiento de los requisitos de consulta y publicidad

## 1. ANTECEDENTES.

Colombia ratificó el Protocolo de Montreal mediante la Ley 29 de 1992, con lo cual se ha comprometido a la eliminación, mediante cronogramas definidos, del consumo de las Sustancias Agotadoras de Ozono (SAO) listadas en los Anexos A, B, C y E de dicho Protocolo. Con el fin de apoyar las tareas de eliminación de las SAO, el Protocolo de Montreal ha facilitado la creación y financiación de las Unidades Nacionales de Ozono. En Colombia, la Unidad Técnica Ozono (UTO), actualmente perteneciente a la Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana, ha generado una serie de acciones y estrategias que han llevado a la eliminación del 100% de la línea base del consumo de CFC, halones y tetracloruro de carbono en el país. Estas estrategias han sido principalmente relacionadas con la reconversión industrial de las empresas que utilizan estas sustancias, la capacitación y certificación de técnicos del sector de mantenimiento de sistemas de refrigeración y aire acondicionado, el control del comercio y los instrumentos jurídicos que han permitido su control y seguimiento a las políticas establecidas en el marco del Protocolo de Montreal.

Los proyectos de reconversión industrial han sido financiados por el Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal<sup>1</sup> y desarrollados a través de las agencias implementadoras de dicho protocolo, a saber: el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD<sup>2</sup>, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente - PNUMA, el Banco Mundial y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial - ONUDI. El PNUD es la agencia principal para Colombia y con su asistencia técnica se han implementado la mayoría de los proyectos a nivel nacional.

Durante el período 1994 – 2010, los proyectos se enfocaron en la eliminación de los CFC, inicialmente en los grandes consumidores a través de proyectos individuales. En etapas posteriores se utilizaron diferentes modalidades de ejecución, como los proyectos sombrilla<sup>3</sup> y los proyectos de eliminación sectorial.

Paralelamente se desarrolló un marco normativo que soportaba y complementaba las acciones de asistencia técnica y reconversión que venía realizando la Unidad Técnica Ozono en el País. Así, por ejemplo, dentro del componente y la estrategia de prevención y control de la degradación ambiental del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 se estableció la eliminación para el 2010 de alrededor de 600 toneladas de SAO que se importan y consumen anualmente en el país, y se previó desarrollar una estrategia nacional para el buen manejo de refrigerantes que incluya la gestión de residuos de SAO; igualmente, se estableció implementar acciones interinstitucionales para controlar el contrabando de refrigerantes en zonas de frontera y articular la aplicación en el país de los protocolos de Kyoto y Montreal.<sup>4</sup>

Adicionalmente, el Documento 91 CONPES Social Metas y Estrategias de Colombia para el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>5</sup> - 2015, aprobado el 14 de marzo de 2005, establece en su OBJETIVO # 7 “GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL”, específicamente la meta séptima establece la “elimina(ción) para el 2010 (d)el Consumo de Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono siendo la línea de base del 2003 el consumo de 1,000 toneladas SAO”. En este sentido, se establecieron medidas para el control de la importación y exportación de las SAO listadas en los diferentes anexos del Protocolo de Montreal.

<sup>1</sup> <http://www.multilateralfund.org/default.aspx>

<sup>2</sup> <http://www.undp.org/content/undp/es/home.html>

<sup>3</sup> Proyectos donde pequeños usuarios tenían un proveedor común que facilita la ejecución e implementación del proyecto.

<sup>4</sup> <https://www.dnp.gov.co/Plan-Nacional-de-Desarrollo/PND%202006-2010/Paginas/PND-2006-2010.aspx>

<sup>5</sup> [http://www.minambiente.gov.co/images/normativa/conpes/2005/Conpes\\_0091\\_2005.pdf](http://www.minambiente.gov.co/images/normativa/conpes/2005/Conpes_0091_2005.pdf)

Ahora bien, el Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 “Prosperidad para todos” identificó como pilar fundamental del Gobierno para el cuatrienio la “sostenibilidad ambiental” a través de la cual se busca mitigar el deterioro ambiental experimentado en los últimos años por el país (como por ejemplo, las olas invernales) a través de políticas claras en relación con los sistemas productivos en Colombia, las sustancias químicas empleadas en los procesos de producción, la minería y la urbanización, que afecten significativamente el agua, el aire y los alimentos.

Actualmente, la Ley 1753 del 20 de junio de 2015 del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”, establece el crecimiento verde como una de las estrategias transversales y regionales para la consolidación de los tres Pilares del Plan, definiendo el crecimiento verde como un enfoque que propende por un desarrollo sostenible que garantice el bienestar económico y social de la población en el largo plazo, asegurando que la base de los recursos provea los bienes y servicios ecosistémicos que el país necesita y el ambiente natural sea capaz de recuperarse ante los impactos de las actividades productivas.

La meta de reducción del consumo de las sustancias agotadoras de la capa de ozono se ha concebido dentro de los objetivos y estrategias establecidas para alcanzar el crecimiento verde, a saber: objetivo 2 “Proteger y asegurar el uso sostenible del capital natural y mejorar la calidad ambiental” y su estrategia 3 “Mejorar la calidad ambiental a partir del fortalecimiento del desempeño ambiental de los sectores productivos, buscando mejorar su competitividad”<sup>6</sup>. Esta estrategia propone dos acciones claras para avanzar en el marco de las políticas referidas:

- La reducción del consumo de sustancias agotadoras de la capa de ozono de acuerdo con el cronograma de eliminación establecido por el Protocolo de Montreal.
- La promoción del uso de alternativas que no afecten la capa de ozono y que sean de bajo potencial de calentamiento global en las diferentes actividades sectoriales.

Como se puede apreciar, el establecimiento de medidas en el marco del cumplimiento del Protocolo de Montreal ha sido siempre un objetivo de política pública en Colombia y ha estado presente en los planes de desarrollo de los distintos gobiernos, como parte de las estrategias para cumplir con los fines últimos del estado colombiano.

#### **RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA DE LA PROPUESTA NORMATIVA:**

Específicamente, en el marco del cronograma de eliminación de los Hidroclorofluorocarbonos (HCFC), sustancias listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal, el gobierno nacional a través de la Unidad Técnica Ozono ha diseñado una estrategia de largo plazo cuyas dos primeras etapas ya han obtenido aprobación de recursos por parte del Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal. La primera etapa tuvo como objetivo el congelamiento del consumo nacional (línea base: promedio 2009-2010) en el año 2013 y la reducción del 10% en el año 2015. La segunda etapa buscará alcanzar una reducción del 60% al 2020 y del 65% en el 2021.

Para la ejecución de las Etapas I y II del Plan de Gestión para la Eliminación del Consumo de HCFC (HPMP) se han establecido acuerdos entre el gobierno de Colombia y el Comité Ejecutivo del Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal, con el fin de definir las sustancias objeto de reducción, el límite máximo de consumo anual de HCFC, los recursos aprobados con el respectivo calendario de aprobación, el formato de reporte y planificación de actividades,

<sup>6</sup> Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018 “Todos Por un Nuevo País: Paz Equidad y Educación”.

las instituciones involucradas en la ejecución y monitoreo y el papel de las agencias implementadoras y de cooperación.

En este contexto, el marco normativo ha sido fundamental para soportar las estrategias planteadas y adelantadas en el país, en términos de control del consumo de las sustancias agotadoras de la capa de ozono (SAO). Teniendo presente que el país no es productor de sustancias agotadoras de la capa de ozono, el control del consumo se ejerce principalmente a través del control a las importaciones a través del licenciamiento ambiental a cargo de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA). Adicionalmente, previo a cada importación, se aplica el trámite de visto bueno a través de la Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE) para controlar el uso de los cupos otorgados a cada importador. Lo anterior, es reglamentado por la Resolución 2329 de 2012, la cual estableció la línea base de consumo país, las sustancias sujetas a control, el cronograma de eliminación de estas sustancias y las medidas de control al comercio para el cumplimiento de los cronogramas de eliminación de los HCFC.

Teniendo en cuenta los nuevos compromisos país de eliminación de los HCFC, resulta perentorio actualizar el marco normativo vigente, para continuar garantizando el cumplimiento de los compromisos adquiridos por el país en el marco del Protocolo de Montreal.

Consecuente con los avances en la reducción de consumo de los Hidroclorofluorocarbonos (HCFC) alcanzados por el país en la ejecución de la Etapa I del HPMP y con los nuevos compromisos de reducción del consumo de HCFC considerados en la Etapa II del HPMP, se hace necesario realizar ajustar los cupos anuales país establecidos en la citada Resolución 2329. Igualmente, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) ha considerado necesario y conducente ajustar los procesos de reintegro de cupos individuales de las cantidades de HCFC-141b utilizadas para la formulación de polioles para la exportación, para lo cual ha planteado un ajuste de los requerimientos de información que el importador debe presentar para el estudio de este reintegro. Por su parte, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo ha realizado una actualización de las subpartidas arancelarias sujetas a control a través de la Ventanilla única de Comercio Exterior-VUCE.

Los demás artículos de la Resolución 2329 de 2012 se mantiene sin modificaciones. No obstante, se ha considerado al interior de todas las entidades que están involucradas en la estructuración y evaluación de la presente medida que resulta más beneficioso para los destinatarios de la norma así como por encontrarse alineado con la política de racionalización y simplificación del ordenamiento jurídico en pro de la seguridad jurídica, derogar en su totalidad la Resolución 2329 de 2012 que contiene las medidas de control a las importaciones de estas sustancias y expedir un nuevo instrumento normativo que integre todos los elementos mencionados anteriormente.

En la sección 3.3 de este documento, se presentan de manera detallada las modificaciones y ajustes a realizar, que justifican la expedición de un nuevo instrumento normativo.

## **2. AMBITO DE APLICACIÓN Y DESTINATARIOS DE LA NORMA**

La propuesta normativa se aplica en todo el territorio nacional e involucra a toda persona natural o jurídica que considere la importación de las sustancias controladas y listadas en el Anexo C del Protocolo de Montreal, ya sean en sustancia pura o con ocasión de cualquier mezcla que contenga las sustancias controladas.

El Artículo tercero de la Resolución determina el tipo de sustancias y la correspondiente subpartida arancelaria sobre las cuales recae la presente medida.

### 3. VIABILIDAD JURÍDICA.

#### 3.1. Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición de la norma.

La competencia del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para la formulación del presente instrumento normativo, está definida por el siguiente marco jurídico:

a) Constitución Política de Colombia, que en sus artículos 78 y 79 establece:

*Artículo 8: Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.*

*“Artículo 78: La ley regulará el control de calidad de bienes y servicios ofrecidos y prestados a la comunidad, así como la información que debe suministrarse al público en su comercialización.*

*Serán responsables, de acuerdo con la ley, quienes en la producción y en la comercialización de bienes y servicios, atenten contra la salud, la seguridad y el adecuado aprovisionamiento a consumidores y usuarios”*

*Artículo 79: Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.*

*Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.”*

b) Las leyes que han ratificado los compromisos del Convenio de Viena, su Protocolo de Montreal y las enmiendas son:

- Ley 30 del 05 de marzo de 1990, mediante la cual se aprueba el Convenio de Viena para la protección de la capa de ozono.
- Ley 29 del 28 de diciembre de 1992, mediante la cual se aprueba el Protocolo de Montreal relativo a las sustancias agotadoras de la capa de ozono y sus enmiendas y posteriores ajustes de Londres y Nairobi.
- Ley 306 del 5 de agosto de 1996, mediante la cual se aprueba la Enmienda de Copenhague de 1992 al Protocolo de Montreal.
- Ley 618 del 6 de octubre de 2000, por la cual se aprueba la Enmienda de Montreal del Protocolo de Montreal.
- Ley 960 del 28 de junio de 2005, mediante la cual se ratifica la Enmienda de Beijing del Protocolo de Montreal.

Así mismo, las Decisiones tomadas en las reuniones de las Partes y las Decisiones del Comité Ejecutivo del Protocolo de Montreal prevén la competencia material del país en los siguientes términos:

- La Reunión XIX de las Partes que integran el Protocolo de Montreal, realizada del 17 al 21 de septiembre de 2007 en Montreal, aprobó la aceleración de la eliminación de la producción y el consumo de las sustancias controladas del Grupo I del Anexo C (Hidroclorofluorocarbonos – HCFC).

- La Decisión XIX/6 estableció los ajustes del Protocolo de Montreal en relación con estas sustancias, acordando para los países como Colombia (Artículo 5
- La Decisión 54/39 del Protocolo de Montreal ha establecido que los países deben adoptar un enfoque por fases para la ejecución de los planes de gestión de eliminación de HCFC, dentro del marco de su estrategia global.
- La Decisión 62/55, del Comité Ejecutivo del Protocolo de Montreal que aprobó en diciembre de 2010, la etapa I del Plan de gestión de eliminación de HCFC – HPMP a ejecutar en Colombia por un monto de USD\$6.821.483.
- La Decisión 75/44, del Comité Ejecutivo del Protocolo de Montreal que aprobó en noviembre de 2015, la etapa II del Plan de gestión de eliminación de HCFC – HPMP II a ejecutar en Colombia en el periodo 2016 – 2021, por un monto de USD \$5.629.205. Este nuevo proyecto, incluye las actividades para asegurar el cumplimiento de los compromisos de cada uno de los programas y proyectos con el fin de alcanzar las nuevas metas de reducción del consumo de HCFC del 60% al 2020 y del 65% al 2021

c) La Ley 99 de 1993, establece en cuanto la competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible lo siguiente:

*“Artículo 5º.- Funciones del Ministerio. Corresponde al Ministerio del Medio Ambiente:*

*... 2. Regular las condiciones generales para el saneamiento del medio ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural;*

*7. Formular, conjuntamente con el Ministerio de Desarrollo Económico la política nacional de asentamientos humanos y expansión urbana, con el Ministerio de Agricultura las políticas de colonización y con el Ministerio de Comercio Exterior, las políticas de comercio exterior que afecten los recursos naturales renovables y el medio ambiente;*

*10. Determinar las normas ambientales mínimas y las regulaciones de carácter general sobre medio ambiente a las que deberán sujetarse los centros urbanos y asentamientos humanos y las actividades mineras, industriales, de transporte y en general todo servicio o actividad que pueda generar directa o indirectamente daños ambientales;*

*11. Dictar regulaciones de carácter general tendientes a controlar y reducir las contaminaciones geosférica, hídrica, del paisaje, sonora y atmosférica, en todo el territorio nacional”.*

*14. Definir y regular los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental y determinar los criterios de evaluación, seguimiento y manejo ambientales de las actividades económicas;*

*25. Establecer los límites máximos permisibles de emisión, descarga, transporte o depósito de sustancias, productos, compuestos o cualquier otra materia que pueda afectar el medio ambiente o los recursos naturales renovables; del mismo modo, prohibir, restringir o regular la fabricación, distribución, uso, disposición o vertimiento de sustancias causantes de degradación ambiental. Los límites máximos se establecerán con base en estudios técnicos, sin perjuicio del principio de precaución;*

*Artículo 52, numeral 8º, en concordancia con el numeral 11 del artículo 2.2.2.3.2.2 del Decreto 1076 de 2015:*

*La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA- otorgará o negará de manera privativa la licencia ambiental para los siguientes proyectos, obras o actividades:*

*.... La importación y/o producción de aquellas sustancias, materiales o productos sujetos a controles por virtud de Tratados, Convenios y Protocolos Internacionales ....*

d) Decreto 1076 de 2015, establece sobre las normas de calidad del aire lo siguiente:

Artículo 2.2.5.1.2.2. “Actividades especialmente controladas”, literal f), establece: “sin perjuicio de sus facultades para ejercer controles sobre cualquier actividad contaminante, se considerarán como actividades, sujetas a prioritaria atención y control por parte de las autoridades ambientales, las siguientes:

Las actividades industriales que generen, usen o emitan sustancias sujetas a los controles del Protocolo de Montreal, aprobado por Ley 29 de 1992.”

Y de las funciones de las autoridades ambientales en relación con la calidad y el control de la contaminación del aire, Artículo 2.2.5.1.6.1, parágrafo 2) establece que “(e)l Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá los requisitos que el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo deberá exigir para la importación de bienes, equipos o artefactos que impliquen el uso de sustancias sujetas a los controles del Protocolo de Montreal y demás normas sobre protección de la capa de ozono estratosférico.

e) En relación con la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, la competencia se deriva del Decreto – Ley 3573 de 2011 que crea esta autoridad y señala sus funciones, entre otras, la relacionada con el otorgamiento de licencias, permisos y trámites ambientales de competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

f) Corresponde al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, establecer los trámites, requisitos y registros ordinarios aplicables a las importaciones de bienes, servicios y tecnología. Así mismo, en desarrollo de la política de Estado para la racionalización y automatización de trámites, el Decreto 4149 de 2004 asignó al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, la administración de la Ventanilla Única de Comercio Exterior - VUCE, a través de la cual las entidades administrativas comparten información y los usuarios realizan trámites de autorizaciones, permisos, certificaciones o vistos buenos previos, exigidos para la realización de operaciones específicas de exportación e importación.

g) Decreto 210 de 2003 del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo establece:

*Artículo 1. Objetivo.*

*El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo tiene como objetivo primordial dentro del marco de su competencia formular, adoptar, dirigir y coordinar las políticas generales en materia de desarrollo económico y social del país, relacionadas con la competitividad, integración y desarrollo de los sectores productivos de la industria, la micro, pequeña y mediana empresa, el comercio exterior de bienes, servicios y tecnología, la promoción de la inversión*



*extranjera, el comercio interno y el turismo; y ejecutar las políticas, planes generales, programas y proyectos de comercio exterior.*

*Artículo 2. Funciones del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo:*

*...6. Colaborar con los ministerios y demás entidades competentes en la formulación de las políticas económicas que afectan la actividad empresarial y su inserción en el mercado internacional.*

*...13. Ejercer la coordinación para definir la posición del país en las diferentes negociaciones internacionales y velar por el cabal cumplimiento de los compromisos adquiridos en las mismas.*

### **3.2. Vigencia de la Ley o norma reglamentada o desarrollada.**

Las normas que sirven de fundamento para la competencia y la materia objeto de la presente reglamentación se encuentran todas vigentes y con plena fuerza de ley por lo cual son fundamento del instrumento que se propone.

La vigencia de la propuesta normativa se establece a partir del 1 de enero del 2018 y deroga en su totalidad la Resolución 2329 de 2012.

### **3.3. Las disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas.**

Las disposiciones que resultan en la derogatoria integral de la Resolución 2329 de 2012 para la expedición de un instrumento que incorpore los siguientes ajustes y modificaciones son:

- **ARTÍCULO TERCERO: Alcance.** Se modifican las subpartidas arancelarias contenidas en la tabla 1 de la Resolución conforme Circular MinComex 021 de 2015 y se adiciona un párrafo segundo para dar expresa claridad sobre la subpartida arancelaria a la que tienen que acogerse los importadores de HFO (HCFC insaturados).

En la actualización de las subpartidas arancelarias se han incluido tres subpartidas 3813001400, 38140020 y 38247900 que corresponden a nuevas mezclas identificadas en el Anexo 5 de la Circular 021 del 22 de septiembre de 2015 por la cual se establecen los requisitos, permisos o autorizaciones previos a la importación exigidos para el trámite de licencia o registro de importación a través de la VUCE, expedida por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Estas subpartidas, así como el párrafo 2 para la subpartida de los HFO, se han incluido teniendo en cuenta el riesgo que existe de contrabando técnico y comercio ilícito de HCFC.

La tabla 1 queda de la siguiente manera:





Sustancias controladas	Subpartida arancelaria 2015	Descripción según arancel de aduanas	Nombre genérico
Anexo C: Grupo I (compuestos Hidroclorofluoro-carbonados – HCFC)	2903.71.00.00	Clorodifluorometanos	HCFC-22
	2903.72.00.00	Diclorotrifluoroetanos	HCFC-123
	2903.73.00.00	Diclorofluoroetanos	HCFC-141b
	2903.74.00.00	Clorodifluoroetanos	HCFC-142b
	2903.75.00.00	Dicloropentafluoropropanos	HCFC-225ca
	2903.79.11.00	Triclorofluoroetanos	HCFC-131
	2903.79.12.00	Clorotetrafluoroetanos	HCFC-124
	2903.79.19.00	Los demás halogenados, solamente con flúor y cloro	
	3813.00.14.00	Que contengan hidroclorofluorocarburos del metano, del etano o del propano (HCFC).	
	3814.00.20.00	Que contengan hidroclorofluorocarburos del metano, del etano o del propano (HCFC), pero que no contengan clorofluorocarburos (CFC).	
	3824.74.00.00	Mezclas que contengan derivados halogenados de metano, etano o propano que contengan hidroclorofluorocarburos (HCFC), incluso con	
	3824.79.00.00	perfluorocarburos (PFC) o hidrofluorocarburos (HFC), pero que no contengan clorofluorocarburos (CFC)	
		Las demás.	
Anexo C: Grupo II (Compuestos Hidrobromofluoro-carbonados – HBFC)	29.03.79.20.00	Derivados del metano, del etano o del propano, halogenados solamente con flúor y bromo	
	38.13.00.13.00	Preparaciones y cargas para aparatos extintores, que contengan hidrobromofluorocarburos del metano, del etano o del propano (HBFC)	
	38.24.73.00.00	Mezclas que contengan hidrobromofluorocarburos (HBFC)	

Anexo C: Grupo III (Bromoclorometano)	29.03.79.90.00	Los demás derivados halogenados de los hidrocarburos acíclicos con dos halógenos diferentes, por lo menos.	
	38.13.00.15.00	Preparaciones y cargas para aparatos extintores, que contengan bromoclorometano	

El texto del párrafo incluido queda de la siguiente manera:

*PARÁGRAFO 2: Para todos los efectos, los compuestos HCFC insaturados con cero potencial de agotamiento del ozono y potencial de calentamiento global menor de 25 deberán clasificarse a través de la subpartida arancelaria 29.03.79.19.00.*

- **ARTÍCULO SEXTO: Cupos anuales del país para la importación de las sustancias del Grupo I Anexo C del Protocolo de Montreal.** Se ajusta la tabla de cupos anuales del país, en virtud de los compromisos adquiridos en la reunión 75 del Comité Ejecutivo del Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal, en la cual Colombia se comprometió a que en la Etapa II del HPMP alcanzaría una reducción del 60% del consumo de HCFC para el año 2020 y del 65% para el año 2021.

Teniendo en cuenta los datos de la línea base 2009-2010 y, atendiendo a que en la reunión 75ª del Comité Ejecutivo del Fondo Multilateral se aprobó la implementación de la Etapa II del Plan de eliminación de consumo de Hidroclorofluorocarbonos - HCFC (HPMP II), el País se compromete a: una meta de reducción del 60% para el año 2020 y del 65% para el 2021. A partir de este nuevo cronograma de eliminación para Colombia, se realiza el ajuste al cronograma de eliminación establecido en la Resolución 2329 de 2012. Igualmente, y teniendo en cuenta los ajustes que se requieran realizar en las licencias y cupos de importación de sustancias del Grupo I Anexo C del Protocolo de Montreal, se ha incluido el párrafo segundo.

Los cupos anuales del país quedan de la siguiente manera:

**Tabla 2. Cupos anuales del país**

Sustancia		2013	2014	2015 2019 <sup>a</sup>	2020	2021 <sup>a</sup> 2024	2025 <sup>a</sup> 2029	2030 <sup>a</sup> 2039	2040
HCFC-22	Forma de calculo	LB <sub>1</sub>	LB <sub>1</sub>	0,90LB <sub>1</sub>	0,40LB <sub>1</sub>	0,40LB <sub>1</sub>	0,325LB <sub>1</sub>	0,025LB <sub>1</sub>	0
	Cupo máximo anual en TM	1292,59	1292,59	1163,33	517,04	517,04	420,09	32,31	0
HCFC-141b	Forma de calculo	LB <sub>2</sub>	LB <sub>2</sub>	0,90LB <sub>2</sub>	0,35LB <sub>2</sub>	0	0	0	0
	Cupo máximo anual en TM	1379,46	1379,46	1241,51	482,81	0	0	0	0
HCFC-142b	Forma de calculo	LB <sub>3</sub>	LB <sub>3</sub>	0,90LB <sub>3</sub>	0,65LB <sub>3</sub>	0,65LB <sub>3</sub>	0,325LB <sub>3</sub>	0,025LB <sub>3</sub>	0

	<b>Cupo máximo anual en TM</b>	<b>7,5</b>	<b>7,5</b>	<b>6,75</b>	<b>4,88</b>	<b>4,88</b>	<b>2,44</b>	<b>0,19</b>	<b>0</b>
<b>HCFC-123</b>	<b>Forma de calculo</b>	<b>LB<sub>4</sub></b>	<b>LB<sub>4</sub></b>	<b>0,90LB<sub>4</sub></b>	<b>0,90LB<sub>4</sub></b>	<b>0,90LB<sub>4</sub></b>	<b>0,325LB<sub>4</sub></b>	<b>0,025LB<sub>4</sub></b>	<b>0</b>
	<b>Cupo máximo anual en TM</b>	<b>110,39</b>	<b>110,39</b>	<b>99,35</b>	<b>99,35</b>	<b>99,35</b>	<b>35,88</b>	<b>2,76</b>	<b>0</b>
<b>HCFC-124</b>	<b>Forma de calculo</b>	<b>LB<sub>5</sub></b>	<b>LB<sub>5</sub></b>	<b>0,90LB<sub>5</sub></b>	<b>0,65LB<sub>5</sub></b>	<b>0,65LB<sub>5</sub></b>	<b>0,325LB<sub>5</sub></b>	<b>0,025LB<sub>5</sub></b>	<b>0</b>
	<b>Cupo máximo anual en TM</b>	<b>1,78</b>	<b>1,78</b>	<b>1,60</b>	<b>1,16</b>	<b>1,16</b>	<b>0,58</b>	<b>0,04</b>	<b>0</b>

El texto del párrafo incluido queda de la siguiente manera:

*PARÁGRAFO SEGUNDO: Conforme lo establecido en la presente resolución, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA o la entidad que haga sus veces, realizará las modificaciones a que haya lugar en las licencias y cupos de importación de sustancias del Grupo I Anexo C del Protocolo de Montreal.*

- **ARTÍCULO SÉPTIMO: Distribución de los cupos anuales del país.** Se ajustan los requerimientos de información establecidas en el párrafo del artículo 7, solicitando que los importadores de HCFC-141b entreguen la información en forma de tabla para el estudio previo de reintegro del cupo individual de las cantidades de HCFC-141b importadas para la formulación de polioles que vayan a ser exportados, con el fin de asegurar la trazabilidad de la importación de estas sustancias por parte de la ANLA, como parte de las medidas de control al comercio de estas sustancias.

El Párrafo del artículo 7 quedará al siguiente tenor:

**PARÁGRAFO:** Las cantidades de HCFC-141b importadas para la formulación de polioles para exportación, deberán ser descontadas de los cupos individuales de cada importador y podrán ser reintegradas - previo estudio por parte de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales ANLA - al cupo individual del importador en cualquier momento del mismo año en el cual se solicitó el visto bueno, una vez se reciba la documentación detallada a continuación:

1. Copia de las declaraciones de importación de HCFC-141b efectuadas en el año.
2. Copia de las ordenes de producción generadas que tengan como materia prima el HCFC-141b importado, en las cuales se registre la cantidad y el número del lote de la sustancia HCFC-141b utilizada en la formulación de polioles, así como el lote del producto terminado.
3. Fichas técnicas en donde se registre la composición de HCFC-141b dentro del producto terminado.
4. El importador deberá presentar la siguiente información relacionada en una tabla como sigue a continuación:

**Tabla 3. Relación de Importación, Producción y Exportación.**

	Importación			Producción (formulación de sistema de poliuretano)				Exportación		
	Declaración de Importación (DIAN)					N° de lote del producto terminado o (sistema de poliuretano)	Cantidad en peso de producto terminado (poliol completamente formulado)	Declaración de Exportación (DIAN)		
	N° de licencia de importación	Cantidad (kg) importada de HCFC-141b	N° de lote de HCFC-141B	Cantidad (kg) de HCFC-141b utilizado	N° de orden de producción			N° de formulario	Cantidad (kg) de producto exportado (poliol completamente formulado)	País
TOTAL										

- **ARTICULO OCTAVO: Visto Bueno para la importación de HCFC.** Se adiciona un párrafo que hace relación a la obligatoriedad del visto bueno para la importación de los compuestos HCFC insaturados con la salvedad que tales compuestos no estarán sujetos a licenciamiento ambiental ni a cupo anual País.

Teniendo en cuenta que el sector de espumas de poliuretano esta migrado hacia sustancias alternativas como los HFO (HCFC insaturados), el mercado de estas sustancias experimentará un crecimiento en el mercado interno colombiano en los próximos años, razón por la cual existe un riesgo latente de contrabando técnico entre estas sustancias sustitutas y los HCFC controlados por el Protocolo de Montreal; por lo tanto, se hace necesario establecer el visto bueno para los HFO y una subpartida que actualmente se encuentra bajo control (según se estableció en el artículo tercero) lo que permitirá el control al comercio e información verificable tanto para aquellas sustancias del Grupo I Anexo C como para los HCFC insaturados que a la fecha no son controlados por ningún instrumento de derecho internacional.

La migración del sector de espumas a los HFO (HCFC insaturados) se sustenta en las ventajas técnicas y perspectivas del mercado mundial de estas sustancias, por las cuales actualmente se están dando en el país las primeras importaciones de HFO para el sector de espumas, sin que sea clara la subpartida por la cual deba realizarse la importación, por esta razón se ha establecido estas dos nuevas medidas sobre estos compuestos con el fin de evitar errores de clasificación en el momento de la importación y poder realizar un control efectivo sobre estas nuevas sustancias, toda vez que los compuestos HFO no cuentan con subpartida propia.

Cabe destacar que, toda vez que los HCFC insaturados (HFO) no se encuentran en el ámbito de aplicación de ninguno de los tratados o convenidos internacionales sobre medio ambiente, dichas sustancias no estarán sujetas a licenciamiento ambiental ni a cupos de importación por país.

*El párrafo quedará de la siguiente manera:*

**PARÁGRAFO:** La importación de los compuestos HCFC insaturados con cero potencial de agotamiento del ozono y potencial de calentamiento global menor de 25 estará sujeta a la obtención del visto bueno por parte de la

*Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA mas no sujeto a licenciamiento ambiental hasta tanto se encuentren dentro del ámbito de aplicación de alguno de los tratados o convenios internacionales sobre medio ambiente. Para el trámite de visto bueno, el importador deberá adjuntar la ficha técnica emitida por el fabricante del compuesto.*

- **ARTÍCULO DECIMO: Información anual requerida sobre la importación de las sustancias del Grupo I Anexo C del Protocolo de Montreal.** Se ajustan los requerimientos de información como medida de control a las importaciones de SAO solicitando que la información de los numerales 2 y 3 se presente a través de tablas buscando que la información anual sobre importación de SAO se recopile y diligencie de manera más ordenada y clara, permitiendo así un mejor manejo de la información por parte de la Autoridad. Asimismo, se incluye un párrafo para solicitar a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA una copia magnética de esta información a la Unidad Técnica Ozono del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para efectos de la presentación del Informe del Programa País presentado a la Secretaria del Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal.

El artículo decimo quedará de la siguiente manera:

**ARTICULO DECIMO. Información anual requerida sobre la importación de HCFC.** Los importadores de HCFC deberán radicar anualmente, antes del 15 de febrero de cada año, ante la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, la siguiente información:

1. Datos del importador: Nombre o razón social, número del RUT y de la cédula de ciudadanía, domicilio (dirección y teléfono), fotocopia del documento de identidad del representante legal o del apoderado debidamente constituido y del certificado de existencia y representación legal, expedido por la cámara de comercio del domicilio del comerciante, no mayor a tres meses.
2. Información de importaciones y ventas de las sustancias HCFC importadas en el año inmediatamente anterior:
  - Cantidad, sustancia y uso, precio CIF y de venta al detal.
  - Fecha de importación.
  - Relación de las declaraciones de importación.
  - Formas de presentación de la sustancia que se distribuyó y comercializó.
  - Relación de los proveedores y compradores que incluya nombre, identificación, domicilio, cantidad de cada sustancia y sector de uso de cada sustancia.
3. Sustancia HCFC a importar y descripción de la distribución, comercialización y uso que tendrá la cantidad de sustancia HCFC a importar.

La información de los numerales 2 y 3 deberá presentarse de la siguiente manera:

**Tabla 4.**

Datos del Importador:							
Nombre		Numero Rut		Dirección		Teléfono	Año

**Tabla 5.**

Proveedor			Importación						
Nombre	Identificación	Domicilio País	Relación de las declaraciones de importación	Fecha de importación	Precio CIF	Subpartida	Sustancia	Cantidad (kg)	Formas de presentación de la sustancia

**Tabla 6.**

Distribución y comercialización				Comprador		
Sustancia	Cantidad (kg)	Presentación de la sustancia que se distribuyó y/o comercializo	Uso 1. Aerosol 2. Espumas 3. Sistemas contraincendios, 4. Manufactura de refrigeración y aire acondicionado, 5. Servicios de refrigeración y aire acondicionado, 6. Solventes 7. Agentes procesos.	Precio unitario por presentación de venta al detal	Nombre	Identificación
						Domicilio

4. Relación de los actos administrativos mediante los cuales le fue otorgada o modificada la licencia ambiental o le fue establecido el plan de manejo ambiental, según sea el caso, para la importación de las sustancias Hidroclorofluorocarbonadas – HCFC, contempladas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal y listadas en el artículo tercero de la presente resolución.

*El parágrafo quedará de la siguiente manera:*

*PARÁGRAFO: La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA remitirá copia magnética de la información anual recibida y recopilada sobre importaciones de sustancias del Grupo I Anexo C del Protocolo de Montreal a la Unidad Técnica de Ozono del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, antes de finalizar el mes de febrero de cada año, para efectos de la presentación del Informe del Programa País presentado a la Secretaría del Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal.*

#### **4. Impacto económico de la norma.**

El presente proyecto normativo obedece a circunstancias propias del cronograma de eliminación de SAO en el país en virtud del Protocolo de Montreal y todos los ajustes de información que se buscan realizar con la presente modificación ya vienen siendo realizados por los destinatarios de las normas, razón por la cual se considera que no se presenta un impacto económico considerable o adicional para los importadores de SAO para el cumplimiento de lo aquí proyectado.

Así mismo, es importante destacar que el Gobierno Nacional, a través de la Unidad Técnica Ozono, ha venido trabajando de manera conjunta con los distintos sectores que utilizan las sustancias controladas por el Protocolo de Montreal y que igualmente ha apoyado la innovación y la reconversión de estos sectores hacia mejores prácticas y procesos industriales que prescindan del uso y la dependencia de las sustancias agotadoras de la capa de ozono.

Adicionalmente, se espera que la sociedad en su conjunto se beneficie con la implementación de las medidas del proyecto de resolución, específicamente entre los beneficios para el gobierno nacional frente a control de las importaciones de HCFC se pueden destacar:

- La asignación de cupos anuales de importación de las sustancias listadas en el Grupo I del Anexo C del Protocolo de Montreal permitirá realizar seguimiento a los datos de consumo nacional que soportarán la implementación de las diversas estrategias en la ejecución de las Etapas I y II del Plan de eliminación de HCFC.
- Cumplimiento de los compromisos internacionales del Protocolo de Montreal relacionados con la eliminación del consumo de las sustancias agotadoras de la capa de ozono, de acuerdo con los cronogramas de eliminación del consumo de estas sustancias en los compromisos asumidos por el país.
- Seguimiento adecuado al consumo nacional del HCFC-141b, a través del procedimiento de reintegro de la cantidad utilizada para formulación de poliols para exportación.

#### **5. Disponibilidad presupuestal.**

El presente proyecto normativo obedece a circunstancias propias del cronograma de eliminación de SAO en el país y todas las actividades de control que se pretenden ajustar, ya vienen siendo ejercidas por las autoridades respectivas, razón por la cual no existe ninguna necesidad presupuestal u erogación presupuestal adicional con cargo a los presupuestos actuales de cada una de las entidades involucradas.

#### **6. Impacto medioambiental o sobre el patrimonio cultural de la Nación.**

Con la expedición del presente instrumento, que soportará el cumplimiento de las medidas de eliminación establecidas en la Etapa II del HPMP para la reducción del consumo de HCFC en un 65% para el 2021, Colombia reducirá el consumo de 122.30 toneladas PAO, equivalente a 1.345,98 toneladas métricas de HCFC, y obtendrá una reducción estimada de emisiones de 1.506.446,61 ton.CO<sub>2</sub>eq para el año 2021.

Lo anterior, se obtiene de considerar que las sustancias hidroclorofluorocarbonadas – HCFC son productos químicos que tienen un impacto tanto en el agotamiento de la capa de ozono como en el cambio climático. En términos de impacto directo, los HCFC más usados tienen potenciales de agotamiento del ozono (PAO) que varía entre 0,02



(HCFC-123) a 0,11 (HCFC-141b) y potenciales de calentamiento atmosférico (PCA) que varían entre 76 (HCFC-123) a 2270 (HCFC-142b).

Se estima que los HCFC aportan aproximadamente 0,7 gigatoneladas de CO<sub>2</sub> equiv., por año a nivel mundial, pero se prevé que esta contribución comience a disminuir en la próxima década debido a la aceleración de la eliminación de los HCFC acordada en la Decisión XIX/6 por las partes del Protocolo de Montreal en el año 2007.

Como es bien conocido, en términos generales el agotamiento del ozono en la estratósfera podría conducir a un aumento significativo de la radiación UV que alcanza la superficie de la Tierra, razón por la cual al controlar y reducir el consumo de HCFC se podría disminuir los efectos adversos para la salud humana, así como impactos ambientales por sus efectos indirectos sobre el calentamiento global.

De acuerdo con los informes del Grupo de Evaluación Científica (GEC), del Grupo de Evaluación de los Efectos Ambientales (GEEA) y del Grupo de Evaluación Tecnológica y Económica (GETE) del Protocolo de Montreal<sup>7</sup>, se tienen los siguientes aspectos destacados de la evaluación de los efectos ambientales de las emisiones de SAO a la atmósfera:

- La radiación UV-B tiene efectos definidos sobre la salud humana. Estos incluyen el aumento de la incidencia del cáncer de piel, de las cataratas y del melanoma del ojo, disminución de la inmunidad a ciertas enfermedades, pero también la síntesis de la vitamina D en la piel. El equilibrio de la exposición a la radiación UV-B es necesario para permitir una producción suficiente de vitamina D, al tiempo que garantiza una reducción de los riesgos para el cáncer de la piel y enfermedades oculares.
- A pesar del éxito del Protocolo de Montreal, se han observado aumentos importantes de la radiación UV-B en latitudes altas de la zona meridional, donde el agotamiento de la capa de ozono ha sido pronunciado. En estas zonas, los resultados de una amplia gama de estudios sobre el terreno han demostrado que la mayor radiación de UV-B ha reducido la productividad de las plantas terrestres en cerca del 6% en torno a los 50°S. También se han demostrado los efectos perjudiciales de la radiación de UV-B solar en un gran número de organismos acuáticos.

Dentro de la predicción de interacciones para el futuro, el grupo de expertos del Protocolo de Montreal plantea que los beneficios que se podrán obtener con la eliminación del consumo de los HCFC son:

- Disminución en la incidencia de la radiación UV sobre algunas enfermedades.
- Disminución en la incidencia sobre reducción de la cubierta vegetal.
- Reducción de los efectos perjudiciales de la radiación UV-B solar en muchos organismos acuáticos.
- Disminución en la incidencia sobre el ciclo de carbono terrestre.
- Reducción de los efectos sobre la contaminación atmosférica local.
- Reducción en la afectación de infraestructuras urbanas.
- 

<sup>7</sup> Documento UNEP/OzL.Pro.WG.1/31/3 Informe de síntesis de las evaluaciones 2010 de los Grupos de Expertos del Protocolo de Montreal.

**7. El cumplimiento de los requisitos de consulta y publicidad, cuando haya lugar a ello deberá anexarse la constancia que acredite que se ha cumplido dicho trámite.**

Consulta: De conformidad con lo ordenado en la Constitución y la ley debe realizarse consultas a otra entidad: Sí X No \_\_\_\_.

El presente proyecto ha sido consultado y socializado ampliamente con el Ministerio de Comercio Industria y Turismo así como con la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales ANLA quienes han presentado comentarios, observaciones y han asentido en los términos del instrumento que aquí se presenta.

Publicidad: De conformidad con la ley debe someterse a consideración del público la información del proyecto antes de su expedición: Sí X No \_

El presente proyecto se publicará por 15 días calendario en la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para consulta pública de todos los interesados. Se recibirán sugerencias y observaciones al cuerpo de la Resolución, las cuales se deberán consignar en el “Formato para la presentación de comentarios por actores externos a propuestas normativas”. Una vez finalizado este plazo, el Ministerio procederá a compilar y responder los comentarios recibidos y de esto se dejará constancia, así como de la publicación en la página web del Ministerio, en el presente documento como parte de la memoria justificativa del instrumento a expedir.

**Willer Edilberto Guevara Hurtado**

Director de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana

Proyectó: Carol Alejandra Paz González-Unidad Técnica Ozono  
Revisión Versión julio 2017: Camilo A. León R. – Consultor UTO.  
Revisó: Xiomara Stavro – Consultora UTO.  
Aprobó: Leydy María Suárez Orozco - Unidad Técnica Ozono