

ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR CONVENIO DE ASOCIACIÓN

1. OBJETO DEL CONVENIO:

Aunar esfuerzos técnicos y administrativos entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y La Fundación OMACHA para generar insumos que permitan implementar el Plan Nacional de Mamíferos Acuáticos mediante el establecimiento de la distribución real de las poblaciones y las amenazas de las especies de manatíes (*trichechus manatus* y *trichechus inunguis*) y de nutrias (*pteronura brasiliensis* y *lontra longicaudis*), así como los insumos para la construcción del programa nacional para el manejo y conservación de las nutrias en Colombia.

2. PARTES – ENTIDADES PÚBLICAS

- MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE – MADS
- FUNDACIÓN OMACHA

3. MARCO NORMATIVO

El artículo 96 de la Ley 489 de 1998, le permite a las entidades cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo asociarse con personas jurídicas particulares mediante la celebración de convenios de asociación para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley. Al tenor señala:

"ARTICULO 96. CONSTITUCION DE ASOCIACIONES Y FUNDACIONES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS CON PARTICIPACION DE PARTICULARES. Las entidades estatales, cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo podrán, con la observancia de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución, asociarse con personas jurídicas particulares, mediante la celebración de convenios de asociación o la creación de personas jurídicas, para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley.

Los convenios de asociación a que se refiere el presente artículo se celebrarán de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política, en ellos se determinará con precisión su objeto, término, obligaciones de las partes, aportes, coordinación y todos aquellos aspectos que se consideren pertinentes.(...)"

La Corte Constitucional al analizar la constitucionalidad del citado artículo 96 de la Ley 489 de 1998, en sentencia C - 671 de 1999 consideró que: *"La autorización que en su inciso primero se otorga a entidades estatales para que con observancia de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución pueden celebrar convenios de asociación con personas jurídicas de derecho privado o participen en la creación de personas jurídicas de este carácter para desarrollar actividades propias de "los cometidos y funciones" que la ley asigna a las entidades estatales, no vulnera en nada la Carta Política, por cuanto se trata simplemente de*

un instrumento que el legislador autoriza utilizar para el beneficio colectivo, es decir, en interés general y, en todo caso, con acatamiento a los principios que rigen la actividad administrativa del Estado. Si el legislador autoriza la asociación de entidades estatales con personas jurídicas particulares con las finalidades ya mencionadas, estableció, en defensa de la transparencia del manejo de los dineros públicos, que los convenios de asociación a que se hace referencia serán celebrados "de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política", lo que significa que no podrá, en ningún caso pretextarse la celebración de los mismos para otorgar o decretar auxilios o donaciones a favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado, de una parte; y, de otra, el acatamiento a la disposición constitucional mencionada, impone la celebración de contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, pero "con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los Planes Seccionales de Desarrollo", tal cual lo ordena el citado artículo 355 de la Carta Política."

Ahora bien, el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia autoriza la celebración de contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de Desarrollo. Al respecto, el Gobierno Nacional mediante los Decretos 777 y 1403 de 1992, y 2459 de 1993 reglamentó el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución, precisando los requisitos y formalidades necesarias para la celebración de estos convenios.

Conforme lo anterior y teniendo en cuenta el objeto y la naturaleza jurídica del convenio a suscribir, ésta corresponde a la modalidad prevista en la Ley 489 de 1998, artículo 96 y la Constitución Política de Colombia, artículo 355, el Decreto 777 de 1992 y el Decreto 1403 de 1992 así como las demás normas aplicables a los convenios de asociación.

4. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD:

La necesidad concreta que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible pretende satisfacer es generar insumos que permitan implementar el plan nacional de mamíferos acuáticos mediante el establecimiento de la distribución real de las poblaciones y las amenazas de las especies de manatíes (*Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis*) y de nutrias (*Pteronura brasiliensis* y *Lontra longicaudis*), así como los insumos para la construcción del programa nacional para el manejo y conservación de las nutrias en Colombia; y con ello dar cumplimiento con lo establecido en la Ley 99 de 1993 particularmente lo definido en el numeral 4 del artículo 5.

El presente convenio además permitirá adelantar acciones para el cumplimiento del numeral 18 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993 que confiere al Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS las funciones relacionadas con la administración de áreas de manejo especial y la planificación de ecosistemas estratégicos como lo son los humedales, considerados además como ecosistemas prestadores de servicios ambientales únicos y vitales para el país, para el suministro de agua, alimento y control de inundaciones.

Por otra parte, el objeto del convenio se enmarca dentro de las bases del Plan Nacional de Desarrollo en dos aspectos a saber: La conservación de la diversidad biológica y La conservación y uso sostenible de los ecosistemas de humedal. El primero, con el fin de asegurar la conservación y uso sostenible de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos. Se implementará el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020 y el Plan Nacional de Biodiversidad, encaminados a avanzar en el cumplimiento de las Metas Aichi

y los objetivos de la Política Nacional de Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos. Las anteriores acciones de política tendrán un complemento regional a partir del establecimiento de acuerdos para el uso sostenible, la preservación y la restauración de ecosistemas estratégicos. En cuanto al segundo aspecto, se pretende dar especial atención a los humedales de importancia internacional Ramsar que permitan avanzar en la planificación, zonificación y régimen de usos con criterios de sostenibilidad en el país.

La implementación e impulso de proyectos estratégicos para la conservación y el uso sostenible de la fauna asociada a los ecosistemas de humedal que permitan generar herramientas para la SOSTENIBILIDAD; y el cumplimiento del objetivo establecido por la política nacional de humedales interiores de Colombia: "propender por la conservación y el uso racional de los humedales interiores de Colombia con el fin de mantener y obtener beneficios ecológicos, económico y socioculturales, como parte integral del desarrollo del país"; son parte de las necesidades que son objeto del convenio que se pretende suscribir.

El presente acuerdo da cumplimiento a lo establecido en la Ley 99 de 1993 artículo 5, numeral 1. "Formular la política nacional en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, y establecer las reglas y criterios de ordenamiento ambiental de uso del territorio y de los mares adyacentes, para asegurar el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del medio ambiente"; numeral 2. "Regular las condiciones generales para el saneamiento del medio ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural"; numeral 13. "Definir la ejecución de programas y proyectos que la Nación, o ésta en asocio con otras entidades públicas, deba adelantar para el saneamiento del medio ambiente o en relación con el manejo, aprovechamiento, conservación, recuperación o protección de los recursos naturales renovables y del medio ambiente"; y numeral 23. "Adoptar las medidas necesarias para asegurar la protección de las especies de flora y fauna silvestres; tomar las previsiones que sean del caso para defender especies en extinción o en peligro de serlo; y expedir los certificados a que se refiere la Convención Internacional de Comercio de Especies de Fauna y Flora Silvestre Amenazadas de Extinción (CITES)".

Así mismo, el convenio requerido contribuye al cumplimiento de las funciones asignadas al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a través del Decreto 3570 de 2011, que como organismo rector de la política ambiental, le corresponde diseñar y formular la política nacional en relación con el ambiente y los recursos naturales renovables y establecer las reglas y criterios de ordenamiento ambiental de uso del territorio, para asegurar su conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente; así como la representación del Gobierno Nacional en la ejecución de tratados y convenios internacionales sobre ambiente, recursos naturales renovables y desarrollo sostenible, entre otras. Conforme a lo anterior, el Decreto precitado estructuró las Dependencias del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y las funciones de las mismas. Así las cosas, el artículo 16 señaló las funciones, para la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos que tienen relación con Ecosistemas Estratégicos, Bosques Natural, Reservas Forestales, Recursos Genéticos y Especies Silvestres.

El soporte constitucional del presente convenio es el precepto contenido en el artículo 209, inciso segundo de la Carta, que impone como un deber la coordinación de las actuaciones de las autoridades administrativas para el cumplimiento de los fines del Estado y se enmarca en las partidas presupuestales que desarrolla el proyecto de inversión:

PROYECTO DE INVERSION	META	CÓDIGO BPIN	UNIDAD	FUENTE DE LOS RECURSOS
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE LOS BOSQUES,	Estrategias para fortalecer institucionalmente la	2014011000256	TRES	CÓDIGO: 520-906-12-11

BIODIVERSIDAD Y SUS SERVICIOS ECOSISTÉMICOS A NIVEL NACIONAL	gestión integral de los bosques, la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos.			
---	---	--	--	--

5. CONDICIONES DE IDONEIDAD Y EXPERIENCIA DE LA ENTIDAD PÚBLICA

La Fundación OMACHA es una Organización No Gubernamental (ONG), de carácter ambiental, sin ánimo de lucro, creada con el fin de estudiar, investigar y conservar la fauna y los ecosistemas acuáticos y terrestres en Colombia. Contribuye en crear estrategias en pro de la conservación, el uso adecuado de los recursos acuáticos y terrestres con los que cuentan las comunidades que habitan en las áreas de Amazonas, Orinoco y Caribe. Dichas estrategias son diseñadas de manera tal, que motiven la activa participación de las comunidades locales, el sector empresarial y las entidades gubernamentales.

Para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es pertinente la celebración de un convenio de asociación con el objeto ya referenciado por cuanto se requiere aunar esfuerzos con la Fundación OMACHA, para cooperar en el cumplimiento de funciones administrativas y prestar conjuntamente servicios que estén a cargo de ambas entidades, dando cumplimiento al deber ser del Ministerio, determinados entre otros, en la Constitución Política de Colombia; en la Ley 99 de 1993; en el Plan Nacional de Desarrollo de la presente Administración; en los Planes Estratégicos y en los Planes de Acción.

6. ANÁLISIS DE CONTRATACIONES ANTERIORES DEL MINISTERIO

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE							
No de Contrato	Modalidad de selección	Parte – entidad publica	Objeto	Valor	Duración	Forma de Pago	Garantías
165 – 2014	Directa	LA CORPORACION ECOVERSA	Aunar esfuerzos técnicos entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y la Corporación Ecoversa para formular el Plan Nacional de Recursos Acuáticos y actualizar la política nacional integrada para el desarrollo sostenible de los espacios oceánicos y las zonas costeras e insulares de Colombia.	\$412.500.000	Desde: 23/01/2014 Hasta: 30/09/2014	MADS: \$330.000.000 ECOVERSA \$82.500.000	-Cumplimiento: 20% sobre el valor total (Plazo más 6 meses) - Calidad del servicio: 20% sobre el valor total (Plazo más 6 meses) - Pagos de salarios prestaciones legales e indemnizaciones laborales: 5% sobre valor total (Plazo del conv. Más 3 años)

27 – 2012	Directa	Wildlife Conservation Society - WCS	Aunar esfuerzos técnicos y financieros para implementar el plan nacional sectorial ambiental de vigilancia y prevención de influenza aviar en especies silvestres, en algunos humedales priorizados en las regiones caribe, pacifico, oriental y sur, formular e implementar el programa nacional para la vigilancia y detención temprana de la influenza aviar en aves silvestres mantenidas en condiciones ex-situ en el territorio colombiano y formular y concertar el plan nacional del sector ambiental para la vigilancia epidemiologica de la fauna silvestre, conforme a las especificaciones tecnicas establecidas en los estudios previos elaborados por la direccion de bosques, biodiversidad y servicios ecosistemicos.	\$299.200.000	Desde: 29/06/2012 Hasta: 31/12/2012	MADS: \$184.800.000 WCS: \$114.400.000	-Cumplimiento: 20% sobre el aporte MADS (Plazo más 4 meses) - Pagos de salarios prestaciones legales e indemnizaciones laborales: 5% sobre el aporte MADS (Plazo del conv. más 3 años)
-----------	---------	-------------------------------------	---	---------------	--	---	---

7. DESAGREGACION DEL PRESUPUESTO

Descripción	Cantidad	Vr Unitario	Tiempo (meses)	Vr Total	MADS	OMACHA
Profesional Director del Proyecto: Profesional en ciencias naturales, con título de postgrado en modalidad especialización y experiencia profesional relacionada en planificación y manejo de ecosistemas. Con el perfil descrito la persona a contratar se asimila a Profesional grado 20 según el decreto 199 de 2014. Este valor es multiplicado por un factor salarial de 1,54 con el fin de hacer la equivalencia a una asignación para contratista.	1	\$ 6.844.000	6	\$ 41.064.000	\$ 41.064.000	\$ 0
Profesional especialista SIG: Profesional en ciencias ambientales, con título de posgrado en modalidad de especialización y experiencia profesional en SIG superior a 10 meses. Con el perfil descrito el contratista se asimila a Profesional grado 16 según el decreto 199 de 2014	1	\$ 5.218.000	6	\$ 31.308.000	\$ 0	\$ 31.308.000
Profesional social: Profesional en ciencias Sociales o ambientales, con título de posgrado en modalidad de especialización y experiencia profesional en aspectos socioeconómicos. Con el perfil descrito el contratista se asimila a Profesional	1	\$ 5.218.000	3	\$ 15.654.000	\$ 14.920.000	\$ 734.000

Descripción	Cantidad	Vr Unitario	Tiempo (meses)	Vr Total	MADS	OMACHA
grado 16 según el decreto 199 de 2014						
Profesional Biótico: Profesional en ciencias ambientales, con título de posgrado en modalidad de especialización y experiencia profesional en fauna superior a 10 meses. Con el perfil descrito el contratista se asimila a Profesional grado 16 según el decreto 199 de 2014	1	\$ 5.218.000	6	\$ 31.308.000	\$ 31.308.000	\$ 0
Profesional Análisis de información: Profesional en ciencias ambientales, con título de posgrado en modalidad de especialización y experiencia profesional en Planificación y Ordenación del Territorio superior a 10 meses. Con el perfil descrito el contratista se asimila a Profesional grado 16 según el decreto 199 de 2014	1	\$ 5.218.000	6	\$ 31.308.000	\$ 31.308.000	
Talleres de construcción de acuerdos con las comunidades	6 c/mes	\$ 3.000.000	6	\$ 18.000.000		\$ 18.000.000
Transporte terrestre y acuático para desplazamiento de	12	\$ 1.450.000		\$ 17.400.000	\$ 1.400.000	\$ 16.000.000

Descripción	Cantidad	Vr Unitario	Tiempo (meses)	Vr Total	MADS	OMACHA
profesionales y las comunidades para participar en los talleres						
Logística para garantizar la participación de las comunidades en el proceso de construcción de acuerdos	6 c/taller	\$ 1.800.000	6	\$ 10.800.000		\$ 10.800.000
Insumos cartografía, aerofotografías, imágenes satelitales o imágenes de radar	1	\$ 1.158.000	1	\$ 1.158.000		\$ 1.158.000
Materiales e insumos para la elaboración de los documentos	1	\$ 2.000.000	1	\$ 2.000.000		\$ 2.000.000
Valor Total				\$ 200.000.000	\$ 120.000.000	\$ 80.000.000

8. ANALISIS DE RIESGO

No.	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	DESCRIPCIÓN (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia de la evento	Probabilidad	Impacto	Calificación Total	Prioridad
1	General	Interno	Planeación	Operacional	Se presenta cuando la definición de la necesidad y el objeto establecido en el estudio previo, no se ajusta a la modalidad de selección aplicable.	Retrasos en la revisión y ajuste del estudio previo por parte del abogado a cargo del tema.	Probable	Menor	Alto	Alta

No.	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	DESCRIPCIÓN (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia de la evento	Probabilidad	Impacto	Calificación Total	Prioridad
2	General	Externo	Contratación	Operacional	Se presenta cuando la entidad con la cual se suscribe el convenio no firma el convenio en el plazo establecido y/o se retrasa en la constitución y presentación de las garantías que amparan el cumplimiento del convenio.	Retraso en el inicio de la ejecución del convenio y afectación en el logro de los objetivos y satisfacción de la necesidad.	Improbable	Menor	Bajo	Baja
3	General	Externo	Ejecución	Operacional	Ocurre cuando se presentan retrasos o incumplimientos en la entrega de los informes y/o productos a cargo de la entidad con la cual se suscribe el convenio, o cuando los mismos no corresponden a lo mínimo solicitado en el estudio previo.	Afectación de la ejecución del convenio, satisfacción de la necesidad y posible incumplimiento de las COMPROMISOS y actividades pactadas en el convenio.	Posible	Mayor	Alto	Alta
4	General	Interno	Ejecución	Operacional	Ocurre cuando se presentan demoras por parte de la Entidad con la cual se suscribe el convenio en las aprobaciones previas de los productos y/o informes desarrollados por la entidad con la cual se suscribe el convenio.	Afecta el cumplimiento de los compromisos del contratante a cargo del Supervisor del convenio, relacionadas con la aprobación de productos y/o informes, y genera retraso en el trámite de desembolsa favor de la entidad ejecutora.	Improbable	Moderado	Medio	Media
5	General	Externa	Ejecución	Regulatorio	Se presenta por la expedición de normas que impongan nuevos tributos, impuestos o cargas parafiscales, que pueden afectar el equilibrio económico del convenio.	Genera una carga adicional a las previstas, que puede afectar a cualquiera o a las dos partes del convenio.	Improbable	Menor	Bajo	Baja

Forma de Mitigarlo

No.	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento				¿Cual es el responsable por implementar el tratamiento?	Monitoreo y revisión	
			Probabilidad	Impacto	Categorización	Total		¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
1	MADS	Revisión y apoyo jurídico a las dependencias que solicitan la contratación, aclarando los requisitos y la aplicabilidad de cada una de las modalidades de selección.	Improbable	Insignificante	Baja	No	Grupo de Contratos	Asesoría a las dependencias, revisión y ajuste del Estudio Previo. Constante actualización normativa.	Cada vez que se presenta una solicitud de contratación.
2	CONTRATISTA	Se establecen plazos perentorios para el perfeccionamiento y ejecución del convenio.	Raro	Insignificante	Baja	No	Grupo de Contratos y Entidad ejecutora	Verificando el cumplimiento de los plazos establecidos para el perfeccionamiento y ejecución del convenio.	Cada vez que se elabora un contrato.
3	CONTRATISTA	Seguimiento y verificación del cumplimiento de los compromisos pactados en el convenio.	Raro	Insignificante	Baja	No	Supervisor del convenio	A través de la verificación de cumplimiento de los compromisos pactados, en los plazos establecidos en el convenio.	Permanente y previo a la expedición del recibo a satisfacción.
4	MADS	Revisión y aprobación oportuna de la documentación inherente a los productos e informes del convenio.	Raro	Insignificante	Baja	No	Supervisor del convenio	A través de la verificación del supervisor, para la revisión previa de los productos e informes.	Conforme a los plazos contractuales.

No.	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control s a ser implementados	Impacto después del tratamiento			económico del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Monitoreo y revisión	
			Probabilidad	Impacto	Calificación Total			¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
5	MADS CONTRATISTA	Aplicación inmediata de las disposiciones legales y ajuste de los procesos internos de la entidad.	Raro	Insignificante	Baja	No	Entidad ejecutora MADS	Permanente consulta y actualización normativa.	Permanente

Proyectó:

Erika Paola Robayo Castillo
Contratista

Revisó:

Andrés Julián Hernández Valencia
Andrés Julián Hernández Valencia
Contratista: Asesor en Investigación de Mercados y Análisis Sectorial.

Aprobó:

Diana Marcela Medina
Jefe de Grupo de Contratos.

