



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Decreto No. _____

()

"Por medio del cual se modifica la Sección 1 del Capítulo 4 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en relación con los Aspectos Financieros del Fondo Nacional Ambiental –FONAM–"

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA,

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las que le confiere el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política y en desarrollo de lo dispuesto en el Título XIII de la Ley 99 de 1993, artículo 246 de la Ley 1753 de 2015 y artículo 23 de la Ley 1930 de 2018, y

CONSIDERANDO:

Que la Ley 99 de 1993 *"Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones"* establece en el artículo 5° las funciones del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, dentro de las cuales define que le corresponde administrar el Fondo Nacional Ambiental -FONAM-.

Que el artículo 87 de la Ley 99 de 1993 creó el Fondo Nacional Ambiental, como un sistema especial de manejo de cuentas del Ministerio del Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con personería jurídica, patrimonio independiente, sin estructura administrativa ni planta de personal y con jurisdicción en todo el territorio nacional.

Que el artículo 3° del Decreto Ley 3570 de 2011 *"Por el cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible"* establece que el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible entre otros, se encuentra integrado por el Fondo Nacional Ambiental –FONAM-.

Que el numeral 12 del artículo 2°, el numeral 4 del artículo 6° y el artículo 24 del Decreto Ley 3570 de 2011, señalan que le corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, dirigir y administrar el Fondo Nacional Ambiental –FONAM- y sus subcuentas.

"Por medio del cual se modifica la Sección 1 del Capítulo 4 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en relación con los Aspectos Financieros del Fondo Nacional Ambiental –FONAM–"

Que mediante los Decretos-Ley 3572 y 3573 de 2011, se crearon la Unidad Administrativa Especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia y la Unidad Administrativa Especial, denominada Autoridad Nacional de Licencias Ambientales –ANLA–, organismos del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera y con jurisdicción en todo el territorio nacional,

Que el artículo 246 de la Ley 1753 de 2015 *"Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país"*, estableció que el FONAM tiene tres subcuentas: Subcuenta para el manejo separado de los recursos presupuestales que se asignen a la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales, Subcuenta para el manejo separado de los recursos presupuestales que se asignen a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA- y la Subcuenta para el manejo separado de los ingresos que obtenga el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que el artículo 23 de la Ley 1930 de 2018 *"Por medio de la cual se dictan disposiciones para la gestión integral de los páramos en Colombia"* creó la subcuenta específica para la conservación de páramos del Fondo Nacional Ambiental, orientada a la realización de inversión ambiental en actividades de preservación, restauración, uso sostenible y generación de conocimiento de los páramos.

Que el artículo 45 de la ley 99 de 1993, modificado por el artículo 24 de la ley 1930 manifiesta que los recursos que le correspondan a Parques Nacionales Naturales ingresarán a la subcuenta para la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales del Fondo Nacional Ambiental (FONAM).

Que el artículo 33 de la ley 1931 de 2018, manifiesta que: *"Los recursos generados por la nación provenientes de subastar los cupos transables de emisión de GEI se destinarán a la subcuenta para el manejo separado de los ingresos que obtenga el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, del Fondo Nacional Ambiental (FONAM) y se destinarán a iniciativas de reducción de emisiones de GEI y adaptación al cambio climático, así como a la gestión de información necesaria para los fines que tiene esta ley"*.

Que el artículo 11 la Ley 1955 de 2019 *"Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022"* señala: *"Recursos para la conservación de los páramos. Los recursos de que tratan los artículos 43 y 45 de la Ley 99 de 1993, modificados por la Ley 1930 de 2018, que le correspondan a las Corporaciones Autónomas Regionales y a los municipios y, que sean destinados a la conservación de los páramos, constituyen rentas propias de estas autoridades por lo que no ingresarán al Fondo Nacional Ambiental (FONAM)"*.

Que, de conformidad con lo expuesto, se hace necesario realizar la modificación de la Sección 1 del Capítulo 4 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, y establecer las subcuentas que lo conforman, al tenor de lo señalado en la Ley 1753 de 2015, la Ley 1930 de 2018 y el artículo 11 de la ley 1955 de 2019.

Que, de acuerdo con lo anterior,

"Por medio del cual se modifica la Sección 1 del Capítulo 4 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en relación con los Aspectos Financieros del Fondo Nacional Ambiental –FONAM–"

DECRETA:

Artículo 1. Modifíquese el artículo 2.2.9.4.1.4. del Decreto 1076 de 2015, el cual quedará así:

“Artículo 2.2.9.4.1.4. Líneas y fuentes de financiación del FONAM. Para cumplir con sus objetivos, el Fondo Nacional Ambiental (FONAM) dispone de dos líneas de financiación:

1. Recaudo y ejecución de recursos con destinación específica. Los recursos con destinación específica provienen de los recaudos que se generan por:

- i) la administración y manejo de las áreas del sistema de Parques Nacionales Naturales, ecoturismo y concesiones;
- ii) los servicios de evaluación y seguimiento de licencias y demás instrumentos de control y manejo ambiental, así como la aplicación de multas y demás sanciones económicas impuestas por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales;
- iii) los servicios, permisos, desincentivos y aplicación de multas y sanciones económicas impuestas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
- iv) Los recursos generados por la nación provenientes de subastar los cupos transables de emisión de GEI
- v) los recursos provenientes de la Tasa por Utilización de Aguas y de la Transferencia del Sector Eléctrico de los proyectos de generación de energía que utilicen agua proveniente de páramos, de que tratan el artículo 43 y el artículo 45 de la Ley 99 de 1993 (modificados por el artículo 24 y 25 de la ley 1930 de 2018), que no correspondan a las Corporaciones Autónomas Regionales y a los municipios.

2. Recursos para proyectos de inversión ambiental.

Aquellos recursos aportados por la Nación destinados a Proyectos de Inversión Ambiental provenientes entre otros, del aporte del Presupuesto Nacional, del Crédito Externo, Donación y/o Cooperación, que se utilizan a la financiación o cofinanciación de proyectos de apoyo a la implementación de las políticas, programas o planes ambientales del país que sean presentados por las entidades del sector ambiente, adscritas y vinculadas, y por las autoridades ambientales conforme a lo establecido en el presente Decreto y el Reglamento Operativo.

Parágrafo 1. Los recursos del Fondo Nacional Ambiental (FONAM), de la línea de Recaudo y ejecución de recursos con destinación específica se manejarán mediante un sistema de subcuentas, con contabilidad separada.

Parágrafo 2. Conforme al Parágrafo 2 del artículo 90 de la ley 99 de 1993, no más del 20% de los recursos del Fondo Nacional Ambiental, distintos a los que se hace referencia el artículo 91 de la mencionada Ley, correspondientes a la apropiación presupuestal disponible de los recursos para proyectos de inversión ambiental, se

"Por medio del cual se modifica la Sección 1 del Capítulo 4 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en relación con los Aspectos Financieros del Fondo Nacional Ambiental –FONAM–"

destinarán a la financiación de proyectos en el área de jurisdicción de las diez (10) Corporaciones Autónomas Regionales de mayores ingresos totales en la vigencia anterior para lo cual deberán cumplir con los requisitos que establezca la presentación de proyectos para inversión ambiental conforme al Reglamento Operativo".

Artículo 2. Modifíquese el artículo 2.2.9.4.1.5. Decreto 1076 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 2.2.9.4.1.5. *Distribución de recursos, por la línea de inversión ambiental de Fondo Nacional Ambiental (FONAM).*

Los recursos que se distribuyen por esta línea de inversión, deberán ser aprobadas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y registrados en el proyecto BPIN del Departamento Nacional de Planeación y se efectuará mediante acuerdos expedidos por el Consejo Directivo del Fondo Nacional Ambiental, en las condiciones señaladas en el reglamento operativo, aprobados por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, previo concepto favorable del Departamento Nacional de Planeación, dentro del cual se inscribirán y registraran los subproyectos correspondientes. Para ello deberá tenerse en cuenta:

1. La Entidad que presente al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible el proyecto que aspira financiar con recursos del Fondo Nacional Ambiental (FONAM) deberá encontrarse inscrito y registrado en el Sistema Unificado de Inversiones y Finanzas Públicas – SUIFP.
2. La Oficina Asesora de Planeación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, o quien haga sus veces, emitirá pronunciamiento de viabilidad técnica.
3. El Consejo Directivo del Fondo Nacional Ambiental (FONAM), aprobará el proyecto a financiar con recursos provenientes de la Línea de Inversión Ambiental del Fondo Nacional Ambiental FONAM.
4. Una vez aprobado el proyecto por el Consejo Directivo del Fondo Nacional Ambiental FONAM, la Secretaria General del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el fin de adelantar los trámites de distribución parcial ante el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, deberá certificar que en el presupuesto asignado al Fondo Nacional Ambiental - FONAM, se encuentra el proyecto de inversión registrado en el BPIN del DNP, indicando que existen recursos disponibles y libres de afectación.
5. Previo a la distribución de los recursos por parte de la Coordinación de Presupuesto de la Subdirección Administrativa y Financiera del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, deberá contarse con el concepto favorable del Departamento Nacional de Planeación.

Parágrafo 1: El reglamento operativo del Fondo Nacional Ambiental determinará el procedimiento para la evaluación y aprobación del proyecto de inversión y determinará las acciones que realizará el beneficiario del proyecto para la ejecución de los recursos asignados, los informes que deberá presentar al Fondo Nacional Ambiental (FONAM), así como el seguimiento a la ejecución del respectivo proyecto por parte de la Oficina

"Por medio del cual se modifica la Sección 1 del Capítulo 4 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en relación con los Aspectos Financieros del Fondo Nacional Ambiental –FONAM–"

Asesora de Planeación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible o de quien haga sus veces.

Parágrafo 2. La ejecución de los recursos por parte de la Entidad beneficiada, se hará con plena independencia y autonomía técnica, administrativa y financiera y, en consecuencia, serán de su cargo y cuenta exclusiva, el diseño y ejecución de obras y el cumplimiento de todas las obligaciones civiles, comerciales, laborales y contractuales que adquiera con el personal y contratistas que utilicen para su ejecución".

Artículo 4. Modifíquese el artículo 2.2.9.4.1.6. del Decreto 1076 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 2.2.9.4.1.6. Subcuentas de la línea de financiación, recaudo y ejecución de recursos con destinación específica. El Fondo Nacional Ambiental (FONAM) tendrá cuatro subcuentas de la línea de recaudo y ejecución de los recursos con destinación específica, a saber:

1. Subcuenta para el manejo separado de los recursos presupuestales que se asignen a la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales. Esta subcuenta está integrada por los recursos provenientes de la administración y manejo de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales y de ecoturismo, así como del producto de las concesiones en dichas áreas y los recursos por concepto de transferencias del sector eléctrico que le correspondan.

Con cargo a esta subcuenta, se financiarán los gastos e inversiones requeridas para la administración y manejo de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales y serán ejecutados mediante proyectos de inversión.

El Director de Parques Nacionales Naturales de Colombia tendrá la función de ordenador del gasto de esta subcuenta.

2. Subcuenta para el manejo separado de los ingresos que obtenga el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, constituida por los recursos provenientes de los permisos de importación y exportación de especies de fauna y flora silvestres establecidos en la Convención Internacional sobre Comercio de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres CITES, los de fabricación y distribución de sistemas de marcaje de especies de la biodiversidad regulados por esta Convención, los recursos provenientes de los contratos de acceso a los recursos genéticos que celebre, los recursos provenientes de los desincentivos económicos establecidos por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico, CRA, en desarrollo del artículo 7 de la Ley 373 de 1997, en los casos en que se presente disminución en los niveles de precipitación ocasionados por fenómenos de variabilidad climática, con base en la información que para el efecto divulgue el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM y los provenientes de la aplicación de multas y demás sanciones económicas

"Por medio del cual se modifica la Sección 1 del Capítulo 4 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en relación con los Aspectos Financieros del Fondo Nacional Ambiental –FONAM–"

impuestas por este Ministerio, así como Los recursos generados por la nación provenientes de subastar los cupos transables de emisión de GEI.

Los recursos que integran esta subcuenta se destinarán a la ejecución de actividades, estudios, investigaciones, planes, programas y proyectos, de utilidad pública e interés social, encaminados a la conservación protección y restauración de la biodiversidad y los recursos genéticos incluyendo la implementación de la Convención Internacional sobre Comercio de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres CITES.

Los recursos provenientes de los desincentivos económicos establecidos por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico – CRA, se destinarán a la protección, restauración y conservación de las cuencas hidrográficas abastecedoras de acueductos municipales y a campañas que incentiven el uso eficiente y ahorro de agua. Estos recursos podrán ser ejecutados mediante proyectos de inversión.

Los recursos generados por la nación provenientes de subastar los cupos transables de emisión de GEI, se destinarán a iniciativas de reducción de emisiones de GEI y adaptación al cambio climático, así como a la gestión de información

El Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible será el ordenador del gasto de esta subcuenta.

3. Subcuenta para el manejo separado de los recursos presupuestales que se asignen a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), constituida por los recursos provenientes del pago de los servicios de evaluación y seguimiento a las licencias, permisos, concesiones, autorizaciones y demás instrumentos de control y manejo ambiental de competencia de la ANLA, los recursos recaudados por concepto de los permisos de importación y exportación de especies de fauna y flora silvestres No CITES, la aplicación de multas y demás sanciones económicas impuestas por esta autoridad.

La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) ejecutará los recursos de la subcuenta a su cargo.

Los recursos que integran esta subcuenta se destinarán a financiar los gastos requeridos por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) para el cumplimiento de su objeto y funciones establecidas en el Decreto Ley 3573 de 2011, o la norma que lo modifique o sustituya y serán ejecutados mediante proyectos de inversión, excepto los recursos transferidos por el Fondo Nacional Ambiental (FONAM) en cada vigencia fiscal para su funcionamiento.

La ordenación del gasto de esta subcuenta estará en cabeza del Director de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales.

"Por medio del cual se modifica la Sección 1 del Capítulo 4 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en relación con los Aspectos Financieros del Fondo Nacional Ambiental –FONAM–"

4. Subcuenta para la Conservación de Páramos. Constituida por los recursos provenientes de la Tasa por Utilización de Aguas y de la Transferencia del Sector Eléctrico de los proyectos de generación de energía que utilicen agua proveniente de páramos, de que tratan el 43 y el artículo 45 de la Ley 99 de 1993 (modificado por el artículo 24 de la Ley 1930 de 2018), transferidos por las autoridades ambientales y que no correspondan a las Corporaciones Autónomas Regionales y/o a los municipios de acuerdo con lo establecido en el artículo 11 de la Ley 1955 de 2019.

Estos recursos serán orientados a la realización de inversión ambiental en actividades de preservación, restauración, uso sostenible y generación de conocimiento de los páramos.

El Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible será el ordenador del gasto de esta subcuenta

Parágrafo. Para cada vigencia fiscal, el Fondo Nacional Ambiental (FONAM) transferirá los recursos necesarios para el funcionamiento de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, que serán equivalentes al valor que se apropie en el Presupuesto General de la Nación".

Artículo 5. Modifíquese el artículo 2.2.9.4.1.7. del Decreto 1076 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 2.2.9.4.1.7. Asignación de los recursos del FONAM. La asignación de los recursos del Fondo Nacional Ambiental (FONAM) se hará con fundamento en el Reglamento Operativo del FONAM para las diferentes líneas de financiación.

Para la Línea de Financiación por recursos para proyectos de inversión el Reglamento Operativo deberá especificar que el proyecto será el único instrumento mediante cual se podrá acceder a estos recursos.

Los proyectos que se sometan a evaluación y pronunciamiento de viabilidad técnica del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y a la aprobación del Consejo Directivo del Fondo Nacional Ambiental -FONAM, deberán tener en cuenta los siguientes puntos:

- Proyectos que contribuyan al cumplimiento de las metas y compromisos del Plan Nacional de Desarrollo.
- Proyectos que tengan por objeto la solución de problemas ambientales en ecosistemas estratégicos del orden Nacional o Regional.
- Estar enmarcados en prioridades establecidas en el Plan Gestión Ambiental Regional y Plan de Acción de las Corporaciones Autónomas Regionales.
- Estar enmarcados en los Planes de Manejo o en los Planes Operativos de las Áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

"Por medio del cual se modifica la Sección 1 del Capítulo 4 del Título 9 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en relación con los Aspectos Financieros del Fondo Nacional Ambiental –FONAM–"

Para la Línea de Recaudo y Ejecución de Recursos con Destinación Específica, el Reglamento Operativo deberá especificar que el Plan Operativo Anual de Inversión será el único instrumento mediante el cual se podrán asignar estos recursos.

El Plan Operativo Anual de Inversión se deberá elaborar con base en los siguientes criterios:

- Focalizar las inversiones en función de la finalidad de cada una de las subcuentas.
- Contener como mínimo: objetivos, metas a alcanzar en cada vigencia, actividades a desarrollar, recursos a invertir, resultados esperados y cronograma de actividades.

La Oficina Asesora de Planeación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, tendrá a su cargo la consolidación y presentación del respectivo Plan para aprobación del Consejo Directivo del Fondo Nacional Ambiental -FONAM".

ARTÍCULO 6. Vigencia. El presente decreto rige a partir de la fecha de su publicación en el Diario Oficial.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D. C., a los

JOSE MANUEL RESTREPO ABONDANO
Ministro de Hacienda y Crédito Público

CARLOS EDUARDO CORREA ESCAF
Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible