

ESTUDIO PREVIO

PARA EL CONVENIO DE ASOCIACION ENTRE EL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE Y LA ASOCIACIÓN DE CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES –ASOCARS

A continuación se presenta el estudio previo conforme a lo dispuesto en el 355 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, para la celebración de un convenio de asociación

1. ANALISIS SOBRE LA CONVENIENCIA DE REALIZAR EL CONVENIO Y LA DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER

Para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, es conveniente la celebración de un convenio de asociación con la Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales -ASOCARS con el objeto de brindar orientación a las Corporaciones Autónomas Regionales Ambientales en la inclusión de cambio climático en los instrumentos de planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas mediante la generación de lineamientos técnicos y hoja de ruta, lo que puede facilitar el flujo y manejo de información dado que es esta entidad puede dar el soporte operativo necesario para que los resultados de estos estudios puedan ser usados por las corporaciones.

El desarrollo de este convenio se constituye en un esfuerzo de interés público en la medida que contribuirá al bienestar humano, la conservación de los ecosistemas y al desarrollo sostenible del país. Lo anterior, en consecuencia de que al ordenar y planear los territorios teniendo como eje principal la disponibilidad hídrica presente y futura, permitiría que las directrices impartidas para el uso del suelo dadas en los instrumentos de planificación, prioricen proyectos carbono-eficientes que contribuyan al crecimiento económico de las regiones con la generación mínima de conflictos socio-ambientales a largo plazo. Adicionalmente, de este ejercicio se derivan otros beneficios como el fortalecimiento institucional y las capacidades instaladas en los equipos técnicos de las corporaciones autónomas regionales, lo cual fortalecerá los lazos de cooperación entre el Ministerio y las regiones y brindará canales de comunicación en diferentes escalas que retroalimentaran en doble vía los ejercicios realizados en pro de reducir la vulnerabilidad del país frente a los efectos de la variabilidad y el cambio climático.

Colombia ratificó la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático mediante la Ley 164 de 1994 y el Protocolo de Kioto a través de la Ley 629 de 2000. La Convención Marco de las Naciones Unidas establece el compromiso de estudiar a fondo las medidas que sea necesario tomar en virtud de la Convención para atender las necesidades y preocupaciones específicas de los países en desarrollo.

La Convención define como efectos adversos del cambio climático los cambios en el medio ambiente físico o en la biota que tienen efectos nocivos significativos en la composición, la capacidad de recuperación, la productividad de los ecosistemas naturales o sujetos a ordenación, en el funcionamiento de los sistemas socioeconómicos, en la salud y en el bienestar humanos. En virtud de lo anterior, la Convención establece en su artículo 4.1, literales e y f, que las partes deberán: e) Cooperar en los preparativos para la adaptación a los impactos del cambio climático; desarrollar y elaborar planes apropiados e integrados para la ordenación de las zonas costeras, los recursos hídricos y la agricultura, y para la protección y rehabilitación de las zonas

particularmente afectadas por la sequía y la desertificación, así como por las inundaciones; f) Tener en cuenta, en la medida de lo posible, las consideraciones relativas al cambio climático en sus políticas y medidas sociales, económicas y ambientales pertinentes y emplear métodos apropiados, por ejemplo, evaluaciones del impacto, formulados y determinados a nivel nacional, con miras a reducir al mínimo los efectos adversos en la economía, la salud pública y la calidad del medio ambiente, de los proyectos o medidas emprendidos por las Partes para mitigar el cambio climático o adaptarse a él.

Por su parte, atendiendo a la aplicación de la decisión 4/CP.7, que reglamenta la implementación del párrafo 5 del artículo 4 de la Convención, se identifican los siguientes cinco temas principales con el fin de implementar de la mejor forma las disposiciones dadas sobre las necesidades tecnológicas de los países, para hacer frente al cambio climático tanto en mitigación como en adaptación: 1) Evaluación de necesidades tecnológicas, 2) Mejorar el acceso a la información tecnológica, 3) Crear entornos propicios, 4) Fortalecer la capacidad local, e 5) Instituir mecanismos de transferencia tecnológica.

En virtud de las disposiciones y herramientas desarrolladas por los órganos subsidiarios de asesoramiento técnico y científico de la Convención, el fortalecimiento de las capacidades locales se identifica como un conjunto de actividades lideradas por los países para identificar y establecer las prioridades en cuanto a los mecanismos necesarios que permitan llevar a cabo acciones de mitigación y adaptación identificadas por cada uno de los países parte del convenio, manteniendo un énfasis especial en los países en desarrollo, y es por esto que para Colombia el cumplimiento de este objetivo se identifica como una prioridad dentro de la gestión para el cambio climático.

En 2011 el gobierno nacional expidió el documento CONPES 3700 "Estrategia institucional para la articulación de políticas y acciones en materia de cambio climático en Colombia" respondiendo a la necesidad del país de comprender y actuar frente a este fenómeno como una problemática de desarrollo económico y social. Con este documento de política se busca generar espacios para que los sectores y los territorios integren dentro de sus procesos de planificación estrategias para enfrentar al cambio climático, articulando a todos los actores para hacer un uso adecuado de los recursos, disminuir la exposición y sensibilidad al riesgo, aumentar la capacidad de respuesta y preparar al país para que se encamine hacia la senda del desarrollo sostenible, generando competitividad y eficiencia.

Por medio de las diferentes estrategias del SISCLIMA se plantea la articulación entre los diferentes actores del SINA y del Consejo Nacional Ambiental por ejemplo; mediante el apoyo técnico del MADS – DCC a las Autoridades Ambientales, Municipios, Gobernaciones y subsectores en relación a Cambio Climático. Adicionalmente, se espera que el SISCLIMA sea un instrumento que facilite el desarrollo de las actividades relacionadas con el cambio climático planteadas en las diferentes agendas interministeriales.

Como una de las cuatro estrategias priorizadas en el marco del PND 2010-2014, se viene desarrollando el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático en Colombia (PNACC) liderado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), con el apoyo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) y la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) con participación activa de los sectores productivos y las Entidades Territoriales, el cual busca reducir el riesgo y los impactos socio-económicos asociados al cambio y a la variabilidad climática;

consolidar un marco conceptual para la adaptación al cambio climático en el país y establecer los lineamientos que se deberán seguir durante el proceso de formulación de los Planes Sectoriales y Territoriales; busca igualmente:

- Generar un mayor conocimiento sobre los riesgos potenciales e impactos actuales, dentro de lo que se incluye su valoración económica;
- Aprovechar las oportunidades asociadas al cambio y a la variabilidad climática;
- Incorporar las variables del cambio climático y las tendencias de la variabilidad climática en la planificación del desarrollo y en las decisiones regionales y sectoriales, mejorando la cantidad, la calidad y el alcance de la información como la capacidad de utilizar la información climática por las partes interesadas.
- Identificar, priorizar, implementar, evaluar y hacer seguimiento de medidas de adaptación para disminuir la vulnerabilidad y exposición de los sistemas socio-económicos ante eventos climáticos.
- Implementar medidas de adaptación y la replicación de las mejores prácticas de los proyectos pilotos y programas de adaptación en cada sector y región.
- Construir una estructura interinstitucional sinérgica, que reduce la vulnerabilidad al cambio climático de las comunidades, los ecosistemas estratégicos y la economía del País.

Como parte de la aproximación del PNACC para cumplir con los objetivos previamente enunciados se plantea el desarrollo de herramientas útiles para sectores y territorios para avanzar en el proceso de adaptación entre los cuales se encuentran:

- **ABC: Adaptación Bases Conceptuales.** Es el marco conceptual sobre cambio climático y plantea los lineamientos por los cuales deberían regirse los sectores y territorios, con el fin de lograr una adaptación planificada
- **Hoja de ruta para la formulación de los Planes Sectoriales y Territoriales de Adaptación.** Tiene el propósito de ilustrar el procedimiento general sugerido a los sectores y territorios para la formulación de acciones de adaptación.
- **Lineamientos y Directrices para la Incorporación de Variables de Cambio Climático en la Planificación Territorial y Ambiental Colombiana.**
- **Guías para el Análisis del Riesgo Climático.** Éstas guiarán a territorios y sectores en la definición de los análisis de exposición y vulnerabilidad asociados con amenazas de origen hidrometeorológico en escenarios de variabilidad y cambio climático

En el marco del PNACC es responsabilidad del MADS en cabeza de la Dirección de Cambio Climático el desarrollo de **los lineamientos y directrices para la incorporación de cambio climático en la planificación ambiental de Colombia.** En este sentido, la DCC en el 2013, contrató una consultoría con la Fundación Estación Biológica Guayacanal y Montenegro Lizarralde y Cía. Ltda. Arquitectos en pro de avanzar en la formulación de dichos lineamientos y directrices. En primera instancia estos lineamientos van orientados a Planes de Ordenamiento Territorial, Planes de Ordenación y Manejo de Cuenca, Planes de Ordenación y Manejo de Unidades Ambientales Costeras y los Planes de Gestión Ambiental, y contienen

las orientaciones para que los planificadores identifiquen las consideraciones a incorporar según las particularidades y alcances de cada instrumento de planificación.

Adicionalmente, en el transcurso de 2014 la Dirección de Cambio Climático en conjunto con la Dirección General de Ordenamiento Ambiental Territorial y SINA- DGOAT trabajaron en conjunto en la guía para la incorporación de la variable de cambio climático y los lineamientos expedidos por el MADS para la formulación, actualización, revisión y ajuste de los diferentes instrumentos de planeación, ordenación y manejo territorial. De la anterior guía se obtuvieron algunos insumos que contribuyen a los instrumentos de planeación y ordenación ambiental, sin embargo, existe la necesidad de profundizar dicho análisis, para generar una hoja de ruta y brindar asistencia técnica a las Corporaciones Autónomas Regionales para que incluyan cambio climático en los diferentes instrumentos de planificación del sector reglamentada en los Decretos 3930 de 2010³ y 1640 de 2012⁴.

Es importante mencionar, que la DCC diseñó y se encuentra desarrollando diferentes herramientas técnicas con el fin de orientar a la comunidad y a los tomadores de decisión para reducir la vulnerabilidad a los efectos presentes y futuros por consecuencia de la variabilidad y el cambio climático en conjunto con acciones que propendan por el desarrollo sostenible carbono-eficiente, es así como a medida que los instrumentos de planeación y desarrollo del país sean pensados en un horizonte mayor, con consideraciones preventivas y que integren los diferentes esfuerzos a nivel sectorial trascendiendo los límites espacio/temporal contribuirán a un territorio menos vulnerable, adaptado y competitivo en armonía con el clima.

Del mismo modo, la normativa vigente con respecto al ordenamiento del recurso hídrico llama la atención sobre la importancia de preservar, dar un buen uso, identificar amenazas y riesgos asociados al Recurso, lo cual se evidencia en el Decreto 1076 de 2015³ Capítulo 3 “Ordenamiento del Recurso Hídrico y Vertimientos” donde se exponen los Riesgos asociados a la reducción de la oferta y disponibilidad del recurso hídrico, como uno de los aspectos mínimos a tener en cuenta para el Ordenamiento del Recurso Hídrico, por su parte el mismo decreto 1076 en el Título 3 resalta como directriz a tener en cuenta para la ordenación de cuencas entre otras... “La oferta, la demanda actual y futura de los recursos naturales renovables, incluidas las acciones de conservación y recuperación del medio natural para propender por su desarrollo sostenible y la definición de medidas de ahorro y uso eficiente del agua”⁴. Adicionalmente el mismo decreto destaca a tener en cuenta el riesgo que pueda afectar las condiciones físicas, bióticas y socioeconómicas en la cuenca, incluyendo condiciones de variabilidad climática y eventos hidrometeorológicos extremos, teniendo en cuenta lo estipulado en los artículos 2.2.8.5.1.1 y siguientes del mismo decreto.

³ Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

⁴ Numeral 5 del Artículo 2.2.3.1.5.2 Decreto 1076 de 2015.

Vale la pena resaltar, lo estipulado en el documento Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, reglamentado en el artículo 170⁵ de la ley 1753 de 2015 ⁶ donde se destaca en el marco de la estrategia transversal de crecimiento verde en su objetivo tres, la necesidad de lograr un crecimiento resiliente y reducir la vulnerabilidad frente a los riesgos de desastres y al cambio climático, así como la necesidad de consolidar un marco de política de cambio climático buscando su integración con la planificación ambiental, territorial y sectorial. A continuación se presentan los apartados del documento del Plan Nacional de Desarrollo Estrategia 2: Gestión del conocimiento respecto al proceso de cambio climático y sus impactos "... (2) Las entidades del SINA avanzarán en el análisis de los impactos de los fenómenos climáticos en ecosistemas estratégicos que regulan o soportan procesos hidrológicos y en la implementación de acciones conjuntas para reducir dichos impactos, a partir de la identificación del flujo de servicios ecosistémicos y su interacción con el clima..." Fortalecer la planificación del desarrollo con criterios de adaptación al cambio Climático: "... Planificación del desarrollo para la adaptación al cambio climático:.. "(1) las autoridades ambientales, con el apoyo del IDEAM, incluirán proyecciones de cambio climático en el componente de diagnóstico y en el proceso de formulación y actualización de los POMCA..."

En este sentido, con el objetivo de aportar al fortalecimiento institucional de las Corporaciones y en concordancia con las funciones de la DCC definidas en el artículo 20 del Decreto 3570 de veintisiete (27) de septiembre de 2011, conforme al cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, destacamos las siguientes funciones, las cuales guardan relación con el objeto del presente convenio:

- Proponer los elementos técnicos para la elaboración de las políticas, planes y programas relacionados con el cambio climático.
- Aportar los elementos técnicos y divulgar las acciones que deben ser asumidas por los sectores público y privado y, las comunidades en materia de mitigación y adaptación al cambio climático.
- Orientar los estudios de evaluación de impacto, respecto de la vulnerabilidad de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, por efectos del cambio climático.

A continuación se precisa la experticia temática específica de ASOCARS, que lo faculta para el cumplimiento del objeto del presente convenio:

⁵ Artículo 170: Formulación de una política de crecimiento verde de largo plazo. El Gobierno Nacional, a través del Departamento Nacional de Planeación en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y con participación de los ministerios, formulará una política de crecimiento verde de largo plazo en la cual se definan los objetivos y metas de crecimiento económico sostenible. Dentro de sus estrategias se diseñará un programa de promoción de la investigación, desarrollo tecnológico e innovación para el fortalecimiento de la competitividad nacional y regional a partir de productos y actividades que contribuyan con el desarrollo sostenible y que aporten al crecimiento verde. Asimismo, se revisarán los mecanismos e instrumentos de mercado existentes que puedan tener efectos adversos sobre el medio ambiente, con el fin de proponer su desmonte gradual y nuevos mecanismos e instrumentos de mercado que fomenten el crecimiento verde.

⁶ Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un Nuevos País"

- Proyecto piloto para la retroalimentación del componente de planificación de la "Política Nacional de Gestión del Recurso Hídrico -PGIRH-" el cual fue financiado por la embajada del Reino de los Países Bajos.

Dicho proyecto piloto consistió en la formulación de cuatro Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas: río Pamplonita en jurisdicción de CORPONOR; río Guali en jurisdicción de CORTOLIMA; río Chinchina en jurisdicción de CORPOCALDAS; y complejo de humedales del río Magdalena en jurisdicción de CRA. Los cuales fueron elaborados con base en el decreto 1640 de 2012, incluyendo elementos de adaptación a la variabilidad climática. Así mismo, ajustados a la guía para la formulación de POMCA del MADS.

Igualmente, en este proyecto piloto se elaboraron los Planes Estratégicos de las macrocuencas Magdalena-Cauca y Caribe, lo cuales constituyen el instrumento de planificación de ambiental de largo plazo que con visión nacional, constituye el marco para la formulación, ajuste y/o ejecución de los diferentes instrumentos de política, planificación, planeación, gestión, y de seguimiento existentes en cada una de ellas.

Finalmente, el proyecto piloto contempló la elaboración del plan director para la gestión integral de inundaciones en el corredor del río Cauca, componente desarrollado por la CVC, el cual tuvo como objetivo definir las herramientas necesarias para la adaptación al cambio climático de la zona del valle alto del río Cauca, considerando escenarios de cambio climático.

- Apoyo en la Formulación y ajuste de 60 POMCA desarrollado por el Fondo Adaptación, y que cuenta con la participación de 30 de las 33 Corporaciones Autónomas Regionales, y mediante el cual, se espera la incorporación del componente de gestión del riesgo en las cuencas hidrográficas que fueron afectadas por la ola invernal 2010-2011, en donde la incorporación del componente de adaptación al cambio climático juega un papel determinante.

Adicionalmente ASOCARS, puede garantizar la participación de las autoridades ambientales regionales para recibir la retroalimentación a los productos que se obtendrán en el marco del convenio.

ASOCARS es por su objetivo social, generador de espacios de concertación y dialogo con las demás instituciones que tienen injerencia en la implementación de la política pública y de los insumos técnicos que fortalezcan los instrumentos de planeación, ordenación y manejo ambiental.

Así mismo, la Ley 99 de 1993, en el artículo 31 adicionado por el artículo 9 del Decreto Nacional 141 de 2011, establece como funciones de la Corporaciones Autónomas Regionales, entre otras:

- Ejecutar las políticas, planes y programas nacionales en materia ambiental definidos por la ley aprobatoria del Plan Nacional de Desarrollo y del Plan Nacional de Inversiones o por el Ministerio del Medio Ambiente, así como los del orden regional que le hayan sido confiados conforme a la ley, dentro del ámbito de su jurisdicción. Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su

jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente.

- Coordinar el proceso de preparación de los planes, programas y proyectos de desarrollo medioambiental que deban formular los diferentes organismos y entidades integradas del Sistema Nacional Ambiental (SINA) en el área de su jurisdicción y en especial, asesorar a los Departamentos, distritos y Municipios de su comprensión territorial en la definición de los planes de desarrollo ambiental y en sus programas y proyectos en materia de protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, de manera que se asegure la armonía y coherencia de las políticas y acciones adoptadas por las distintas entidades territoriales.
- Celebrar contratos y convenios con las entidades territoriales, otras entidades públicas y privadas y con las entidades sin ánimo de lucro cuyo objeto sea la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de ejecutar de mejor manera alguna o algunas de sus funciones, cuando no correspondan al ejercicio de funciones administrativas.

Como se mencionó anteriormente, el desarrollo de este convenio no sólo contribuye al fortalecimiento científico del país y técnico de las corporaciones autónomas regionales, sino que promoverá el buen uso y la conservación del recurso hídrico, trayendo beneficios a los ecosistemas, las cuencas abastecedoras, las actividades productivas y a la sociedad en general presente y futura, pues pretende brindar orientaciones para la construcción de alternativas a largo plazo para el manejo y desarrollo sostenible de las Macrocuencas y cuencas del país. En este sentido se contribuye al compromiso del Gobierno Nacional de reducir emisiones de gases efecto invernadero aumentando la resiliencia y la capacidad adaptativa de los territorios.

Con la ejecución del Convenio, ASOCARS, conforme a sus estatutos, desarrollará actividades encaminadas a fortalecer a las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, en cumplimiento de las funciones ambientales establecidas por la constitución y la Ley a las asociadas, en beneficio de la sostenibilidad ambiental del país.

Los objetivos específicos, señalados en los estatutos de ASOCARS, que se fortalecen con la realización de este convenio, son los siguientes:

- Fomentar el desarrollo de procesos de cooperación horizontal administrativa, jurídica financiera y técnica entre los asociados.
- Promover la integración entre las diferentes Autoridades Ambientales, con entidades afines a nivel nacional e internacional, con el fin de fomentar el intercambio de experiencias en materia técnico-ambiental, jurídica y administrativa.
- Efectuar contratos, convenios, acuerdos y alianzas estratégicas con entidades públicas y privadas nacionales e internacionales que propendan por el cumplimiento del objeto.

- Velar por el desarrollo de los principios democráticos en la gestión corporativa y por el fortalecimiento jurídico, institucional, técnico y económico de los asociados.
- Contribuir a la unificación de criterios, desarrollo de políticas, optimización de recursos para la ejecución de las políticas ambientales.
- Efectuar contratos, convenios, acuerdos y alianzas estratégicas con entidades públicas y privadas nacionales e internacionales que propendan por el cumplimiento del objeto de la asociación.
- Ejecutar proyectos a través de la suscripción de convenios y contratos que promuevan el cumplimiento de las funciones ambientales establecidas por la constitución política y la ley a las asociadas o la sostenibilidad ambiental del país.

De acuerdo con el Acta 066 de 2012 de ASOCARS, se encuentra que: "El objeto principal de ASOCARS es desarrollar actividades encaminadas a contribuir con el fortalecimiento de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, a través de la articulación y representación ante las diferentes entidades públicas y privadas, nacionales e internacionales, y la gestión de convenios y contratos para la ejecución de proyectos, que promuevan el cumplimiento de las funciones ambientales establecidas por la Constitución Política y la ley a las asociadas, en beneficio de la sostenibilidad ambiental del País."

Para desarrollar su objeto la Asociación podrá: a. Realizar actividades tendientes a acompañar a los asociados en el desarrollo de las funciones legales que les corresponden, siempre en procura de la sostenibilidad y mejoramiento del sistema corporativo. b. Prestar asesoría a los asociados en las temáticas técnicas, jurídicas, administrativas y financieras. c. Realizar actividades de divulgación de la gestión de la Asociación y sus asociados, como parte de la estrategia de fortalecimiento institucional de las Corporaciones, con miras al mejoramiento de la percepción local, regional y nacional en diferentes temáticas. f. Fomentar el desarrollo de procesos de cooperación horizontal administrativa, jurídica, financiera y técnica entre los asociados. g. Promover la integración de los asociados, con entidades afines, de nivel nacional e internacional, con el fin de fomentar el intercambio de experiencias en materia técnico-ambiental, jurídica y administrativa. h. Contribuir a la unificación de criterios, desarrollo y ejecución de políticas y optimización de recursos, para la ejecución de las políticas ambientales. i. Efectuar contratos, convenios, acuerdos y alianzas estratégicas con entidades públicas y privadas nacionales e internacionales que propendan por el cumplimiento del objeto de la Asociación. n. Prestar servicios de consultoría, capacitación, asesoría, a las entidades asociadas y a las entidades públicas y privadas, en desarrollo y concordancia con el objeto social. p. Prestar servicios de diseño, conceptualización, facilitación, ejecución y sistematización de talleres y espacios de construcción colectiva de objetivos, espacios de diálogo, espacios de socialización y otros afines, desarrollando las actividades preparatorias, durante y posteriores para garantizar el correcto cumplimiento de los mismos. q. Ejecutar proyectos a través de la suscripción de convenios y contratos que promuevan el cumplimiento de las funciones ambientales establecidas por la Constitución Política y la ley a las asociadas o la sostenibilidad ambiental del país.

Como uno de los informes finales derivados del presente convenio, se contará con convenios marco por lo menos para 4 CARs que sirvan como instrumento para garantizar que los informes del Convenio serán

aplicados para la incorporación del componente de cambio climático en los POMCA. Lo anterior se contempla como segunda fase de este convenio.

Así mismo, con la suscripción del convenio de asociación se está dando cumplimiento a lo estipulado en el inciso segundo del artículo 355 de la Carta⁷, que ordena que los contratos que se celebren con entidades privadas sin ánimo de lucro, sean acordes con el plan nacional y los planes sectoriales de desarrollo.

En ese sentido, con la contratación se busca dar cumplimiento a las siguientes metas y actividades del plan de acción del 2015:

Nombre del Proyecto: Diseño e implementación de la política nacional de cambio climático en Colombia del MINISTERIO.

Actividad Principal: Generar las directrices técnicas para la implementación de la Política Nacional de Cambio Climático.

Actividad Desagregada:

Formular documentos técnicos relacionados con la adaptación al Cambio Climático en el marco del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático, la mitigación de gases efecto invernadero en el marco de la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono y la reducción de emisiones en el marco de la Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones de la Deforestación y Degradación de Bosques

Código del proyecto: Código BPIN 2014011000408

2. OBJETO DEL CONVENIO, COMPROMISOS, ESPECIFICACIONES E IDENTIFICACIÓN DEL CONVENIO A CELEBRAR

OBJETO: Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - MADS y la ASOCIACIÓN DE CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES –ASOCARS –, para generar lineamientos técnicos y hoja de ruta para incorporar cambio climático en los Planes Estratégicos de las Macrocuencas y en los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas.

2.1 COMPROMISOS GENERALES DE LA ASOCIACIÓN DE CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES:

1. Aportar la contrapartida para la ejecución de las actividades propias del convenio, de acuerdo al

⁷ (...) El Gobierno, en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal podrá, con recursos de los respectivos presupuestos, celebrar contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de Desarrollo. El Gobierno Nacional reglamentará la materia.

- presupuesto establecido en estos estudios previos y la carta de intención de la entidad.
2. Formular el Plan Operativo detallado para la ejecución del convenio, el cual debe contener el plan de adquisiciones con los recursos del convenio y el cronograma de actividades.
 3. Presentar los informes técnicos y documentos al MINISTERIO en el marco del desarrollo del Convenio dentro de los plazos convenidos.
 4. Reportar al supervisor del MINISTERIO de manera inmediata cualquier novedad o anomalía que afecte la ejecución del convenio. Esta información debe incluirse en los informes técnicos presentados por ASOCARS o cuando así se requiera por el supervisor del MINISTERIO.
 5. Conformar y disponer en forma permanente de un equipo profesional y técnico idóneo y suficiente, previamente avalado por el MINISTERIO, que atienda el cumplimiento de los compromisos del convenio. En caso de cambio del equipo profesional contratado para la ejecución del convenio, ASOCARS debe garantizar que el nuevo personal posea igual o mayor idoneidad y experiencia específica que el inicialmente contratado.
 6. Garantizar que el personal que se vincule o contrate para la ejecución del convenio, cumpla con el pago de los aportes al Sistema de Seguridad Social Integral durante el plazo de éste.
 7. Adelantar las actuaciones administrativas, técnicas, jurídicas y financieras requeridas para la correcta ejecución del objeto del convenio y de las actividades establecidas en virtud del mismo.
 8. Suscribir con el supervisor del MADS el acta de inicio del convenio.
 9. Concurrir con el MINISTERIO a la liquidación del convenio.
 10. Disponer de una cuenta bancaria para el manejo exclusivo de los aportes desembolsados por el MINISTERIO o llevar contabilidad independiente de los recursos del convenio.
 11. Reintegrar los aportes del MINISTERIO, sin condicionamiento alguno, que correspondan a **gastos no admisibles** determinados por el supervisor del convenio, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la solicitud de reintegro.
 12. Elaborar los informes financieros y contables con el detalle de las inversiones derivadas y pagos respectivos con sus soportes.
 13. Acreditar debidamente ante la supervisión del convenio, con los respectivos soportes, la legalización y justificación de los gastos efectuados con cargo a los aportes del MINISTERIO para cumplir con el objeto del convenio.
 14. Dar cumplimiento a las obligaciones con los sistemas de seguridad social, salud, pensiones y aportes parafiscales, cuando haya lugar, y presentar los documentos respectivos que así lo acrediten, conforme lo establecido en el artículo 50 de la Ley 789 de 2002, en la Ley 828 de 2003, en la Ley 1562 de 2012 y demás normas que las modifiquen.
 15. Enviar oportunamente al supervisor del convenio del MINISTERIO, los documentos requeridos para tramitar los desembolsos previstos en el respectivo Plan Operativo.
 16. Adelantar las actuaciones administrativas, técnicas, jurídicas y financieras requeridas para la correcta ejecución del objeto del convenio y de las actividades establecidas en virtud del mismo.
 17. Comunicar oportunamente al supervisor cuando corresponda, incumplimientos y retrasos que pudieran presentarse en la ejecución de la contratación derivada.
 18. No acceder a peticiones ni amenazas de cualquier tipo, incluidos de quienes actúen por fuera de la ley con el fin de obligarlos a hacer u omitir algún hecho o acto. En el evento en que se presentaren estas circunstancias, ASOCARS o subcontratistas afectados deberán en forma inmediata ponerlas

en conocimiento del MINISTERIO o de las autoridades competentes, para que ellas adopten las medidas y correctivos necesarios.

19. Constituir las garantías pactadas en el convenio, si a ello hubiere lugar.
20. Concurrir con el MINISTERIO a la liquidación del convenio.
21. Guardar total reserva de la información que por razón de la ejecución del convenio se obtenga hasta la finalización y adopción del mismo. Esta, hasta ese momento, es de propiedad del MADS y solo salvo expreso requerimiento de autoridad competente podrá ser divulgada.
22. Dar aplicación a las políticas y emplear los formatos del Sistema Integrado de Gestión y Sistema de Seguridad de la Información y demás, aprobados por la Entidad.

2.2 COMPROMISOS ESPECIFICOS QUE DEBE CUMPLIR LA ASOCIACIÓN DE CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES:

1. Elaborar un plan de trabajo en el cual se definan los contenidos de las actividades a desarrollar durante la ejecución del convenio.

El plan de trabajo deberá contemplar como mínimo una reunión técnica de revisión y seguimiento del convenio como mínimo una vez al mes, a partir de la fecha de ejecución del convenio (para un total de mínimo 5 reuniones durante el 2015) A esta, asistirán como mínimo el supervisor del Convenio por parte de la Dirección de Cambio Climático o su delegado, un profesional de la Dirección de Gestión Integral de Recurso Hídrico –DGIRH del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible –MADS, el supervisor del Convenio por parte de ASOCARS o su delegado, y el equipo técnico de ASOCARS o contratado por esta (si procede). Adicionalmente, podrán asistir otros profesionales del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como profesionales de La Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial y Coordinación del SINA, del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales –IDEAM, u otro actor que sea considerado relevante para el cumplimiento del Convenio.

2. Definir junto con la Dirección de Cambio Climático los criterios para la obtención y análisis de información, el desarrollo de lineamientos, metodología, hoja de ruta y otras que la DCC y/o otros actores avalados por la misma Dirección considere necesario para la incorporación de Cambio Climático en instrumentos de planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas.
3. Revisión y análisis de la información y la metodologías empleadas en la formulación de los Planes Estratégicos de las Macrocuencas y en los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas según lo reglamentado en la Política Nacional de Gestión Integral del Recurso Hídrico -PNGIRH y la Guía de POMCA y lo dispuesto en el Decreto 1640 de 2012 y el Decreto 3930 de 2010) y en general en el Marco normativo e instrumental (incluyendo los lineamientos dados en los Términos de Referencia del Convenio No 008 del 9 de mayo del 2012 entre la Dirección de Gestión Integral de Recurso Hídrico del MADS y El Fondo de Adaptación) actual para la Gestión Integral del Recurso Hídrico que sea pertinente, para identificar vacíos de información y otras debilidades, así como también las fortalezas y oportunidades que faciliten la incorporación de Cambio Climático.

4. Revisión de las acciones estratégicas y proyectos contenidos en mínimo 5 POMCA y en los 2 Planes Estratégicos formulados que contribuyan a la adaptación y mitigación del cambio climático.
5. Formular los lineamientos técnicos y hoja de ruta⁸ para la incorporación de cambio climático en los Planes Estratégicos de las Macrocuencas y en Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas, las estrategias para la aplicación de criterios y lineamientos incluyendo indicadores, estrategia financiera, responsables y plazos de implementación.
6. Realizar mecanismos de consulta, participación y retroalimentación con los representantes técnicos de las Corporaciones Autónomas Regionales CARs y del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible -MADS encargados de los instrumentos de planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas con previa validación de la DCC de la Metodología a usar.
7. Realizar como mínimo un taller de socialización de los resultados producto del Convenio al finalizar el mismo.
8. La información producto de este convenio deberá ser compatible para su incorporación en el módulo de cambio climático y al árbol de toma de decisiones⁹ de la DCC.¹⁰

2.3 COMPROMISOS GENERALES DEL MINISTERIO:

1. Aportar los recursos financieros para la ejecución de las actividades propias del convenio, de acuerdo al presupuesto establecido en estos estudios previos.
2. Hacer el seguimiento al desarrollo de las actividades inherentes a la ejecución del convenio, a través del supervisor del convenio.
3. Aprobar el Plan Operativo con sus actividades específicas.
4. Autorizar los desembolsos según se defina en el convenio.
5. Conceptuar y aprobar los informes y documentos técnicos presentados por ASOCARS
6. Participar en las reuniones de coordinación para evaluar los avances en las actividades del convenio y

⁸ Los contenidos mínimos se precisan en el apartado: "2.6.1 Documentos"

⁹ Módulo de Cambio Climático: herramienta que permitirá realizar análisis referentes a cada una de las tres estrategias de cambio climático. Permitirá realizar análisis cartográficos para llegar a territorio con información existente y producida por las entidades pertinentes y de calidad en materia de cambio climático, constituyéndose adicionalmente en un proceso que contribuye al fortalecimiento del Sistema de Información del Sistema Ambiental para Colombia- SIAC.

Árbol de decisiones: herramienta/aplicación web para apoyar la toma de decisiones en cada una de las estrategias en cambio climático, buscando llevar opciones a los tomadores de decisiones sobre posibles medidas a aplicar acorde con su territorio. Esta herramienta/aplicación web busca apoyar la toma de decisiones en cada una de las estrategias en cambio climático, dando soporte estructural a estos procesos territoriales. Con este enfoque y a partir de un portafolio de medidas y/o acciones previamente identificadas, clasificadas y priorizadas, el MADS apoya a los tomadores de decisiones para que estos seleccionen aquellas medidas y/o acciones que le sean pertinentes en su territorio y/o en su sector, enmarcadas en cada una de las estrategias de cambio climático nacionales.

¹⁰ Los contenidos mínimos se precisan en el apartado: "2.6.1 Documentos"

- para dar los lineamientos necesarios para el desarrollo del mismo.
7. Prestar el apoyo técnico y logístico que se requiera en el desarrollo del convenio dentro de los términos del mismo.
 8. Facilitar la información y demás que se requiera para el desarrollo del convenio.
 9. Participar en los diferentes escenarios y actividades en el marco del convenio.
 10. Las demás que se deriven de la naturaleza del Convenio.

2.4 COMPROMISOS ESPECÍFICOS QUE DEBE CUMPLIR EL MINISTERIO:

1. Entregar a ASOCARS la información que se encuentre a su disposición y sea pertinente para la ejecución del convenio
2. Brindar el soporte institucional a ASOCARS a través de: i). Comunicaciones con entidades locales y convocatorias a los talleres y reuniones que tengan relación con el convenio y ii). participación en las actividades del convenio
3. Brindar aportes técnicos para la realización del convenio.
4. Conceptuar y aprobar los informes y documentos técnicos presentados por ASOCARS.
5. Informar con antelación a ASOCARS, sobre documentos o información que sea de carácter confidencial del MADS.

2.5 DOCUMENTOS E INFORMES A ENTREGAR:

La parte responsable se compromete a presentar tres (3) documentos y tres (3) informes, de conformidad con lo establecido a continuación:

2.5.1. DOCUMENTOS

1. **PRIMER DOCUMENTO.** A los quince días del perfeccionamiento del convenio un documento que contenga el Plan de Trabajo en el cual se definan los contenidos de las actividades y cronograma a desarrollar durante la ejecución del convenio.
2. **SEGUNDO DOCUMENTO.** A los tres (3) meses de perfeccionamiento del convenio se debe presentar un **documento** que contenga:
 - Revisión y Análisis de la información y metodología empleada de cada una de las fases contempladas en los Planes Estratégicos, de Macrocuencas y en los 2 Planes de Ordenación de y Manejo de Cuencas Hidrográficas.
 - Identificación de vacíos y necesidades de información, interpretación, tecnologías, entre otras mínimas que se requieran para la incorporación de Cambio Climático¹¹ en dichos instrumentos.

¹¹ Incluyendo medidas de Adaptación y mitigación de GEI.

- Identificación de ejercicios elaborados/apoyados por las Corporaciones Autónomas Regionales u otros miembros del SINA en el marco de la formulación o revisión de los instrumentos que contribuyan al fortalecimiento de los mismos y que son claves para una planeación, ordenamiento y manejo del recurso hídrico a largo plazo que incorpore variabilidad y cambio climático.
 - Como parte de este apartado se requiere tomar la "Propuesta metodológica para el análisis de la respuesta hidrológica ante escenarios de variabilidad climática" realizada por ASOCARS.
 - Análisis de las acciones estratégicas y proyectos contenidos en los POMCAs y Planes Estratégicos que contribuyan a la adaptación y mitigación del cambio climático.
 - Propuesta preliminar de Lineamientos y hoja de ruta para la incorporación de cambio climático en los Planes Estratégicos de las Macrocuencas y en los Planes de Ordenación de y Manejo de Cuencas Hidrográficas.
 - Como parte de este apartado se requiere fortalecer la Propuesta metodológica anteriormente mencionada realizada por ASOCARS, incorporando cambio climático.
 - Criterios para la selección de mínimos 4 POMCA que serán sujetos al desarrollo de las fichas de medidas de adaptación y mitigación al cambio Climático. Estos POMCA deberán encontrarse contemplados en el convenio marco a entregar en el informe final.
3. **TERCER DOCUMENTO.** A los cinco (5) meses, un documento que contenga la entrega final de los lineamientos técnicos y Hoja de ruta para la incorporación de cambio climático¹² en los Planes Estratégicos de las Macrocuencas y en los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas, teniendo en cuenta los resultados de la retroalimentación dada por las Corporaciones Autónomas Regionales y expertos nacionales.

Nota:

Como mínimo la Hoja de Ruta deberá contener/contemplar:

4. Secuencia de etapas genéricas para la inclusión de cambio climático en los Planes Estratégicos de las Macrocuencas y en los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas en armonía con las contempladas en las fases de cada instrumento. Para cada etapa se deben indicar objetivos, resultados esperados, pasos e insumos.
5. Catálogo de posibles medidas de adaptación y mitigación generales y fichas de medidas de adaptación y mitigación para los POMCAs priorizados en el anterior Documento.
6. Inclusión de los escenarios de cambio climático producidos por el IDEAM.
7. Propuesta de articulación con los planes de cambio climático formulados o en formulación

¹² incluyendo medidas de Adaptación y mitigación de GEI.

Para los lineamientos para los POMCA se deberá partir del insumo ya generado en el borrador de la "Guía para la incorporación de la estrategia de adaptación en los instrumentos de gestión y planificación ambiental y territorial desarrollada por la DCC sin que esto signifique a que este sea el único insumo a tener en cuenta.

2.5.2. INFORMES

UN PRIMER NFORME técnico, administrativo y financiero de avance a los dos (2) meses del perfeccionamiento del convenio, este documento debe incluir la metodología contemplada para la consulta, participación y retroalimentación con expertos técnicos en la temática y con los representantes técnicos de las Corporaciones Autónomas Regionales, encargados de los instrumentos de planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas.

UN SEGUNDO NFORME técnico, administrativo y financiero de avance a los cuatro meses (4) del perfeccionamiento del convenio. En este documento se debe incluir los informes de los talleres realizados hasta la fecha y una primera versión de la Guía para la incorporación de medidas de adaptación y mitigación al cambio climático en el ordenamiento territorial.

UN INFORME FINAL, al finalizar el plazo del Convenio, el cual deberá contener un informe técnico, administrativo y financiero sobre la ejecución del 100% de los compromisos del convenio, con los respectivos soportes, así como los documentos finales del convenio.

Este informe deberá contener Convenios marco con por lo menos 4 CARs que sirvan como instrumento para garantizar que los productos generados en este convenio sean aplicados para la incorporación de cambio climático en los POMCA.

De manera complementaria este informe deberá contemplar:

- Cartilla (resumen ejecutivo) para los Directores de las CARs y MADS.
- Cartilla para público en general

Nota 1: Toda la Información producida para el cumplimiento de este Convenio incluyendo la Geográfica que se llegue a presentar como parte complementaria o de soportes al Convenio (Geodatabases, Cartografía, Shapefiles, archivos de dibujo asistido por ordenador (CAD), redes irregulares de triángulos (TIN), cuadrículas, datos CAD, imágenes, archivos de lenguaje de marcado geográfico (GML) y otras fuente de datos SIG) deberán entregarse según las especificaciones dadas por la DCC para su incorporación en el Módulo de Cambio Climático. Todos los documentos deben venir en formato de Microsoft Office y en PDF, los mapas en ARGIS (.mxd) y en PDF, conforme a sus contenidos y requerimientos técnicos de producción, que sean compatibles con el software instalado en el sistema de información del Ministerio y con los respectivos soportes y metadatos.

Nota 2: Todos los informes y documentos del Convenio son objeto de aprobación por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible-MADS. Adicionalmente, si como parte del informe o producto se dará

evidencia de talleres, reuniones y/o capacitaciones, ASOCARS deberá entregar listado de asistencia y registros fotográficos de los mismos.

Nota 3: Los informes técnicos, financieros y administrativos deberán contar con la respectiva documentación de soporte y estar firmado por el director del proyecto y el contador designado.

Nota 4: Para la realización de informes y productos se deberán tener en cuenta los nuevos escenarios de cambio climático generados por el IDEAM y las herramientas técnicas¹³ que la DCC haya liderado, acompañado o cualquier otra que esta Dirección considere relevante. Con énfasis en el documento de avance correspondiente a la "Guía de para la incorporación de medidas de adaptación frente al cambio climático en los instrumentos de gestión y planificación ambiental y territorial"

2.6 IDENTIFICACIÓN DEL CONVENIO A CELEBRAR:

Conforme lo expuesto, la naturaleza de las partes y el objeto del convenio, corresponde a un convenio de asociación, previsto en el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 96 de la Ley 489 de 1998.

2.7. FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SOPORTAN LA SUSCRIPCIÓN DEL CONVENIO DE ASOCIACIÓN

El artículo 96 de la Ley 489 de 1998, le permite a las entidades cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo asociarse con personas jurídicas particulares mediante la celebración de convenios de asociación para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley. Al tenor señala:

"ARTICULO 96. CONSTITUCION DE ASOCIACIONES Y FUNDACIONES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS CON PARTICIPACION DE PARTICULARES. Las entidades estatales, cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo podrán, con la observancia de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución, asociarse con personas jurídicas particulares, mediante la celebración de convenios de asociación o la creación de personas jurídicas, para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley. Los convenios de asociación a que se refiere el presente artículo se celebrarán de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política, en ellos se determinará con precisión su objeto, término, obligaciones de las partes, aportes, coordinación y todos aquellos aspectos que se consideren pertinentes.

(...)"

¹³ Insumos técnicos desarrollados por autoría de la Dirección o en asocio con el DNP, la UNGR, IDEAM o demás actores. Estos insumos técnicos pueden ser Guías, cartillas, estudios técnicos, metodologías, softwares, Actas, Ayudas de memoria, Videos, Registros fotográficos, Documentales, entre otros.

La Corte Constitucional al analizar la constitucionalidad del citado artículo 96 de la Ley 489 de 1998, en sentencia C - 671 de 1999 consideró que: "La autorización que en su inciso primero se otorga a entidades estatales para que con observancia de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución pueden celebrar convenios de asociación con personas jurídicas de derecho privado o participen en la creación de personas jurídicas de este carácter para desarrollar actividades propias de "los cometidos y funciones" que la ley asigna a las entidades estatales, no vulnera en nada la Carta Política, por cuanto se trata simplemente de un instrumento que el legislador autoriza utilizar para el beneficio colectivo, es decir, en interés general y, en todo caso, con acatamiento a los principios que rigen la actividad administrativa del Estado. Si el legislador autoriza la asociación de entidades estatales con personas jurídicas particulares con las finalidades ya mencionadas, estableció, en defensa de la transparencia del manejo de los dineros públicos, que los convenios de asociación a que se hace referencia serán celebrados "de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política", lo que significa que no podrá, en ningún caso pretextarse la celebración de los mismos para otorgar o decretar auxilios o donaciones a favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado, de una parte; y, de otra, el acatamiento a la disposición constitucional mencionada, impone la celebración de contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, pero "con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los Planes Seccionales de Desarrollo", tal cual lo ordena el citado artículo 355 de la Carta Política."

Así mismo, en Sentencia C-543 de 2001, la Honorable Corte Constitucional hace referencia a que "el ámbito propio del artículo 355, en sus dos incisos, el primero en cuanto prohíbe explícitamente las donaciones y auxilios y el segundo que permite la celebración de contratos para el cumplimiento de actividades de interés público, acordes con los planes de desarrollo, con personas jurídicas privadas, sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, es el de la acción benéfica del Estado, de las actividades de fomento que dentro de un Estado social de Derecho corresponden como función propia, insoslayable, de la organización estatal. Se trata de apoyar la acción de organizaciones de origen privado, que en ejercicio de la autonomía de iniciativa para el desarrollo de las más variadas actividades que las personas realizan en sociedad buscan la satisfacción de finalidades no simplemente lucrativas.

La norma constitucional, cuando en el segundo inciso alude a la celebración de contratos hace énfasis en que el objeto de los mismos es el desarrollo de actividades de interés público, acordes con los planes de desarrollo, y para asegurar que la acción de fomento se cumpla adecuadamente exige que las instituciones privadas con las cuales se hayan de celebrar sean precisamente de aquellas que conforme a la ley tengan el carácter de instituciones sin ánimo o fin lucrativo que además tengan reconocida idoneidad en el ámbito donde conforme a sus respectivas reglas estatutarias desarrollan las actividades de beneficio común. No se trata de apoyar a organizaciones particulares, sino de arbitrar mecanismos idóneos de acción del Estado buscando precisamente la descentralización de la gestión".

Ahora bien, el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia autoriza la celebración de contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de Desarrollo. Al respecto, el Gobierno Nacional mediante los Decretos 777 y 1403 de 1992, y 2459 de 1993 reglamentó el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución, precisando los requisitos y formalidades necesarias para la celebración de estos

convenios.

Conforme lo anterior y teniendo en cuenta el objeto y la naturaleza jurídica del convenio a suscribir, ésta corresponde a la modalidad prevista en la Ley 489 de 1998, artículo 96 y la Constitución Política de Colombia, artículo 355¹⁴, el Decreto 777 de 1992 y el Decreto 1403 de 1992 así como las demás normas aplicables a los convenios de asociación.

El soporte constitucional del presente convenio son los preceptos contenidos en el artículo 95 de la Ley 489 de 1998, el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia que permite la celebración de los convenios de asociación.

2.8 PLAZO DE EJECUCIÓN:

El plazo es a partir del cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del convenio y hasta el dieciocho (18) de diciembre de 2015, conforme al cronograma de actividades revisado y aprobado por el Ministerio.

2.9 LUGAR DE EJECUCIÓN:

La ejecución del convenio se realizará en la ciudad de Bogotá D.C con posibles desplazamientos a diferentes Departamentos del país. El domicilio contractual es en la ciudad de Bogotá D.C.

2.10 SUPERVISIÓN Y CONTROL DEL CONVENIO:

La supervisión y control de la ejecución del convenio estará a cargo de la Profesional Especializada del grupo Adaptación de la Dirección de Cambio Climático Eliana Alvarez Grueso, o quien designe por escrito el Ordenador del Gasto del MINISTERIO, quien deberá en el ejercicio de sus funciones observar lo dispuesto en el artículo 4 y el numeral 1) del artículo 26 de la Ley 80 de 1993 y los artículos 83 y 84 de la Ley 1474 de 2011, la circular 8300-3-37982 del 07 de noviembre de 2013 y el manual de contratación de la entidad.

La supervisora no podrá adoptar decisiones que impliquen la modificación de los términos y condiciones previstas en el convenio, las cuales únicamente podrán ser adoptadas por el ordenador del gasto y la entidad, mediante la suscripción de las correspondientes modificaciones al convenio.

La supervisión consiste en el seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable y jurídico, sobre el cumplimiento del objeto del convenio. En ese sentido quien ejerza la supervisión se encuentra facultado para

¹⁴ CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA - ARTICULO 355. Ninguna de las ramas u órganos del poder público podrá decretar auxilios o donaciones en favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado.

El Gobierno, en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal podrá, con recursos de los respectivos presupuestos, celebrar contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de Desarrollo. El Gobierno Nacional reglamentará la materia

solicitar informes, aclaraciones y explicaciones sobre el desarrollo de la ejecución del convenio y es responsable por mantener a la entidad informada de los hechos y circunstancias que puedan constituir actos de corrupción tipificados en conductas punibles, o que puedan poner en riesgo el cumplimiento del convenio.

La supervisora entre otras funciones tendrá las siguientes:

1. Verificar el pago de los aportes en el sistema de seguridad social en salud, pensión, riesgos laborales y/o aportes parafiscales si a ello hubiere lugar, conforme a los términos del convenio.
2. Vigilar la realización de las actividades del convenio conforme a lo establecido en el mismo.
3. Solicitar oportunamente cualquier modificación del convenio e indicar las circunstancias de tiempo, modo y lugar que la justifica.
4. Presentar el informe periódico de supervisión, en el que conste la verificación de la ejecución del convenio conforme los documentos y/o informes del mismo.
5. En caso de que se requiera, proyectar el acta de liquidación del convenio. La supervisora presentará un informe final y el recibo a satisfacción de los documentos e informes, por cada uno de los pagos realizados a la entidad.

Por parte de ASOCARS, la supervisión del convenio estará a cargo del Director de ASOCARS o a quien éste designe por escrito.

2.11. LIQUIDACIÓN DEL CONVENIO:

La liquidación del presente convenio se hará de común acuerdo, mediante acta que suscribirán las partes y el(los) supervisor(es) del convenio, dentro de los cuatro (4) meses siguientes a la expiración del término previsto para la ejecución del convenio o a la expedición del acto administrativo que ordene la terminación, o a la fecha del acuerdo que la disponga. Si vencido el plazo anteriormente establecido no se ha realizado la liquidación, la misma podrá ser realizada en cualquier tiempo dentro de los dos años siguientes al vencimiento del término a que se refieren los incisos anteriores, de mutuo acuerdo o unilateralmente, sin perjuicio de lo previsto en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. Para la liquidación será necesaria la presentación de los siguientes documentos: a). Copia del acta definitiva de cumplimiento del convenio y recibo a satisfacción del cumplimiento del objeto y compromisos; expedida por el supervisor del convenio, en la que se incluya el balance económico del mismo (informe final de supervisión). b). Constancia suscrita por el supervisor, en la cual aparezca que ASOCARS está a paz y salvo por cualquier concepto relacionado con el objeto del convenio, y c) Certificación de saldos y desembolsos expedida por la Subdirección Administrativa y Financiera del MINISTERIO.

3 VALOR DEL CONVENIO Y FORMA DE DESEMBOLSOS

3.1. VALOR DEL CONVENIO

El Valor total del convenio es de Ciento once millones de Pesos MCTE (\$ 111.000.000); el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible aportará Cien millones de Pesos MCTE (\$ 100.000.000) en efectivo, y la Asociación -ASOCARS once millones (11.00.000) de contrapartida en especie.

APORTE MINISTERIO	APORTE ASOCARS	VALOR ESTIMADO
\$100'000.000	\$11.000.000	\$111'000.000

Para alcanzar el logro del objeto del convenio se requieren recursos humanos y el desarrollo de una serie de acciones de coordinación con posibilidad de realización de viajes y eventos. Así mismo, el uso de hardware, software, materiales e insumos.

El valor final del convenio corresponderá a la ejecución de las actividades propias del convenio. En caso de terminación anticipada, cesión o suspensión del convenio, sólo habrá lugar al pago proporcional de los servicios efectivamente prestados.

3.1.2 CUADRO DE COSTOS

1. HONORARIOS

EQUIPO PROFESIONAL	No profesionales	Asignación mensual	Dedicación (%)	No meses	APORTE MADS	APORTE ASOCARS
Director: Tiempo de dedicación parcial del Director de ASOCARS para la dirección general del proyecto y las relaciones interinstitucionales	1	\$ 13.282.996	5	5,5	\$ -	\$ 3.652.824
Coordinación administrativa: Tiempo de dedicación parcial del Subdirector Administrativo de ASOCARS para la coordinación general del proyecto y la gestión administrativa	1	\$ 5.000.000	10	5,5	\$ -	\$ 2.750.000
Contador: Tiempo de dedicación parcial del Contador para los informes y reportes ante las entidades correspondientes	1	\$ 3.900.000	5	5,5	\$ -	\$ 1.072.500
Coordinador General: Profesional en Ingenierías o Hidrología con maestría y 60 meses de experiencia específica	1	\$ 7.200.000	100	5,5	\$39.600.000	\$ -
Asesor en cambio climático: Profesional en carreras de las ciencias naturales afines con el objeto del contrato o ingenierías con título de postgrado en la modalidad de especialización y 48 meses de experiencia específica	1	\$ 5.150.000	100	5,5	\$28.325.000	\$ -

Asesor en ordenación y manejo de cuencas hidrográficas: Profesional en carreras de las ciencias naturales afines con el objeto del contrato o ingenierías con título de postgrado en la modalidad de especialización y 36 meses de experiencia específica	1	\$ 4.100.000	100	5,5	\$22.550.000	\$ -
Profesional apoyo administrativo: Profesional con 12 meses de experiencia específica	1	\$ 1.400.000	100	5,5	\$ 7.700.000	\$ -
TOTAL					\$ 98.175.000	\$ 7.475.324

2. LOGISTICA

TALLERES	Unidad de medida	Cant	Valor Unitario	Valor Total	APORTE MADS	APORTE ASOCARS
Logística para reuniones con corporaciones y con expertos de nivel nacional	global	global	\$ 3.524.676	\$ 3.524.676	\$ -	\$ 3.524.676
TOTAL				\$ -	\$ -	\$ 3.524.676

4. OTROS

CONCEPTO	Cant	Valor Unitario	Valor Total	Aporte MADS	APORTE ASOCARS
Impresión de materiales para implementación de acciones de fortalecimiento y desarrollo de espacios	global	\$ 1.825.000	\$ 1.825.000	\$ 1.825.000	
TOTAL				\$ 1.825.000	\$ -

TOTAL APORTES MADS \$100.000.000

TOTAL APORTES ASOCARS \$ 11.000.000

3.2. FORMA DE DESEMBOLSOS

- 3.2.1** Un primer desembolso por un valor equivalente al treinta por ciento (30%) del valor total de los aportes del MADS, dentro de los quince (15) días de perfeccionado el convenio, contra entrega y recibo a satisfacción por parte del supervisor del convenio del **DOCUMENTO No 1** del convenio.

Calle 37 No. 8 - 40
Conmutador (571) 3323400
www.minambiente.gov.co
Bogotá, Colombia

- 3.2.2 Un segundo desembolso** por un valor equivalente al cincuenta por ciento (50%) del valor de los aportes del Ministerio, a los 3 meses de iniciado el convenio contra entrega y recibo a satisfacción por el supervisor del convenio de los **DOCUMENTO No 2 y el INFORME No 1** indicados en el numeral 2.6 DOCUMENTOS E INFORMES A ENTREGAR.
- 3.2.3 Un tercer y último desembolso** por un valor equivalente al veinte por ciento (20%) del valor de los aportes del Ministerio, al término del convenio contra y recibo a satisfacción por el supervisor del convenio del **DOCUMENTO No 3, INFORME 2 y un INFORME FINAL** según lo especificado en el numeral 2.5 DOCUMENTOS E INFORMES A ENTREGAR de conformidad a lo establecido en el plan de trabajo.

Para el desembolso se requiere: a.) La entrega y recibido a satisfacción por parte del supervisor del convenio de los respectivos informes y documentos. b) Acreditar que se encuentra al día en los pagos para con el Sistema General de Seguridad Social en Salud y Pensión, aportes parafiscales y riesgos laborales, de conformidad con lo establecido en la Ley 789 de 2002, modificada por la Ley 828 de 2003, y demás normas concordantes.

4 VARIABLES UTILIZADAS PARA CALCULAR LOS APORTES

El Ministerio no reconocerá donaciones, gastos de administración, costos de operación, utilidades ni contraprestaciones directas ni indirectas a la Asociación de Corporaciones Regionales Autónomas (ASOCARS) por ejecución del convenio.

En caso que en desarrollo del objeto del convenio se compren, equipos o bienes no consumibles con los aportes del MINISTERIO, la entidad sin ánimo de lucro deberá entregar tales bienes junto con las respectivas garantías de fábrica al Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible una vez finalice el plazo de ejecución.

El presente convenio se enmarca dentro de lo estipulado en el artículo 96 de la Ley 489 de 1998 y el artículo 355 de la Constitución Nacional.

5 CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE

ASOCARS, es una entidad sin ánimo de lucro, conformada por la asociación voluntaria de las 33 Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible del País, con base en la libertad de asociación prevista en el artículo 38 de la Constitución Política, de conformidad con las normas consagradas por el Código Civil, la Ley 99 de 1993 y demás normas complementarias y reglamentarias.

Para la vigencia 2012 – 2015, la Asamblea General aprobó el desarrollo de un Plan de Acción Estratégico que tiene por misión “Articular y representar a las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible ante diferentes instancias, ejerciendo la vocería en temas de interés para el ejercicio de las funciones misionales de las CAR, en beneficio de la sostenibilidad ambiental del País.”

Durante la vigencia del Plan Estratégico, denominado "ASOCARS, facilitador de la gestión ambiental de las CAR", para el año 2015, la Junta Directiva de la asociación, aprobó el programa estratégico de "Fortalecimiento Institucional" el cual tiene por objetivo: Contribuir con el fortalecimiento de las competencias técnicas de las CAR, por tal razón se han propuesto alianzas estratégicas con el MADS y otras instituciones públicas y privadas para lograr acompañar a las asociadas en los el cumplimiento de las funciones misionales que le hayan asignado la constitución y la Ley.

ASOCARS es una persona jurídica idónea para aportarle al MADS en el desarrollo de lineamientos, propuesta técnica y metodológica para la incorporación de cambio climático (incluyendo medidas de Adaptación y mitigación de GEI) en los instrumentos de planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas, ya que cuenta con personal técnico capacitado, experiencia en el desarrollo de insumos no sólo orientados hacia la temática sino también en diferentes áreas del saber que contribuyen a fortalecer los procesos entre los actores del SINA y que se muestran en la tabla a continuación, y que fueron realizados bajo la figura de Convenio de Asociación.

Numero Contrato	Contratista	Objeto
058	MADS	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, financieros y humanos para impulsar actividades tendientes a unificar criterios y establecer compromisos en materia de ordenamiento territorial ambiental y de gestión del riesgo con el fin de contribuir a la disminución de las condiciones de riesgo sobre las poblaciones, la biodiversidad y los ecosistemas y propender por el acceso equitativo a los recursos naturales de los ecosistemas marinos y costeros tanto para la población allí asentada como para las distintas actividades económicas, acorde con lo establecido en el PND.
103	MADS	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros para impulsar actividades dirigidas al ordenamiento ambiental del territorio marino costero, acompañamiento y seguimiento a la evaluación de la Política Nacional Ambiental para el Desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia (PNAOCI) y a la gestión del riesgo, en el marco de las funciones de la autoridad marina de las Corporaciones Autónomas Regionales costeras.
130	MADS	Aunar esfuerzos técnicos y financieros, para continuar con el fortalecimiento de las autoridades ambientales en Gestión Ambiental Urbana y Prevención y Control de la contaminación del Aire.
106	MADS	Aunar esfuerzos técnicos y financieros, para el fortalecimiento de la capacidad de gestión, planificación y ordenamiento ambiental territorial de las CAR a partir del seguimiento a la ejecución de su Plan de Acción Institucional y de la cualificación de su participación en los procesos de ordenamiento territorial municipal, con el fin de contribuir a solucionar los problemas de pobreza, equidad y seguridad y a generar un entorno favorable a las acciones de protección ambiental y a un ejercicio de la autoridad ambiental

		legítimo, equitativo y efectivo, acorde con lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo.
156	MADS	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) y la Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible (ASOCARS), para dar continuidad a los procesos de fortalecimiento de las Autoridades Ambientales en Gestión Ambiental Urbana, en la implementación del índice de calidad ambiental urbana -ICAU.

Adicionalmente ASOCARS cuenta con experiencia específica en torno a variabilidad y cambio climático relevante, la cual se describe en el apartado correspondiente "ANÁLISIS SOBRE LA CONVENIENCIA DE REALIZAR EL CONVENIO Y LA DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER."

6 ANÁLISIS DE RIESGOS DE LA CONTRATACIÓN Y FORMA DE MITIGARLO

En razón a la naturaleza del objeto del contrato, el tiempo de ejecución y el valor, se presenta la siguiente matriz de riesgos:

No.	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	DESCRIPCIÓN (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia de la evento	Probabilidad	Impacto	Calificación Total	Prioridad
1	General	Interno	Ejecución	Sociales o Políticos	Se presenta por factores de orden público que impidan el normal desarrollo del contrato (Disturbios civiles)	Afecta el cumplimiento de las obligaciones del contratista, la satisfacción de la necesidad y/o posibles retrasos en el plazo de ejecución del contrato.	Posible	Moderado	Alto	Alto
2	General	Externa	Ejecución	Regulatorio	Se presenta por la expedición de normas que impongan nuevos tributos, impuestos o cargas parafiscales, que pueden afectar el equilibrio económico del contrato.	Genera una carga adicional a las previstas, que puede afectar a cualquiera o a las dos partes del contrato.	Improbable	Menor	Bajo	Baja
3	General	Externo	Ejecución	De la naturaleza	Ocurre cuando se presentan daños ocasionados por eventos causados por la naturaleza sin la intervención o voluntad del hombre.	Afectación de la ejecución del contrato, satisfacción de la necesidad y posible incumplimiento de las obligaciones y actividades pactadas en el contrato, posible afectación del valor del contrato.	Raro	Moderado	Bajo	Baja



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN



MINAMBIENTE

4.	Específico	Externo	Ejecución	Tecnológicos	Pérdida de la Confidencialidad, Integridad y Disponibilidad de la Información.	Afecta el cumplimiento de las obligaciones del contratista, la satisfacción de la necesidad, la operación del Ministerio o la seguridad de la información del MADS	Improbable	Moderado	Medio	Alta
----	------------	---------	-----------	--------------	--	--	------------	----------	-------	------

Forma de Mitigarlo

No.	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento			¿Afecta el equilibrio económico del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Monitoreo y revisión		
			Probabilidad	Impacto	Calificación Total			¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad	¿Cuándo?
1	MADS	Determinación de cambiar el lugar de la actividad, aplazamiento o suspensión de la misma.	Posible	Insignificante	Baja	No	Contratista Supervisor del contrato	A partir de la ocurrencia del evento		
2	MADS	Aplicación inmediata de las disposiciones legales y ajuste de los procesos internos de la entidad.	Raro	Insignificante	Baja	No	CONTRATISTA MADS	Permanente consulta y actualización normativa.	Permanente	
3	MADS	Reducir las consecuencias o el impacto.	Raro	Insignificante	Baja	No	CONTRATISTA MADS	Verificando el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el contrato.	Permanente	

No.	¿A quien se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento			¿Afecta el equilibrio económico del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Monitoreo y revisión	
			Probabilidad	Impacto	Calificación Total			¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
4	INSTITUTO	Reducir las consecuencias o el impacto.	Posible	Insignificante	Baja	No	CONTRATISTA	Verificando el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el contrato.	Permanente

7 GARANTÍAS

De conformidad con lo previsto en el artículo 5° del Decreto 777 de 1992, ASOCARS se obliga a constituir a favor del MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - una garantía única a favor de Entidades Estatales, para amparar los riesgos derivados de la presente contratación, de conformidad con la siguiente tabla:

Riesgo	Porcentaje	Sobre el valor	Vigencia
Cumplimiento del convenio (cubre el incumplimiento total o parcial, tardío o defectuoso, pago de multas y penal pecuniarias imputables al contratista)	20 %	Del valor total de los aportes del MINISTERIO	A partir del plazo de ejecución del convenio y 6 meses más.
Calidad del Servicio (perjuicios derivados de la deficiente calidad del servicio prestado)	20%	Del valor total de los aportes del MINISTERIO	A partir del plazo de ejecución del convenio y 6 meses más.
Salarios, Prestaciones Sociales legales e indemnizaciones laborales (perjuicios ocasionados por el incumplimiento de las obligaciones laborales del contratista derivadas de la contratación del personal utilizado en el territorio nacional)	5%	Del valor total de los aportes del MINISTERIO	A partir del plazo de ejecución del convenio y 3 años más.
Responsabilidad civil extracontractual	200 SMLMV		Por el termino de Ejecución del contrato

ASOCARS deberá restablecer el valor de la garantía cuando éste se haya visto reducido por razón de las reclamaciones efectuadas por la entidad contratante. De igual manera, en cualquier evento en que se aumente o adicione el valor del convenio o se prorrogue su término, ASOCARS deberá ampliar el valor de la garantía otorgada o ampliar su vigencia, según el caso.

Una vez iniciada la ejecución del convenio, en caso de incumplimiento por parte de ASOCARS de la obligación de obtener la ampliación de la garantía o de la obligación de obtener su renovación o de la obligación de restablecer su valor o de aquella de otorgar una nueva garantía que ampare el cumplimiento de las obligaciones que surjan por razón de la celebración, ejecución y liquidación del convenio, la entidad contratante podrá declarar la caducidad del mismo.

8 DERECHOS DE AUTOR

Los derechos patrimoniales de autor sin restricción de tiempo, lugar y forma o medio de explotación, uso, disfrute y disposición, sobre los resultados que realice el contratista en virtud del presente contrato se entienden transferidos por el Contratista al Ministerio

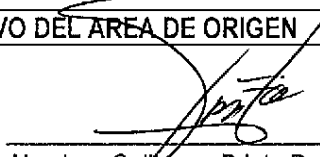
9 INDICAR QUE SI EL PROCESO DE CONTRATACION ESTA COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL

El presente convenio no está cobijado por un acuerdo comercial vigente.

10 OTROS ASPECTOS PROPIOS DEL CONVENIO DE ASOCIACIÓN

El Ministerio no reconocerá porcentaje alguno por concepto de gastos de administración u otros gastos diferentes a los inherentes a la ejecución del convenio.

Se firma en Bogotá D.C.,

ÁREA DE ORIGEN	DIRECTIVO DEL AREA DE ORIGEN
Dirección de Cambio Climático	 Nombre: Guillermo Prieto Palacios Director (E) de cambio climático

EL SUSCRITO DIRECTOR ENCARGADO DE CAMBIO CLIMÁTICO

HACE CONSTAR

Que el convenio a suscribir entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y la Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible – ASOCARS, identificado con NIT. No. 830.027.275-7, que tiene por objeto *"Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - MADS y la ASOCIACIÓN DE CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES –ASOCARS -, para generar lineamientos técnicos y hoja de ruta para incorporar cambio climático en los Planes Estratégicos de las Macrocuencas y en los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas"*

En aplicación a la Ley 99 de 1993, en el artículo 2, establece que "Corresponde al Ministerio del Medio Ambiente coordinar el Sistema Nacional Ambiental SINA, que en esta ley se organiza, para asegurar la adopción y ejecución de las políticas y de los planes, programas y proyectos respectivos, en orden de garantizar el cumplimiento de los deberes y derechos del estado y de los particulares en relación con el medio ambiente y con el patrimonio natural de la nación", Adicionalmente según lo dispuesto en el artículo 20 el Decreto 3570 de 2011¹ corresponden a las funciones de las Dirección de Cambio Climático las siguientes (Subrayando las directamente relacionadas con el objeto del presente convenio):

1. Proponer los elementos técnicos para la elaboración de las políticas, planes y programas relacionados con el cambio climático.
2. Aportar los elementos técnicos y divulgar las acciones que deben ser asumidas por los sectores público y privado y, las comunidades en materia de mitigación y adaptación al cambio climático.
3. Asesorar el diseño e implementación de políticas, programas y proyectos para el desarrollo bajo en carbono.
4. Apoyar el desarrollo y promover portafolios de proyectos en los mercados internacionales de carbono regulado y voluntario, en coordinación con la Oficina de Negocios Verdes y Sostenibles.

¹ Por el cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible

5. Preparar al país para la participación en mecanismos de mercado de carbono y apoyar la gestión de recursos de cooperación para acciones de mitigación y adaptación al cambio climático, en coordinación con la Oficina de Negocios Verdes y Sostenibles.
6. Apoyar la construcción de estrategias de reducción de emisiones por deforestación y degradación de bosques y su implementación.
7. Orientar los estudios de evaluación de impacto, respecto de la vulnerabilidad de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, por efectos del cambio climático.
8. Orientar, motivar y participar en la realización de estudios que permitan cuantificar los costos de las actividades de mitigación y adaptación al cambio climático.
9. Proponer, en los temas de su competencia, los criterios técnicos que deberán considerarse en el proceso de licenciamiento ambiental.
10. Apoyar el desarrollo y sostenimiento del Sistema Integrado de Gestión Institucional y la observancia de las recomendaciones en el ámbito de su competencia.
11. Las demás funciones que le sean asignadas y que correspondan a la naturaleza de la dependencia.

El desarrollo de este convenio se constituye en un esfuerzo de interés público en la medida que contribuirá al bienestar humano, la conservación de los ecosistemas y al desarrollo sostenible del país. Lo anterior, en consecuencia de que al ordenar y planear los territorios teniendo como eje principal la disponibilidad hídrica presente y futura, permitiría que las directrices impartidas para el uso del suelo dadas en los instrumentos de planificación, prioricen proyectos carbono-eficientes que contribuyan al crecimiento económico de las regiones con la generación mínima de conflictos socio-ambientales a largo plazo. Adicionalmente, de este ejercicio se derivan otros beneficios como el fortalecimiento institucional y las capacidades instaladas en los equipos técnicos de las corporaciones autónomas regionales, lo cual fortalecerá los lazos de cooperación entre el Ministerio y las regiones y brindará canales de comunicación en diferentes escalas que retroalimentaran en doble vía los ejercicios realizados en pro de reducir la vulnerabilidad del país frente a los efectos de la variabilidad y el cambio climático.

la normativa vigente con respecto al ordenamiento del recurso hídrico llama la atención sobre la importancia de preservar, dar un buen uso, identificar amenazas y riesgos asociados al Recurso, lo cual se evidencia en el Decreto 1076 de 2015 Capítulo 3 "Ordenamiento del Recurso Hídrico y Vertimientos" donde se exponen los Riesgos asociados a la reducción de la oferta y disponibilidad del recurso hídrico, como uno de los aspectos mínimos a tener en cuenta para el Ordenamiento del Recurso Hídrico, por su parte el mismo decreto 1076 en el Título 3 resalta como directriz a tener en cuenta para la ordenación de cuencas entre otras... "La oferta, la demanda actual y futura de los recursos naturales renovables, incluidas las acciones de conservación y recuperación del medio natural para propender por su desarrollo sostenible y la definición

de medidas de ahorro y uso eficiente del agua". Adicionalmente el mismo decreto destaca a tener en cuenta el riesgo que pueda afectar las condiciones físicas, bióticas y socioeconómicas en la cuenca, incluyendo condiciones de variabilidad climática y eventos hidrometeorológicos extremos, teniendo en cuenta lo estipulado en los artículos 2.2.8.5.1.1 y siguientes del mismo decreto.

Vale la pena resaltar, lo estipulado en el documento Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, reglamentado en el artículo 170 de la ley 1753 de 2015 donde se destaca en el marco de la estrategia transversal de crecimiento verde en su objetivo tres, la necesidad de lograr un crecimiento resiliente y reducir la vulnerabilidad frente a los riesgos de desastres y al cambio climático, así como la necesidad de consolidar un marco de política de cambio climático buscando su integración con la planificación ambiental, territorial y sectorial. A continuación se presentan los apartados del documento del Plan Nacional de Desarrollo Estrategia 2: Gestión del conocimiento respecto al proceso de cambio climático y sus impactos "... (2) Las entidades del SINA avanzarán en el análisis de los impactos de los fenómenos climáticos en ecosistemas estratégicos que regulan o soportan procesos hidrológicos y en la implementación de acciones conjuntas para reducir dichos impactos, a partir de la identificación del flujo de servicios ecosistémicos y su interacción con el clima..." Fortalecer la planificación del desarrollo con criterios de adaptación al cambio Climático: "... Planificación del desarrollo para la adaptación al cambio climático: "(1) las autoridades ambientales, con el apoyo del IDEAM, incluirán proyecciones de cambio climático en el componente de diagnóstico y en el proceso de formulación y actualización de los POMCA..."

En este sentido, con el objetivo de aportar al fortalecimiento institucional de las Corporaciones y en concordancia con las funciones de la DCC definidas en el artículo 20 del Decreto 3570 de veintisiete (27) de septiembre de 2011, conforme al cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, destacamos las siguientes funciones, las cuales guardan relación con el objeto del presente convenio:

- Proponer los elementos técnicos para la elaboración de las políticas, planes y programas relacionados con el cambio climático.
- Aportar los elementos técnicos y divulgar las acciones que deben ser asumidas por los sectores público y privado y, las comunidades en materia de mitigación y adaptación al cambio climático.
- Orientar los estudios de evaluación de impacto, respecto de la vulnerabilidad de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, por efectos del cambio climático.

La estrategia que se desarrollará con el presente convenio, está orientada en la articulación del SINA a nivel institucional, sectorial o transectorial territorial, social, organizaciones comunitarias, sociedad civil, en la clarificación y aplicación de unidad de criterios y procedimientos, uniformidad de las acciones y funciones en torno a la política ambiental nacional, y en beneficio de las prioridades de la región y el interés general del goce a un ambiente sano; en esto se sustenta el interés público del presente convenio.

A continuación se precisa la experticia temática específica de ASOCARS, que lo faculta para el cumplimiento del objeto del presente convenio:

- Proyecto piloto para la retroalimentación del componente de planificación de la "Política Nacional de Gestión del Recurso Hídrico -PGIRH-" el cual fue financiado por la embajada del Reino de los Países Bajos.

Dicho proyecto piloto consistió en la formulación de cuatro Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas: río Pamplonita en jurisdicción de CORPONOR; río Guali en jurisdicción de CORTOLIMA; río Chinchina en jurisdicción de CORPOCALDAS; y complejo de humedales del río Magdalena en jurisdicción de CRA. Los cuales fueron elaborados con base en el decreto 1640 de 2012, incluyendo elementos de adaptación a la variabilidad climática. Así mismo, ajustados a la guía para la formulación de POMCA del MADS.

Igualmente, en este proyecto piloto se elaboraron los Planes Estratégicos de las macrocuencas Magdalena-Cauca y Caribe, lo cuales constituyen el instrumento de planificación ambiental de largo plazo que con visión nacional, constituye el marco para la formulación, ajuste y/o ejecución de los diferentes instrumentos de política, planificación, planeación, gestión, y de seguimiento existentes en cada una de ellas.

Finalmente, el proyecto piloto contempló la elaboración del plan director para la gestión integral de inundaciones en el corredor del río Cauca, componente desarrollado por la CVC, el cual tuvo como objetivo definir las herramientas necesarias para la adaptación al cambio climático de la zona del valle alto del río Cauca, considerando escenarios de cambio climático.

- Apoyo en la Formulación y ajuste de 60 POMCA desarrollado por el Fondo Adaptación, y que cuenta con la participación de 30 de las 33 Corporaciones Autónomas Regionales, y mediante el cual, se espera la incorporación del componente de gestión del riesgo en las cuencas hidrográficas que fueron afectadas por la ola invernal 2010-2011, en donde la incorporación del componente de adaptación al cambio climático juega un papel determinante.

Adicionalmente ASOCARS, puede garantizar la participación de las autoridades ambientales regionales para recibir la retroalimentación a los productos que se obtendrán en el marco del convenio.

ASOCARS es por su objetivo social, generador de espacios de concertación y dialogo con las demás instituciones que tienen injerencia en la implementación de la política pública y de los insumos técnicos que fortalezcan los instrumentos de planeación, ordenación y manejo ambiental.

Así mismo, la Ley 99 de 1993, en el artículo 31 adicionado por el artículo 9 del Decreto Nacional 141 de 2011, establece como funciones de la Corporaciones Autónomas Regionales, entre otras:

- Ejecutar las políticas, planes y programas nacionales en materia ambiental definidos por la ley aprobatoria del Plan Nacional de Desarrollo y del Plan Nacional de Inversiones o por el Ministerio del Medio Ambiente, así como los del orden regional que le hayan sido confiados conforme a la ley, dentro del ámbito de su jurisdicción. Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de

acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente.

- Coordinar el proceso de preparación de los planes, programas y proyectos de desarrollo medioambiental que deban formular los diferentes organismos y entidades integradas del Sistema Nacional Ambiental (SINA) en el área de su jurisdicción y en especial, asesorar a los Departamentos, distritos y Municipios de su comprensión territorial en la definición de los planes de desarrollo ambiental y en sus programas y proyectos en materia de protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, de manera que se asegure la armonía y coherencia de las políticas y acciones adoptadas por las distintas entidades territoriales.
- Celebrar contratos y convenios con las entidades territoriales, otras entidades públicas y privadas y con las entidades sin ánimo de lucro cuyo objeto sea la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de ejecutar de mejor manera alguna o algunas de sus funciones, cuando no correspondan al ejercicio de funciones administrativas.

Como se mencionó anteriormente, el desarrollo de este convenio no sólo contribuye al fortalecimiento científico del país y técnico de las corporaciones autónomas regionales, sino que promoverá el buen uso y la conservación del recurso hídrico, trayendo beneficios a los ecosistemas, las cuencas abastecedoras, las actividades productivas y a la sociedad en general presente y futura, pues pretende brindar orientaciones para la construcción de alternativas a largo plazo para el manejo y desarrollo sostenible de las Macrocuencas y cuencas del país. En este sentido se contribuye al compromiso del Gobierno Nacional de reducir emisiones de gases efecto invernadero aumentando la resiliencia y la capacidad adaptativa de los territorios.

Con la ejecución del Convenio, ASOCARS, conforme a sus estatutos, desarrollará actividades encaminadas a fortalecer a las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, en cumplimiento de las funciones ambientales establecidas por la constitución y la Ley a las asociadas, en beneficio de la sostenibilidad ambiental del país.

Los objetivos específicos, señalados en los estatutos de ASOCARS, que se fortalecen con la realización de este convenio, son los siguientes:

- Fomentar el desarrollo de procesos de cooperación horizontal administrativa, jurídica financiera y técnica entre los asociados.
- Promover la integración entre las diferentes Autoridades Ambientales, con entidades afines a nivel nacional e internacional, con el fin de fomentar el intercambio de experiencias en materia técnico-ambiental, jurídica y administrativa.

- Efectuar contratos, convenios, acuerdos y alianzas estratégicas con entidades públicas y privadas nacionales e internacionales que propendan por el cumplimiento del objeto.
- Velar por el desarrollo de los principios democráticos en la gestión corporativa y por el fortalecimiento jurídico, institucional, técnico y económico de los asociados.
- Contribuir a la unificación de criterios, desarrollo de políticas, optimización de recursos para la ejecución de las políticas ambientales.
- Efectuar contratos, convenios, acuerdos y alianzas estratégicas con entidades públicas y privadas nacionales e internacionales que propendan por el cumplimiento del objeto de la asociación.
- Ejecutar proyectos a través de la suscripción de convenios y contratos que promuevan el cumplimiento de las funciones ambientales establecidas por la constitución política y la ley a las asociadas o la sostenibilidad ambiental del país.

Adicionalmente, ASOCARS es una persona jurídica idónea para aportarle al MADS en el desarrollo de lineamientos, propuesta técnica y metodológica para la incorporación de cambio climático (incluyendo medidas de Adaptación y mitigación de GEI) en los instrumentos de planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas, ya que cuenta con personal técnico capacitado, experiencia en el desarrollo de insumos no sólo orientados hacia la temática sino también en diferentes áreas del saber que contribuyen a fortalecer los procesos entre los actores del SINA y que se muestran en la tabla a continuación, y que fueron realizados bajo la figura de Convenio de Asociación.

Numero Contrato	Contratista	Objeto
058	MADS	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, financieros y humanos para impulsar actividades tendientes a unificar criterios y establecer compromisos en materia de ordenamiento territorial ambiental y de gestión del riesgo con el fin de contribuir a la disminución de las condiciones de riesgo sobre las poblaciones, la biodiversidad y los ecosistemas y propender por el acceso equitativo a los recursos naturales de los ecosistemas marinos y costeros tanto para la población allí asentada como para las distintas actividades económicas, acorde con lo establecido en el PND.
103	MADS	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros para impulsar actividades dirigidas al ordenamiento ambiental del territorio marino costero, acompañamiento y seguimiento a la evaluación de la Política Nacional Ambiental para el Desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia (PNAOCI) y a la gestión del riesgo, en el marco de las funciones de la autoridad marina de las

		Corporaciones Autónomas Regionales costeras.
130	MADS	Aunar esfuerzos técnicos y financieros, para continuar con el fortalecimiento de las autoridades ambientales en Gestión Ambiental Urbana y Prevención y Control de la contaminación del Aire.
106	MADS	Aunar esfuerzos técnicos y financieros, para el fortalecimiento de la capacidad de gestión, planificación y ordenamiento ambiental territorial de las CAR a partir del seguimiento a la ejecución de su Plan de Acción Institucional y de la cualificación de su participación en los procesos de ordenamiento territorial municipal, con el fin de contribuir a solucionar los problemas de pobreza, equidad y seguridad y a generar un entorno favorable a las acciones de protección ambiental y a un ejercicio de la autoridad ambiental legítimo, equitativo y efectivo, acorde con lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo.
156	MADS	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) y la Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible (ASOCARS), para dar continuidad a los procesos de fortalecimiento de las Autoridades Ambientales en Gestión Ambiental Urbana, en la implementación del índice de calidad ambiental urbana -ICAU.

Es por ello, que ASOCARS, es idónea y tiene la experiencia en el manejo y coordinación de este tipo de actividades, dado su conocimiento de las temáticas a tratar y representa a las Corporaciones del país ante diferentes organismos y entidades; fomenta los procesos de cooperación horizontal en diversos temas entre las CARs, promueve la integración de los asociados, con entidades afines, de nivel nacional e internacional, con el fin de fomentar el intercambio de experiencias en materia técnico-ambiental, jurídica y administrativa, presta servicios de consultoría, capacitación, asesoría, a las entidades asociadas y a las entidades públicas y privadas, presta servicios de diseño, conceptualización, facilitación, ejecución y sistematización de talleres y espacios de construcción colectiva de objetivos, espacios de diálogo, espacios de socialización y otros afines, desarrollando las actividades preparatorias, durante y posteriores para garantizar el correcto cumplimiento de los mismos.

Así mismo, con la suscripción del convenio de asociación se está dando cumplimiento a lo estipulado en el inciso segundo del artículo 355 de la Carta Constitucional, que ordena que los contratos que se celebren con entidades privadas sin ánimo de lucro, sean acordes con el plan nacional y los planes sectoriales de desarrollo.




**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN





MINAMBIENTE

Se celebrará convenio con esta entidad con fundamento en lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, para la celebración de un convenio de asociación.

La Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible – ASOCARS, cuenta con la idoneidad y experiencia necesarias para adelantar este tipo de procesos de contratación.


GUILLERMO PRIETO PALACIOS
Director (E)
Dirección Cambio Climático

	Nombre	Cargo	Firma
Elaboró	Eliana Álvarez Gueso	Profesional especializada DCC	
Revisó	Maritza Florian Buitrago	Profesional especializada DCC	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del Remitente.			

ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR

CONVENIO DE ASOCIACIÓN

1. OBJETO DEL CONVENIO:

"Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - MADS y la ASOCIACIÓN DE CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES –ASOCARS -, para generar lineamientos técnicos y hoja de ruta para incorporar cambio climático en los Planes Estratégicos de las Macrocuenas y en los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas".

2. PARTES – ENTIDADES PÚBLICAS

- MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
- ASOCIACIÓN DE CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES –ASOCARS

3. MARCO NORMATIVO

En cumplimiento a lo dispuesto por el Estatuto General de la Contratación Pública, especialmente lo establecido en el literal c del numeral 1° del artículo 24, los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, modificado por el artículo 87 de la Ley 1474 de 2011, y conforme a lo dispuesto por el literal c) del numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, modificado por el artículo 92 de la Ley 1474 de 2011 y el artículo 2.2.1.1.2.1.1. del Decreto 1082 de 2015.

El presente convenio está regulado por el artículo 355 de la Constitución Política

ARTICULO 355. *Ninguna de las ramas u órganos del poder público podrá decretar auxilios o donaciones en favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado.*

El Gobierno, en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal podrá, con recursos de los respectivos presupuestos, celebrar contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de Desarrollo. El Gobierno Nacional reglamentará la materia.

Los artículos 6 y 96 de la Ley 489 de 1998

"Artículo 6°. *Principio de coordinación. En virtud del principio de coordinación y colaboración, las autoridades administrativas deben garantizar la armonía en el ejercicio de sus respectivas funciones con el fin de lograr los fines y cometidos estatales".*

Artículo 96. *Constitución de asociaciones y fundaciones para el cumplimiento de las actividades propias de las entidades públicas con participación de particulares. Las entidades estatales, cualquiera sea su naturaleza*

y orden administrativo podrán, con la observancia de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución, asociarse con personas jurídicas particulares, mediante la celebración de convenios de asociación o la creación de personas jurídicas, para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley. Los convenios de asociación a que se refiere el presente artículo se celebrarán de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política, en ellos se determinará con precisión su objeto, término, obligaciones de las partes, aportes, coordinación y todos aquellos aspectos que se consideren pertinentes.

El Decreto 1076 de 2015 Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible

Ley 80 de 1993, el artículo 25, numerales 7 y 12

ARTICULO 25. DEL PRINCIPIO DE ECONOMIA. En virtud de este principio: ..

7o. La conveniencia o inconveniencia del objeto a contratar y las autorizaciones y aprobaciones para ello, se analizarán o impartirán con antelación al inicio del proceso de selección del contratista o al de la firma del contrato, según el caso.

12. Modificado por el artículo 87, Ley 1474 de 2011. 12. Previo a la apertura de un proceso de selección, o a la firma del contrato en el caso en que la modalidad de selección sea contratación directa, deberán elaborarse los estudios, diseños y proyectos requeridos, y los pliegos de condiciones, según corresponda.

El Decreto 1082 de 2015, artículo 2.2.1.1.2.1.1.

Artículo 2.2.1.1.2.1.1. Estudios y documentos previos. Los estudios y documentos previos son el soporte para elaborar el proyecto de pliegos, los pliegos de condiciones, y el contrato. Deben permanecer a disposición del público durante el desarrollo del Proceso de Contratación y contener los siguientes elementos, además de los indicados para cada modalidad de selección:

1. La descripción de la necesidad que la Entidad Estatal pretende satisfacer con el Proceso de Contratación.
2. El objeto a contratar, con sus especificaciones, las autorizaciones, permisos y licencias requeridos para su ejecución, y cuando el contrato incluye diseño y construcción, los documentos técnicos para el desarrollo del proyecto.
3. La modalidad de selección del contratista y su justificación, incluyendo los fundamentos jurídicos.
4. El valor estimado del contrato y la justificación del mismo. Cuando el valor del contrato esté determinado por precios unitarios, la Entidad Estatal debe incluir la forma como los calculó y soportar sus cálculos de presupuesto en la estimación de aquellos. La Entidad Estatal no debe publicar las variables utilizadas para calcular el valor estimado del contrato cuando la modalidad de selección del contratista sea en concurso de méritos. Si el contrato es de concesión, la Entidad Estatal no debe publicar el modelo financiero utilizado en su estructuración.



5. Los criterios para seleccionar la oferta más favorable.
 6. El análisis de riesgo y la forma de mitigarlo.
 7. Las garantías que la Entidad Estatal contempla exigir en el Proceso de Contratación.
 8. La indicación de si el Proceso de Contratación está cobijado por un Acuerdo Comercial.
- (Decreto 1510 de 2013, artículo 20)

4. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD:

Para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, es conveniente la celebración de un convenio de asociación con la Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales -ASOCARS con el objeto de brindar orientación a las Corporaciones Autónomas Regionales Ambientales en la inclusión de cambio climático en los instrumentos de planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas mediante la generación de lineamientos técnicos y hoja de ruta, lo que puede facilitar el flujo y manejo de información dado que es esta entidad puede dar el soporte operativo necesario para que los resultados de estos estudios puedan ser usados por las corporaciones.

El desarrollo de este convenio se constituye en un esfuerzo de interés público en la medida que contribuirá al bienestar humano, la conservación de los ecosistemas y al desarrollo sostenible del país. Lo anterior, en consecuencia de que al ordenar y planear los territorios teniendo como eje principal la disponibilidad hídrica presente y futura, permitiría que las directrices impartidas para el uso del suelo dadas en los instrumentos de planificación, prioricen proyectos carbono-eficientes que contribuyan al crecimiento económico de las regiones con la generación mínima de conflictos socio-ambientales a largo plazo. Adicionalmente, de este ejercicio se derivan otros beneficios como el fortalecimiento institucional y las capacidades instaladas en los equipos técnicos de las corporaciones autónomas regionales, lo cual fortalecerá los lazos de cooperación entre el Ministerio y las regiones y brindará canales de comunicación en diferentes escalas que retroalimentaran en doble vía los ejercicios realizados en pro de reducir la vulnerabilidad del país frente a los efectos de la variabilidad y el cambio climático. Colombia ratificó la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático mediante la Ley 164 de 1994 y el Protocolo de Kioto a través de la Ley 629 de 2000. La Convención Marco de las Naciones Unidas establece el compromiso de estudiar a fondo las medidas que sea necesario tomar en virtud de la Convención para atender las necesidades y preocupaciones específicas de los países en desarrollo.

La Convención define como efectos adversos del cambio climático los cambios en el medio ambiente físico o en la biota que tienen efectos nocivos significativos en la composición, la capacidad de recuperación, la productividad de los ecosistemas naturales o sujetos a ordenación, en el funcionamiento de los sistemas socioeconómicos, en la salud y en el bienestar humanos. En virtud de lo anterior, la Convención establece en su artículo 4.1, literales e y f, que las partes deberán: e) Cooperar en los preparativos para la adaptación a los impactos del cambio climático; desarrollar y elaborar planes apropiados e integrados para la ordenación de las zonas costeras, los recursos hídricos y la agricultura, y para la protección y rehabilitación de las zonas particularmente afectadas por la sequía y la desertificación, así como por las inundaciones; f) Tener en cuenta, en la medida de lo posible, las consideraciones relativas al cambio climático en sus políticas y medidas sociales, económicas y ambientales pertinentes y emplear métodos apropiados, por ejemplo, evaluaciones del impacto, formulados y determinados a nivel nacional, con miras a reducir al mínimo los efectos adversos en la economía, la salud pública y la calidad del medio ambiente, de los proyectos o medidas emprendidos por las Partes para mitigar el cambio climático o adaptarse a él.

Por su parte, atendiendo a la aplicación de la decisión 4/CP7, que reglamenta la implementación del párrafo 5 del artículo 4 de la Convención, se identifican los siguientes cinco temas principales con el fin de implementar de la mejor forma las disposiciones dadas sobre las necesidades tecnológicas de los países, para hacer frente al cambio climático tanto en mitigación como en adaptación: 1) Evaluación de necesidades

tecnológicas, 2) Mejorar el acceso a la información tecnológica, 3) Crear entornos propicios, 4) Fortalecer la capacidad local, e 5) Instituir mecanismos de transferencia tecnológica.

En virtud de las disposiciones y herramientas desarrolladas por los órganos subsidiarios de asesoramiento técnico y científico de la Convención, el fortalecimiento de las capacidades locales se identifica como un conjunto de actividades lideradas por los países para identificar y establecer las prioridades en cuanto a los mecanismos necesarios que permitan llevar a cabo acciones de mitigación y adaptación identificadas por cada uno de los países parte del convenio, manteniendo un énfasis especial en los países en desarrollo, y es por esto que para Colombia el cumplimiento de este objetivo se identifica como una prioridad dentro de la gestión para el cambio climático.

En 2011 el gobierno nacional expidió el documento CONPES 3700 “Estrategia institucional para la articulación de políticas y acciones en materia de cambio climático en Colombia” respondiendo a la necesidad del país de comprender y actuar frente a este fenómeno como una problemática de desarrollo económico y social. Con este documento de política se busca generar espacios para que los sectores y los territorios integren dentro de sus procesos de planificación estrategias para enfrentar al cambio climático, articulando a todos los actores para hacer un uso adecuado de los recursos, disminuir la exposición y sensibilidad al riesgo, aumentar la capacidad de respuesta y preparar al país para que se encamine hacia la senda del desarrollo sostenible, generando competitividad y eficiencia.

Por medio de las diferentes estrategias del SISCLIMA se plantea la articulación entre los diferentes actores del SINA y del Consejo Nacional Ambiental por ejemplo; mediante el apoyo técnico del MADS – DCC a las Autoridades Ambientales, Municipios, Gobernaciones y subsectores en relación a Cambio Climático. Adicionalmente, se espera que el SISCLIMA sea un instrumento que facilite el desarrollo de las actividades relacionadas con el cambio climático planteadas en las diferentes agendas interministeriales.

Como una de las cuatro estrategias priorizadas en el marco del PND 2010-2014, se viene desarrollando el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático en Colombia (PNACC) liderado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), con el apoyo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) y la Unidad Nacional para la Gestión del Riego de Desastres (UNGRD) con participación activa de los sectores productivos y las Entidades Territoriales, el cual busca reducir el riesgo y los impactos socio-económicos asociados al cambio y a la variabilidad climática; consolidar un marco conceptual para la adaptación al cambio climático en el país y establecer los lineamientos que se deberán seguir durante el proceso de formulación de los Planes Sectoriales y Territoriales; busca igualmente:

- Generar un mayor conocimiento sobre los riesgos potenciales e impactos actuales, dentro de lo que se incluye su valoración económica;
- Aprovechar las oportunidades asociadas al cambio y a la variabilidad climática;
- Incorporar las variables del cambio climático y las tendencias de la variabilidad climática en la planificación del desarrollo y en las decisiones regionales y sectoriales, mejorando la cantidad, la calidad y el alcance de la información como la capacidad de utilizar la información climática por las partes interesadas.



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN



MINAMBIENTE

- Identificar, priorizar, implementar, evaluar y hacer seguimiento de medidas de adaptación para disminuir la vulnerabilidad y exposición de los sistemas socio-económicos ante eventos climáticos.
- Implementar medidas de adaptación y la replicación de las mejores prácticas de los proyectos pilotos y programas de adaptación en cada sector y región.
- Construir una estructura interinstitucional sinérgica, que reduce la vulnerabilidad al cambio climático de las comunidades, los ecosistemas estratégicos y la economía del País.

Como parte de la aproximación del PNACC para cumplir con los objetivos previamente enunciados se plantea el desarrollo de herramientas útiles para sectores y territorios para avanzar en el proceso de adaptación entre los cuales se encuentran:

- **ABC: Adaptación Bases Conceptuales.** Es el marco conceptual sobre cambio climático y plantea los lineamientos por los cuales deberían regirse los sectores y territorios, con el fin de lograr una adaptación planificada
- **Hoja de ruta para la formulación de los Planes Sectoriales y Territoriales de Adaptación.** Tiene el propósito de ilustrar el procedimiento general sugerido a los sectores y territorios para la formulación de acciones de adaptación.
- **Lineamientos y Directrices para la Incorporación de Variables de Cambio Climático en la Planificación Territorial y Ambiental Colombiana.**
- **Guías para el Análisis del Riesgo Climático.** Éstas guiarán a territorios y sectores en la definición de los análisis de exposición y vulnerabilidad asociados con amenazas de origen hidrometeorológico en escenarios de variabilidad y cambio climático

En el marco del PNACC es responsabilidad del MADS en cabeza de la Dirección de Cambio Climático el desarrollo de **los lineamientos y directrices para la incorporación de cambio climático en la planificación ambiental de Colombia.** En este sentido, la DCC en el 2013, contrató una consultoría con la Fundación Estación Biológica Guayacanal y Montenegro Lizarralde y Cía. Ltda. Arquitectos en pro de avanzar en la formulación de dichos lineamientos y directrices. En primera instancia estos lineamientos van orientados a Planes de Ordenamiento Territorial, Planes de Ordenación y Manejo de Cuenca, Planes de Ordenación y Manejo de Unidades Ambientales Costeras y los Planes de Gestión Ambiental, y contienen las orientaciones para que los planificadores identifiquen las consideraciones a incorporar según las particularidades y alcances de cada instrumento de planificación.

Adicionalmente, en el transcurso de 2014 la Dirección de Cambio Climático en conjunto con la Dirección General de Ordenamiento Ambiental Territorial y SINA- DGOAT trabajaron en conjunto en la guía para la incorporación de la variable de cambio climático y los lineamientos expedidos por el MADS para la formulación, actualización, revisión y ajuste de los diferentes instrumentos de planeación, ordenación y manejo territorial. De la anterior guía se obtuvieron algunos insumos que contribuyen a los instrumentos de planeación y ordenación ambiental, sin embargo, existe la necesidad de profundizar dicho análisis, para generar una hoja de ruta y brindar asistencia técnica a las Corporaciones Autónomas Regionales para que incluyan cambio climático en los diferentes instrumentos de planificación del sector reglamentada en los Decretos 3930 de 2010¹ y 1640 de 2012².

Es importante mencionar, que la DCC diseñó y se encuentra desarrollando diferentes herramientas técnicas con el fin de orientar a la comunidad y a los tomadores de decisión para reducir la vulnerabilidad a los efectos presentes y futuros por consecuencia de la variabilidad y el cambio climático en conjunto con acciones que propendan por el desarrollo sostenible carbono-eficiente, es así como a medida que los instrumentos de planeación y desarrollo del país sean pensados en un horizonte mayor, con consideraciones preventivas y que integren los diferentes esfuerzos a nivel sectorial trascendiendo los límites espacio/temporal contribuirán a un territorio menos vulnerable, adaptado y competitivo en armonía con el clima.

Del mismo modo, la normativa vigente con respecto al ordenamiento del recurso hídrico llama la atención sobre la importancia de preservar, dar un buen uso, identificar amenazas y riesgos asociados al Recurso, lo cual se evidencia en el Decreto 1076 de 2015³ Capítulo 3 “Ordenamiento del Recurso Hídrico y Vertimientos” donde se exponen los Riesgos asociados a la reducción de la oferta y disponibilidad del recurso hídrico, como uno de los aspectos mínimos a tener en cuenta para el Ordenamiento del Recurso Hídrico, por su parte el mismo decreto 1076 en el Título 3 resalta como directriz a tener en cuenta para la ordenación de cuencas entre otras... “La **oferta, la demanda actual y futura de los recursos naturales renovables**, incluidas las acciones de conservación y recuperación del medio natural para propender por su desarrollo sostenible y la definición de medidas de ahorro y uso eficiente del agua”⁴. Adicionalmente el mismo decreto destaca a tener en cuenta el riesgo que pueda afectar las condiciones físicas, bióticas y socioeconómicas en la cuenca, incluyendo condiciones de variabilidad climática y eventos hidrometeorológicos extremos, teniendo en cuenta lo estipulado en los artículos 2.2.8.5.1.1 y siguientes del mismo decreto.

Vale la pena resaltar, lo estipulado en el documento Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, reglamentado en el artículo 170⁵ de la ley 1753 de 2015⁶ donde se destaca en el marco de la estrategia transversal de crecimiento verde en su objetivo tres, la necesidad de lograr un crecimiento resiliente y reducir la vulnerabilidad frente a los riesgos de desastres y al cambio climático, así como la necesidad de consolidar un marco de política de cambio climático buscando su integración con la planificación ambiental, territorial y sectorial. A continuación se presentan los apartados del documento del Plan Nacional de Desarrollo Estrategia 2: Gestión del conocimiento respecto al proceso de cambio climático y sus impactos “... (2) Las entidades del SINA avanzarán en el análisis de los impactos de los fenómenos climáticos en ecosistemas estratégicos que regulan o soportan procesos hidrológicos y en la

³ Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

⁴ Numeral 5 del Artículo 2.2.3.1.5.2 Decreto 1076 de 2015.

⁵ Artículo 170: Formulación de una política de crecimiento verde de largo plazo. El Gobierno Nacional, a través del Departamento Nacional de Planeación en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y con participación de los ministerios, formulará una política de crecimiento verde de largo plazo en la cual se definan los objetivos y metas de crecimiento económico sostenible. Dentro de sus estrategias se diseñará un programa de promoción de la investigación, desarrollo tecnológico e innovación para el fortalecimiento de la competitividad nacional y regional a partir de productos y actividades que contribuyan con el desarrollo sostenible y que aporten al crecimiento verde. Asimismo, se revisarán los mecanismos e instrumentos de mercado existentes que puedan tener efectos adversos sobre el medio ambiente, con el fin de proponer su desmonte gradual y nuevos mecanismos e instrumentos de mercado que fomenten el crecimiento verde.

⁶ Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un Nuevos País”

implementación de acciones conjuntas para reducir dichos impactos, a partir de la identificación del flujo de servicios ecosistémicos y su interacción con el clima..." Fortalecer la planificación del desarrollo con criterios de adaptación al cambio Climático:"... Planificación del desarrollo para la adaptación al cambio climático:.. "(1) las autoridades ambientales, con el apoyo del IDEAM, incluirán proyecciones de cambio climático en el componente de diagnóstico y en el proceso de formulación y actualización de los POMCA..."

En este sentido, con el objetivo de aportar al fortalecimiento institucional de las Corporaciones y en concordancia con las funciones de la DCC definidas en el artículo 20 del Decreto 3570 de veintisiete (27) de septiembre de 2011, conforme al cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, destacamos las siguientes funciones, las cuales guardan relación con el objeto del presente convenio:

- Proponer los elementos técnicos para la elaboración de las políticas, planes y programas relacionados con el cambio climático.
- Aportar los elementos técnicos y divulgar las acciones que deben ser asumidas por los sectores público y privado y, las comunidades en materia de mitigación y adaptación al cambio climático.
- Orientar los estudios de evaluación de impacto, respecto de la vulnerabilidad de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, por efectos del cambio climático.

5. CONDICIONES DE IDONEIDAD Y EXPERIENCIA DE LA ENTIDAD PÚBLICA

A continuación se precisa la experticia temática específica de ASOCARS, que lo faculta para el cumplimiento del objeto del presente convenio:

- Proyecto piloto para la retroalimentación del componente de planificación de la "Política Nacional de Gestión del Recurso Hídrico -PGIRH-" el cual fue financiado por la embajada del Reino de los Países Bajos.

Dicho proyecto piloto consistió en la formulación de cuatro Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas: río Pamplonita en jurisdicción de CORPONOR; río Guali en jurisdicción de CORTOLIMA; río Chinchina en jurisdicción de CORPOCALDAS; y complejo de humedales del río Magdalena en jurisdicción de CRA. Los cuales fueron elaborados con base en el decreto 1640 de 2012, incluyendo elementos de adaptación a la variabilidad climática. Así mismo, ajustados a la guía para la formulación de POMCA del MADS.

Igualmente, en este proyecto piloto se elaboraron los Planes Estratégicos de las macrocuencas Magdalena-Cauca y Caribe, lo cuales constituyen el instrumento de planificación de ambiental de largo plazo que con visión nacional, constituye el marco para la formulación, ajuste y/o ejecución de los diferentes instrumentos de política, planificación, planeación, gestión, y de seguimiento existentes en cada una de ellas.

Finalmente, el proyecto piloto contempló la elaboración del plan director para la gestión integral de inundaciones en el corredor del río Cauca, componente desarrollado por la CVC, el cual tuvo como objetivo definir las herramientas necesarias para la adaptación al cambio climático de la zona del valle alto del río Cauca, considerando escenarios de cambio climático.

- Apoyo en la Formulación y ajuste de 60 POMCA desarrollado por el Fondo Adaptación, y que cuenta con la participación de 30 de las 33 Corporaciones Autónomas Regionales, y mediante el cual, se espera la incorporación del componente de gestión del riesgo en las cuencas hidrográficas que fueron afectadas por la ola invernal 2010-2011, en donde la incorporación del componente de adaptación al cambio climático juega un papel determinante.

Adicionalmente ASOCARS, puede garantizar la participación de las autoridades ambientales regionales para recibir la retroalimentación a los productos que se obtendrán en el marco del convenio.

ASOCARS es por su objetivo social, generador de espacios de concertación y dialogo con las demás instituciones que tienen injerencia en la implementación de la política pública y de los insumos técnicos que fortalezcan los instrumentos de planeación, ordenación y manejo ambiental.

Así mismo, la Ley 99 de 1993, en el artículo 31 adicionado por el artículo 9 del Decreto Nacional 141 de 2011, establece como funciones de la Corporaciones Autónomas Regionales, entre otras:

- Ejecutar las políticas, planes y programas nacionales en materia ambiental definidos por la ley aprobatoria del Plan Nacional de Desarrollo y del Plan Nacional de Inversiones o por el Ministerio del Medio Ambiente, así como los del orden regional que le hayan sido confiados conforme a la ley, dentro del ámbito de su jurisdicción. Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente.
- Coordinar el proceso de preparación de los planes, programas y proyectos de desarrollo medioambiental que deban formular los diferentes organismos y entidades integradas del Sistema Nacional Ambiental (SINA) en el área de su jurisdicción y en especial, asesorar a los Departamentos, distritos y Municipios de su comprensión territorial en la definición de los planes de desarrollo ambiental y en sus programas y proyectos en materia de protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, de manera que se asegure la armonía y coherencia de las políticas y acciones adoptadas por las distintas entidades territoriales.
- Celebrar contratos y convenios con las entidades territoriales, otras entidades públicas y privadas y con las entidades sin ánimo de lucro cuyo objeto sea la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de ejecutar de mejor manera alguna o algunas de sus funciones, cuando no correspondan al ejercicio de funciones administrativas.

Como se mencionó anteriormente, el desarrollo de este convenio no sólo contribuye al fortalecimiento científico del país y técnico de las corporaciones autónomas regionales, sino que promoverá el buen uso y la

conservación del recurso hídrico, trayendo beneficios a los ecosistemas, las cuencas abastecedoras, las actividades productivas y a la sociedad en general presente y futura, pues pretende brindar orientaciones para la construcción de alternativas a largo plazo para el manejo y desarrollo sostenible de las Macrocuenas y cuencas del país. En este sentido se contribuye al compromiso del Gobierno Nacional de reducir emisiones de gases efecto invernadero aumentando la resiliencia y la capacidad adaptativa de los territorios.

Con la ejecución del Convenio, ASOCARS, conforme a sus estatutos, desarrollará actividades encaminadas a fortalecer a las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, en cumplimiento de las funciones ambientales establecidas por la constitución y la Ley a las asociadas, en beneficio de la sostenibilidad ambiental del país.

Los objetivos específicos, señalados en los estatutos de ASOCARS, que se fortalecen con la realización de este convenio, son los siguientes:

- Fomentar el desarrollo de procesos de cooperación horizontal administrativa, jurídica financiera y técnica entre los asociados.
- Promover la integración entre las diferentes Autoridades Ambientales, con entidades afines a nivel nacional e internacional, con el fin de fomentar el intercambio de experiencias en materia técnico-ambiental, jurídica y administrativa.
- Efectuar contratos, convenios, acuerdos y alianzas estratégicas con entidades públicas y privadas nacionales e internacionales que propendan por el cumplimiento del objeto.
- Velar por el desarrollo de los principios democráticos en la gestión corporativa y por el fortalecimiento jurídico, institucional, técnico y económico de los asociados.
- Contribuir a la unificación de criterios, desarrollo de políticas, optimización de recursos para la ejecución de las políticas ambientales.
- Efectuar contratos, convenios, acuerdos y alianzas estratégicas con entidades públicas y privadas nacionales e internacionales que propendan por el cumplimiento del objeto de la asociación.
- Ejecutar proyectos a través de la suscripción de convenios y contratos que promuevan el cumplimiento de las funciones ambientales establecidas por la constitución política y la ley a las asociadas o la sostenibilidad ambiental del país.

De acuerdo con el Acta 066 de 2012 de ASOCARS, se encuentra que: "El objeto principal de ASOCARS es desarrollar actividades encaminadas a contribuir con el fortalecimiento de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, a través de la articulación y representación ante las diferentes entidades públicas y privadas, nacionales e internacionales, y la gestión de convenios y contratos para la ejecución de proyectos, que promuevan el cumplimiento de las funciones ambientales establecidas por la Constitución Política y la ley a las asociadas, en beneficio de la sostenibilidad ambiental del País."

Para desarrollar su objeto la Asociación podrá: a. Realizar actividades tendientes a acompañar a los asociados en el desarrollo de las funciones legales que les corresponden, siempre en procura de la sostenibilidad y mejoramiento del sistema corporativo. b. Prestar asesoría a los asociados en las temáticas técnicas, jurídicas, administrativas y financieras. c. Realizar actividades de divulgación de la gestión de la Asociación y sus asociados, como parte de la estrategia de fortalecimiento institucional de las Corporaciones, con miras al mejoramiento de la percepción local, regional y nacional en diferentes temáticas. f. Fomentar el desarrollo de procesos de cooperación horizontal administrativa, jurídica, financiera y técnica entre los asociados. g. Promover la integración de los asociados, con entidades afines, de nivel nacional e internacional, con el fin de fomentar el intercambio de experiencias en materia técnico-ambiental, jurídica y administrativa. h. Contribuir a la unificación de criterios, desarrollo y ejecución de políticas y optimización de recursos, para la ejecución de las políticas ambientales. i. Efectuar contratos, convenios, acuerdos y alianzas estratégicas con entidades públicas y privadas nacionales e internacionales que propendan por el cumplimiento del objeto de la Asociación. n. Prestar servicios de consultoría, capacitación, asesoría, a las entidades asociadas y a las entidades públicas y privadas, en desarrollo y concordancia con el objeto social. p. Prestar servicios de diseño, conceptualización, facilitación, ejecución y sistematización de talleres y espacios de construcción colectiva de objetivos, espacios de diálogo, espacios de socialización y otros afines, desarrollando las actividades preparatorias, durante y posteriores para garantizar el correcto cumplimiento de los mismos. q. Ejecutar proyectos a través de la suscripción de convenios y contratos que promuevan el cumplimiento de las funciones ambientales establecidas por la Constitución Política y la ley a las asociadas o la sostenibilidad ambiental del país.

Como uno de los informes finales derivados del presente convenio, se contará con convenios marco por lo menos para 4 CARs que sirvan como instrumento para garantizar que los informes del Convenio serán aplicados para la incorporación del componente de cambio climático en los POMCA. Lo anterior se contempla como segunda fase de este convenio.

Así mismo, con la suscripción del convenio de asociación se está dando cumplimiento a lo estipulado en el inciso segundo del artículo 355 de la Carta⁷, que ordena que los contratos que se celebren con entidades privadas sin ánimo de lucro, sean acordes con el plan nacional y los planes sectoriales de desarrollo.

6. ANÁLISIS DE CONTRATACIONES ANTERIORES DEL MINISTERIO

Con respecto a este punto, en concordancia a lo definido en el análisis de mercado del presente análisis del sector, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS, con el fin de ejecutar políticas, planes y programas nacionales en materia ambiental definidos, ha aunado esfuerzos, técnicos y financieros con las entidades del sector como lo son Universidades y firmas consultoras, a través de convenios interadministrativos y contratos de consultoría, los cuales ha permitido el desarrollo propuestas metodológicas para la estimación y evaluación del caudal ambiental para proyectos que requieren licencia ambiental, con los cuales se recogieron los aportes e insumos técnicos, los cuales garantizan hoy a manera muy general, que para su aplicación a escala regional requiere una evaluación específica a dicha escala.

⁷ (.) El Gobierno, en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal podrá, con recursos de los respectivos presupuestos, celebrar contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de Desarrollo. El Gobierno Nacional reglamentará la materia.

En este sentido, se identificaron algunos convenios y contratos suscritos por el MADS que tienen afinidad con el objeto del convenio a suscribir.

Número de proceso	Convenio de Asociación No 106 de 2.013
Dependencia	Dirección General de Ordenamiento Ambiental y Territorial y coordinadora - SINA
Estado	Liquidado
Entidad	Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y Desarrollo Sostenible - ASOCARS
Objeto	Aunar Esfuerzos técnicos y financieros, para el fortalecimiento de la capacidad de gestión, planificación y ordenamiento Ambiental territorial de las CAR a partir del seguimiento a la ejecución de su Plan de Acción Institucional de la cualificación de su participación en los procesos de ordenamiento territorial municipal, con el fin de contribuir a solucionar los problemas de pobreza, equidad y seguridad y a generar un entorno favorable a las acciones de protección ambiental y a un ejercicio de la autoridad ambiental legítimo, equitativo y efectivo, acorde con lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo.
Recursos	\$222.807.100
	MADS : \$180,000,000 ASOCARS : \$42,807,100
Plazo de Ejecución	Hasta 15 de diciembre de 2.015

Número de proceso	Convenio de Asociación. C-130-13
Dependencia	Dirección de Asuntos Ambientales y Urbanos
Estado	Liquidado
Entidad	Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y Desarrollo Sostenible - ASOCARS
Objeto	Aunar esfuerzos técnicos y financieros para continuar con el fortalecimiento de las autoridades ambientales en gestión ambiental urbana y en prevención y control de la contaminación del aire.
Valor de los Aportes	\$ 461.886.500
	Ministerio: \$ 380.000.000 ASOCARS: \$ 81.886.500
Plazo	Siete (7) meses desde el 8 de mayo de 2013

Número de proceso	Convenio de Asociación 156 F de 2014
Dependencia	Dirección de Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos
Estado	Liquidado
Entidad	Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y Desarrollo Sostenible - ASOCARS
Objeto	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, financieros y logísticos entre el Ministerio y la ASOCARS para acompañar a las autoridades ambientales competentes en el ejercicio de la autoridad ambiental en el territorio marino – costero.
Valor de los Aportes	\$ 2.041.901.075
	Ministerio: \$ 1.746.070.000 ASOCARS: \$ 295.831.075
Plazo	Hasta el 30 de Junio de 2014

Número de proceso	Convenio de Asociación 157 de 2014
Dependencia	Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana
Estado	Liquidado
Entidad	Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y Desarrollo Sostenible - ASOCARS
Objeto	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el Ministerio y la ASOCARS para dar continuidad a los procesos de fortalecimiento de las autoridades ambientales en gestión ambiental urbana y prevención y control de la contaminación del aire e iniciar el fortalecimiento en gestión de residuos peligrosos.
Valor de los Aportes	\$ 691.821.860 Ministerio: \$ 531.125.000 ASOCARS: \$ 160.696.860
Plazo	Ocho (8) meses desde el 24 de enero de 2014

Número de proceso	Convenio de Asociación 288 de 2015
Dependencia	Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos - DAMCRA
Entidad	Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y Desarrollo Sostenible - ASOCARS
Objeto	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, financieros y logísticos entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y la Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible (ASOCARS), para promover la conservación y uso sostenible de los recursos y ecosistemas marinos, costeros e insulares.
Recursos	\$1,583,364,026 MADS: \$1.340.569.800 ASOCARS: \$242,794,226
Plazo de Ejecución	Hasta el 18 de Diciembre de 2.015
Estado	Liquidado

Número de proceso	Convenio de Asociación 313 de 2015
Dependencia	Dirección de Asuntos Ambientales Sectorial Urbana - DAASU
Entidad	Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y Desarrollo Sostenible - ASOCARS
Objeto	Aunar esfuerzos técnicos administrativos y financieros entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) Y La Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible (ASOCARS), para dar continuidad a los procesos de fortalecimiento de las Autoridades Ambientales en Gestión Ambiental Urbana, en la implementación del índice de calidad ambiental urbana - ICAU.
Recursos	\$348,520,000 MADS: \$279.840.000 ASOCARS: \$68,680,000
Plazo de Ejecución	Hasta el 18 de Diciembre de 2.015
Estado	Liquidado

7. DESAGREGACION DEL PRESUPUESTO

El Valor total de la propuesta es de CIENTO ONCE MILLONES DE PESOS MCTE (\$ 111.000.000); el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible aportará CIENTO MILLONES DE PESOS MCTE (\$ 100.000.000) EN EFECTIVO y la Asociación -ASOCARS de contrapartida en especie.

APORTE MINISTERIO	APORTE ASOCARS	VALOR ESTIMADO
\$100'000.000	\$11.000.000	\$111'000.000

Para alcanzar el logro del objeto del convenio se requieren recursos humanos y el desarrollo de una serie de acciones de coordinación con posibilidad de realización de viajes y eventos. Así mismo, el uso de hardware, software, materiales e insumos.

El valor final del convenio corresponderá a la ejecución de las actividades propias del convenio. En caso de terminación anticipada, cesión o suspensión del convenio, sólo habrá lugar al pago proporcional de los servicios efectivamente prestados.

Los desembolsos por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, estarán sujetos a la programación del PAC de la presente vigencia fiscal y se harán de la siguiente manera:

Un primer desembolso por un valor equivalente al treinta por ciento (30%) del valor total de los aportes del MADS, dentro de los quince (15) días de perfeccionado el convenio, contra entrega y recibo a satisfacción por parte del supervisor del convenio del primer documento del convenio.

Un segundo desembolso por un valor equivalente al cincuenta por ciento (50%) del valor de los aportes del Ministerio, a los 3 meses de iniciado el convenio contra entrega y recibo a satisfacción por el supervisor del convenio de los **DOCUMENTOS No 1 Y 2, y el INFORME 1** indicados en el numeral 2.6 DOCUMENTOS E INFORMES A ENTREGAR.

Un tercer y último desembolso por un valor equivalente al veinte por ciento (20%) del valor de los aportes del Ministerio, al termino del convenio contra y recibo a satisfacción por el supervisor del convenio del **DOCUMENTO No 3, INFORME 2 y un INFORME FINAL** según lo especificado en el numeral 2.5 DOCUMENTOS E INFORMES A ENTREGAR de conformidad a lo establecido en el plan de trabajo.

Para el desembolso se requiere: a.) La entrega y recibido a satisfacción por parte del supervisor del convenio de los respectivos informes y documentos. b) Acreditar que se encuentra al día en los pagos para con el Sistema General de Seguridad Social en Salud y Pensión, aportes parafiscales y riesgos laborales, de conformidad con lo establecido en la Ley 789 de 2002, modificada por la Ley 828 de 2003, y demás normas concordantes.

8. PRESUPUESTO DETALLADO Y ANALISIS DE COSTOS

A continuación se presentan los valores estimados a desarrollar y los valores aportados por el MADS y la contrapartida aportada por la Corporación:



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

1. HONORARIOS

EQUIPO PROFESIONAL	No profesionales	Asignación mensual	Dedicación (%)	No meses	APORTE MADS	APORTE ASOCARS
Director: Tiempo de dedicación parcial del Director de ASOCARS para la dirección general del proyecto y las relaciones interinstitucionales	1	\$ 13.282.996	5	5,5	\$ -	\$ 3.652.824
Coordinación administrativa: Tiempo de dedicación parcial del Subdirector Administrativo de ASOCARS para la coordinación general del proyecto y la gestión administrativa	1	\$ 5.000.000	10	5,5	\$ -	\$ 2.750.000
Contador: Tiempo de dedicación parcial del Contador para los informes y reportes ante las entidades correspondientes	1	\$ 3.900.000	5	5,5	\$ -	\$ 1.072.500
Coordinador General: Profesional en Ingenierías o Hidrología con maestría y 60 meses de experiencia específica	1	\$ 7.200.000	100	5,5	\$39.600.000	\$ -
Asesor en cambio climático: Profesional en carreras de las ciencias naturales afines con el objeto del contrato o ingenierías con título de postgrado en la modalidad de especialización y 48 meses de experiencia específica	1	\$ 5.150.000	100	5,5	\$28.325.000	\$ -
Asesor en ordenación y manejo de cuencas hidrográficas: Profesional en carreras de las ciencias naturales afines con el objeto del contrato o ingenierías con título de postgrado en la modalidad de especialización y 36 meses de experiencia específica	1	\$ 4.100.000	100	5,5	\$22.550.000	\$ -
Profesional apoyo administrativo: Profesional con 12 meses de experiencia específica	1	\$ 1.400.000	100	5,5	\$ 7.700.000	\$ -
TOTAL					\$ 98.175.000	\$ 7.475.324

2. LOGISTICA

TALLERES	Unidad de medida	Cant	Valor Unitario	Valor Total	APORTE MADS	APORTE ASOCARS
Logística para reuniones con corporaciones y con expertos de nivel nacional	global	global	\$ 3.524.676	\$ 3.524.676	\$ -	\$ 3.524.676
TOTAL				\$	\$	\$ 3.524.676



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

4. OTROS

CONCEPTO	Cant	Valor Unitario	Valor Total	Aporte MADS	APORTE ASOCARS
Impresión de materiales para implementación de acciones de fortalecimiento y desarrollo de espacios	global	\$ 1.825.000	\$ 1.825.000	\$ 1.825.000	
TOTAL				\$ 1.825.000	\$ -

TOTAL APORTES MADS \$100.000.000

TOTAL APORTES ASOCARS \$ 11'000.000

9. ANALISIS DE RIESGO

En razón a la naturaleza del objeto del contrato, el tiempo de ejecución y el valor, se presenta la siguiente matriz de riesgos:

No.	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	DESCRIPCIÓN (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia de la evento	Probabilidad	Impacto	Calificación Total	Prioridad
1	General	Interno	Ejecución	Sociales o Políticos	Se presenta por factores de orden público que impidan el normal desarrollo del contrato (Disturbios civiles)	Afecta el cumplimiento de las obligaciones del contratista, la satisfacción de la necesidad y/o posibles retrasos en el plazo de ejecución del contrato.	Posible	Moderado	Alto	Alto
2	General	Externa	Ejecución	Regulatorio	Se presenta por la expedición de normas que impongan nuevos tributos, impuestos o cargas parafiscales, que pueden afectar el equilibrio económico del contrato.	Genera una carga adicional a las previstas, que puede afectar a cualquiera o a las dos partes del contrato.	Improbable	Menor	Bajo	Baja
3	General	Externo	Ejecución	De la naturaleza	Ocurre cuando se presentan daños ocasionados por eventos causados por la naturaleza sin la intervención o voluntad del hombre.	Afectación de la ejecución del contrato, satisfacción de la necesidad y posible incumplimiento de las obligaciones y actividades pactadas en el contrato, posible afectación del valor del contrato.	Raro	Moderado	Bajo	Baja
4.	Específico	Externo	Ejecución	Tecnológicos	Pérdida de la Confidencialidad, Integridad y Disponibilidad de la Información.	Afecta el cumplimiento de las obligaciones del contratista, la satisfacción de la necesidad, la operación del Ministerio o la seguridad de la información del MADS	Improbable	Moderado	Medio	Alta

Forma de Mitigarlo



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

No.	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento			¿Afecta el equilibrio económico del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Monitoreo y revisión	
			Probabilidad	Impacto	Calificación Total			¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
1	MADS	Determinación de cambiar el lugar de la actividad, aplazamiento o suspensión de la misma.	Posible	Insignificante	Baja	No	Contratista Supervisor del contrato	A partir de la ocurrencia del evento	.
2	INSTITUTO	Aplicación inmediata de las disposiciones legales y ajuste de los procesos internos de la entidad.	Raro	Insignificante	Baja	No	CONTRATISTA MADS	Permanente consulta y actualización normativa.	Permanente
3	INSTITUTO	Reducir las consecuencias o el impacto.	Raro	Insignificante	Baja	No	CONTRATISTA MADS	Verificando el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el contrato.	Permanente
4	INSTITUTO	Reducir las consecuencias o el impacto.	Posible	Insignificante	Baja	No	CONTRATISTA	Verificando el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el contrato.	Permanente

Elaboró:


Gustavo Adolfo Alvarez Torres


Contratista: Asesor en Investigación de Mercados y Análisis Sectorial

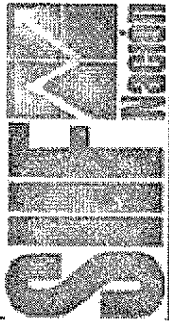
Revisó:


Andrés Julián Hernández Valencia

Contratista: Asesor en Investigación de Mercados y Análisis Sectorial.

Aprobó:


Diana Marcela Medina
Jefe de Grupo de Contratos.



Certificado de Disponibilidad Presupuestal - Comprobante.

Usuario Solicitante:
Unidad o Subunidad:
Ejecutora Solicitante:

MHigarcia
32-01-01

GLADYS HELENA GARCIA TABORDA
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO
SOSTENIBLE - GESTION GENERAL

Fecha y Hora Sistema:

2015-06-16-2:28 p. m.

CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL									
El suscrito Jefe de Presupuesto CERTIFI A que existe apropiación presupuestal disponible y libre de afectación en los siguientes "Ítems de afectación de gastos"									
Número:	Fecha Registro:	Unidad / Subunidad Ejecutora:	2015-06-16	Estado:	Generado	Valor Inicial:	Valor Actual:	Saldo x Comprometer:	100.000.000,00
Vigencia Presupuestal	Actual	Gasto							
Valor Inicial:	100.000.000,00	Valor Total Operaciones:	0,00	Valor Actual:	100.000.000,00	Saldo x Comprometer:	100.000.000,00		
SOLICITUD DE CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL									
Número:	38615	Fecha Registro:	2015-06-16	Número:		Modalidad de contratación:		Tipo de contrato:	
ITEM PARA AFECTACIÓN DE GASTO									
DEPENDENCIA	POSICION CATALOGO DE GASTO	FUENTE	RECURSOR	SITUACION	FECHA OPERACION	VALOR INICIAL	VALOR OPERACION	VALOR ACTUAL	SALDO X COMPROMETER
000 MAJOR GESTION GENERAL	C 520-300-100 DISEÑO E IMPLEMENTACION DE LA POLITICA NACIONAL DE CAMBIO CLIMATICO EN COLOMBIA	Nación	11	CSF		100.000.000,00	0,00	100.000.000,00	100.000.000,00
Total:						100.000.000,00	0,00	100.000.000,00	100.000.000,00

Objeto:

Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, financieros entre el MADS y la Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales - ASOCARS, para generar lineamientos técnicos y hoja de ruta para incorporar cambio

Firma Responsable

