



MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA RESOLUCIÓN “POR LA CUAL SE ADICIONA LA RESOLUCIÓN 0668 DE 2016 SOBRE USO RACIONAL DE BOLSAS PLÁSTICAS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

1. Antecedentes que justifican la expedición

Es necesario modificar la resolución 668 de 2016 por las siguientes razones:

Se debe adoptar el Formato único nacional creado para la presentación del Programa de Uso Racional de Bolsas Plásticas y su informe anual de avance del cumplimiento de las metas establecidas en la resolución, en desarrollo del artículo 5 de la resolución 668 de 2016.

Además, es necesario dar claridad y unificar criterios de reporte al sector regulado sobre la información presentada en los informes de avance, y facilitar la consolidación y análisis de los indicadores, por lo cual se procederá a realizar ajustes y precisiones a los indicadores 1,2,3, 4, 5 de la Tabla No. 2 del artículo 9 de la resolución 668 y suprimir los indicadores 6 y 7.

Así mismo, se modificará el literal c, del artículo 11 de la Resolución 668 de 2016, adicionando la obligación de realizar el cálculo del porcentaje anual de reducción de bolsas vendidas respecto al año base en el reporte anual para quienes acojan la alternativa de no presentar el Programa de uso racional de bolsas plásticas, y vendan la bolsa plástica al usuario. De esta manera se podrá consolidar y analizar la información.

De otra parte, según el CONPES 3874 de 2016, una de las problemáticas identificadas en Colombia, es la insuficiente separación de los residuos en la fuente, lo cual no contribuye a incrementar el aprovechamiento.

Por lo anterior, se requiere el establecimiento de un código de colores para la separación de los residuos en la fuente por parte de los usuarios del Servicio Público de Aseo, contribuirá al mejoramiento de la calidad de los materiales e incrementará el porcentaje de aprovechamiento en el ámbito del servicio público de aseo, en los municipios o distritos que desarrollen programas de aprovechamiento conforme a su PGIRS.

Al respecto, se ha identificado experiencias y avances en algunas ciudades del país como Bogotá D.C., Pereira, Bucaramanga y Neiva, en donde se ha establecido la bolsa de color blanco para la presentación de los residuos aprovechables, bolsa de color negro para los residuos no aprovechables y en Bucaramanga, además de lo anterior, la bolsa verde para residuos orgánicos aprovechables.

Adicionalmente, la tendencia en el ámbito nacional, que se ha venido desarrollando en el Marco de la Mesa Nacional para la Gestión Sostenible del Plástico, y en el ámbito internacional con la directiva UE 2019/904 del Parlamento Europeo y del Consejo, en materia de plásticos de un solo uso se orienta a desincentivar la producción, distribución y comercialización de los productos plásticos de un solo uso, entre otros, las bolsas plásticas distribuidas en los puntos de pago.

Por lo anterior, no se considera conveniente para el país, ordenar la distribución de bolsas de colores al sector regulado, cuando la tendencia se orienta a reducir de manera significativa el consumo de bolsas plásticas de un solo uso.

2. Razones de oportunidad y conveniencia que justifican la expedición

En relación con el formato Único Nacional para la presentación del Programa de Uso Racional de Bolsas Plásticas y del informe de avance, de acuerdo con el artículo 5 de la resolución 668 de 2016, corresponde al ministerio adoptar dicho instrumento, que garantiza la presentación homogénea de la información y los indicadores, facilita la consolidación y el análisis de la información sobre los resultados de la gestión en materia de uso racional de bolsas plásticas.

En cuanto al artículo 9 de la resolución 668 de 2016, es necesario realizar ajustes y precisiones a los indicadores establecidos en la Tabla No. 2. Indicadores del programa de Uso Racional de Bolsas Plásticas,



del artículo 9 de la Resolución 0668 de 2016, con el fin de brindar claridad al sector regulado sobre los aspectos (cálculo de indicadores y ajustes a los lineamientos y estrategias del plan) a reportar en los informes de avance, garantizando que todo el sector regulado cuente con las reglas de presentación de la información en sus informes; esto facilita la consolidación y análisis de la misma por parte de las autoridades ambientales competentes. Los ajustes específicos realizados se presentan en el documento técnico de soporte.

El proyecto de norma contribuye con el desarrollo de la política para la gestión integral de residuos (CONPES 3874 de 2016), la estrategia Nacional de Economía Circular establecida en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 y la política nacional de Producción y Consumo Sostenible.

3. Ámbito de aplicación y sujetos a la que va dirigida

El alcance de las disposiciones establecidas en el proyecto normativo aplica a distribuidores de bolsas plásticas, esto es, los almacenes de cadena, grandes superficies comerciales, superetes de cadena y farmacias de cadena que en ejercicio de su actividad comercial distribuyan bolsas plásticas en los puntos de pago. Así mismo, aplica a los municipios y distritos que desarrollan los programas de aprovechamiento en el marco del servicio público domiciliario de aseo, de acuerdo con lo establecido en sus Planes de Gestión Integral de Residuos – P'GIRS.

4. Viabilidad Jurídica

a. Análisis expreso y detallado de las normas que otorgan la competencia para la expedición del correspondiente acto.

La Constitución Política, establece en los artículos 79 y 80, el derecho colectivo a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad e integridad del ambiente, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables a fin de garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución y prevenir los factores de deterioro ambiental.

El artículo 8 del Decreto-Ley 2811 de 1974 establece que se consideran factores que deterioran el ambiente, entre otros, la contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables, la degradación, la erosión y el revenimiento de suelos y tierras, las alteraciones nocivas de la topografía, así como la acumulación o disposición inadecuada de residuos, basuras, desechos y desperdicios.

El artículo 5 de la Ley 99 de 1993, en sus numerales 10 y 14 establece como funciones del Ministerio:

- Determinar las normas ambientales mínimas y las regulaciones de carácter general sobre medio ambiente a las que deberán sujetarse los centros urbanos y asentamientos humanos y las actividades mineras, industriales, de transporte y en general todo servicio o actividad que pueda generar directa o indirectamente daños ambientales;
- Definir y regular los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental y determinar los criterios de evaluación, seguimiento y manejo ambientales de las actividades económicas;

La Resolución 0668 de 2016 establece a cargo de los distribuidores de bolsas plásticas a que se refiere esta norma, la obligación de formular, implementar y mantener actualizado un programa de uso Racional de Bolsas Plásticas, distribuidas en puntos de pago en todo el territorio nacional.

Con la propuesta normativa, se desarrolla el artículo 5 de la Resolución 0668 de 2016, en relación a la Presentación del Programa de Uso Racional de Bolsas Plásticas y del informe de avance. El cual establece *"Para efectos del seguimiento, los distribuidores presentarán el Programa de Uso Racional de Bolsas Plásticas y su informe anual de avance del cumplimiento de las metas establecidas en la presente resolución a la autoridad ambiental competente, a través de la Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea – VITAL en el formato único nacional creado para dicho efecto."*



El Decreto - Ley 3571 de 2011 establece como objetivo del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio formular, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar la política pública, planes y proyectos en materia de la prestación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico; y como una de sus funciones formular, dirigir y coordinar las políticas, planes, programas y regulaciones en materia agua potable y saneamiento básico, así como los instrumentos normativos para su implementación.

La Resolución 668 de 2016, reglamentó el uso racional de bolsas plásticas, imponiendo a cargo de sus distribuidores la obligación de formular, implementar y mantener actualizado un programa de uso racional de bolsas plásticas distribuidas en los puntos de pago, sujeto al cumplimiento de unos indicadores y a unas metas.

La Resolución 1397 del 25 de julio de 2018 adoptada conjuntamente por los Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible y de Vivienda, Ciudad y Territorio, se adicionó la Resolución 668 de 2016.

Con la propuesta normativa se propone la modificación de la resolución 668 de 2016 en los siguientes aspectos,

- Se desarrollará el artículo 5 de la Resolución 0668 de 2016, en relación a la Presentación del Programa de Uso Racional de Bolsas Plásticas y del informe de avance. El cual establece *"Para efectos del seguimiento, los distribuidores presentarán el Programa de Uso Racional de Bolsas Plásticas y su informe anual de avance del cumplimiento de las metas establecidas en la presente resolución a la autoridad ambiental competente, a través de la Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea –VITAL en el formato único nacional creado para dicho efecto."*
- Se realizarán ajustes y precisiones a la resolución 668 de 2016 en lo referente a los indicadores definidos en la Tabla No. 2. - Indicadores del programa de Uso Racional de Bolsas Plásticas, del artículo 9 de la Resolución 668 de 2016.
- Se modificará el literal c del artículo 11 de la Resolución 668 de 2016, adicionando la obligación de incluir el cálculo del porcentaje anual de reducción de bolsas vendidas.
- En el marco del artículo 14.24 de la Ley 142 de 1994, que define el servicio público domiciliario de aseo, se adoptará el código de colores obligatorio para la separación de los residuos sólidos en la fuente.

b. La vigencia de la Ley o norma reglamentada o desarrollada.

La vigencia de la norma es a partir de su publicación en el Diario Oficial.

c. Las disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas, si alguno de estos efectos se produce con la expedición del respectivo acto.

Se modifica la Resolución 0668 de 2016 y se deroga la Resolución 1397 de 2018.

5. Disponibilidad presupuestal, si fuere del caso.

La implementación de la norma está a cargo del sector regulado y de los municipios y distritos, en el marco del servicio público domiciliario de aseo y de acuerdo con el plan de Gestión Integral de Residuos – PGIRS, por lo tanto, no se requiere apropiar recursos por parte del Ministerio para llevar a cabo la adopción del Formato Único Nacional para la presentación del Programa de Uso Racional de Bolsas Plásticas, ni para implementación de código de colores de bolsas plásticas entregadas por distribuidores en puntos de pago.

6. De ser necesario, impacto medioambiental o sobre el patrimonio cultural de la Nación:



**El ambiente
es de todos**

Minambiente

Se considera que el proyecto normativo representa una oportunidad para generar un impacto ambiental positivo en el país:

La adopción del formato Único Nacional para la presentación del Programa de Uso Racional de Bolsas Plásticas y del informe de avance y el ajuste de los indicadores del artículo 9 garantiza la presentación homogénea de la información y de los indicadores, facilita la consolidación y el análisis de la información sobre los resultados de la gestión en materia de uso racional de bolsas plásticas.

El código de colores, es un instrumento que fomenta la cultura ciudadana en la separación de los residuos en la fuente para el aprovechamiento con beneficios ambientales, sociales y económicos como:

- a) La disminución de la presión sobre los recursos naturales.
- b) Menor consumo de materias primas agua y energía.
- c) Economías en los procesos productivos a usar material reciclado, en consonancia con el objetivo de la política de producción y consumo sostenible.
- d) Contribuye al mejoramiento de la calidad de los materiales que facilitará el trabajo para los actores del reciclaje.
- e) Incremento del porcentaje de aprovechamiento, una de las metas establecidas en el plan nacional de desarrollo y establecidas en los CONPES 3874 de 2016 y 3934 de 2018, sobre crecimiento verde y 3918 de 2018 sobre los objetivos de desarrollo sostenible.
- f) Generación de ingresos y empleo para población vulnerable.
- g) Aumento de la vida útil de los rellenos sanitarios y disminución de impactos ambientales en dichos sitios.

7. El cumplimiento de los requisitos de consulta y publicidad, cuando haya lugar a ello deberá anexarse la constancia que acredite que se ha cumplido dicho trámite.

El proyecto de norma se sometió a consulta pública a través de la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible entre el XXXX de XXX al XXX de XXX de 2019.

8. Cualquier otro aspecto que se considere relevante o de importancia para la adopción de la decisión.

Ninguno.



ALEX SAKER SAKER
Director de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana.