

ESTUDIOS PREVIOS CONVENIO DE ASOCIACIÓN

A continuación se presentan los documentos previos con el fin de suscribir un convenio de asociación, de conformidad con lo dispuesto en el 355 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 96 de la Ley 489 de 1998.

1. ANALISIS SOBRE LA CONVENIENCIA DE REALIZAR EL CONVENIO DE ASOCIACIÓN Y LA DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER

Conforme a la Ley 99 de 1993, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, y por tanto el encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir, en los términos de la ley, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y del medio ambiente de la Nación, con el fin de asegurar el desarrollo sostenible.

En concordancia con lo anterior, los numerales 1, 2, 13, y 23 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993 establecen como funciones de este Ministerio: Formular la política nacional en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, y establecer las reglas y criterios de ordenamiento ambiental de uso del territorio y de los mares adyacentes, para asegurar el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del medio ambiente; regular las condiciones generales para el saneamiento del medio ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural; Definir la ejecución de programas y proyectos que la Nación, o ésta en asocio con otras entidades públicas, deba adelantar para el saneamiento del medio ambiente o en relación con el manejo, aprovechamiento, conservación, recuperación o protección de los recursos naturales renovables y del medio ambiente; y Adoptar las medidas necesarias para asegurar la protección de las especies de fauna y flora silvestres y tomar las previsiones que sean del caso para defender las especies en vía de extinción o en peligro de serlo.

El Decreto Ley 3570 de 2011 señaló en el artículo 1 que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para asegurar el desarrollo sostenible tiene por objetivo el orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la nación; así mismo, es la Entidad rectora de la gestión del ambiente y de los recursos renovables.

Conforme a lo anterior, el Decreto precitado estructuró las Dependencias del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y las funciones de las mismas. Así las cosas, el artículo 16 señaló las funciones, para la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos que tienen relación con Ecosistemas Estratégicos, Bosques Natural, Reservas Forestales, Recursos Genéticos y Especies Silvestres.

El Objeto del convenio que se presente suscribir se enmarca dentro de las bases del Plan Nacional de Desarrollo, específicamente con la conservación de la diversidad biológica y uso sostenible de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, además implementará el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020 y el Plan Nacional de Biodiversidad, y se orienta a avanzar en el cumplimiento de las Metas Aichi y los objetivos de la Política Nacional de Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos. Las

anteriores acciones de política tendrán un complemento regional a partir del establecimiento de acuerdos para el uso sostenible, la preservación y la restauración de ecosistemas estratégicos.

La necesidad concreta que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible pretende satisfacer es generar insumos que permitan implementar el plan nacional de mamíferos acuáticos mediante el establecimiento de la distribución real de las poblaciones y las amenazas de las especies de manatíes (*Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis*) y de nutrias (*Pteronura brasiliensis* y *Lontra longicaudis*), así como los insumos para la construcción del programa nacional para el manejo y conservación de las nutrias en Colombia; y con ello dar cumplimiento con lo establecido en la Ley 99 de 1993 particularmente lo definido en el numeral 4 del artículo 5.

Las especies silvestres de manatíes y de nutrias (mamíferos acuáticos), se reconocen en categorías de riesgo de extinción debido a la disminución de sus poblaciones y a la pérdida de hábitat en sus áreas de distribución; la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) determina actualmente que *Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis* en estado Vulnerable, *Pteronura brasiliensis* en estado de peligro y a *Lontra longicaudis* con tendencia decreciente de sus poblaciones. Estos mamíferos son considerados especies focales o indicadoras de la biodiversidad, permiten evaluar el estado de sus hábitats y áreas de distribución permitiendo abreviar tiempos de estudios y acelerar la toma de registros e información para los procesos en la toma de decisiones en materia de conservación, lo cual implica además que, de lograr su protección, se logre que muchas otras especies que coexisten con ellas también se protejan y se delimiten ecosistemas con fines de conservación.

Los manatíes y las nutrias son considerados de gran valor para la conservación, para las autoridades, los sectores académicos, comunidades locales y grupos étnicos de Colombia; en este sentido es importante promover en los pobladores locales entre ellos afrodescendientes e indígenas que se potencialice el valor de estas especies en sus culturas, se reconozcan los manatíes y nutrias en el país como un emblema y asocien su conservación a la conservación de los humedales; consecuentemente afianzando el reconocimiento del valor ecológico y cultural de estos mamíferos e involucrándose como comunidades en la toma de decisiones de manejo de las especies y sus hábitats, en mesas de trabajo, talleres y espacios con las autoridades ambientales, entidades públicas y territoriales, y organizaciones no gubernamentales, tal como se plantea para el cumplimiento del objeto de este convenio para procesos de construcción de acuerdos con la comunidad.

Al ser especies carismáticas para los pobladores locales y visitantes, son un recurso potencial para suscitar e incrementar la diversidad de actividades asociadas al turismo sustentable dirigido con un manejo ecológico adecuado a las áreas de refugio, para generar opciones de ingreso a los locales sin perjudicar la vida silvestre; siendo la participación directa de las comunidades asentadas en las áreas de distribución de los manatíes y nutrias, fundamental en tareas prácticas para el cuidado de estas especies, revirtiendo tensionantes y presiones como destrucción de sus hábitats. En este sentido, en el desarrollo del objeto de este convenio de asociación, se tiene en cuenta que en la conservación de los mamíferos acuáticos es indispensable involucrar a las comunidades que interactúan en los ambientes de estas especies y fortalecer una conciencia de conservación de estas especies y sus hábitats, que concluyentemente traerán beneficios directos a las comunidades locales y grupos étnicos, al igual que las especies que comparten sus hábitats.

La Fundación OMACHA es una Organización No Gubernamental (ONG), de carácter ambiental, sin ánimo de lucro, creada con el fin de estudiar, investigar y conservar la fauna y los ecosistemas acuáticos y terrestres en Colombia, la cual busca crear estrategias en pro de la conservación, el uso adecuado de los recursos acuáticos y terrestres con los que cuentan las comunidades que habitan en las áreas en donde trabajan. Estrategias que son diseñadas para motivar una activa participación de las comunidades locales, el sector empresarial y las

entidades gubernamentales de la zona y, de esta forma, ser todos gestores y partícipes de los procesos que se desarrollen procurando que permanezcan a través del tiempo. Así mismo, buscan sensibilizar al público general en el tema ambiental y contribuir en la ampliación del conocimiento y resolución de conflictos en ecosistemas y de especies amenazadas a través del trabajo continuo con entidades educativas, de nivel superior, y otras ONG.

Se destaca la experiencia de la fundación OMACHA afín al objeto planteado para el convenio de asociación a suscribir, entre ellas las siguientes: con el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible), convenio No. 25 de 2009, para "la formulación del Plan Nacional de Peces Ornamentales y el Plan de Acción Nacional de Mamíferos Acuáticos"; con CORPOGUAJIRA para "realizar acciones conjuntas de la conservación de la nutria (*Lontra longicaudatis*) en el departamento de la Guajira; con la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge CVS para "Actualizar los planes de manejo de las especies manatí (*Trichechus manatus*), caimán aguja (*Crocodylus acutus*) y nutria (*Lontra longicaudatis*) en la cuenca media y baja del río Sinú en el departamento de Córdoba"; y con el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt, para la elaboración de los documentos de "diagnóstico sobre el estado del conocimiento y conservación de la flora acuática y mamíferos asociados a los humedales de la Orinoquia colombiana", "diagnóstico sobre el estado del conocimiento y conservación de la flora acuática y mamíferos asociados a los humedales de las cuencas del Caribe (excepto Magdalena-Cauca), Pacífico y Amazonas" y la "compilación y síntesis de la información no publicada perteneciente a la Fundación Omacha, relacionada con los recursos hidrobiológicos (mamíferos, cocodrilos, tortugas) de la cuenca del Orinoco y adicional a esto, para contribuir con las bases de datos de registros de las especies de mamíferos asociadas al medio acuático y presentes en la Orinoquia".

Con la celebración del convenio de asociación se busca implementar e impulsar proyectos estratégicos para la conservación y el uso sostenible de la fauna asociada a los ecosistemas de humedal que permitan generar herramientas para su sostenibilidad. Así mismo, con el convenio se pretende aportar al cumplimiento del objetivo establecido por la Política Nacional de Humedales Interiores de Colombia "propender por la conservación y el uso racional de los humedales interiores de Colombia con el fin de mantener y obtener beneficios ecológicos, económicos y socioculturales, como parte integral del desarrollo del País"

Con la celebración del convenio de asociación se busca contribuir a la implementación del Plan Nacional de Biodiversidad y de la Política Nacional de Humedales Interiores de Colombia y así mismo, esta desprovisto de todo interés particular, pues su pretensión principal es la de impulsar proyectos estratégicos para la conservación y el uso sostenible de los ecosistemas de humedal y sus recursos naturales con especial atención en especies silvestres de manatíes (*Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis*) y de nutrias (*Pteronura brasiliensis* y *Lontra longicaudis*) que se encuentran en categorías de riesgo, como lo señala el objeto del convenio; que permitan avanzar en la planificación, manejo y conservación de sus poblaciones con criterios de sostenibilidad en el país, siendo el interés general la generación de estrategias de protección y recuperación de sus poblaciones y hábitats, que además brindan bienes y servicios ambientales no solo para las comunidades locales, sino para sus rangos de distribución, el país y el mundo entero.

Por último, resulta pertinente señalar que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible cuenta con las debidas partidas presupuestales que desarrolla el proyecto de inversión:

PROYECTO DE INVERSION

FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE LOS BOSQUES, BIODIVERSIDAD Y SUS SERVICIOS ECOSISTÉMICOS A NIVEL NACIONAL.

META: Estrategias para fortalecer institucionalmente la gestión integral de los bosques, la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos.

CÓDIGO BPIN: 2014011000256

UNIDAD: TRES

FUENTE DE LOS RECURSOS CÓDIGO: 520-906-12-11

UBICACIÓN A NIVEL DE PLAN DE ACCION – INVERSION

META O ACTIVIDAD PRINCIPAL DEL PLAN DE ACCION A AFECTAR: Formular e Implementar estrategias para la conservación, restauración y uso sostenible de los ecosistemas y servicios ecosistémicos del País

ACTIVIDAD O ACTIVIDAD DESAGREGADA PLAN DE ACCIÓN: Gestión para la conservación de la biodiversidad y sus servicios Ecosistémicos en los ecosistemas estratégicos (Paramos, humedales, bosque seco, suelos, entre otros) para garantizar su disponibilidad a futuro.

2. OBJETO DEL CONVENIO DE ASOCIACION A CONTRATAR CON SUS ESPECIFICACIONES E IDENTIFICACIÓN DEL CONVENIO A CELEBRAR

2.1. OBJETO:

Aunar esfuerzos técnicos y administrativos entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y La Fundación OMACHA para generar insumos que permitan implementar el plan nacional de mamíferos acuáticos mediante el establecimiento de la distribución real de las poblaciones y las amenazas de las especies de manatíes (*Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis*) y de nutrias (*Pteronura brasiliensis* y *Lontra longicaudis*), así como los insumos para la construcción del programa nacional para el manejo y conservación de las nutrias en Colombia.

2.2. COMPROMISOS GENERALES DE LA FUNDACIÓN OMACHA

1. Aportar la contrapartida para la ejecución de las actividades propias del convenio, de acuerdo al presupuesto establecido en estos estudios previos y la carta de intención de la entidad.
2. Formular el Plan Operativo detallado para la ejecución del convenio, el cual debe contener el plan de inversión de los recursos del convenio y el cronograma de actividades.
3. Presentar los informes técnicos y documentos al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en el marco del desarrollo del Convenio dentro de los plazos convenidos.
4. Designar un (1) funcionario para conformar el comité técnico de seguimiento al convenio.
5. Reportar al supervisor de manera inmediata cualquier novedad o anomalía que afecte la ejecución del convenio.
6. Conformar y disponer en forma permanente de un equipo profesional y técnico idóneo y suficiente, que atienda el cumplimiento de los compromisos del convenio.
7. Garantizar que el personal que se vincule o contrate para la ejecución del convenio, cumpla con el pago de los aportes al sistema de seguridad social integral durante el plazo de este.
8. Adelantar las actuaciones administrativas, técnicas, jurídicas y financieras requeridas para la correcta ejecución del objeto del convenio y de las actividades establecidas en virtud del mismo.

9. Concurrir con el **Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible**, la liquidación del convenio.
10. Disponer de una cuenta bancaria para el manejo exclusivo de los aportes desembolsados por el **Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible** o llevar contabilidad independiente de los recursos del convenio.
11. Reintegrar los aportes del **Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible**, sin condicionamiento alguno, que correspondan a **gastos no admisibles** determinados por el supervisor del convenio, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la solicitud de reintegro.
12. Organizar y convocar la realización de las mesas de trabajo, talleres (mínimo 6) y espacios con las autoridades ambientales, entidades públicas y territoriales, y organizaciones no gubernamentales, junto con las comunidades que interactúan en los ambientes de las especies objeto del presente convenio; conforme a lo señalado en el plan operativo de trabajo debidamente aprobado por el MINISTERIO y su respectivo cronograma.
13. Acreditar debidamente ante la supervisión del convenio, con los respectivos soportes, la legalización y justificación de los gastos efectuados con cargo a los aportes del **Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible** para cumplir con el objeto del convenio.
14. Dar cumplimiento a las obligaciones con los sistemas de seguridad social, salud, pensiones y aportes parafiscales, cuando haya lugar, y presentar los documentos respectivos que así lo acrediten, conforme lo establecido en el artículo 50 de la Ley 789 de 2002, en la Ley 828 de 2003, en la Ley 1562 de 2012 y demás normas que las adicionen, complementen o modifiquen.
15. Los recursos del **MINISTERIO** aportados para la ejecución del Convenio le son aplicables las normas de austeridad del gasto público previstos en el Decreto No 26 de 1998, en el artículo 10 de la Ley 1474 de 2011, artículo 232 del Decreto 019 de 2012 y demás normas concordantes y complementarias.
16. Constituir las garantías pactadas en el convenio, si a ello hubiere lugar.
17. En caso que en desarrollo del objeto del convenio se compren, equipos o bienes no consumibles con los aportes del MINISTERIO, Fundación deberá entregar tales bienes junto con las respectivas garantías de fábrica al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible una vez finalice el plazo de ejecución.
18. Velar porque el Sistema de Gestión de la Seguridad de la Información ISO 27001 dentro del Ministerio se ejecute y se cumpla.
19. Dar aplicación a las políticas y emplear los formatos del Sistema Integrado de Gestión y demás, aprobados por la Entidad.

2.3. COMPROMISOS ESPECIFICOS DE OMACHA

2.3.1 De la distribución de manatíes

1. Se debe realizar una revisión y compilación de la información secundaria existente en el Ministerio y en las Autoridades Ambientales del país de las especies de manatíes (*Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis*) de acuerdo con los parámetros definidos por el MADS.
2. Generar la evaluación e implementación de las ventanas de trabajo en los departamentos de: Vichada, Amazonas, Córdoba, Santander y Magdalena, para la recolección de información primaria.
3. Elaborar la cartografía sobre la distribución real y descripción de las amenazas de estas especies.
4. Recopilación de las iniciativas de conservación que se adelanten en el país y generar un mapa de actores que permita medir el grado de efectividad de las iniciativas.

2.3.2 De la distribución de nutrias

1. Realizar una revisión y compilación de la información secundaria existente en el Ministerio y en las Autoridades Ambientales del país de las especies de nutrias (*Pteronura brasiliensis* y *Lontra longicaudis*) de acuerdo con los parámetros definidos por el MADS.
2. Generar la evaluación e implementación de las ventanas de trabajo en los departamentos de: Amazonas, Guajira, Vichada, Vaupés, Quindío y Nariño, para la recolección de información primaria.
3. Elaborar la cartografía sobre la distribución real y descripción de las amenazas de estas especies.
4. Recopilación de las iniciativas de conservación que se adelanten en el país y generar un mapa de actores que permita medir el grado de efectividad de las iniciativas.
5. Elaborar un documento diagramado de la distribución real y descripción de las amenazas de las nutrias en Colombia.

2.3.3 Insumos para la construcción del programa nacional para el manejo y conservación de las nutrias en Colombia

1. Generar Borrador del Programa Nacional para el Manejo y Conservación de las Nutrias en Colombia como insumo para el MADS.
2. Apoyar la formulación del Plan de Acción del Programa Nacional para el Manejo y Conservación de las Nutrias en Colombia.

2.4. COMPROMISOS DEL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE:

1. Aportar los recursos financieros para la ejecución de las actividades propias del convenio, de acuerdo al presupuesto establecido en estos estudios previos.
2. Designar un (1) funcionario para conformar el comité técnico de seguimiento al convenio.
3. Hacer el seguimiento al desarrollo de las actividades inherentes a la ejecución del convenio, a través del supervisor del convenio.
4. Aprobar el Plan Operativo con sus actividades específicas.
5. Autorizar los desembolsos según se defina en el convenio.
6. Conceptuar y aprobar los informes y documentos técnicos presentados por la entidad (Señalar la entidad con la cual se suscribe el convenio).
7. Asistir y acompañar técnicamente en la realización de los talleres convocados por la FUNDACIÓN en desarrollo de la ejecución del convenio.
8. Formular el Programa Nacional para el Manejo y Conservación de las Nutrias en Colombia con los insumos proporcionados por la Fundación OMACHA.
9. Formular el Plan de Acción del Programa Nacional para el Manejo y Conservación de las Nutrias en Colombia con los insumos proporcionados por la Fundación OMACHA.

2.5. COMITÉ OPERATIVO:

Para el seguimiento del convenio se conformará un Comité Técnico que estará conformado por un delegado del MADS y un delegado de OMACHA. El comité se reunirá cada dos meses o de manera extraordinaria cuando lo requiera el Convenio y tendrán como obligación adelantar las siguientes actividades:

- Coordinar y hacer seguimiento técnico en torno a las acciones y objetivos propuestos para la elaboración del Plan Operativo, que será aprobado por la supervisión del Convenio.

- Direccionar la ruta operativa técnica para el cumplimiento del objeto del convenio.
- Reunirse bimensualmente, para decidir, orientar, definir aspectos técnicos directamente relacionados con el desarrollo del objeto del convenio.
- Velar por la integridad técnica del convenio en las decisiones que se adopten.
- Levantar actas de reuniones del Comité Técnico.
- Aprobar y firmar las actas de las reuniones del Comité y demás documentos necesarios para la ejecución del convenio.

2.6. INFORMES TÉCNICOS Y DOCUMENTOS A ENTREGAR:

INFORMES TÉCNICOS Y DOCUMENTOS

Dentro de los cinco (05) días calendarios siguientes al perfeccionamiento del convenio, se debe entregar el Plan Operativo de trabajo con su respectivo cronograma y el Plan de Inversiones detallado para las actividades a desarrollar en ejecución del Convenio, para la aprobación del supervisor. Adicionalmente, los desembolsos del Ministerio se realizarán teniendo como soporte los siguientes informes técnicos y documentos:

- **Un primer informe**, a los treinta (30) días calendarios de ejecución del convenio que contenga:
 - Documento con la metodología para generar la cartografía sobre la distribución real y descripción de las amenazas de las especies manatíes (*Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis*).
 - Documento con la metodología para generar la cartografía sobre la distribución real y descripción de las amenazas de las especies de nutrias (*Pteronura brasiliensis* y *Lontra longicaudis*).
 - Un documento con la propuesta metodológica para generar la propuesta del Programa Nacional para el Manejo y Conservación de las Nutrias en Colombia.
- **Un segundo informe** a los tres (3) meses de ejecución del convenio, que contenga un informe financiero de avance sobre la ejecución de los recursos del Ministerio, con los aspectos relacionados con las actividades del convenio, y los siguientes documentos :
 - Documento con los resultados de la recopilación de la información secundaria de las especies de manatíes (*Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis*).
 - Documento con los resultados de la recopilación de la información secundaria de las especies de nutrias (*Pteronura brasiliensis* y *Lontra longicaudis*).
 - Documento de avance de la Cartografía sobre la distribución real y descripción de las amenazas de las especies manatíes (*Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis*).
 - Documento de avance de la Cartografía sobre la distribución real y descripción de las amenazas de las especies de nutrias (*Pteronura brasiliensis* y *Lontra longicaudis*).
 - Documento de avance sobre las iniciativas de conservación de las especies manatíes (*Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis*).
 - Documento de avance sobre las iniciativas de conservación de las especies de nutrias (*Pteronura brasiliensis* y *Lontra longicaudis*) que se adelanten en el país y mapa de actores-
- **Un tercer informe** a los cinco meses (5) meses de ejecución del convenio, que contenga un informe financiero de avance sobre la ejecución de los recursos del Ministerio, con los aspectos relacionados con las actividades del convenio, y los siguientes documentos :

- Documento preliminar de la Cartografía sobre la distribución real y descripción de las amenazas de las especies manatíes (*Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis*).
 - Documento preliminar de la Cartografía sobre la distribución real y descripción de las amenazas de las especies de nutrias (*Pteronura brasiliensis* y *Lontra longicaudis*).
 - Documento preliminar sobre las iniciativas de conservación de las especies manatíes (*Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis*) que se adelanten en el país y mapa de actores
 - Documento preliminar sobre las iniciativas de conservación de las especies de nutrias (*Pteronura brasiliensis* y *Lontra longicaudis*) que se adelanten en el país y mapa de actores.
 - Documento preliminar del Borrador del Programa Nacional para el Manejo y Conservación de las Nutrias en Colombia.
 - Versión preliminar del Plan de Acción de Programa Nacional para el Manejo y Conservación de las Nutrias en Colombia
- **Un informe final** cinco (5) días calendarios antes de finalizar el convenio, el cual deberá contener un informe financiero consolidado sobre la ejecución de los recursos aportados por el Ministerio, con los respectivos soportes, así como los siguientes documentos :
 - Un (1) documento con la recopilación de la información secundaria de las especies de manatíes (*Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis*).
 - Un (1) documento con la recopilación de la información secundaria de las especies de nutrias (*Pteronura brasiliensis* y *Lontra longicaudis*).
 - Un (1) documento con las memorias sobre la distribución real y descripción de las amenazas de las especies manatíes (*Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis*) y su cartografía asociada.
 - Un (1) documento con las memorias sobre la distribución real y descripción de las amenazas de las especies de nutrias (*Pteronura brasiliensis* y *Lontra longicaudis*) y su cartografía asociada.
 - Un (1) documento con las iniciativas de conservación de las especies de manatíes (*Trichechus manatus* y *Trichechus inunguis*) que se adelanten en el país y mapa de actores.
 - Un (1) documento con las iniciativas de conservación de las especies de nutrias (*Pteronura brasiliensis* y *Lontra longicaudis*) que se adelanten en el país y mapa de actores.
 - Un (1) documento diagramado de la distribución real y descripción de las amenazas de las nutrias en Colombia
 - Un (1) documento del Borrador del Programa Nacional para el Manejo y Conservación de las Nutrias en Colombia.
 - Un (1) plan de acción del programa Nacional para el Manejo y Conservación de las Nutrias en Colombia.
 - Un (1) documento que contenga los soportes (presentaciones, fotos, videos, memorias, actas, etc.) y lista de asistencia del desarrollo de talleres, mesas de trabajo y demás actividades realizadas con las comunidades que interactúan en los ambientes de las especies objeto del presente convenio, y las autoridades ambientales, entidades públicas y territoriales, y organizaciones no gubernamentales participantes.
 - **Cartografía**, se debe entregar la documentación soporte de la delimitación en cartografía digital, formato Shape file y metadatos nivel mínimo de acuerdo con NTC 4611. Así mismo, en formato PDF e impresa a escala adecuada, y memoria técnica, de acuerdo a la metodología y criterios establecidos por el MADS. La cartografía análoga y digital debe ser entregada utilizando el Datum Magna Sirgas.

Para los informes, se debe entregar una (1) copia física y dos (2) copias digitales. Por cada informe presentado por OMACHA, el supervisor presentará un informe de supervisión.

Los pagos se efectuarán a la radicación en la Subdirección Administrativa y Financiera de: i) Informe de actividades y/o entrega de documentos. ii) Certificación de recibo a satisfacción de los informes técnicos y/o documentos pactados, suscrito por el supervisor. iii) Informe periódico de supervisión expedido por el supervisor del contrato por cada pago que autoriza. iv) Recibos de pago por concepto de aportes al sistema de seguridad social en salud, pensión y al sistema de riesgos laborales y aportes parafiscales si a ello hubiere lugar. v). Factura en caso que el contratista este sujeto al régimen común.

Sin perjuicio de lo anterior, queda entendido que la forma de pago supone la entrega real y efectiva de los informes y/o informes técnicos y documentos pactados y del cumplimiento de los compromisos.

En todo caso, los pagos están sujetos a los desembolsos de la Dirección del Tesoro Nacional y a la correspondiente programación de PAC.

2.7. IDENTIFICACIÓN DEL CONVENIO A CELEBRAR:

Conforme lo expuesto, la naturaleza de las partes y el objeto del convenio, corresponde a un convenio de asociación, previsto en el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia desarrollado por los Decretos 777 de 1992 y 2459 de 1993 y por el artículo 96 de la Ley 489 de 1998

2.8. PLAZO DE EJECUCIÓN:

El plazo es a partir de la firma del convenio previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento del mismo hasta el 15 de Diciembre de 2015

2.9. LUGAR DE EJECUCIÓN

Las actividades a realizar se ejecutarán en el territorio nacional.

2.10. SUPERVISIÓN Y CONTROL DEL CONVENIO:

La supervisión y control de la ejecución del convenio estará a cargo de la Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; quien deberá en el ejercicio de sus funciones observar lo dispuesto en el artículo 4 y el numeral 1) del artículo 26 de la Ley 80 de 1993 y los artículos 83 y 84 de la Ley 1474 de 2011.

El supervisor no podrá adoptar decisiones que impliquen la modificación de los términos y condiciones previstas en el convenio, las cuales únicamente podrán ser adoptadas por los representantes legales de las partes, mediante la suscripción de las correspondientes modificaciones al convenio.

La supervisión consiste en el seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable y jurídico, sobre el cumplimiento del objeto del convenio. En ese sentido quien ejerza la supervisión se encuentra facultado para solicitar informes, aclaraciones y explicaciones sobre el desarrollo de la ejecución contractual y es responsable por mantener a la entidad informada de los hechos y circunstancias que puedan constituir actos de corrupción tipificados en conductas punibles, o que puedan poner en riesgo el cumplimiento el convenio.

El supervisor entre otras funciones tendrá las siguientes:

1. Verificar el pago de los aportes en el sistema de seguridad social en salud, pensión, riesgos laborales y/o aportes parafiscales si a ello hubiere lugar, conforme a los términos del convenio.
2. Vigilar la realización de las actividades del convenio conforme a lo establecido en el convenio.
3. Solicitar oportunamente cualquier modificación del convenio e indicar las circunstancias de tiempo, modo y lugar que la justifica.
4. Presentar el informe periódico de supervisión, en el que conste la verificación de la ejecución del convenio conforme los informes técnicos y/o documentos del mismo.
5. En caso de que se requiera, proyectar el acta de liquidación del convenio. El supervisor presentará un informe final y el recibo a satisfacción de los informes técnicos y documentos, por cada uno de los pagos realizados a la entidad.

3. VALOR DEL CONVENIO Y FORMA DE DESEMBOLSOS

3.1. VALOR ESTIMADO DEL CONVENIO, INDICANDO LAS VARIABLES UTILIZADAS PARA CALCULAR LOS APORTES

El valor del convenio asciende a la suma de hasta DOSCIENTOS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$200'000.000), incluido los impuestos a que haya lugar, discriminado así:

- a. Por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible la suma de hasta CIENTO VEINTE MILLONES DE PESOS (\$120'000.000 en efectivo).
- b. Por parte de OMACHA la suma de OCHENTA MILLONES DE PESOS (\$40'000.000 en efectivo y \$40'000.000 en especie).

3.1.1. VARIABLES UTILIZADAS PARA CALCULAR LOS APORTES

EL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE, no reconocerá donaciones, gastos de administración, costos de operación, utilidades ni contraprestaciones directas ni indirectas a la (*Entidad sin ánimo de lucro*) por ejecución del convenio.

En caso que en desarrollo del objeto del convenio se compren, equipos o bienes no consumibles con los aportes del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la entidad sin ánimo de lucro deberá entregar tales bienes junto con las respectivas garantías de fábrica al **MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE**, una vez finalice el plazo de ejecución.

Así mismo, OMACHA manifiesta, en su oficio del 22 de abril de 2015, el cual hace parte integrante de este convenio, la contrapartida establecida para el cumplimiento del objeto de este Convenio.

Los costos se establecieron de acuerdo con el valor de los profesionales que se requieren para adelantar las diferentes actividades teniendo en cuenta lo definido en el Decreto 199 de 2014 y así mismo, definiendo las actividades necesarias para desarrollar la topografía y batimetría, las cuales fueron valoradas de acuerdo con los precios promedio para cada una de las actividades.

De acuerdo con lo anterior, para la ejecución del convenio se ha considerado necesario contar con el siguiente personal:

- Profesional director de proyecto: Será el encargado de liderar al equipo de trabajo y quién recopilará y analizará la información generada por los diferentes profesionales en cada una de las temáticas establecidas por el proyecto. Este profesional tendrá una dedicación del 100%, por seis (6) meses.
- Profesional especialista en SIG: Profesional encargado de generar los mapas temáticos con la información de los profesionales acorde con el área específica. Este profesional tendrá una dedicación del 100%, por seis (6) meses.
- Profesional social: Profesional encargado de generar la información específica en la caracterización socioeconómica del área del proyecto que será incorporada a los mapas temáticos que generará el especialista en SIG. Este profesional tendrá una dedicación del 100%, por tres (3) meses.
- Profesional Biótico: Profesional encargado de generar la información específica en fauna que será incorporada a los mapas temáticos que generará el especialista en SIG. Este profesional tendrá una dedicación del 100%, por seis (6) meses.
- Profesional Análisis de información: Profesional encargado de generar la información específica en la cruce de información temática y encargado del análisis de las capas temáticas entregadas por los profesionales. Este profesional tendrá una dedicación del 100%, por seis (6) meses.
- Transporte: En este rubro se considera el transporte terrestre y acuático para los profesionales que deben realizar la recolección de información en campo.
- Materiales e insumos. En este rubro se contemplan los gastos de elementos de oficina, la impresión de los informes, del documento final del proceso y el material fotográfico.
- Así mismo, se tiene en cuenta los insumos necesarios para adelantar el proyecto como cartografía, aerofotografías, imágenes satelitales o imágenes de radar.

Descripción	Cantidad	Vr Unitario	Tiempo (meses)	Vr Total	MADS	OMACHA
Profesional Director del Proyecto: Profesional en ciencias naturales, con título de postgrado en modalidad especialización y experiencia profesional relacionada en planificación y manejo de ecosistemas. Con el perfil descrito la persona a contratar se asimila a Profesional grado 20 según el decreto 199 de 2014. Este valor es multiplicado por un factor salarial de 1,54 con el fin de hacer la equivalencia a una asignación para contratista.	1	\$ 6.844.000	6	\$ 41.064.000	\$ 41.064.000	\$ 0
Profesional especialista SIG: Profesional en ciencias ambientales, con título de posgrado en modalidad de especialización y experiencia profesional en SIG superior a 10 meses. Con el perfil descrito	1	\$ 5.218.000	6	\$ 31.308.000	\$ 0	\$ 31.308.000

Descripción	Cantidad	Vr Unitario	Tiempo (meses)	Vr Total	MADS	OMACHA
el contratista se asimila a Profesional grado 16 según el decreto 199 de 2014						
Profesional social: Profesional en ciencias Sociales o ambientales, con título de posgrado en modalidad de especialización y experiencia profesional en aspectos socioeconómicos. Con el perfil descrito el contratista se asimila a Profesional grado 16 según el decreto 199 de 2014	1	\$ 5.218.000	3	\$ 15.654.000	\$ 14.920.000	\$ 734.000
Profesional Biótico: Profesional en ciencias ambientales, con título de posgrado en modalidad de especialización y experiencia profesional en fauna superior a 10 meses. Con el perfil descrito el contratista se asimila a Profesional grado 16 según el decreto 199 de 2014	1	\$ 5.218.000	6	\$ 31.308.000	\$ 31.308.000	\$ 0
Profesional Análisis de información: Profesional en ciencias ambientales, con título de posgrado en modalidad de especialización y experiencia profesional en Planificación y Ordenación del Territorio superior a 10 meses. Con el perfil descrito el contratista se asimila a Profesional grado 16 según el decreto 199 de 2014	1	\$ 5.218.000	6	\$ 31.308.000	\$ 31.308.000	
Talleres de construcción de acuerdos con las comunidades	6 c/mes	\$ 3.000.000	6	\$ 18.000.000		\$ 18.000.000
Transporte terrestre y acuático para desplazamiento de profesionales y las comunidades para participar en los talleres	12	\$ 1.450.000		\$ 17.400.000	\$ 1.400.000	\$ 16.000.000

Descripción	Cantidad	Vr Unitario	Tiempo (meses)	Vr Total	MADS	OMACHA
Logística para garantizar la participación de las comunidades en el proceso de construcción de acuerdos	6 c/taller	\$ 1.800.000	6	\$ 10.800.000		\$ 10.800.000
Insumos cartografía, aerofotografías, imágenes satelitales o imágenes de radar	1	\$ 1.158.000	1	\$ 1.158.000		\$ 1.158.000
Materiales e insumos para la elaboración de los documentos	1	\$ 2.000.000	1	\$ 2.000.000		\$ 2.000.000
Valor Total				\$ 200.000.000	\$ 120.000.000	\$ 80.000.000

3.2. DESEMBOLSOS

Las partes acuerdan que los desembolsos por parte del MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE, se realizarán de la siguiente forma:

Desembolsos de los recursos por parte del Ministerio

El valor del convenio se cancelará en cuatro (4) DESEMBOLSOS de la siguiente manera:

- Un primer desembolso del 30% del valor total del aporte del Ministerio (\$36.000.000), a la entrega del primer informe, previo recibo a satisfacción y presentación de certificación por parte del supervisor.
- Un segundo desembolso del 30% del valor total del aporte del Ministerio (\$36.000.000), a la entrega del segundo informe, previo recibo a satisfacción y presentación de certificación por parte del supervisor.
- Un tercer desembolso del 30% del valor total del aporte del Ministerio (\$36.000.000), a la entrega del segundo informe, previo recibo a satisfacción y presentación de certificación por parte del supervisor.
- Un último desembolso del 10% del valor total del aporte del Ministerio (\$12.000.000), a la entrega del informe final con los documentos respectivos, previo recibo a satisfacción y presentación de certificación por parte del supervisor.

Los desembolsos se efectuarán a la radicación en la Subdirección Administrativa y Financiera de: i) Informe de actividades y/o entrega de productos. ii) Certificación de recibo a satisfacción de los informes pactados, suscrito por el supervisor. iii) Informe periódico de supervisión expedido por el supervisor del convenio por cada desembolso que autoriza. iv) Recibos de desembolsos por concepto de aportes al sistema de seguridad social en salud, pensión y al sistema de riesgos laborales y aportes parafiscales si a ello hubiere lugar.

Sin perjuicio de lo anterior, queda entendido que la forma de desembolsos supone la entrega real y efectiva de los informes pactados y del cumplimiento de los compromisos generales y específicos.

En todo caso, los desembolsos están sujetos a los desembolsos de la Dirección del Tesoro Nacional y a la correspondiente programación de PAC.

4. MODALIDAD DE SELECCIÓN Y FUNDAMENTO JURIDICO QUE SOPORTA LA CELEBRACION DEL CONVENIO DE ASOCIACIÓN

Ahora bien, el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia autoriza la celebración de contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de Desarrollo.

Por su parte, el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, le permite a las entidades cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo asociarse con personas jurídicas particulares mediante la celebración de convenios de asociación para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley. Al tenor señala:

"ARTICULO 96. CONSTITUCION DE ASOCIACIONES Y FUNDACIONES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS CON PARTICIPACION DE PARTICULARES. Las entidades estatales, cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo podrán, con la observancia de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución, asociarse con personas jurídicas particulares, mediante la celebración de convenios de asociación o la creación de personas jurídicas, para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley.

Los convenios de asociación a que se refiere el presente artículo se celebrarán de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política, en ellos se determinará con precisión su objeto, término, obligaciones de las partes, aportes, coordinación y todos aquellos aspectos que se consideren pertinentes.

(...)"

La Corte Constitucional al analizar la constitucionalidad del citado artículo 96 de la Ley 489 de 1998, en sentencia C - 671 de 1999 consideró que: "La autorización que en su inciso primero se otorga a entidades estatales para que con observancia de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución pueden celebrar convenios de asociación con personas jurídicas de derecho privado o participen en la creación de personas jurídicas de este carácter para desarrollar actividades propias de "los cometidos y funciones" que la ley asigna a las entidades estatales, no vulnera en nada la Carta Política, por cuanto se trata simplemente de un instrumento que el legislador autoriza utilizar para el beneficio colectivo, es decir, en interés general y, en todo caso, con acatamiento a los principios que rigen la actividad administrativa del Estado. Si el legislador autoriza la asociación de entidades estatales con personas jurídicas particulares con las finalidades ya mencionadas, estableció, en defensa de la transparencia del manejo de los dineros públicos, que los convenios de asociación a que se hace referencia serán celebrados "de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política", lo que significa que no podrá, en ningún caso pretextarse la celebración de los mismos para otorgar o decretar auxilios o donaciones a favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado, de una parte; y, de otra, el acatamiento a la disposición constitucional mencionada, impone la celebración de contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, pero "con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los Planes Seccionales de Desarrollo", tal cual lo ordena el citado artículo 355 de la Carta Política."

Conforme lo anterior y teniendo en cuenta el objeto y la naturaleza jurídica del convenio a suscribir, ésta corresponde a la modalidad prevista en la Ley 489 de 1998, artículo 96 y la Constitución Política de Colombia, artículo 355, así como demás normas aplicables sobre la materia.

5. ANALISIS DE RIESGOS DE LA CONTRATACIÓN Y FORMA DE MITIGARLO:

En razón a la naturaleza del objeto del convenio, el tiempo de ejecución y el valor de los aportes, se presenta la siguiente matriz de riesgos:

No.	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	DESCRIPCIÓN (Que puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia de la evento	Probabilidad	Impacto	Calificación Total	Prioridad
1	General	Interno	Planeación	Operacional	Se presenta cuando la definición de la necesidad y el objeto establecido en el estudio previo, no se ajusta a la modalidad de selección aplicable.	Retrasos en la revisión y ajuste del estudio previo por parte del abogado a cargo del tema.	Probable	Menor	Alto	Alta
2	General	Externo	Contratación	Operacional	Se presenta cuando la entidad con la cual se suscribe el convenio no firma el convenio en el plazo establecido y/o se retrasa en la constitución y presentación de las garantías que amparan el cumplimiento del convenio.	Retraso en el inicio de la ejecución del convenio y afectación en el logro de los objetivos y satisfacción de la necesidad.	Improbable	Menor	Bajo	Baja
3	General	Externo	Ejecución	Operacional	Ocorre cuando se presentan retrasos o incumplimientos en la entrega de los informes y/o documentos a cargo de la entidad con la cual se suscribe el convenio, o cuando los mismos no corresponden a lo mínimo solicitado en el estudio previo.	Afectación de la ejecución del convenio, satisfacción de la necesidad y posible incumplimiento de las COMPROMISOS y actividades pactadas en el convenio.	Posible	Mayor	Alto	Alta
4	General	Externa	Ejecución	Regulatorio	Se presenta por la expedición de normas que impongan nuevos tributos, impuestos o cargas parafiscales, que pueden afectar el equilibrio económico del convenio.	Genera una carga adicional a las previstas, que puede afectar a cualquiera o a las dos partes del convenio.	Improbable	Menor	Bajo	Baja

Forma de Mitigarlo

No.	¿A quien	Tratamiento/Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento	económico y por implementación	Monitoreo y revisión
-----	----------	---	---------------------------------	--------------------------------	----------------------

			Probabilidad	Impacto	Calificación			¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
1	MADS	Revisión y apoyo jurídico a las dependencias que solicitan la contratación, aclarando los requisitos y la aplicabilidad de cada una de las modalidades de selección.	Improbable	Insignificante	Baja	No	Grupo de Contratos	Asesoría a las dependencias, revisión y ajuste del Estudio Previo. Constante actualización normativa.	Cada vez que se presenta una solicitud de contratación.
2	CONTRATISTA	Se establecen plazos perentorios para el perfeccionamiento y ejecución del convenio.	Raro	Insignificante	Baja	No	Grupo de Contratos y Entidad ejecutora	Verificando el cumplimiento de los plazos establecidos para el perfeccionamiento y ejecución del convenio.	Cada vez que se elabora un contrato.
3	CONTRATISTA	Seguimiento y verificación del cumplimiento de los compromisos pactados en el convenio.	Raro	Insignificante	Baja	No	Supervisor del convenio	A través de la verificación de cumplimiento de los compromisos pactados, en los plazos establecidos en el convenio.	Permanente y previo a la expedición del recibo a satisfacción.
4	MADS CONTRATISTA	Aplicación inmediata de las disposiciones legales y ajuste de los procesos internos de la entidad.	Raro	Insignificante	Baja	No	Entidad ejecutora MADS	Permanente consulta y actualización normativa.	Permanente

6. GARANTIAS

La entidad sin ánimo de lucro con la cual se celebra el convenio deberá amparar los riesgos derivados de la presente contratación, de conformidad con la siguiente tabla:

Riesgo	Porcentaje	Sobre el valor	Vigencia
<i>Cumplimiento del convenio (cubre el incumplimiento total o parcial, tardío o defectuoso, pago de multas y penal pecuniarias imputables al contratista)</i>	20 %	<i>Del valor del aporte del Ministerio.</i>	<i>El plazo de ejecución del convenio y 6 meses más.</i>
<i>Calidad del Servicio (perjuicios derivados de la deficiente calidad del servicio prestado)</i>	20%	<i>Del valor del aporte del Ministerio.</i>	<i>El plazo de ejecución del convenio y 6 meses más.</i>
<i>Salarios, Prestaciones Sociales legales e indemnizaciones laborales (perjuicios ocasionados por el incumplimiento)</i>	5%	<i>Del valor total del convenio</i>	<i>El plazo de ejecución y tres (3) años más.)</i>

<i>de las obligaciones laborales del contratista derivadas de la contratación del personal utilizado en el territorio nacional)</i>			
---	--	--	--

7. DERECHOS DE AUTOR

Los derechos patrimoniales de autor sobre los resultados del presente convenio se entienden transferidos por los autores originales a las partes sin restricción de tiempo, lugar y forma o medio de explotación, uso, disfrute y disposición, prohibiendo cualquier utilización no autorizada por las PARTES. En todo caso, la divulgación de las obras o productos derivados del convenio se realizará sin fines de lucro.

8. CONFIDENCIALIDAD

Se entiende como confidencial, la información que la Constitución o la Ley, define como tal. La entidad ejecutora se obliga a mantener CONFIDENCIALIDAD y abstenerse de usar para beneficio propio o para terceros, reproducir o divulgar la información de las partes declarada como confidencial, que se llegue a conocer en virtud de la ejecución del presente. La violación de esta obligación hará incurrir a los responsables en las sanciones legales correspondientes. Se considerará información confidencial sin limitación alguna, todas las descripciones, datos, productos, procesos y operaciones, métodos, fórmulas, know-how y cualquier otra información de naturaleza técnica, económica, financiera, administrativa, jurídica y de otra naturaleza perteneciente a las operaciones, estrategias, políticas, y manejo de actividades, programas o sistemas de cómputo, software, códigos fuente o códigos objeto, algoritmos, fórmulas, diagramas, planos, procesos, técnicas, diseños, fotografías, registros, compilaciones, información de clientes o interna de las partes y, en general, toda aquella información que esté relacionada con programas, inventos, marcas, patentes, nombres comerciales, secretos industriales, y derechos de propiedad industrial o intelectual, licencias y cualquier otra información oral, escrita o en medio magnético.

9. INDICAR QUE SI EL PROCESO DE CONTRATACION ESTA COBIJADO POR UN ACUERDO COMERCIAL

El presente convenio no está cobijado por un acuerdo comercial vigente.

Se firma en Bogotá,



MARÍA CLAUDIA GARCÍA DÁVILA
Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

