



Libertad y Orden

## MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

RESOLUCIÓN No. \_\_\_\_\_

( )

*“Por la cual se adopta el documento de lineamientos para la zonificación de páramos delimitados y la elaboración del respectivo Plan de Manejo (PM)”*

### EL MINISTRO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, y en especial las conferidas en la Ley 99 de 1993, el Decreto 3570 de 2011, la Ley 1753 de 2015, y

### CONSIDERANDO

Que la Constitución Política de Colombia establece en sus artículos 8, 58, 79 y 80 que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación; que la propiedad es una función social que implica obligaciones, a la cual le es inherente una función ecológica; que es deber del Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar, entre otros fines, su conservación y restauración, así como proteger la diversidad e integridad del ambiente y de manera particular el deber de conservar las áreas de especial importancia ecológica.

Que con la expedición de la Ley 99 de 1993, se organizó en nuestro país el Sistema Nacional Ambiental y en general la institucionalidad pública encargada de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, estableciendo los principios generales de la política ambiental colombiana; entre los que se encuentran los contenidos en la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo de Río de Janeiro del 3 al 14 de junio de 1992.

Que adicional a lo anterior, la Ley 99 en su artículo 1, numeral 4, dispone también como principio que *“... las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua y las zonas de recarga de acuíferos serán objeto de protección especial.”*

Que en concordancia con la Ley 99 de 1993, el Título 2 Gestión Ambiental, Capítulo 1 Áreas de Manejo Especial, Sección 3 Disposiciones Comunes, artículo 2.2.2.1.3.8 del Decreto 1076 de 2015, las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua y las zonas de recarga de acuíferos como áreas de especial importancia ecológica gozan de protección especial, por lo que las autoridades ambientales deberán adelantar las acciones tendientes a su conservación y manejo.

Que los ecosistemas de páramos han sido reconocidos como áreas de especial importancia ecológica que cuentan con una protección especial por parte del Estado, toda vez que resultan de vital importancia por los servicios ecosistémicos que prestan

*“Por la cual se adopta el documento de lineamientos para la zonificación de páramos delimitados y la elaboración del respectivo Plan de Manejo (PM)”*

a la población colombiana, especialmente los relacionados con la estabilidad de los ciclos climáticos e hidrológicos, con la captura de carbono y con la regulación de los flujos de agua en cantidad y calidad, lo que hace de estos ecosistemas unas verdaderas “fábricas de agua”, donde nacen las principales estrellas fluviales de las cuales depende la mayor parte de la provisión de agua para consumo humano, riego y generación de electricidad del país.

Que con el objeto de establecer mecanismos y condiciones que permitieran la conservación de dichos ecosistemas, el Ministerio del Medio Ambiente, (hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible), expidió las Resoluciones 769 de 2002 *“por la cual se dictan disposiciones para contribuir a la protección, conservación y sostenibilidad de los páramos*; 839 del 2003 *“Por la cual se establecen los términos de referencia para la elaboración del Estudio sobre El Estado Actual de los Páramos”* y la 1128 de 2006 *“Por la cual se modifica el artículo 10 de la Resolución 839 y el artículo 12 de la Resolución 157 de 2004 y se dictan otras disposiciones”*.

Que respecto a los ecosistemas de páramos que se encuentran al interior de áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, el numeral 6 del artículo 4 de la Resolución 769 de 2002 del entonces Ministerio del Medio Ambiente estableció que *“...Para el caso de los páramos ubicados dentro del sistema de parques nacionales, este plan de manejo corresponderá al plan de manejo del respectivo parque nacional y será elaborado e implementado por la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales...”*.

Que la administración y manejo al interior de las zonas del Sistema de Parques Nacionales Naturales está a cargo de Parques Nacionales Naturales de Colombia en virtud de lo dispuesto en el Decreto-ley 3572 de 2011.

Que en consecuencia, el régimen jurídico frente a las actividades permitidas y prohibidas al interior de las Áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, será el establecido para dichas áreas y en particular el artículo 63 de la Constitución Política, el artículo 13 de la Ley 2ª de 1959 y los artículos 2.2.2.1.15.1 al 2.2.2.1.15.2 del Decreto 1076 de 2015.

Que la Ley 1382 de 2010, consideró a los ecosistemas de páramo áreas excluibles de la minería, los cuales se identificarán de conformidad con la información cartográfica proporcionada por el Instituto de Investigación Alexander von Humboldt.

Que por su parte, el parágrafo 1º del artículo 202 de la Ley 1450 de 2011, prohibiría que en los ecosistemas de páramo se adelantaran actividades agropecuarias, de exploración o explotación de hidrocarburos y de minerales, o de construcción de refinerías de hidrocarburos para lo cual se tomaría como referencia mínima la cartografía contenida en el Atlas de Páramos de Colombia del Instituto de Investigación Alexander von Humboldt, hasta tanto se contara con cartografía a escala más detallada.

Que posteriormente mediante la expedición de la Ley 1753 de 2015, retomando la prohibición antes mencionada se dispuso en el artículo 173, entre otras cosas que *“En las áreas delimitadas como páramos no se podrán adelantar actividades agropecuarias ni de exploración o explotación de recursos naturales no renovables, ni construcción de refinerías de hidrocarburos.”*;

Que así mismo, el precitado artículo señaló que el proceso de delimitación deberá ser realizado con base en la cartografía generada por el Instituto Alexander von Humboldt

*“Por la cual se adopta el documento de lineamientos para la zonificación de páramos delimitados y la elaboración del respectivo Plan de Manejo (PM)”*

a escala 1:100.000 o 1:25.000, cuando esta última esté disponible y en los estudios técnicos, sociales, económicos y ambientales elaborados por las Corporaciones Autónomas Regionales.

Que mediante la Sentencia C-035 de 2016, la Corte Constitucional analizó la constitucionalidad del precitado artículo señalando que la prohibición de adelantar actividades agropecuarias, de exploración o explotación de recursos naturales no renovables o de construcción de refinerías de hidrocarburos se encuentra ajustado a la Constitución al concluir que *“... la libertad económica y los derechos de los particulares a explotar los recursos de propiedad del Estado deben ceder debido a tres razones principales. En primer lugar, debido a que los páramos se encuentran en una situación de déficit de protección, pues no hacen parte del sistema de áreas protegidas, ni de ningún otro instrumento que les provea una protección especial. En segundo lugar, los páramos cumplen un papel fundamental en la regulación del ciclo del agua potable en nuestro país, y proveen de agua económica y de alta calidad para el consumo humano al 70% de la población colombiana. En tercera medida, los páramos son ecosistemas que tienen bajas temperaturas y poco oxígeno, y que se han desarrollado en relativo aislamiento, lo cual los hace especialmente vulnerables a las afectaciones externas.”*

Que de acuerdo con lo dispuesto en el párrafo tercero del artículo 173 de la Ley 1753 de 2016, dentro de los tres (3) años siguientes a la delimitación, las autoridades ambientales deberán zonificar y determinar el régimen de usos del área de páramo delimitada, de acuerdo con los lineamientos que para el efecto defina el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que en consecuencia se estableció la necesidad de ajustar los lineamientos existentes para la zonificación de las áreas de páramo delimitadas con el fin de dar cumplimiento a los parámetros establecidos en la normatividad vigente.

Que conforme a lo anterior, este Ministerio adoptará a través del presente acto administrativo el documento de lineamientos para la zonificación de páramos delimitados y la elaboración del respectivo Plan de Manejo (PM).

Que en mérito de lo expuesto;

## R E S U E L V E

**Artículo 1. OBJETO.** El objeto de la presente resolución es adoptar el instrumento por medio del cual se establecen los lineamientos para la zonificación de páramos delimitados y su respectivo plan de manejo, el cual hace parte integral de la presente resolución y estará publicado en la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

**Artículo 2. ÁMBITO DE APLICACIÓN.** Los lineamientos para la zonificación de páramos delimitados constituyen el instrumento que servirá de guía para que las Corporaciones Autónomas Regionales con jurisdicción en los páramos delimitados realicen la zonificación de que trata el párrafo tercero del artículo 173 de la Ley 1753 de 2015, como encargadas de la administración y manejo de dichas áreas.

**Artículo 3. ZONIFICACIÓN Y PLAN DE MANEJO.** Conforme a lo previsto por el párrafo 3 del artículo 173 de la Ley 1753 de 2015, dentro de los tres (3) años siguientes a la expedición del acto administrativo a través del cual se delimitan las áreas

*“Por la cual se adopta el documento de lineamientos para la zonificación de páramos delimitados y la elaboración del respectivo Plan de Manejo (PM)”*

de páramo, las Corporaciones Autónomas Regionales con jurisdicción en las áreas de páramo delimitadas deberán zonificar estas áreas y elaborar los correspondientes planes de manejo, lo cual deberá realizarse de acuerdo con los lineamientos que se adoptan a través de la presente resolución.

**Parágrafo.** La zonificación y determinación del régimen de usos del área de páramo que se encuentran al interior de un área del Sistema de Parques Nacionales Naturales, será el establecido por Parques Nacionales Naturales de Colombia en el plan de manejo ambiental de dicha área protegida.

**Artículo 4. APROBACIÓN.** La zonificación de las áreas delimitadas y su correspondiente plan de manejo, deberán ser aprobados por el Consejo o Junta Directiva de la respectiva autoridad ambiental competente a través de acto administrativo. La zonificación de las áreas delimitadas y su correspondiente plan de manejo podrá implicar el ajuste de los instrumentos de ordenamiento y planificación de las áreas protegidas existentes en las áreas delimitadas, con excepción de las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales.

**Parágrafo.** Cuando el área delimitada comprenda la jurisdicción de dos o más autoridades ambientales, la zonificación de las áreas delimitadas deberá ser adoptada de manera conjunta con el fin de que exista un manejo armónico del territorio.

**Artículo 5. MODIFICACIONES.** Las modificaciones o ajustes a la zonificación de las áreas delimitadas y su correspondiente plan de manejo, serán adoptados por la autoridad ambiental respectiva. Cuando el área delimitada comprenda la jurisdicción de dos o más autoridades ambientales, las modificaciones se realizarán de manera conjunta.

**Artículo 6. DETERMINANTES AMBIENTALES.** La zonificación de las áreas de páramo delimitadas y su correspondiente plan de manejo, deberán ser incorporados en los Planes de Ordenación y Manejo de las Cuencas Hidrográficas – Pomcas y en los instrumentos de ordenamiento territorial respectivos, como determinantes de la planificación y gestión requerida frente a estos ecosistemas.

**Artículo 7. DEROGATORIAS.** La presente resolución rige a partir de su publicación y deroga la Resolución 839 de 2003 y demás disposiciones que le sean contrarias.

**Artículo 8. PUBLICACIÓN Y VIGENCIA.** La presente resolución rige a partir de su publicación en el Diario Oficial.

**COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C., a los

**LUIS GILBERTO MURILLO**

Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Aprobó: Tito Gerardo Calvo Serrato – Director - DBBSE  
Revisó: Olga Lucía Ospina - Coordinadora GGB – DBBSE  
Jaime Asprilla Manyoma-Jefe OAJ  
Cristina Carabaly-OAJ  
Jaime Andrés Echeverría -OAJ  
Elaboró: María Claudia Orjuela M. - Abogada GGB - DBBSE  
Ingrid Vanessa Cortés M. - Profesional Esp. GGB - DBBSE