

ESTUDIOS PREVIOS

A continuación se presenta el estudio previo conforme a lo dispuesto por el Estatuto General de la Contratación Pública, para la celebración de un convenio de Asociación entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible -MADS y Patrimonio Natural Fondo para Biodiversidad y Áreas Protegidas, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 96 de la Ley 489 de 1998.

1. ANALISIS SOBRE LA CONVENIENCIA DE REALIZAR EL CONVENIO DE ASOCIACIÓN Y LA DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER

Que el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política dispone que: *"(...) El Gobierno, en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal podrá, con recursos de los respectivos presupuestos, celebrar contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de Desarrollo. (...)"*

Que de conformidad con el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, las entidades estatales podrán asociarse con personas jurídicas particulares, mediante la celebración de Convenios de Asociación para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquellas la ley, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución.

Que el Gobierno Nacional mediante los Decretos 777 de 1992 y 1403 de 1992, reglamentó lo dispuesto en el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política, precisando los requisitos y formalidades necesarias para la celebración de éstos convenios.

El artículo 2 de la Ley 99 de 1993 crea el Ministerio de Ambiente como organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir, en los términos de la presente ley, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales

renovables y el medio ambiente de la Nación a fin de asegurar el desarrollo sostenible. Que mediante la Ley 1444 de 2011 se reorganizó el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial el cual actualmente se denomina Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y continuará cumpliendo los objetivos y funciones señalados en las normas vigentes.

Que el Presidente de la República en uso de precisas facultades extraordinarias otorgadas por el artículo 18 de la Ley 1444 de 2011, expidió el Decreto Ley 3570 de 2011 por medio del cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que el artículo 16 del Decreto 3570 de 2011 establece como función de la Dirección de Bosques Biodiversidad y servicios Ecosistémicos, la siguiente:

"(...)

7. Diseñar, con las demás dependencias del Ministerio, los lineamientos y las estrategias para promover la incorporación del concepto de desarrollo sostenible en los procesos productivos que afecten la biodiversidad y los servicios eco sistémicos (...)"

Igualmente, la Constitución Nacional en su artículo 79 establece:

"Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines".

Así mismo en el artículo 80 ibídem se establece que

"El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución".

Las actividades a desarrollar mediante el objeto del presente convenio están acordes con lo establecido en **la Ley 1753 de 2015 por medio de la cual se expide el Nuevo Plan de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un Nuevo País"**, cuyo objetivo es construir una Colombia en Paz, Equitativa y Educada, en armonía con los

propósitos del Gobierno Nacional, con las mejores prácticas y estándares internacionales, y con la visión de planificación de largo plazo prevista por los objetivos de desarrollo sostenible. Para lograr lo anterior se han establecido una Estrategia Transversal denominada “Crecimiento Verde” la cual le apuesta a desarrollar tres ejes temáticos, Equidad, Paz, Educación.

El Crecimiento Verde por definición le apuesta a la **equidad** y a la reducción de la pobreza. También le apuesta **a la paz**, al reducir los conflictos sociales entre la población cuando se logra ordenar el territorio de acuerdo a su vocación, conservando zonas estratégicas y dejando lugar a las actividades productivas. Verde implica para esta generación y las venideras, cambios transformacionales en la manera de cómo se hacen y piensan las cosas, lo que impone un reto enorme en el pilar de **educación**.

Así mismo, el presente convenio contribuye al cumplimiento de las funciones asignadas al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a través del **Decreto 3570 de 2011**, que como organismo rector de la política ambiental, le corresponde diseñar y formular la política nacional en relación con el ambiente y los recursos naturales renovables y establecer las reglas y criterios de ordenamiento ambiental de uso del territorio, para asegurar su conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente; representar al Gobierno Nacional en la ejecución de tratados y convenios internacionales sobre ambiente, recursos naturales renovables y desarrollo sostenible, entre otras.

De otra parte es pertinente mencionar que la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el punto focal del Programa Hombre y Biosfera (MaB) ante UNESCO y tiene a su cargo la implementación de este programa cuyo objetivo es la compatibilización de la conservación y la utilización sostenible de los recursos naturales bajo el concepto del desarrollo sostenible. Entre las funciones asignadas a la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos la establecida en el numeral 7 artículo 16 del Decreto 3570 de 2011 “Diseñar, con las demás dependencias del Ministerio, los lineamientos y las estrategias para promover la incorporación del concepto de desarrollo sostenible en los procesos productivos que afecten la biodiversidad y los servicios ecosistémicos da alcance a lo que se pretende obtener en el marco del presente convenio en el sentido de que a través de la apropiación de la figura de

Reserva de Biosfera se promoverá la relación armónica entre el ser humano y su entorno para lograr el desarrollo sostenible.

Ahora bien, el Ministerio recibió solicitud de apoyo aunar esfuerzos entre ambas entidades por lo cual ha continuación se justifica la idoneidad y experiencia de dicha entidad para ejecutar las actividades objeto del convenio, así:

Patrimonio Natural y su trabajo en el diseño de estrategias de comunicación

➤ **MOSAICOS: ESPACIOS PARA EL APRENDIZAJES- PROGRAMA MOSAICOS DE CONSERVACIÓN (2006-2012)**

Patrimonio Natural diseñó la estrategia: **Mosaicos: espacios para el aprendizaje** en el marco del Programa Mosaicos de Conservación. Esta estrategia tuvo como objetivo promover desde una relación sistemática entre monitoreo, seguimiento, evaluación, sistematización y comunicación **la generación y difusión de conocimientos y aprendizajes**, a partir de las experiencias y casos específicos del nivel local y sus agregados, de manera que aportaran a la discusión sobre la propuesta general del Programa Mosaicos de Conservación y sobre el modelo de gestión ambiental territorial al que se quiso contribuir en el largo plazo.

La estrategia se implementó a través de:

- Intercambios de experiencias entre los mosaicos y rutas de aprendizaje: Estos son los videos finales el proceso de rutas de aprendizajes de Mosaicos.
 - **Estrategias locales de comunicación para la difusión de avances y resultados:** estas estrategias formuladas con los grupos de trabajo local y los subejecutores tuvieron como objetivo apoyar desde la comunicación los proyectos de conservación en cada contexto. Estas estrategias se basaron en el fortalecimiento de capacidades de grupos comunicadores locales encargados de implementar la estrategia de comunicación. En el Mosaico galeras se creó el Grupo los Mensajeros del Sol y en el Mosaico Corales se fortaleció el proceso de la Organización María Mulata Lectora.
 - Línea de publicaciones del Programa Mosaicos para públicos locales, regionales y nacionales en apoyo a proceso de capacitación y fortalecimiento local y divulgación de experiencias y aprendizajes.
 - Gestión de prensa proactiva sobre los avances e historias del Programa
- **PROYECTO INCENTIVOS A LA CONSERVACIÓN (2009-2014).**

La estrategia de comunicación diseñada por el área de comunicaciones del Fondo Patrimonio Natural tuvo como objetivo promover en los actores estratégicos del Proyecto la toma de decisiones informadas sobre el tema de incentivos a la conservación de los servicios ambientales.

- Informar a los públicos nacionales, regionales y locales sobre el Proyecto y las acciones que propone así como sobre los conceptos básicos de incentivos a la conservación de los servicios ambientales.
- Posicionar a Patrimonio Natural y al Proyecto como espacios de facilitación de las discusiones sobre los incentivos a la conservación de los servicios ambientales en el país, y de generación de conocimiento sobre el tema.
- Estrategias de comunicación locales para compartir y construir conocimientos sobre Incentivos a la conservación

➤ **MOSAICOS SIRAP MACIZO (2011-2014)**

La estrategia de comunicación de la segunda fase del Programa Mosaicos recogió los principales aprendizajes de la primera y los potenció a un territorio más amplio con resultados contundentes creando la red de comunicadores Voces del Macizo.

En primer lugar, es pertinente indicar que Patrimonio Natural Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas - Patrimonio Natural, ha venido cooperando con el Ministerio en el desarrollo de actividades similares a las del presente convenio, a través de la suscripción de diferentes convenios de asociación, así:

AÑO	No. CONVENIO	NOMBRE O RAZON SOCIAL	NATURALEZA CONTRATO	OBJETO	FECHA DE SUSCRIPCION
2008	116	PATRIMONIO NATURAL FONDO PARA LA BIODIVERSIDAD Y AREAS PROTEGIDAS	CONVENIO DE ASOCIACION	EL OBJETO DEL PRESENTE CONVENIO ES LA ASOCIACION ENTRE EL MINISTERIO Y PATRIMONIO NATURAL, PARA LA ESTRUCTURACION METODOLOGIA Y CONSOLIDACION DE LOS ESQUEMAS DE PAGOS POR SERVICIOS AMBIENTALES A NIVEL NACIONAL.	23/12/2009
2009	54	PATRIMONIO NATURAL - FONDO PARA LA BIODIVERSIDAD Y AREAS PROTEGIDAS	CONVENIO DE ASOCIACION	CONVENIO DE ASOCIACION: EL OBJETO DEL PRESENTE CONTRATO ES LA ASOCIACION ENTRE EL MINISTERIO Y PATRIMONIO NATURAL PARA PROMOVER EL INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS Y RECOMENDAR ACCIONES DIRIGIDAS A CONTRIBUIR Y A CONSOLIDAR EL SISTEMA NACIONAL DE AREAS PROTEGIDAS EN EEL MARCO DEL I CONGRESO NACIONAL DE AREAS PROTEGIDAS.	21/10/2009
2012	81	PATRIMONIO NATURAL FONDO PARA LA BIODIVERSIDAD Y ÁREAS PROTEGIDAS	CONVENIO DE ASOCIACION	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS, FINANCIEROS Y HUMANOS PARA IMPULSAR ACTIVIDADES TENDIENTES A DELIMITAR LAS RESERVAS DE BIOSFERA "CINTURON ANDINO" Y "SIERRA NEVADA DE SANTA MARTHA"	21-09-12
2014	164	PATRIMONIO NATURAL FONDO PARA LA BIODIVERSIDAD Y AREAS PROTEGIDAS	CONVENIO DE ASOCIACION	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el MINISTERIO y PATRIMONIO NATURAL para formular una propuesta de tasa destinada a compensar los gastos de mantenimiento de la renovabilidad de la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá con base en lo dispuesto en el Artículo 42 de la Ley 99 de 1993.	\$ 226.905.000,00
2014	501	PATRIMONIO NATURAL FONDO PARA LA BIODIVERSIDAD Y AREAS PROTEGIDAS,	CONVENIO DE ASOCIACION	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros para realizar el ajuste y Socialización de la Zonificación, así como la construcción de Rutas de Gestión de las Reservas de Biósfera Sierra Nevada de Santa Marta y Constelación Cinturón Andino, con la finalidad de establecer estrategias de manejo para que estas áreas cumplan con las funciones de conservación, desarrollo y apoyo logístico.	\$ 200.000.000,00

Patrimonio Natural Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas - Patrimonio Natural fue creada en el año 2005 como una entidad sin ánimo de lucro, por iniciativa de entidades públicas y privadas, cuyo **objeto consiste en contribuir a la**

conservación, uso y manejo sostenible de la biodiversidad través del fortalecimiento de la sostenibilidad financiera del Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Colombia –SINAP- y otras estrategias de ordenamiento ambiental del territorio para la conservación, uso y manejo sostenible bajo esquemas de gobernanza pública, privada o comunitaria. Entre otras estrategias de ordenamiento ambiental del territorio están las Reservas de Biosfera las cuales tienen como objetivo lograr una relación equilibrada entre el hombre y la biosfera.

Patrimonio Natural Fondo para la Biodiversidad y las Áreas Protegidas, realiza actividades propias de su naturaleza jurídica relacionadas con desarrollar y evaluar prácticas de conservación y estrategias de uso y manejo sostenible de la biodiversidad en las áreas de los Mosaicos de Conservación y mejoramiento de la capacidad local para asumir esta gestión en el largo plazo. En el marco del Programa se define mosaico de conservación como la articulación de estrategias de conservación y manejo sostenible de la biodiversidad que conforman una red de áreas protegidas y paisajes complementarios y que torna como fundamento procesos sociales e institucionales existentes, con el cual se apoya las actividades que por su función desarrolla el MINISTERIO en las zonas de influencia de las Reservas mencionadas, facilitando la logística y las relaciones interinstitucionales necesarias para el logro de la elaboración de políticas y prácticas adecuadas para la gestión y uso sostenible de los ecosistemas, la conservación de la diversidad biológica y el manejo sostenible de los recursos biológicos.

Así mismo, **PATRIMONIO NATURAL** trabaja en alianza con las organizaciones e instituciones que hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) en la generación de una cultura de sostenibilidad social y financiera de las áreas protegidas, por esta razón se reconoce a sí mismo como un espacio de gestión interinstitucional y un facilitador de procesos de articulación entre estas instituciones. Es pertinente mencionar que en la Reserva de Biosfera de Cinturón Andino en su zona núcleo tiene 3 Parques Nacionales Naturales (Cueva de los Guacharós, Huila, Purace) así mismo la Reserva de Biosfera Sierra Nevada de Santa Marta en su zona núcleo tiene 3 Parques Nacionales Naturales (Sierra Nevada Santa Marta, Tayrona, Los Flamencos,); todas estas categorías de manejo hacen parte del SINAP, áreas en donde Patrimonio Natural ha venido desarrollando actividades relacionadas con la gestión de las Reservas de Biosfera.

Las acciones a ser desarrolladas para el cumplimiento del presente convenio implican que la entidad que las ejecutara en territorio tenga la experiencia en campo, el reconocimiento y aceptación así como capacidad de convocatoria y adecuada aproximación hacia las comunidades allí asentadas las cuales incluyen indígenas, colonos, empresarios, ONGs, entes gubernamentales entre otros.

En este sentido, Patrimonio Natural ha venido desarrollando desde el año 2012 y 2014 acciones relacionadas con la delimitación de las Reservas (Sierra Nevada de Santa Marta y Cinturón Andino), así como con la zonificación de las mismas a través de convenios de asociación suscritos con el Ministerio de Ambiente.

A continuación se mencionan de manera puntual las actividades realizadas mediante los convenios 081 de 2012 y 501 de 2014 las cuales tienen que ver con las actividades a desarrollar en el nuevo convenio.

En 2012, en el marco del convenio de asociación 081, el Ministerio de Ambiente y Patrimonio Natural **realizaron la delimitación de las Reservas Sierra Nevada de Santa Marta y Constelación Cinturón Andino**. La delimitación propuesta para la RB Sierra Nevada de Santa Marta –SNSM- eco región en la que convergen tres departamentos, 18 municipios, tres Corporaciones Autónomas Regionales, tres áreas protegidas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, una zona de Reserva Forestal de Ley 2ª, con todas sus sustracciones, y Resguardos Indígenas correspondientes a los pueblos Arhuaco, Kogui, Wiwa (Arsarios) y Kankuamos. Por su parte, la delimitación de la RB Constelación Cinturón Andino -CCA- incorporó municipios de los departamentos de Valle del Cauca, Nariño, Putumayo, Cauca, Caquetá, Huila y Tolima, incluyendo los Parques Nacionales Naturales Las Hermosas, Nevado del Huila, Puracé, Complejo volcánico Doña Juana – Cascabel, Cueva de los Guácharos, Alto Fragua Indi Wasi y Serranía de Los Churumbelos; la zona de reserva forestal de Ley 2da y los ecosistemas estratégicos y resguardos indígenas presentes en el área. Para llevar a cabo esta delimitación se desarrollaron varios talleres con los actores de estas dos Reservas de Biosfera.

Así mismo, en el marco del convenio de asociación 501 de 2014 suscrito entre el Ministerio de Ambiente y Patrimonio Natural cuyo objeto fue “aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros para realizar el ajuste y Socialización de la Zonificación, así como la construcción de Rutas de Gestión de las Reservas de Biósfera Sierra Nevada de Santa Marta y Constelación Cinturón Andino, con la finalidad de establecer estrategias de manejo para que estas áreas cumplan con las funciones de conservación, desarrollo y apoyo logístico”, se desarrollaron una serie

de talleres y reuniones con actores de las Reservas de Biosfera Sierra Nevada de Santa Marta, para llevar a cabo el objeto del convenio.

La realización del presente convenio pretende fortalecer los ejercicios anteriores de Delimitación y Zonificación en las Reserva de Biosfera de Tuparro, Sierra Nevada de Santa Marta , Cinturón Andino, Sea Flower y Ciénaga Grande de Santa Marta en el sentido de avanzar en la consolidación de la figura de la Reserva de Biosfera con el fin de que esta distinción internacional permita que las Reservas de Biosfera sean regiones modelo en donde estrategias sociales y económicas permitan demostrar cómo usar de una manera sostenible los recursos naturales.

El Propiciar la apropiación de esta figura en los territorios, permitirá en el mediano y largo plazo desarrollar acciones orientadas a promover el Desarrollo Sostenible de estos amplios territorios: **La Sierra Nevada de Santa Marta** abarca 2.369.562 de has y cubre 3 Departamentos (Magdalena, Cesar y Guajira), aportando del orden de 10.000 millones de M3 de agua a través de los 36 Ríos que allí nacen y que abastecen 21 acueductos en los Departamentos de Magdalena, Guajira y Cesar. De otra parte, la Reserva de Biosfera **Cinturón Andino** abarca del orden de 2.374.363 y cubre 6 Departamentos (Huila, Cauca, Tolima, Valle del Cauca, Caquetá, Quindío) y es la Ecorregión donde nacen los Ríos Magdalena, Cauca, Patía, Caquetá, Putumayo, los cuales aportan agua para el 70 % de la población del país (cerca de 33.000.000 de personas). **La Ciénaga Grande de Santa Marta** abarca los Departamento del Magdalena y del Atlántico con una superficie: de 512.566, 66 ha y cuenta con figuras de protección como la Vía Parque Isla de Salamanca y Santuario de Fauna y Flora Ciénaga Grande de Santa Marta. Así mismo, es uno de los Humedales costeros más grandes de Latinoamérica, incluyendo arrecifes de coral y manglares. Cuenta con dos tipos de formaciones vegetales: bosque muy seco tropical y bosque seco tropical con bosque ripario, ciénagas, pantanos, bosque sub-xerofítico y manglares. **La Reserva de Biosfera el Tuparro** está en el Departamento del Vichada (3 Municipios) y cuenta con figuras de Protección como el Parque Nacional Natural, 5 Resguardos Indígenas, 2 Reservas de la Sociedad Civil y 2 Reservas Municipales, así mismo presenta grandes sabanas naturales cercadas por ríos y arroyos. Gran parte de las zonas bajas permanecen inundadas la mayor parte del año. La mayor parte de su cobertura son pastos naturales, a lo largo de los ríos se encuentran bosques de galería de gran riqueza faunística y florística. Se destacan los morichales como principal formación, con la palma de moriche como especie relevante. La Reserva

de Biosfera de **Sea Flower**, abarca el Archipiélago de San Andrés, providencia y Santa Catalina, con un área de 6'197.117,4306 hectáreas cuanta las figura de protección como son el Parque Nacional Natural Old Providence McBean Lagoon, 3 parques regionales y un área marina protegida (AMP). Es uno de los archipiélagos más aislados en las Américas, representa el 10% del Mar Caribe. Tiene una de las barreras arrecifales más extensas y biodiversas en el atlántico occidental, con arrecifes de barrera, franjeantes, atolones, lagunas y parches aislados con más de 500 km. En cuanto a fauna tiene una alta biodiversidad y endemismo marino, varias especies vulnerables, amenazadas y en peligro, tales como pargos, caballitos de mar, tortugas marinas y caracol pala. La vegetación está compuesta de Bosques secos tropicales y bosques de transición.

Es relevante mencionar, que en el Mundo la tendencia es a incrementar y fortalecer las Reservas de Biosfera. La transformación de los Biomas en el planeta es preocupante, según estudios hechos por, Ellis 2010 en 1700 el 55 % de la tierra estaba en estado natural, mientras que el 45 % estaba en estado seminatural. Para el año 2000, el 65 % de la Biosfera está afectada por la agricultura y los asentamientos humanos, el 20 % se encuentra en estado seminatural y solo el 15 % se reconoce en estado silvestre . Lo anterior nos debe hacer pensar si inclusive Colombia debería tener aún más Reservas de Biosfera; por ejemplo en el Choco Biogeográfico una de las zonas con más Biodiversidad, que incluya el componente insular, continental o marino, surtiendo todos los procedimientos de consulta que sean requeridos para tales efectos.

Así mismo es importante mencionar que Colombia es Estado miembro de la UNESCO desde el treinta y uno (31) de octubre de 1947. Mediante la Ley 8 de 1947 "Por la cual se autoriza la adhesión de Colombia a un convenio internacional", el Congreso de Colombia aprueba la adhesión del país a la convención por medio de la cual se crea la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. A través de esta convención los estados miembros se comprometen a garantizar el pleno e igual acceso a la educación, la libre investigación de la verdad objetiva y el libre intercambio de las ideas y los conocimientos; por lo tanto resuelven desarrollar y multiplicar las relaciones entre sus pueblos con el objeto de lograr una mayor comprensión y de adquirir un conocimiento más preciso y verdadero de sus culturas.

La UNESCO obra por crear condiciones propicias para un diálogo entre las civilizaciones, las culturas y los pueblos fundado en el respeto de los valores comunes. Es por medio de este diálogo como el mundo podrá forjar concepciones de un desarrollo sostenible que suponga la observancia de los derechos humanos, el respeto mutuo y la reducción de la pobreza, objetivos que se encuentran en el centro mismo de la misión y las actividades de la UNESCO. Todas las estrategias y actividades de la UNESCO se sustentan en las ambiciosas metas y los objetivos concretos de la comunidad internacional, que se plasman en objetivos de desarrollo internacionalmente acordados, como los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Por ello, las competencias excepcionales de la UNESCO en los ámbitos de la educación, la ciencia, la cultura y la comunicación e información contribuyen a la consecución de dichas metas.

La UNESCO, en su Vigésima sexta asamblea celebrada en noviembre de 1971, aprobó la resolución No. 2313 mediante la cual se creó el "**Programa sobre hombre y biosfera - MaB**" (**Man and Biosphere**) el cual es un programa que está dirigido a proporcionar una base científica y personal con formación adecuada necesaria para abordar los problemas vinculados con la utilización y conservación racional de los recursos naturales y sistemas de recursos y los asentamientos humanos. Propone una agenda de investigación interdisciplinaria y de fomento de la capacidad centrada en las dimensiones ecológicas, sociales y económicas de la pérdida de la biodiversidad y su reducción. Además, debido a que se interesa en los problemas relativos a la interrelación entre las cuestiones científicas, medioambientales, sociales y de desarrollo, el MaB combina las ciencias exactas y naturales, las ciencias sociales, la economía y la educación con el fin de mejorar las condiciones de vida de los seres humanos y salvaguardar los ecosistemas naturales. De este modo, fomenta enfoques innovadores para alcanzar un desarrollo económico adecuado socioculturalmente y sostenible desde el punto de vista ambiental.

En el marco de este programa, las **Reservas de Biosfera** constituyen su elemento esencial ya que se trata de áreas consideradas como "laboratorios" designados por los Gobiernos Nacionales para promover y demostrar una relación equilibrada entre los seres humanos y la biosfera, a partir de la conservación de los paisajes, ecosistemas, especies y la valoración genética, integrando la conservación con el ordenamiento territorial: el fomento del desarrollo económico y humano sostenible y sustentable desde los puntos de vista sociocultural y ecológico; y el apoyo logístico

a proyectos de demostración, educación y capacitación sobre medio ambiente, y de investigación y observación permanente en relación con cuestiones locales, regionales, nacionales, y mundiales en conservación y desarrollo sostenible.

En este orden de ideas, de acuerdo al compromiso adquirido mediante la Ley 8 de 1947, **el País se compromete a adoptar las acciones necesarias para el cumplimiento de los objetivos propuestos por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), de manera que el Programa MaB, así como la figura de Reserva de Biosfera se convierten para el país en elementos principales** que contribuyen a la mejora de las relaciones entre las personas y su medio ambiente, al uso sostenible de la diversidad biológica, a la gestión integrada de los recursos naturales y al desarrollo de programas científicos, todo esto enmarcado bajo los objetos y funciones propios de la UNESCO.

Las Reservas de Biosfera son áreas de ecosistemas terrestres y costeros que promueven soluciones para conciliar la conservación de la biodiversidad con su uso sustentable. Son reconocidas a nivel internacional, designadas por los gobiernos nacionales y permanecen bajo la jurisdicción soberana de los Estados donde se encuentren. Sirven de alguna forma como "laboratorios vivos" para comprobar y demostrar la gestión integrada de tierra, agua y biodiversidad - la personificación del enfoque por ecosistemas que desarrolla el Convenio sobre Diversidad Biológica.

Las Reservas de Biosfera son organizadas en tres zonas interrelacionadas: el área núcleo, la zona de amortiguación y la zona de transición. Esta zonificación se aplica de distintas maneras en el mundo real para adaptarse a las condiciones geográficas y a las limitaciones locales.

Colombia cuenta con cinco (5) áreas reconocidas por la UNESCO como Reservas de Biosfera: "Constelación del Cinturón Andino", "El Tuparro", "Sierra Nevada de Santa Marta", reconocidas en el año de 1979, y "Complejo Lagunar de la Ciénaga Grande de Santa María" y "Seaflower", reconocidas en el año 2000.

La presente necesidad de avanzar en la consolidación de la figura de la Reserva de Biosfera surge de varios antecedentes a saber:

En el estudio "Diagnóstico de la situación de las Reservas de Biosfera del Clúster Andino, realizado en 2009 "se concluye:

Dentro de los principales obstáculos mencionados se encuentra, para la mayor parte de los casos, el desconocimiento y no integración del concepto de Reserva de Biosfera para el manejo del territorio. No como una figura de ordenamiento territorial adicional, sino como un concepto que orienta e integra los instrumentos del ordenamiento territorial con que cuenta el país. Por tanto, se convierte para las personas relacionadas con estas evaluaciones periódicas y seguimiento en una tarea adicional y no se constituye en parte de los propios procesos de manejo de las respectivas áreas de jurisdicción¹.

Así mismo, una de las recomendaciones establecidas durante la realización del convenio 501 de 2014², el cual desarrollo actividades y talleres con los actores de las Reserva de Biosfera Sierra Nevada de Santa Marta y Cinturón Andino se estableció: Los instrumentos de gestión en las Corporaciones de las Reservas de Biosfera objeto del presente estudio, no incluyen programas o proyectos asociados específicamente a la gestión en torno a esta figura; a excepción de CORPAMAG para la Reserva de Biosfera Sierra Nevada de Santa Marta. ***La ausencia de visibilidad de la figura y el bajo nivel de conocimiento y apropiación de la misma por parte de los actores locales, deriva en falta de gobernanza; lo cual dificulta el trabajo articulado en pro del cumplimiento de los objetivos de las Reservas.***

Las comunidades asentadas en el territorio RB Cinturón Andino, en su mayoría, no conocen la figura; sin embargo reciben la información con grandes expectativas y consideran que esta les brinda una oportunidad de gestión del territorio, garantizando así el desarrollo sostenible de la región. Los procesos de conservación se adelantan en áreas aledañas a áreas protegidas, aportando a la gestión integral de los recursos naturales, generando procesos de interacción entre los actores locales, reflejando acciones en pro del ambiente³.

Por consiguiente, es necesario generar una estrategia que permita posicionar la figura en los diferentes niveles territoriales así como fortalecer la gobernanza, de

¹ Documento elaborado con la participación de Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Corporación Autónoma Regional del Magdalena –CORPAMAG- y la Corporación para el Desarrollo Sostenible del archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina –CORALINA-. 2009.

² Convenio de Asociación suscrito entre el Ministerio de Ambiente y Patrimonio Natural. 2014.

³ Convenio de Asociación suscrito entre el Ministerio de Ambiente y Patrimonio Natural. 2014

modo tal que las decisiones se tomen “de manera legítima, competente, justa, con sentido de visión, con responsabilidad y respetando los derechos” (Borrini-Feyerabend et al. 2014) y, las formas de interactuar en el territorio promuevan al mismo tiempo la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos y el bienestar de las comunidades humanas⁴.

Es importante mencionar que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ha venido posicionando el tema educativo como un eje fundamental para la movilización y proyección de su política ambiental, por lo anterior es necesario que se tengan en cuenta, la Política Nacional de Educación Ambiental y el Programa Nacional de Educación Ambiental del MADS en las actividades educativas del presente convenio. Lo anterior, atendiendo a que la Política brinda los lineamientos conceptuales, estratégicos y operativos fundamentales para la gestión articulada del tema en el país, y el Programa articula al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con el Ministerio de Educación Nacional y los demás sectores del desarrollo nacional, para la movilización de la estrategia formativa que acompaña los procesos de institucionalización del tema en todos los escenarios y ámbitos del desarrollo territorial, en el marco de las políticas nacionales, educativa y ambiental.

En este contexto, la Política y el Programa antes mencionados, se deben entender como marcos orientadores de las iniciativas que en materia de educación ambiental y participación se promuevan en el marco del presente convenio.

El Convenio de Asociación se sustenta financieramente en la ficha correspondiente al código BPIN 2014011000256, asociada al Proyecto FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE LOS BOSQUES, BIODIVERSIDAD Y SUS SERVICIOS ECOSISTÉMICOS A NIVEL NACIONAL del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Finalmente, Patrimonio Natural manifiesta, en certificación del 11 de Septiembre de 2015 que los aportes que hará como contrapartida serán de SESENTA Y CINCO MILLONES DE PESOS (\$65.000.000) representados en experiencia y conocimiento de Patrimonio Natural en la conformación del Sistema Nacional de áreas protegidas, experto internacional en áreas protegidas y gestión forestal y capacitación a la comunidad Kankuama de Murillo – Sierra Nevada de Santa Marta.

⁴ Convenio de Asociación suscrito entre el Ministerio de Ambiente y Patrimonio Natural. 2014

Por las anteriores, consideraciones con la suscripción del presente convenio de asociación se pretende dar alcance al mandato constitucional de los artículos 79 y 80 utilizando para tales efectos la figura de Reserva de Biosfera, la cual tiene como objetivo armonizar los conceptos de conservación y desarrollo, a través de la relación equilibrada entre los humanos y la biósfera elementos que **son de interés general y público**.

Con el objeto del presente convenio se pretende a través de las actividades propuestas fortalecer el concepto de Desarrollo Sostenible en diferentes actores importantes para sector gubernamental, autoridades del SINA, comunidad, grupos étnicos, ONG, utilizando para esto el concepto de Reserva de Biosfera, el cual consiste en el uso de los recursos de una manera racional de tal manera que las generaciones futuras también los puedan disfrutar.

En ese sentido, con la suscripción del presente convenio **EL MINISTERIO** da cumplimiento a sus objetivos y funciones así como al proyecto de inversión a saber:

Plan Anual de Adquisiciones	No Plan de Adquisiciones	77111501
	Consecutivo	2
Tipo de presupuesto asignado	Inversión	
Nombre del proyecto o de la necesidad que se incluyó en el Plan Anual de Adquisiciones	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros para el diseño de la estrategia de apropiación de la figura de Reserva de Biosfera de Sierra Nevada de Santa Marta, Cinturón Andino.	
Código BPIN No.	2014011000256	

Igualmente, con la firma del convenio que se solicita, La Dirección de Bosques Biodiversidad y Servicios Eco sistémicos considera se encuentra dentro de su plan de acción a saber:

Meta	FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE LOS BOSQUES, BIODIVERSIDAD Y SUS SERVICIOS ECOSISTÉMICOS A NIVEL NACIONAL
------	---

Actividad Desagregada	AD 32. Implementar las acciones de las estrategias complementarias a la conservación del Decreto 2372.
Actividad principal	Formular e Implementar estrategias para la conservación, restauración y uso sostenible de los ecosistemas y servicios ecosistémicos del País.

2. OBJETO DEL CONVENIO DE ASOCIACIÓN, ESPECIFICACIONES E IDENTIFICACIÓN DEL CONVENIO A CELEBRAR.

2.1. OBJETO

Esta propuesta tiene como objetivo general aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros para el diseño de la estrategia de apropiación de la figura de Reserva de Biosfera en Colombia.

2.1.1 OBJETIVOS ESPECIFICOS:

1. Elaborar la estrategia de apropiación de la figura de RB.
2. Contribuir al fortalecimiento de la capacidad institucional para abordar la gestión de las Reservas de Biosfera Sierra Nevada de Santa Marta y Cinturón Andino, Tuparro, Ciénaga Grande de santa Marta y Sea Flower.
3. Bajo la dirección y coordinación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible desarrollar un taller con actores nacionales y/o internacionales con el fin de conocer experiencias exitosas en torno a la gestión de las Reservas de Biosfera.
4. Formular propuesta prospectiva en torno a la implementación de la estrategia de apropiación de la figura de Reserva de Biosfera.

2.2. COMPROMISOS DE LAS PARTES:

2.2.1 COMPROMISOS GENERALES DEL MINISTERIO:

1. Suministrar la información y documentos necesarios que requiera Patrimonio Natural para el cabal cumplimiento del objeto del convenio.
2. Aportar la contrapartida para la ejecución de las actividades propias del convenio, de acuerdo al presupuesto establecido en los estudios previos.

2. Aportar la contrapartida para la ejecución de las actividades propias del convenio, de acuerdo al presupuesto establecido en los estudios previos.
3. Designar un (1) funcionario para conformar el comité técnico de seguimiento al convenio.
4. Ejercer la supervisión del convenio para verificar el cumplimiento del objeto y de los compromisos adquiridos por Patrimonio Natural.
5. Apoyar en la formulación y aprobación del Plan Operativo con sus actividades específicas.
6. Autorizar los desembolsos según se defina en el convenio.
7. Conceptuar y aprobar los informes y documentos técnicos presentados por Patrimonio Natural.
8. Participar como ponente en los talleres a convenir con Patrimonio Natural.
9. Participar en las reuniones de coordinación para evaluar los avances en las actividades del convenio y para dar los lineamientos necesarios para el desarrollo del mismo.
10. A través del supervisor, una vez recibido a satisfacción los bienes y servicios objeto del convenio deberá tramitar ante el Grupo de Servicios Administrativos el ingreso al almacén de dichos elementos, la cual deberá reposar en el expediente.
11. Articular con la Subdirección de Educación y Participación el acompañamiento para el diseño de los contenidos de las diferentes actividades de formación.

2.2.2 COMPROMISOS POR PARTE DE PATRIMONIO NATURAL:

2.2.2.1. COMPROMISOS GENERALES:

1. Aportar la contrapartida para la ejecución de las actividades propias del convenio, de acuerdo al presupuesto establecido en los estudios previos y la carta de intención de la entidad.

2. Formular el Plan Operativo detallado para la ejecución del convenio, el cual debe contener el Plan de Inversión de los recursos del convenio y el cronograma de actividades.
3. Presentar los informes técnicos y productos al MINISTERIO en el marco del desarrollo del Convenio dentro de los plazos convenidos.
4. Reportar al supervisor de manera Inmediata cualquier novedad o anomalía que afecte la ejecución del convenio.
5. Designar un profesional para conformar el comité técnico del seguimiento del convenio.
6. Conformar y disponer en forma permanente de un equipo profesional y técnico idóneo y suficiente, que atienda el cumplimiento de los compromisos del convenio.
7. Adelantar las actuaciones administrativas, técnicas, jurídicas y financieras requeridas para la correcta ejecución del objeto del convenio y de las actividades establecidas en virtud del mismo.
8. Adelantar las actuaciones técnicas, administrativas, financieras, contables y jurídicas requeridas para la correcta ejecución del objeto del convenio y de las actividades establecidas en virtud del mismo.
9. Concurrir con el MINISTERIO a la liquidación del convenio.
10. Disponer de una cuenta bancaria para el manejo exclusivo de los aportes desembolsados por el MINISTERIO, o llevar contabilidad independiente de los recursos del convenio.
11. Reintegrar los aportes del MINISTERIO, sin condicionamiento alguno, que correspondan a gastos no admisibles determinados por el supervisor del convenio, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la solicitud de reintegro, los recursos no ejecutados, así como los rendimientos financieros causados.
12. Acreditar debidamente ante la supervisión del convenio, con los respectivos soportes, la legalización y justificación de los gastos efectuados con cargo a los aportes del MINISTERIO para cumplir con el objeto del convenio. Esta información debe incluirse en los informes presentados por PATRIMONIO NATURAL, o cuando así se requiera por el supervisor.

13. Dar cumplimiento a las obligaciones con los sistemas de seguridad social, salud, pensiones y aportes parafiscales, cuando haya lugar, y presentar los documentos respectivos que así lo acrediten, conforme lo establecido en el artículo 50 de la Ley 789 de 2002, en la Ley 828 de 2003, en la Ley 1562 de 2012 y demás normas que las adicionen, complementen o modifiquen.

14. Realizar el gasto austero de los recursos asignados.

15. Los documentos que se elaboren en el marco del presente convenio para dar a conocer a la comunidad los alcances, objetivos y resultados del presente convenio, deben estar enmarcados en las normas de austeridad del gasto público en particular el Decreto 1737 de 1998, la Ley 1474 de 2011.

16. Constituir las garantías pactadas en el convenio.

2.2.2.2 COMPROMISOS ESPECÍFICOS.

2. Presentar al MINISTERIO dentro de los tres (3) días hábiles siguientes al cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del convenio, Plan de Trabajo, en el cual se definan los contenidos de las actividades a desarrollar, cronograma de ejecución del convenio, plan operativo, propuesta del equipo profesional según la propuesta técnica presentada, para el efectivo cumplimiento de los compromisos y productos del convenio.
3. Reportar de manera inmediata al supervisor del MINISTERIO cualquier novedad o anomalía que pueda afectar el cumplimiento del objeto y de los compromisos adquiridos..
4. Conformar y disponer en forma permanente de un equipo profesional y técnico idóneo y suficiente, que atienda el cumplimiento de los compromisos del convenio. El citado equipo deberá cumplir los requisitos exigidos por el supervisor del convenio. En caso de cambio del equipo profesional contratado para la ejecución del convenio, Patrimonio Natural debe garantizar que el nuevo personal posea igual o mayor idoneidad y experiencia específica que el inicialmente contratado.
5. Enviar oportunamente al supervisor del convenio, los documentos requeridos para tramitar los desembolsos previstos en el respectivo Plan Operativo.
6. Reintegrar al MINISTERIO en el evento en que no se ejecute la totalidad de los aportes o que se realicen gastos que el supervisor determine que no estaban

- previstos en el convenio de asociación, en la/s cuenta/s que indique el supervisor, los recursos no ejecutados, así como los rendimientos financieros causados, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la solicitud de reintegro. En caso que en desarrollo del objeto del convenio se compren, equipos o bienes no consumibles con los aportes del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, PATRIMONIO NATURAL deberá entregar tales bienes junto con las respectivas garantías de fábrica al MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE, una vez finalice el plazo de ejecución del convenio.
- Utilizar los formatos previstos por el Ministerio para la lista de asistencia, memorias de talleres, ficha de inscripción de participantes y evaluación de capacitaciones.
 - Ejecutar el objeto del convenio, en los términos y condiciones pactadas y el plan operativo aprobado por el supervisor, con base en los informes y productos esperados en la ejecución del convenio.

8.1 ETAPAS DEL PROCESO

Las actividades propuestas para lograr los objetivos planteados se describen a continuación:

Componente 1	Descripción Actividad	Producto
Elaborar la estrategia de apropiación de la figura de RB.	1. Diagnóstico de la información disponible de las Reservas de Biosfera Sierra Nevada de Santa Marta Y Cinturón Andino. Para esta actividad se revisará la información secundaria disponible incluyendo los resultados de los Convenios 081 de 2012, 501 de 2014 suscritos entre el Ministerio de Ambiente y Patrimonio Natural; el documento Estrategia de Comunicación de las Reservas de Biosfera en Colombia, Diagnóstico de la situación de las Reservas de Biosfera del Cluster Andino entre otros y, en caso de resultar necesario obtener información adicional, se aplicarán encuestas específicas a los actores identificados como claves para la gestión de las Reserva de Biosfera .	1. Documento diagnóstico que contiene la información relevante para ser incluida en la estrategia de apropiación.
	2. Diagnóstico de las rutas de comunicación al interior del MADS, Parques Nacionales Naturales,	2. Documento con los resultados del

	Corporaciones Autónomas Regionales, Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, Gobernaciones y otras entidades que se consideren relevantes, a ser definidas conjuntamente con el MADS.	diagnóstico, con la propuesta preliminar para fortalecer la estrategia de comunicación en torno a la figura.
	3. Diseño e implementación de un taller en la Ciudad de Bogotá, para funcionarios del Ministerio de Ambiente (MADS) de las Direcciones de: Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, Cambio Climático, Ordenamiento Territorial, Grupo SINA, Oficina Jurídica, Oficina de Asuntos Internacionales, Cancillería entre otros, ANLA, Parques Nacionales Naturales, Oficina de Mares y Costas, Entidades Científicas Adscritas y Vinculadas al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Durante el taller se abordarán los siguientes aspectos: a) Identificación de concepciones sobre el concepto de Reserva de Biosfera, modelos de gestión del territorio asociados a la RB, limitantes de la implementación del concepto Reserva de Biosfera, ventajas del concepto de RB, experiencias exitosas en Colombia, ruta de comunicación, entre otros. b) Revisión del mapa de operación por procesos del MADS en aras de identificar, en forma participativa, de qué manera la estrategia de comunicación puede ser incorporada en la estructura de operación del MADS para garantizar la inclusión de la figura en los procedimientos que lo requieran.	3. Documento con los resultados del taller realizado en la Ciudad de Bogotá incluyendo: memorias del proceso, listas de asistencia, relatoria, audio y registro fotográfico, formatos del MADS debidamente diligenciados.
	5. Piezas comunicativas elaboradas en versión preliminar.	Versión inicial de contenidos de las piezas comunicativas.
2. Contribuir al fortalecimiento de la capacidad institucional para abordar la gestión de las Reservas de Biosfera Sierra Nevada de Santa Marta, Cinturón Andino, Ciénaga	1. Revisión de los principales instrumentos de gestión al interior del MADS, Parques Nacionales Naturales, Corporaciones Autónomas Regionales, Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, Gobernaciones y otras entidades que se consideren relevantes, a ser definidas conjuntamente con el MADS.	Documento con la propuesta general de fortalecimiento de la capacidad institucional desde los principales instrumentos existentes, para abordar las rutas de gestión de las RB.

Grande de Santa Marta		
3. Bajo la dirección y coordinación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible desarrollar un taller con actores nacionales y/o internacionales con el fin de conocer experiencias exitosas en torno a la gestión de las Reservas de Biosfera.	Organización, divulgación y realización de un taller nacional y/o internacional en torno a la gestión de RB.	Taller Nacional y/o Internacional realizado con sus respectivas memorias.
Implementación de Talleres	Realización de : 17 talleres o espacios de diálogo así: 1 taller de diagnóstico y apropiación en Bogotá, 11 de apropiación y construcción colectiva de la estrategia de comunicación (4 en CCA, 3 en SNSM, 2 en Seaflower, 1 en Tuparro y 1 en CGSM) y 5 de socialización de resultados (1 para SNSM y CGSM, 1 en Tuparro, 1 en CCA, 1 en Seaflower, 1 reunión de trabajo en Bogotá). Adicionalmente se prevé la posibilidad de realizar 3 espacios de diálogo adicionales (en las RB), en el caso de identificar baja participación de actores clave.	Documento con los resultados de los talleres realizados en las 5 Reservas de Biosfera del País, incluyendo: memorias del proceso, listas de asistencia, relatoria, audio y registro fotográfico, formatos del MADS debidamente diligenciados.
4. Formular la propuesta prospectiva en torno a la implementación de la estrategia de apropiación de la figura de Reserva de Biosfera	Formular y planificar la implementación de la estrategia de apropiación (Plan de acción).	<p>Piezas comunicativas elaboradas y socializadas con (Oficinas de Comunicaciones del MADS , Oficina de Educación y participación y Patrimonio Natural).</p> <p>Documento con la propuesta para la implementación de la estrategia de apropiación de la figura de Reserva de Biosfera en Colombia.</p> <p>Informe Final: Documento síntesis que incluya un</p>

		análisis integrado de los productos obtenidos
--	--	--

3 COMITE TECNICO:

Para el seguimiento y orientación en el cumplimiento de los objetivos del presente convenio, se conformará un comité técnico, integrado por un (1) delegado de cada una de las partes, el cual se reunirá mensualmente o según la necesidad del convenio. De parte del Ministerio estará un delegado la Dirección de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistemicos, un delegado la Oficina de Comunicaciones, y como invitado asistirá un delegado de la Oficina de Educación y Participación.

El Comité, tiene como objetivo la orientación, coordinación y seguimiento general de las acciones, el cual tendrá entre otras funciones:

- a. Orientar y hacer seguimiento al desarrollo de las actividades acordadas.
- b. Dar pautas y lineamientos para la ejecución del convenio.
- c. Solicitar y avalar las prórrogas, adiciones o modificaciones al convenio.
- d. Discutir los aspectos técnicos del convenio.
- e. Aprobar las diferentes acciones identificadas en los planes operativos a los que refiere el convenio.
- f. Levantar actas de reuniones del Comité Técnico.
- g. Aprobar y firmar las actas de las reuniones del Comité y demás documentos necesarios para la ejecución del convenio.
- h. Dirimir las controversias técnicas que se presenten en el desarrollo del objeto convenio.
- i. Comunicar a la supervisión del convenio las anomalías técnicas que puedan presentarse durante la ejecución del objeto convenio.
- J. Plantear soluciones técnicas a las anomalías que se presenten en el desarrollo del objeto del convenio

La Secretaría Técnica del Comité estará a cargo del Ministerio quien deberá llevar actas de las reuniones adelantadas.

4 INFORMES Y/O PRODUCTOS

El Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas en calidad de ejecutor del convenio presentará un POA, un cronograma de actividades, dos (2) informes de avance y un (1) informe final que consolide todo el trabajo desarrollado durante el plazo de ejecución el Convenio, así:

Un primer informe a los 3 días siguientes al cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y de ejecución del convenio que contenga: Plan de Trabajo, en el cual se definan los contenidos de las actividades a desarrollar, cronograma de ejecución del convenio, plan operativo, propuesta del equipo profesional según la propuesta técnica presentada, para el efectivo cumplimiento de los compromisos y productos del convenio.

Un segundo informe, al 5 de Noviembre, que contenga los siguientes productos:

Producto 1.

- a) Documento diagnóstico que contenga la información relevante para ser incluida en la estrategia de apropiación.
- b) Documento con los resultados del diagnóstico de las rutas de comunicación, con la propuesta preliminar para fortalecer la estrategia de comunicación en torno a la figura de RB.

Producto 2.

- a) Documento con los resultados del taller realizado en la Ciudad de Bogotá incluyendo: memorias del proceso, listas de asistencia, relatoría, audio y registro fotográfico, formatos del MADS debidamente diligenciados.
- b) Versión inicial de contenidos de las piezas comunicativas.
- c) Documento, con la propuesta general de fortalecimiento de la capacidad institucional desde los principales instrumentos existentes, para abordar las rutas de gestión de las RB.

Un Tercer Informe el 23 de diciembre de ejecución del convenio que contenga los siguientes productos:

Producto 3:

- a) Taller Nacional y/o Internacional realizado con sus respectivas memorias.
- b) Documento con los resultados de los talleres realizados en las 5 Reservas de Biosfera del País, incluyendo: memorias del proceso, listas de asistencia, relatoría, audio y registro fotográfico, formatos del MADS debidamente diligenciados.

Producto 4

- a) Piezas comunicativas elaboradas y socializadas con (Oficinas de Comunicaciones del MADS , Oficina de Educación y participación y Patrimonio Natural).
- b) Documento con la propuesta para la implementación de la estrategia de apropiación de la figura de Reserva de Biosfera en Colombia.
- c) Documento Final: Documento síntesis que incluya un análisis integrado de los productos obtenidos, con su respectivo resumen ejecutivo.

Los informes de avance deberán ser entregados impresos, en original y una (1) copia, y de manera digital en dos (2) copias. El Informe final deberá ser entregado de manera impresa en original y dos (2) copias y de manera digital en tres (3) copias, el cual deberá integrar los informes parciales y los productos obtenidos para así tener, con el informe final , una visión de conjunto de los compromisos adquiridos.

5. FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SOPORTAN LA SUSCRIPCIÓN DEL CONVENIO DE ASOCIACIÓN

El artículo 96 de la Ley 489 de 1998, le permite a las entidades cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo asociarse con personas jurídicas particulares mediante la celebración de convenios de asociación para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley. Al tenor señala:

“ARTICULO 96. CONSTITUCION DE ASOCIACIONES Y FUNDACIONES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS CON PARTICIPACION DE PARTICULARES. Las entidades estatales, cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo podrán, con la observancia de

los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución, asociarse con personas jurídicas particulares, mediante la celebración de convenios de asociación o la creación de personas jurídicas, para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley.

Los convenios de asociación a que se refiere el presente artículo se celebrarán de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política, en ellos se determinará con precisión su objeto, término, obligaciones de las partes, aportes, coordinación y todos aquellos aspectos que se consideren pertinentes.

(...)“.

La Corte Constitucional al analizar la constitucionalidad del citado artículo 96 de la Ley 489 de 1998, en sentencia C - 671 de 1999 consideró que: “La autorización que en su inciso primero se otorga a entidades estatales para que con observancia de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución pueden celebrar convenios de asociación con personas jurídicas de derecho privado o participen en la creación de personas jurídicas de este carácter para desarrollar actividades propias de “los cometidos y funciones” que la ley asigna a las entidades estatales, no vulnera en nada la Carta Política, por cuanto se trata simplemente de un instrumento que el legislador autoriza utilizar para el beneficio colectivo, es decir, en interés general y, en todo caso, con acatamiento a los principios que rigen la actividad administrativa del Estado. Si el legislador autoriza la asociación de entidades estatales con personas jurídicas particulares con las finalidades ya mencionadas, estableció, en defensa de la transparencia del manejo de los dineros públicos, que los convenios de asociación a que se hace referencia serán celebrados “de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política”, lo que significa que no podrá, en ningún caso pretextarse la celebración de los mismos para otorgar o decretar auxilios o donaciones a favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado, de una parte; y, de otra, el acatamiento a la disposición constitucional mencionada, impone la celebración de contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, pero “con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los Planes Seccionales de Desarrollo”, tal cual lo ordena el citado artículo 355 de la Carta Política.”

Ahora bien, el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia autoriza la celebración de contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida

idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de Desarrollo. Al respecto, el Gobierno Nacional mediante los Decretos 777 y 1403 de 1992, y 2459 de 1993 reglamentó el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución, precisando los requisitos y formalidades necesarias para la celebración de estos convenios.

Conforme lo anterior y teniendo en cuenta el objeto y la naturaleza jurídica del convenio a suscribir, ésta corresponde a la modalidad prevista en la Ley 489 de 1998, artículo 96 y la Constitución Política de Colombia, artículo 355, el Decreto 777 de 1992 y el Decreto 1403 de 1992 así como demás normas aplicables sobre la materia.

6. PLAZO DE EJECUCIÓN:

El plazo de ejecución del convenio es hasta el 31 de Diciembre de 2015 previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución. .

7 . LUGAR DE EJECUCIÓN:

Las actividades a realizar se ejecutarán en la ciudad de Bogotá y área de influencia de las Reservas de Biosfera Sierra Nevada de Santa Marta, Constelación Cinturón Andino, Ciénaga Grande de Santa Marta, Tuparro y Sea Flower.

8 . SUPERVISIÓN Y CONTROL DEL CONVENIO:

La supervisión y control de la ejecución del convenio estará a cargo del(a) Director(a) de la Oficina de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del MINISTERIO; quien deberá en el ejercicio de sus funciones observar lo dispuesto en el artículo 4 y el numeral 1) del artículo 26 de la Ley 80 de 1993 y los artículos 88 y 84 de la Ley 1474 de 2011, la circular 8300-3-37982 del 07 de noviembre de 2013 y el manual de contratación de la entidad.

El supervisor no podrá adoptar decisiones que impliquen la modificación de los términos y condiciones previstas en el convenio, las cuales únicamente podrán ser adoptadas por el ordenador del gasto y la entidad, mediante la suscripción de las correspondientes modificaciones al convenio.

La supervisión consiste en el seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable y jurídico, sobre el cumplimiento del objeto del convenio. En ese sentido quien ejerza la supervisión se encuentra facultado para solicitar informes, aclaraciones y explicaciones sobre el desarrollo de la ejecución contractual y es responsable por mantener a la entidad Informada de los hechos y circunstancias que; puedan constituir actos de corrupción tipificados en conductas punibles, o que puedan poner en riesgo el cumplimiento el convenio.

El supervisor entre otras funciones tendrá las siguientes:

1. Verificar el pago de los aportes en el sistema de seguridad social en salud, pensión, riesgos laborales y/o aportes parafiscales si a ello hubiere lugar, conforme a los términos del convenio.
2. Vigilar la realización de las actividades del convenio conforme a lo establecido en el convenio.
3. Solicitar oportunamente cualquier modificación del convenio e indicar las circunstancias de tiempo, modo y lugar que la justifica.
4. Presentar el informe periódico de supervisión, en el que conste la verificación de la ejecución del convenio conforme los productos y/o informes del mismo.
5. En caso de que se requiera, proyectar el acta de liquidación del convenio. El supervisor presentará un informe final y el recibo a satisfacción de los productos e informes, por cada uno de los pagos realizados a la entidad. El supervisor presentará un informe final y el recibo a satisfacción de los productos e informes, por cada uno de los pagos realizados a la entidad.

9. VALOR DEL CONVENIO Y FORMA DE DESEMBOLSOS

9.1. VALOR ESTIMADO DEL CONVENIO, INDICANDO LAS VARIABLES UTILIZADAS PARA CALCULAR LOS APORTES:

El valor total del convenio asciende a la suma de hasta TRECIENTOS OCHENTA Y TRES MILLONES NOVECIENTOS CUARENTA MIL PESOS (\$383.940.000,00)M/CTE, incluidos los impuestos a que haya lugar, discriminados así:

a) Por parte del Ministerio la suma de hasta TRECIENTOS DIECIOCHO MILLONES NOVECIENTOS CUARENTA MIL PESOS (\$318.940.000,00)M/CTE, los cuales se imputarán con cargo al Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 54815 del 30 de septiembre de 2015.

b) Por parte de Patrimonio Natural la suma de hasta **SESENTA Y CINCO MILLONES DE PESOS (\$65.000.000)** representados en experiencia y conocimiento de Patrimonio Natural en la conformación del Sistema Nacional de áreas protegidas, experto internacional en áreas protegidas y gestión forestal y capacitación a la comunidad Kankuama de Murillo – Sierra Nevada de Santa Marta.

9.2 VARIABLES UTILIZADAS PARA CALCULAR LOS APORTES

Para el cálculo del valor estimado del convenio se identificaron las necesidades de profesionales desde el punto de vista, económico, criterios de formación académica, idoneidad y la experiencia en ejercicios similares al objeto del presente convenio y tomando como referente contrataciones realizadas anteriormente por el MADS.

Las actividades propuestas en el marco del convenio que se suscribirá, implican la obtención y análisis de información primaria y secundaria (documental) y el desarrollo de talleres con diferentes actores territoriales. Para ello se requiere un equipo amplio de profesionales que, generen espacios de diálogo con diferentes actores, contribuya con la obtención, consolidación y análisis de la información y elaboren los informes correspondientes para el diseño e implementación de la estrategia de apropiación de la figura de Reserva de Biosfera de Sierra Nevada de Santa Marta, Cinturón Andino. El éxito del cumplimiento de las actividades y el desarrollo de productos de calidad requiere la Dirección del proyecto por parte de un profesional con experiencia en dirección de proyectos con participación comunitaria. Así mismo se requiere la coordinación técnica de un profesional con experiencia en gestión ambiental y áreas protegidas coordinación de proyectos y procesos de educación ambiental y apropiación del conocimiento., con el apoyo de profesionales en las áreas de Administración o Gestión Ambiental, Antropología, y Comunicación Social.

De otro lado, la experiencia y métodos implementados por Patrimonio Natural en ejercicios anteriores relacionados con Reservas de Biosfera en General y sobre las Reservas de Biosfera de SNSM y CCA en particular se han caracterizado por la seriedad y aspectos técnicos, ventajas comparativas favorables para el logro de resultados en el mediano y largo plazo y la Interacción de dinámicas participativas necesarias para el desarrollo del presente convenio.

Así mismo, Patrimonio Natural manifiesta, en certificación del 11 de Septiembre de 2015 que los aportes que hará como contrapartida serán de **SESENTA Y CINCO MILLONES DE PESOS (\$65.000.000)** representados en experiencia y conocimiento de Patrimonio Natural en la conformación del Sistema Nacional de áreas protegidas, experto internacional en áreas protegidas y gestión forestal y capacitación a la comunidad Kankuama de Murillo – Sierra Nevada de Santa Marta.

9.3 DESEMBOLSOS

Las partes acuerdan que los desembolsos por parte del Ministerio, se realizarán de la siguiente forma:

Un primer desembolso por un valor equivalente al **del 20%** del valor total de los aportes del MADS, a los 3 días siguientes al cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del convenio correspondiente a **SESENTA Y TRES MILLONES SETECIENTOS OCHENTA Y OCHO MIL PESOS M/CTE (\$63.788.000)** contra entrega y recibo a satisfacción de : Plan de Trabajo, en el cual se definan los contenidos de las actividades a desarrollar, cronograma de ejecución del convenio, plan operativo, propuesta del equipo profesional según la propuesta técnica presentada, para el efectivo cumplimiento de los compromisos y productos del convenio.

Un segundo desembolso, a los 5 días de Noviembre, por un valor equivalente al **65%** del valor total de los aportes del MADS, correspondiente a **DOSCIENTOS SIETE MILLONES TRECIENTOS ONCE MIL PESOS M/CTE (\$207. 311.000)**, contra entrega del producto No. 1 y 2, previo recibo a satisfacción por la supervisión del convenio.

Un tercer desembolso, a los 23 días del mes de diciembre, por un valor equivalente al **15%** del valor total de los aportes del MADS, correspondiente a **CUARENTA Y SIETE MILLONES OCHOCIENTOS CUARENTA Y UN MIL PESOS (\$ 47.841.000)**,

contra entrega del producto 3 y producto 4, previo recibo a satisfacción por la supervisión del convenio.

Reintegrar al MINISTERIO en el evento en que no se ejecute la totalidad de los aportes o que se realicen gastos que el supervisor determine que no estaban previstos en el convenio de asociación, en la/s cuenta/s que indique el supervisor, los recursos no ejecutados, así como los rendimientos financieros causados, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la solicitud de reintegro.

9.4 MODALIDAD DE SELECCIÓN Y FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SOPORTAN LA CONTRATACIÓN DIRECTA

Ahora bien, el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia autoriza la celebración de contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de Desarrollo.

Por su parte, el artículo 95 de la Ley 489 de 1998, le permite a las entidades cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo asociarse con personas jurídicas particulares mediante la celebración de convenios de asociación para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley. Al tenor señala:

"ARTÍCULO 96. CONSTITUCION DE ASOCIACIONES Y FUNDACIONES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS CON PARTICIPACION DE PARTICULARES. Las entidades estatales, cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo podrán, con la observancia de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución, asociarse con personas jurídicas particulares, mediante la celebración de convenios de asociación o la creación de personas jurídicas, para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley.

Los convenios de asociación a que se refiere el presente artículo se celebrarán de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política, en ellos se determinan con precisión su objeto, término,

obligaciones de las partes, apodes, coordinación y todos aquellos aspectos que se consideren pertinentes.

(...)".

La Corte Constitucional al analizar la constitucionalidad del citado artículo 96 de la Ley 489 de 1998, en sentencia C - 671 de 1999 consideró que: *"La autorización que en su inciso primero se otorga a entidades estatales para que con observancia de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución pueden celebrar convenios de asociación con personas jurídicas de derecho privado o participen en la creación de personas jurídicas de este carácter para desarrollar actividades propias de "los cometidos y funciones" que la ley asigna a las entidades estatales, no vulnera en nada la Carta Política, por cuanto se trata simplemente de un instrumento que el legislador autoriza utilizar para el beneficio colectivo, es decir en interés general y, en todo caso, con acatamiento a los principios que rigen la actividad administrativa del Estado. Si el legislador autoriza la asociación de entidades estatales con personas jurídicas particulares con las finalidades ya mencionadas, estableció, en defensa de la transparencia del manejo de los dineros públicos, que los convenios de asociación a que se hace referencia serán celebrados "de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política", lo que significa que no podrá, en ningún caso pretextarse la celebración de los mismos para otorgar o decretar auxilios o donaciones a favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado, de una parte; y, de otra, el acatamiento a la disposición constitucional mencionada, impone la celebración de contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, pero "con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los Planes Seccionales de Desarrollo", tal cual le ordena el citado artículo 355 de la Carta Política."*

Conforme lo anterior y teniendo en cuenta el objeto y la naturaleza jurídica del convenio a suscribir, ésta corresponde a la modalidad prevista en la Ley 489 de 1998, artículo 96 y la Constitución Política de Colombia, artículo 355, así como demás normas aplicables sobre la materia.

10. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE:

Patrimonio Natural Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas, es la entidad con idoneidad para desarrollar el objeto del presente convenio de asociación, toda vez que cuenta con el equipo técnico y experticia en el trabajo en las diferentes Reservas de Biosfera en el país.

Desde el año 2007 Patrimonio Natural Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas, ha desarrollado los siguientes trabajos en Reservas de Biosfera con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible:

NO. CONVENIO	PARTES	VALOR	OBJETO
No. 501 MADS - 2014 No. 33 PN	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	\$200.000.000	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros para realizar el ajuste y socialización de la zonificación, así como la construcción de rutas de gestión de las reservas de biósfera sierra nevada de santa marta y constelación cinturón andino, con la finalidad de establecer estrategias de manejo para que estas áreas cumplan con las funciones de conservación, desarrollo y apoyo logístico.
	MADS	MADS Efectivo \$150.000.000	
	Patrimonio Natural Fondo para la Biodiversidad y áreas Protegidas	PN Efectivo PROYECTO GEF MACIZO \$37.500.000	
	PN	PN Especie \$12.500.000	
No. 81 MADS - 2012 No. 27 PN	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	\$134.576.400	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, financieros y humanos para impulsar actividades tendientes a delimitar las Reservas de Biosfera "Cinturón Andino" y Sierra Nevada de Santa Marta".
	MADS	MADS Efectivo \$100.000.000	
	Patrimonio Natural Fondo	PN Efectivo \$34.576.400	

	para la Biodiversidad y áreas Protegidas PN		
--	---	--	--

Así mismo Patrimonio Natural ha desarrollado acciones en otras Reservas de Biosfera del País:

- Aunar esfuerzos técnicos, operativos y financieros tendientes a apoyar la consolidación de la **Reserva de Biosfera El Tuparro**. (2007).
- Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros para el desarrollo de la propuesta del Mosaico The Peak orientada a “Contribuir a la recuperación, conservación y manejo adecuado del Bosque Seco y del agua como bien y servicio ambiental asociado a este, dentro del Área Núcleo de la Reserva de la Biosfera **Seaflower**, a partir de acuerdos socio-institucionales que garanticen la disponibilidad de agua, para su uso sostenible en las actividades productivas de la zona amortiguadora del Parque Regional The Peak ubicada en la microcuenca de BottomHouse”, así como al desarrollo una estrategia financiera que contribuya a la sostenibilidad de dicho proceso.(2008).

El hecho que Patrimonio Natural cuente con un equipo de trabajo profesional con experiencia en entidades como la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales del Ministerio de Ambiente, y Desarrollo Sostenible, el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt, a la Asociación Red Colombiana de Reservas Naturales de la Sociedad Civil, el Centro para la Investigación en Sistemas Sostenibles de Producción Agropecuaria CIPAV, la Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales ASOCARS y la Pontificia Universidad Javeriana, que se constituye entonces en un soporte técnico integral e interdisciplinario y ventaja comparativa en el desarrollo de prácticas de conservación y estrategias de uso y manejo sostenible de la biodiversidad.

De otra parte es importante mencionar que la Gestión de las Reservas de Biosfera como estrategias complementarias de conservación requiere establecer estrategias de manejo para que estas áreas cumplan con las funciones de conservación, desarrollo y apoyo logístico según lo establecido por UNESCO en el Programa

Hombre y Biosfera. Estas estrategias de manejo se deben desarrollar en la Zonificación establecida para tal fin.

Por ser de interés público el desarrollo de la Zonificación de las Reservas de Biosfera donde se involucran los intereses de todos los actores, la experiencia de Patrimonio Natural en la zonas donde están las Reservas de Biosfera de Constelación Cinturón Andino y Sierra Nevada de Santa Marta, garantiza procesos de convocatorias de las organizaciones y actores sociales los cuales son los beneficiarios y/o generadores de servicios ambientales, tales como campesinos, reservas de la sociedad civil, afrocolombianos e indígenas.

Otro campo de acción que la organización Patrimonio Natural ha desarrollado en el tema ambiental es la relacionada con modelos de reordenamiento socio-ambiental en zonas amortiguadoras lo cual facilita el reconocimiento e implementación de estrategias innovadoras de ordenamiento ambiental y procesos de conservación.

11. ANALISIS DE RIESGOS DE INCUMPLIMIENTOS DE LA CONTRATACIÓN Y FORMA DE MITIGARLO:

No.	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	DESCRIPCIÓN (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia de la evento	Probabili	Impacto	Calificaci	Prioridad
1	General	Interno	Planeación	Operacional	Se presenta cuando la definición de la necesidad y el objeto establecido en el estudio previo, no se ajusta a la modalidad de selección aplicable.	Retrasos en la revisión y ajuste del estudio previo por parte del abogado a cargo del tema.	Probable	Menor	Alto	Alta

No.	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	DESCRIPCIÓN (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia de la evento	Probabili	Impacto	Calificaci	Prioridad
2	General	Externo	Contratación	Operacional	Se presenta cuando la entidad con la cual se suscribe el convenio no firma el convenio en el plazo establecido y/o se retrasa en la constitución y presentación de las garantías que amparan el cumplimiento del convenio.	Retraso en el inicio de la ejecución del convenio y afectación en el logro de los objetivos y satisfacción de la necesidad.	Improbable	Menor	Bajo	Baja
3	General	Externo	Ejecución	Operacional	Ocurre cuando se presentan retrasos o incumplimientos en la entrega de los informes y/o productos a cargo de la entidad con la cual se suscribe el convenio, o cuando los mismos no corresponden a lo mínimo solicitado en el estudio previo.	Afectación de la ejecución del convenio, satisfacción de la necesidad y posible incumplimiento de las obligaciones y actividades pactadas en el convenio.	Posible	Mayor	Alto	Alta

No.	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	DESCRIPCIÓN (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia de la evento	Probabilidad	Impacto	Calificación	Prioridad
4	General	Interno	Ejecución	Operacional	Ocurre cuando se presentan demoras por parte de la Entidad con la cual se suscribe el convenio en las aprobaciones previas de los productos y/o informes desarrollados por la entidad con la cual se suscribe el convenio.	Afecta el cumplimiento de las obligaciones del contratante a cargo del Supervisor del convenio, relacionadas con la aprobación de productos y/o informes, y genera retraso en el trámite de pago a favor de la entidad ejecutora contratista.	Improbable	Moderado	Medio	Media
5	General	Externa	Ejecución	Regulatorio	Se presenta por la expedición de normas que impongan nuevos tributos, impuestos o cargas parafiscales, que pueden afectar el equilibrio económico del convenio.	Genera una carga adicional a las previstas, que puede afectar a cualquiera o a las dos partes del convenio.	Improbable	Menor	Bajo	Baja

Forma de Mitigarlo

No.	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento			¿Afecta el equilibrio?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Monitoreo y revisión	
			Probabili	Impacto	Calificaci			¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodici dad ¿Cuándo ?
1	MADS	Revisión y apoyo jurídico a las dependencias que solicitan la contratación, aclarando los requisitos y la aplicabilidad de cada una de las modalidades de selección.	Improbable	Insignificante	Baja	N o	Grupo de Contratos	Asesoría a las dependencias, revisión y ajuste del Estudio Previo. Constante actualización normativa.	Cada vez que se presenta una solicitud de contratación.
2	ENTIDAD CON LA CUAL SE SUSCRIBE EL	Se establecen plazos perentorios para el perfeccionamiento y ejecución del convenio.	Raro	Insignificante	Baja	N o	Grupo de Contratos y Entidad con la cual se celebra el convenio	Verificando el cumplimiento de los plazos establecidos para el perfeccionamiento y ejecución del convenio.	Cada vez que se elabora un convenio.

No.	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento			¿Afecta el equilibrio?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Monitoreo y revisión	
			Probabili	Impacto	Calificaci			¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
3	ENTIDAD CON LA CUAL SE SUSCRIBE	Seguimiento y verificación del cumplimiento de las obligaciones pactadas en el convenio.	Raro	Insignificante	Baja	No	Supervisor del convenio	A través de la verificación de cumplimiento de las obligaciones del contratista, en los plazos establecidos en el convenio.	Permanente y previo a la expedición del recibo a satisfacción.
4	ENTIDAD CON LA CUAL SE SUSCRIBE	Revisión y aprobación oportuna de la documentación inherente a los productos e informes del convenio.	Raro	Insignificante	Baja	No	Supervisor del convenio	A través de la verificación del supervisor, para la revisión previa de los productos e informes.	Conforme a los plazos contractuales.
5	ENTIDAD CON LA CUAL SE SUSCRIBE EL CONVENIO	Aplicación inmediata de las disposiciones legales y ajuste de los procesos internos de la entidad.	Raro	Insignificante	Baja	No	ENTIDAD CON LA CUAL SE SUSCRIBE EL CONVENIO	Permanente consulta y actualización normativa.	Permanente

12.GARANTIAS

PATRIMONIO NATURAL se compromete dentro de los dos (2) días hábiles siguientes al perfeccionamiento del convenio, a constituir a su costa y a favor del

MINISTERIO una garantía única, consistente en póliza expedida por una Compañía de Seguros legalmente autorizada para funcionar en Colombia, o en garantía bancaria la cual se entenderá vigente hasta la liquidación del Convenio o hasta la prolongación de sus efectos. Esta póliza deberá amparar los riesgos de:

Riesgo	Porcentaje	Sobre el valor	Vigencia
Cumplimiento del convenio (cubre el incumplimiento total o parcial, tardío o defectuoso, pago de multas y penal pecuniarias imputables al contratista)	20 %	Del valor total de los Aportes del Ministerio.	El plazo de ejecución del convenio y 6 meses más.
Calidad del Servicio (perjuicios derivados de la deficiente calidad del servicio prestado)	20%	Del valor total de los Aportes del Ministerio.	El plazo de ejecución del convenio y 6 meses más.
Salarios, Prestaciones Sociales legales e indemnizaciones laborales (perjuicios ocasionados por el incumplimiento de las obligaciones laborales del contratista derivadas de la contratación del personal utilizado en el territorio nacional)	5%	Del valor total del convenio	El plazo de ejecución y tres (3) años más.)

PATRIMONIO NATURAL deberá restablecer el valor de la garantía cuando éste se haya visto reducido por razón de las reclamaciones efectuadas por la entidad contratante. De igual manera, en cualquier evento en que se aumente o adicione el valor del convenio o se prorrogue su término, **PATRIMONIO NATURAL** deberá ampliar el valor de la garantía otorgada o ampliar su vigencia, según el caso. Una vez iniciada la ejecución del convenio, en caso de incumplimiento de **PATRIMONIO NATURAL** de la obligación de obtener la ampliación de la garantía o de la obligación de obtener su renovación o de la obligación de restablecer su valor o de aquella de otorgar una nueva garantía que ampare el cumplimiento de las obligaciones que surjan por razón de la celebración, ejecución y liquidación del convenio, la entidad contratante podrá declarar la caducidad del mismo.

13. DERECHOS DE AUTOR

De acuerdo con la Ley 23 de 1982 y la Ley 44 de 1993, la información objeto del convenio goza de protección legal y son las partes intervinientes las únicas titulares de los derechos de autor, a quien se le atribuyen los derechos morales y patrimoniales. Se deberán dar los créditos correspondientes al Ministerio al momento de entregar las obras, resultados o productos finales en cumplimiento del objeto del convenio. Así mismo, los resultados podrán ser difundidos por cualquiera de las partes, dando los créditos correspondientes.

14. CONFIDENCIALIDAD

Se entiende como confidencial, la información que la Constitución o la Ley, define como tal. La entidad ejecutora se obliga a mantener **CONFIDENCIALIDAD** y abstenerse de usar para beneficio propio o para terceros, reproducir o divulgar la información de las partes declarada como confidencial, que se llegue a conocer en virtud de la ejecución del

presente. La violación de esta obligación hará incurrir a los responsables en las sanciones legales correspondientes. Se considerará información confidencial sin limitación alguna, todas las descripciones, datos, productos, procesos y operaciones, métodos, fórmulas, know-how y cualquier otra información de naturaleza técnica, económica, financiera, administrativa, jurídica y de otra naturaleza perteneciente a las operaciones, estrategias, políticas, y manejo de actividades, programas o sistemas de cómputo, software, códigos fuente o códigos objeto, algoritmos, fórmulas, diagramas, planos, procesos, técnicas, diseños, fotografías, registros, compilaciones, información de clientes o interna de las partes y, en general, toda aquella información que esté relacionada con programas, inventos, marcas, patentes, nombres comerciales, secretos industriales, y derechos de propiedad industrial o intelectual, licencias y cualquier otra información oral, escrita o en medio magnético.

15. INDICAR QUE SI EL PROCESO DE CONTRATACION ESTA COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL

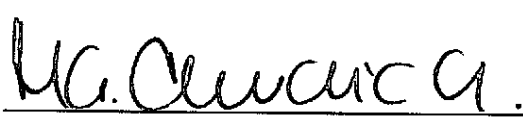
El presente convenio no está cobijado por un acuerdo comercial vigente.

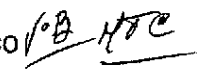
16. RECOMENDACIÓN

Con la presentación de este estudio, queda evidenciada la necesidad de celebrar el convenio de Asociación tendiente a cumplir con los propósitos establecidos para la buena marcha y efectivo cumplimiento de los cometidos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, por consiguiente, se solicita adelantar los trámites pertinentes y elaboración de la minuta.



Se firma en Bogotá D.C.,

ÁREA DE ORIGEN	DIRECTIVO DEL AREA DE ORIGEN
Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos.	<div></div> <div>MARIA CLAUDIA GARCIA DAVILA</div> <div>Director</div>

Estudios Previos Avalados por : Maritza Torres Carrasco 
Sub Direccion de Educación y Participación

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co
Bogotá, Colombia

