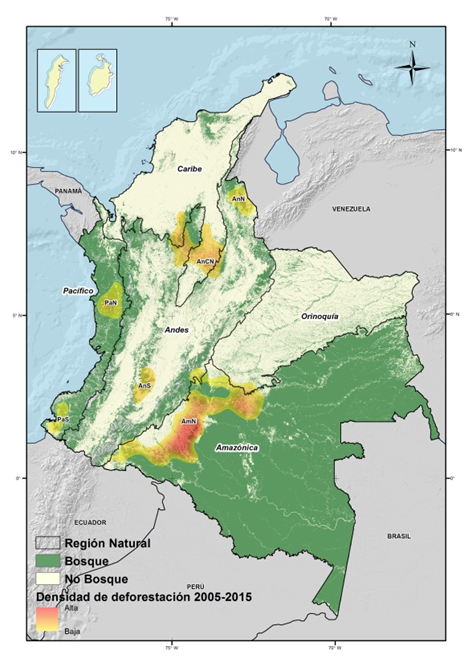
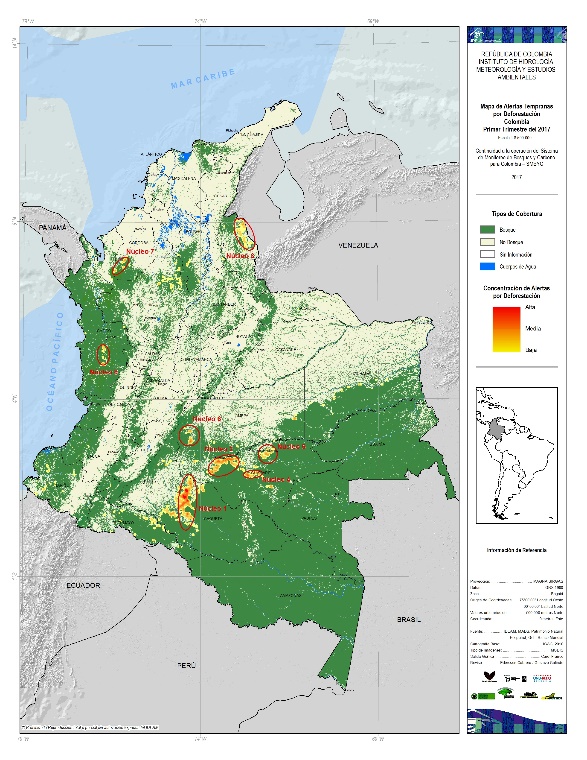
**MEMORIA JUSTIFICATIVA POR MEDIO DE LA CUAL SE PROPONE LA EXPEDICIÓN DE LA RESOLUCIÓN “Por la cual se establece la obligación de registrar las motosierras y guadañas en ciertas áreas del territorio nacional afectadas por la deforestación y se toman otras determinaciones”**

1. **Los antecedentes y las razones de oportunidad y conveniencia que justifican su expedición.**

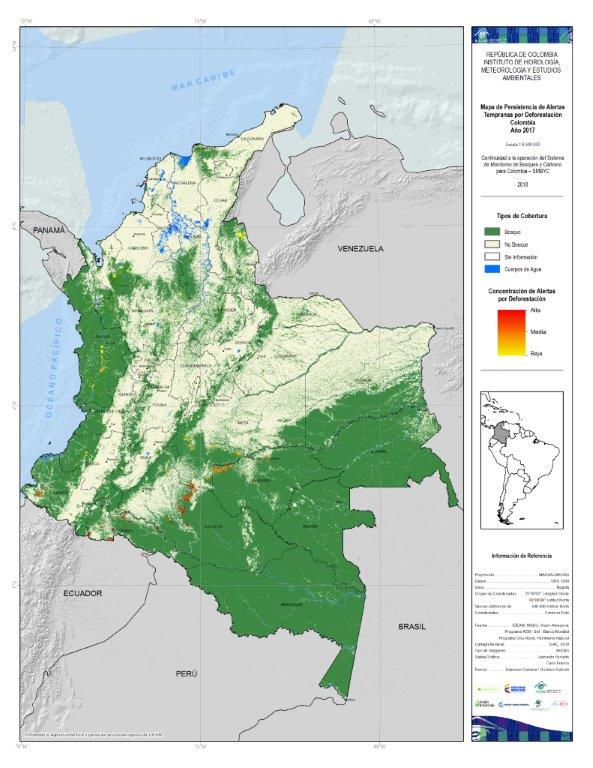
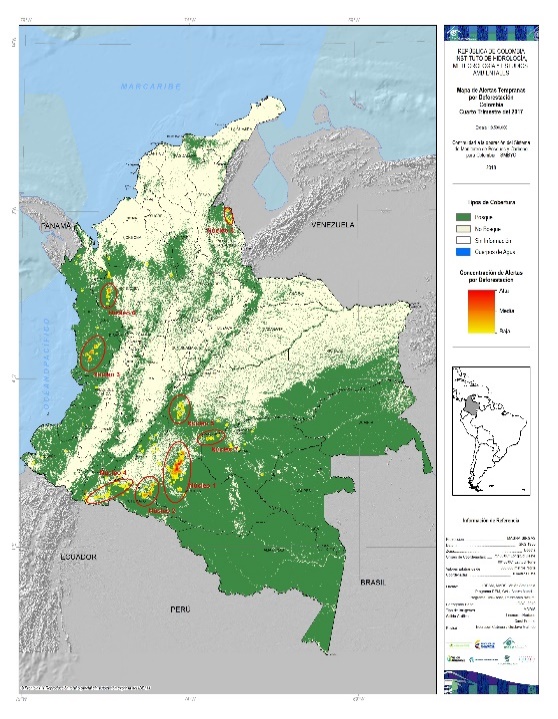
La superficie de los bosques naturales de Colombia ha experimentado una reducción drástica, debido a la deforestación, provocando la eliminación de importantes coberturas y ecosistemas nativos. Los informes trimestrales y anuales reportados por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), permiten conocer la superficie y ubicación talada recientemente, indicando inclusive la localización veredal, lo cual se constituye en información valiosa para emprender acciones.

Que el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC) tiene como uno de sus objetivos, el de *“Generar la información oficial sobre la superficie y cambios del bosque natural y alertas tempranas de deforestación”*, con base en este, se generan diferentes análisis entre los cuales esta el densidad de la deforestación, asociados a la persistencia histórica de la deforestación (figura 1 (a)), persistencia entre alertas tempranas en el año (figura 2 (a)) y los reportes trimestrales de ATD 2017-I y IV (figuras 1 (b) y 2 (b)), realizados por el IDEAM, administrador del sistema, tal como se observa en las siguientes figuras:

Fuente: IDEAM, 2017

Figura 2. Persistencia ATD 2017 (a) y Alertas tempranas de deforestación 2017-IV (b)

Es importante tener en cuenta, el reporte No. 13 de las Alertas Tempranas de Deforestación - ATD del cuarto trimestre de 2017, indicó un aumento de concentración de alertas de deforestación el arco de la amazonia (en especial los departamentos del Guaviare, Caquetá, Putumayo y Sur del Meta), para este periodo esta región concentra cerca del 62% de las Alertas Tempranas de Deforestación de todo el país, como lo demuestra el siguiente cuadro discriminado por municipios:



En la transformación de los bosques se están empleando herramientas como la motosierra y la guadaña, equipos que tienen muchos usos en las actividades agropecuarias y silviculturales, sin embargo, se están utilizando como la principal herramienta para derribar los bosques.

## Adicionalmente, se procede a indicar, las consecuencias de la deforestación, de la siguiente forma:

### Pérdida de los servicios ecosistémicos de los bosques

La deforestación está generando la pérdida acelerada de los servicios ecosistémicos de los bosques a saber:

1. Servicios de aprovisionamiento tales como alimento y agua;
2. Servicios reguladores tales como la regulación de inundaciones, sequías, degradación de los suelos y enfermedades;
3. Servicios de apoyo tales como formación de suelos y ciclos de nutrientes;
4. Servicios culturales de tipo recreativo, espiritual, religioso y otros beneficios no materiales.

Las fuentes de agua dulce, no han estado ajenas a la afectación de los bosques. Un ejemplo de la explotación es la desaparición de humedales, generando la reducción de la oferta de agua dulce, que se hace notable en las épocas de sequía para el suministro de las actividades agropecuarias y consumo humano.

### Pérdida de biomasa

El promedio de la biomasa aérea en los bosques naturales de Colombia es de 241,6 t/ha (Phillips et al., IDEAM, 2011**).** Cuadro 1. Esta cantidad es la que se pierde por cada hectárea de bosque derribada e incinerada en el territorio nacional.

**Cuadro 1. Biomasa promedio de los bosques naturales de Colombia**

| **Tipo de bosque** | **Código** | **Biomasa aérea**  **(t/ha**) |
| --- | --- | --- |
| Bosque seco tropical | bs-T | 96,2 |
| Bosque húmedo tropical | bh-T | 258,9 |
| Bosque muy húmedo tropical | bmh-T | 164,1 |
| Bosque pluvial tropical | bp-T | 172,2 |
| Bosque húmedo premontano | bh-PM | 193,0 |
| Bosque muy húmedo premontano | bmh-PM | 191,4 |
| Bosque pluvial premontano | bp-PM | 213,5 |
| Bosque húmedo montano bajo | bh-MB | 257,6 |
| Bosque muy húmedo montano bajo | bmh-MB | 255,2 |
| Bosque muy húmedo montano | bmh-M | 125,5 |
| **Promedio** |  | **241,6** |
| **Fuente:** Phillips et al., IDEAM, 2011**.** | | |

De conformidad con lo expuesto anteriormente y teniendo en cuenta la superficie deforestada en el periodo 2013 – 2016, se calcula que se perdieron 136.243.314 toneladas de biomasa aérea, de las cuales 29.218.862 t fueron en el año 2013, 33.909.285 t en el año 2014, 29.966.614 t en el año 2015 y 43.148.552 t en el año 2016.

### Pérdida de la capacidad de almacenamiento de carbono

El promedio de carbono almacenado en la biomasa aérea de los bosques naturales en Colombia es de 120,8 t C/ha. Cuadro 2.

**Cuadro 2. Carbono almacenado por los bosques naturales de Colombia**

| **Tipo de bosque** | **Código** | **Carbono almacenado**  **(t C/ha**) |
| --- | --- | --- |
| Bosque seco tropical | bs-T | 48,1 |
| Bosque húmedo tropical | bh-T | 129,4 |
| Bosque muy húmedo tropical | bmh-T | 82,0 |
| Bosque pluvial tropical | bp-T | 86,1 |
| Bosque húmedo premontano | bh-PM | 96,5 |
| Bosque muy húmedo premontano | bmh-PM | 95,7 |
| Bosque pluvial premontano | bp-PM | 106,8 |
| Bosque húmedo montano bajo | bh-MB | 128,8 |
| Bosque muy húmedo montano bajo | bmh-MB | 127,6 |
| Bosque muy húmedo montano | bmh-M | 62,7 |
| **Promedio** |  | **120,8** |
| **Fuente:** Phillips et al., IDEAM, 2011**.** | | |

En vista de lo anterior y atendiendo a la superficie deforestada en el periodo 2013 – 2016, se calcula que se perdieron 68.121.657 toneladas de Carbono, de las cuales 14.609.431 tC fueron en el año 2013, 16.954.642 tC en el año 2014, 14.983.307 tC en el año 2015 y 21.574.276 tC en el año 2016.

### Emisiones de dióxido de carbono (CO2)

La conversión de los bosques naturales a otro tipo de coberturas destinadas a usos antropogénicos, han contribuido significativamente al aumento de las emisiones de estos gases especialmente de dióxido de carbono (CO2).

Utilizando el factor de conversión de carbono neto liberado a dióxido de carbono equivalente (CO2e) emitido (3,67)[[1]](#footnote-1), recomendado por el IPCC 2003 (citado por Yepes, *et al.*, IDEAM, 2011), se tiene que a partir de los cálculos del carbono almacenado, las emisiones de CO2  para el periodo 2005 – 2010 fue de 24.601.254,3 toneladas (Yepes, *et al.*, IDEAM, 2011), y para el periodo 2013 – 2016, se liberaron 250.006.478 toneladas de CO2, de las cuales 53.616.612 toneladas fueron en el año 2013, 62.223.536 tonelada en el año 2014, 54.988.737 toneladas en el año 2015 y 79.177.593 toneladas en el año 2016.

### Pérdida de la biodiversidad

Después de la deforestación, las áreas taladas se queman en las épocas de verano, afectando la cadena trófica, extinción y migración de especies, debido a la ausencia de alimentos, perdida del hábitat natural y acción del fuego.

La fauna silvestre con menor movilidad padece el mayor impacto en un primer momento, debido a la posibilidad de migrar. Las especies que sobreviven, se refugian en la zona afectando el equilibrio, y algunas que consiguieron huir y regresan se enfrenta a procesos de adaptación difíciles (por las nuevas condiciones muy distintas al hábitat original, generando competencia por alimentos y ocupación de espacios. (<http://www.consumer.es/web/es/medio_ambiente/naturaleza/2009/08/27/187605.php>).

Atendiendo a este escenario fáctico, se requiere adoptar diferentes medidas para promover la conservación de los bosques naturales, siendo una de ellas el registro temporal de las motosierras y guadañas. Poniendo de presente que, no se busca prohibir su uso, ni su función social, pero si promover que su utilización sea realizada de manera responsable, y que en ningún caso, sea para promover el cambio de uso del suelo en el que se encuentran estas tierras boscosas.

**2. El ámbito de aplicación del respectivo acto y los sujetos a quienes va dirigido**

La Resolución aplica a las personas naturales y jurídicas, que tengan o porten motosierras y guadañas, en los departamentos del Guaviare, Caquetá, Putumayo y municipios Puerto rico, Uribe, La Macarena y Mesetas del departamento del Meta.

**3. La viabilidad jurídica, que deberá contar con el visto bueno de la Oficina Asesora Jurídica de la entidad o la dependencia que haga sus veces.**

El documento cuenta con la viabilidad de la Oficina Asesora Jurídica del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

3.1. Análisis expreso y detallado de las normas que otorgan la competencia para la expedición del correspondiente acto.

En ejercicio de las facultades constitucionales y legales, y en especial las conferidas por el numeral 23 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993 y el numeral 2 del artículo 2 del Decreto Ley 3570 de 2011.

3.2. La vigencia de la Ley o norma reglamentada o desarrollada.

La vigencia de la propuesta de resolución rige a partir de su publicación en el Diario Oficial.

3.3. Las disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas, si alguno de estos efectos se produce con la expedición del respectivo acto.

La propuesta de resolución no produce ninguno de estos efectos.

**4. Impacto económico si fuere el caso, el cual deberá señalar el costo o ahorro, de la implementación del respectivo acto.**

No aplica.

**5. Disponibilidad presupuestal si fuere del caso.**

No aplica.

**6. De ser necesario, impacto medioambiental o sobre el patrimonio cultural de la Nación.**

No aplica

**7. El cumplimiento de los requisitos de consulta y publicidad.**

La presente propuesta de resolución aún no ha surtido el trámite de consulta pública en la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

**8. Cualquier otro aspecto que la entidad remitente considere relevante o de importancia para la adopción de la decisión.**

No aplica

**CESAR AUGUSTO REY ÁNGEL**

Director de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Proyectó: Rayza Cristina Segura Ospino

Proyectó: Fabián Camilo Olave.

1. Este factor proviene de dividir el peso atómico de la molécula de CO2 (44), por el peso atómico del carbono (12) [↑](#footnote-ref-1)