



DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE DEL DECRETO “POR EL CUAL SE ADICIONA UN ARTÍCULO AL CAPÍTULO 1 DEL TÍTULO 11 DE LA PARTE 2 DEL LIBRO 2 DEL DECRETO 1076 DE 2015, EN LO RELACIONADO CON LA ACREDITACIÓN DE ORGANISMOS DE VERIFICACIÓN DE REDUCCIONES DE EMISIONES Y REMOCIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO”

El impuesto nacional al carbono, creado por el artículo 221 de la Ley 1819 de 2016, es un gravamen que recae sobre el contenido de carbono de todos los combustibles fósiles, incluyendo todos los derivados de petróleo y todos los tipos de gas fósil que sean usados con fines energéticos, siempre que sean usados para combustión. Conforme al párrafo 3 del señalado artículo, este impuesto no se causará a los sujetos pasivos que certifiquen ser carbono neutro conforme a la reglamentación expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mandato que se materializó con la expedición del Decreto 926 de 2017.

De este modo, este Decreto modifica el Decreto 1625 de 2016 (Decreto Único Reglamentario en Materia Tributaria) y el Decreto 1076 de 2015 (DUR del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible). En lo relacionado con el primero de ellos, el artículo 2 del Decreto 926 de 2017 adiciona un Título que se denomina “Impuesto Nacional al Carbono”, compuesto por 9 artículos nuevos con disposiciones relacionadas con el funcionamiento del impuesto.

En lo relacionado con el Decreto 1076 de 2015, el Decreto 926 de 2017 adiciona el Título 11 de la parte 2 del Libro 2 al Decreto 1076 de 2015, que a su vez, contiene dos capítulos: El capítulo 1 contiene disposiciones sobre los organismos de verificación de reducción de emisiones y remociones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) y sobre las verificaciones realizadas, tanto bajo esquemas de acreditación internacionales, como bajo el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC). Por su parte, el capítulo 2 establece las características de las reducciones de emisiones y remociones de GEI para certificar ser carbono neutro y adiciona el anexo técnico al Decreto 1076 de 2015, sobre la cuantificación de la equivalencia de toneladas de CO₂ equivalente en cantidad de combustible.

El párrafo 3 del artículo 2.2.11.1.2. del Decreto 1076 de 2016, adicionado por el artículo 3 del Decreto 926 de 2017 establece el 31 de diciembre de 2018 como plazo para que sean elegibles a efectos de la no causación del impuesto, las reducciones de emisiones y remociones de GEI verificadas por un organismo acreditado por la Junta Ejecutiva del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) como Entidad Operacional Designada (DOE por sus siglas en inglés), fecha a partir de la cual sólo serán aceptadas las verificaciones realizadas por organismos acreditados según las reglas establecidas en ese artículo.

No obstante, luego de dos años de expedición del Decreto 926 de 2017 el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ha podido evidenciar que aún el país no cuenta con organismos de verificación acreditados conforme a las disposiciones establecidas en el Decreto, lo que ha dificultado la implementación del mecanismo de no causación del impuesto nacional al carbono. Los procesos que se



**El ambiente
es de todos**

Minambiente

han iniciado ante ONAC no han finalizado, y tampoco han realizado el procedimiento respectivo el Foro Internacional de Acreditación (IAF por sus siglas en inglés) como lo exige el Decreto.

Puntualmente, al año 2019 Icontec es el Organismo de Verificación que tiene más adelantado el proceso de acreditación ante ONAC, pero este ha evidenciado que la cantidad de profesionales en Colombia en el área de evaluación de la conformidad de GEI (en las normas ISO 14064-1, 14064-2, 14064-3 y 14065) es limitada, de modo que no cuenta con profesionales habilitados que tengan el conocimiento técnico y la experticia profesional específica para testificar un OVV como parte de las actividades de acreditación. Este hecho implica que actualmente ONAC no cuenta con el personal requerido para culminar las actividades necesarias para finalizar el proceso de acreditación solicitado por Icontec, dificultad que no se subsanaría antes de 2020.

Por esta razón, se considera que la opción más viable para que el mecanismo de no causación del impuesto al carbono continúe operando, es fijar un nuevo plazo para que el país cuente con al menos un Organismo de Verificación debidamente acreditado que pueda adelantar los procesos de verificación de iniciativas de mitigación de GEI conforme a las disposiciones contenidas en el mismo Decreto.

En conclusión, por las razones expuestas se considera necesario fijar el 31 de diciembre de 2020 como plazo para que los Organismos de Verificación cumplan con los requisitos de acreditación establecidos en el Decreto 1076 de 2015 en el aparte adicionado por el Decreto 926 de 2017. Esto, por cuanto si bien la regla general es el pago del impuesto, es necesario que el mecanismo creado por la Ley 1819 de 2016 para la no causación del mismo pueda ser implementando en aras de fomentar la creación de proyectos y programas de mitigación de GEI que ayuden en el propósito de reducir emisiones y remover GEI, y que de este modo el país pueda cumplir con los compromisos adquiridos en el marco del Acuerdo de París de 2015.

ORIGINAL FIRMADO

JOSÉ FRANCISCO CHARRY RUIZ

Director de Cambio Climático y Gestión del Riesgo

Proyectó: Laura Torres, Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo
Revisó: Camila Rodríguez, Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo
Aprobó: José Francisco Charry Ruiz, Director de Cambio Climático y Gestión del Riesgo