



DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE

RESOLUCIÓN “POR MEDIO DE LA CUAL SE PRORROGA EL TÉRMINO DE DURACIÓN DE LAS ZONAS DE PROTECCIÓN Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DEL MEDIO AMBIENTE, DECLARADAS MEDIANTE LA RESOLUCIÓN 1814 DE 2015 Y PRORROGADAS MEDIANTE LAS RESOLUCIONES 2157 DE 2017 Y 1987 DE 2018 Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

1. Antecedentes técnicos

Colombia suscribió el convenio de Diversidad Biológica (CDB) aprobado a través de la Ley 165 de 1994, con base en el cual se adquirió el compromiso de conformar y consolidar un Sistema Nacional de Áreas Protegidas – SINAP, integrado por el conjunto de áreas protegidas, actores sociales y estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, para contribuir al cumplimiento de los objetivos de conservación del país.

El CDB tiene los siguientes tres objetivos: i) conservación de la biodiversidad, ii) la utilización sostenible de la biodiversidad, y iii) Participación justa y equitativa de los beneficios derivados del uso de la biodiversidad, a través de los cuales se busca promover medidas que conduzcan a un futuro sostenible.

En 2010, las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) adoptaron el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020, un marco de acción decenal para que todos los países e interesados salvaguarden la diversidad biológica y los beneficios que proporciona a las personas.

Como parte del Plan Estratégico, se adoptaron 20 metas, conocidas como las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica, de las cuales se resalta la Meta 11 relacionada con áreas protegidas, la cual señala que *“para 2020, al menos el 17% de las zonas terrestres y de aguas continentales y el 10% de las zonas marinas y costeras, especialmente aquellas de particular importancia para la diversidad biológica y los servicios de los ecosistemas, se conservan por medio de sistemas de áreas protegidas administrados de manera eficaz y equitativa, ecológicamente representativos y bien conectados y otras medidas de conservación eficaces basadas en áreas, y están integradas en los paisajes terrestres y marinos más amplios.”*

Adicionalmente, con la adopción del Programa de Trabajo sobre Áreas Protegidas en el año 2004, la emisión del documento CONPES 3680 en el año 2010, y del Decreto 2372 del mismo año¹, Colombia se comprometió a establecer y mantener el Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP- completo, eficazmente manejado y ecológicamente representativo, contribuyendo al logro de los objetivos del Convenio de Diversidad Biológica y a los compromisos y metas de país.

¹ Compilado en el Decreto 1076 de 2015.



Bajo el anterior contexto, este Ministerio, con base en el principio de precaución y a través de un trabajo conjunto con otras instituciones como la Agencia Nacional de Minería y Parques Nacionales Naturales, ha venido materializando este principio, a través de la generación de diferentes actos administrativos mediante los cuales se han declarado y delimitado en diferentes zonas del país, zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio, con el fin de proteger transitoriamente la diversidad biológica presente en estas áreas del peligro inminente a las que se verían avocadas por el desarrollo de actividades mineras sin evaluación ambiental previa, mientras se surte todo el proceso administrativo de declaratoria específica y definitiva de un área protegida, siguiendo lo establecido en la Resolución 1125 de 2015 por parte de la autoridad ambiental competente. Dichos actos administrativos se relacionan a continuación:

Tipo de acto administrativo	No.	Epígrafe	Fecha de emisión
Resolución	705	"Por medio de la cual se establecen unas reservas de recursos naturales de manera temporal como zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente y se dictan otras disposiciones".	28 de junio de 2013
Resolución	761	"Por medio de la cual se adopta una cartografía oficial y se modifica el artículo 2o, inciso 1o de la Resolución 0705 de 2013".	12 de junio de 2013
Resolución	1150	"Por medio de la cual se prorroga el término de duración de las Reservas de Recursos Naturales establecidas por la Resolución 705 de 2013".	15 julio de 2014
Resolución	1628	"Por la cual se declaran y delimitan unas zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente y se toman otras determinaciones". ²	13 de julio de 2015
Resolución	1814	"Por la cual se declaran y delimitan unas zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente y se toman otras determinaciones". ³	12 de agosto de 2015
Resolución	1433	"Por medio de la cual se prorroga el término de duración de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente establecidas mediante la Resolución 1628 de 2015"	13 de julio de 2017
Resolución	2157	"Por medio del cual se prorroga el término de duración de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente establecidas mediante la Resolución 1814 de 2015 y se adoptan otras determinaciones".	23 de octubre de 2017

² Estas corresponden a áreas de interés nacional para declaratoria de áreas protegidas, establecidas con base en los estudios técnicos adelantados por Parques Nacionales Naturales.

³ Estas corresponden a áreas de interés regional para declaratoria de áreas protegidas, establecidas por cada una de las Corporaciones Autónomas Regionales, de acuerdo con sus prioridades de conservación.



Tipo de acto administrativo	No.	Epígrafe	Fecha de emisión
Resolución	504	"Por la cual se declara y delimita una zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta y se toman otras determinaciones"	02 de abril de 2018
Resolución	1310	"Por medio de la cual se prorroga el término de duración de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente establecidas mediante la Resolución 1628 de 2015 y prorrogadas a través de la Resolución 1433 de 2017 y se adoptan otras determinaciones".	13 de julio de 2018
Resolución	1987	"Por medio de la cual se prórroga el término de duración de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente establecidas mediante la Resolución 1814 de 2015, modificada por la Resolución 2157 de 2017 y se adoptan otras determinaciones"	22 de octubre de 2018
Resolución	407	"Por la cual se prórroga el término de duración de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, declarada mediante Resolución 504 de 2018"	02 de abril de 2018
Resolución	0960	"Por la cual se prórroga el término de duración de la zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, en inmediaciones del Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, declarada mediante Resolución 504 de 2018"	22 de julio de 2019

Estas áreas definidas como zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente, corresponden a zonas que albergan algunos de los ecosistemas que a la fecha no se encuentran representados dentro del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), contribuyendo a la conservación de la diversidad biológica y a garantizar la oferta de servicios ecosistémicos que hacen posible el desarrollo productivo del país y el bienestar de la sociedad, ya que poseen ecosistemas estratégicos para la conservación de especies animales, vegetales y otras formas de vida, manteniendo hábitats claves, refugios, espacios de migración, zonas de desplazamiento y áreas de conexión entre unidades biogeográficas, así como a la regulación del recurso hídrico, a la adaptación y mitigación al cambio climático, a la regulación del clima, a la reducción y mitigación de riesgos naturales, a la seguridad alimentaria y a la protección de las culturas propias de nuestro país, siendo territorios que permiten la pervivencia de las poblaciones locales de los diferentes territorios.



En cada una de estas zonas de protección de ámbito regional, las corporaciones autónomas regionales y las de desarrollo sostenible, como autoridad ambiental en el territorio de sus correspondientes jurisdicciones, han venido avanzando en la implementación de la ruta declaratoria, recopilando y analizando la información necesaria para sustentar los criterios biofísicos, socioeconómicos y culturales necesarios para la declaratoria de un área protegida.

Adicionalmente han venido desarrollando un trabajo conjunto con los diferentes actores de tipo institucional, sectorial, comunitario y demás presentes en cada territorio, con quienes se han desarrollado espacios de trabajo conjunto para definir aspectos como objetivos de conservación, valores objeto de conservación (VOC), extensión y límites geográficos del área de referencia, identificación de otros actores estratégicos, y en algunos casos la definición de la categoría de área protegida más conveniente para el territorio, así como los usos y actividades permitidos para la eventual área a declarar.

Con estos procesos de declaratoria de nuevas áreas se proyecta no solo la protección aquellas áreas que contienen ecosistemas no representados en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), sino también áreas de importancia para la conectividad funcional de especies y de servicios ecosistémicos, zonas identificadas con altos valores de riqueza y diversidad de especies, así como especies que se encuentren en grados de amenaza, zonas de importancia cultural y espacios de uso y manejo tradicional, zonas identificadas con especies de fauna y flora que hacen parte de los usos tradicionales fundamentales para el mantenimiento de la cultura, y áreas catalogadas por la UICN como zonas irremplazables en el mundo, al contener un sin número de especies y biomas que están amenazadas globalmente contribuyendo positivamente como estrategia de reducción de pérdida de biodiversidad a nivel mundial. Con lo que el país aportará a una de las estrategias prioritarias para conservar el patrimonio natural y cultural a nivel mundial y definiendo apuestas para enfrentar los retos que impone el cambio climático.

Por otra parte, el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018-2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad, plantea dentro sus bases transversales un pacto por la sostenibilidad, denominado “Producir conservando y conservar produciendo”.

Esta apuesta que contiene las acciones, metas e indicadores estratégicos para la gestión ambiental para el periodo 2018 – 2022, define cuatro líneas estratégicas, dentro de las cuales se encuentra la denominada “Biodiversidad y riqueza natural, activos estratégicos de la Nación”, la cual apunta a prevenir el deterioro de la biodiversidad, consolidar su conservación y en este marco, generar las condiciones que permitan avanzar en su uso sostenible, aportando beneficios a las comunidades locales.

Para esto, se prevé la necesidad de generar intervenciones integrales en los territorios ambientalmente estratégicos, tales como las áreas protegidas, para consolidar su protección real y efectiva y prevenir y atender los conflictos socio ambientales que puedan generarse con las comunidades locales,



convirtiendo la conservación de estos espacios en oportunidades y beneficios para quienes las habitan.

Así entonces, en el marco del proyecto GEF/SINAP “Consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas”, se adelanta la actualización del Plan de Acción del SINAP, instrumento que a la luz de lo planteado en el nuevo PND deberá alinearse hacia la ejecución de las acciones previstas en la Política Pública con visión 2020 – 2030, por lo que el proceso de formulación de la misma resulta estratégico para la consolidación del sistema y para la construcción de su Plan de Acción.

Adicional a lo anterior, en el marco del mencionado proyecto GEF/SINAP, se ha estructurado y se encuentra en ejecución un plan de trabajo con miras a generar las bases que orienten la actualización del CONPES 3680 de 2010 *“Lineamientos para la Consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas”*.

Las fases correspondientes a diagnóstico y conceptualización ya fueron surtidas, y a la fecha se está iniciando la fase denominada “construcción”, que incluye la identificación de problemáticas asociadas al SINAP, así como de las soluciones viables y posibles para abordar las mismas. Este proceso comprende un análisis integral del estado actual y las necesidades de fortalecimiento del SINAP, a partir de los cinco atributos del Sistema (Ecológicamente representativo, Completo, Bien Conectado, Efectiva y Equitativamente gestionado).

Lo anterior a través de la gestión y el reconocimiento dentro del sistema otras estrategias de conservación en el país, logrando una mejor planificación de las áreas protegidas a escala de paisaje, garantizando el cumplimiento de sus objetivos de conservación e incorporando medidas eficaces en el contexto del ordenamiento territorial para lograr de igual manera consolidar esfuerzos hacia el fortalecimiento en el manejo efectivo y equitativo de las áreas protegidas, con la participación de los actores presentes en dichas áreas y en armonización con las diferentes realidades, figuras y diferentes herramientas que convergen en el territorio.

A partir de las fases ya desarrolladas, se ha identificado que efectivamente si bien ha existido un significativo esfuerzo por parte de las diferentes Autoridades Ambientales y la sociedad civil por alcanzar un sistema armonizado con los mencionados atributos, existen aún grandes retos para fortalecer y complementar el sistema en cada uno de sus atributos.

Para ello se formulará de manera participativa con diversos actores y con una visión 2020 – 2030, una política pública para el Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SINAP, que enfatice en su manejo efectivo, en la prevención y solución diferencial de los conflictos derivados del uso, ocupación, y tenencia; que establezca los lineamientos para racionalizar la creación de nuevas áreas, que fomente el avance en el reconocimiento de estrategias complementarias de conservación y permita alienar los instrumentos de planificación del Sistema; logrando de esta forma actualizar y complementar el sistema de manera tal que las categorías de áreas protegidas que lo integren, reconozcan diferentes



ámbitos de gestión, diferentes formas de gobierno y permitan la vinculación de los diferentes niveles de biodiversidad, estado de conservación y ámbitos de gestión.

Así entonces, a partir de este proceso se contará con insumos suficientes que soporten la toma de decisiones de tipo técnico, jurídico y político que orienten eventualmente la emisión de las normas que correspondan y que permitan fortalecer el SINAP en su conjunto.

Finalmente, es preciso resaltar que con los avances en la consolidación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SINAP, se aporta al cumplimiento de los compromisos que el país asumió en el marco del Convenio de Diversidad Biológica (Metas Aichi), frente a la OCDE, los acuerdos de París y las metas propuestas de Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionadas con nuevas áreas protegidas.

1.1 Principio de Colaboración con la Agencia Nacional de Minería (ANM)

Teniendo en cuenta la necesidad de mantener los efectos de las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y de protección del medio ambiente declaradas mediante las Resoluciones 1814 de 2015, 2157 de 2017 y 1987 de 2018, partiendo de los avances en el proceso y desarrollo de la ruta de declaratoria reglamentada mediante la Resolución 1125 de 2015 y teniendo en cuenta la articulación y arreglos institucionales de que trata el artículo 34 de la Ley 685 de 2001 y el artículo 2.2.2.1.5.4 del Decreto 1076 de 2015 (anterior artículo 41 del Decreto 2372 de 2010), se llevó a cabo una reunión con la Agencia Nacional de Minería –ANM, el día 27 de septiembre de 2019 y a partir de la información entregada por las autoridades ambientales regionales al MinAmbiente, en respuesta a la solicitud adelantada a través de oficios con radicado No. 8201-2-1987 del 28 de agosto de 2019, se analizó el estado de avance en la declaratoria de áreas protegidas en cada uno de los 29 polígonos de las zonas de protección de interés regional de la Resolución 1987 de 2018, correspondientes a:

Polígono número	Corporación	Nombre área
3	Codechocó	Relictos de Caoba de Jurado
5	Corantioquia	Humedal el Sapo 2
8	Corantioquia	Bajo Cauca Nechi
9	Corpocaldas	Bosque del Gigante
11	Corpocaldas	Area Corozal
12	Corpochivor	Propuesta Cuchilla el Varal
14	Corporinoquia	Cerro Zamaricote
15	Corantioquia	Bosque seco tropical
17	Cortolima	Los Limones
21	Corpourabá	DMRI Humedales Serranía Abibe
22	Corpourabá	Peque
23	Corpourabá	DMRI Zona Norte
24	Corponor	Reserva Forestal Protectora Jurisdicciones
25	Corponor	DMI Bosque Seco Tropical Sur



Polígono número	Corporación	Nombre área
34	Corponor	Mejue
37	Corponor	Cerro Tasajero
40	Corponor	PNR Almorzadero este
41	Corpoguajira	Bahia Honda - Hondita
44	Cormacarena	Bosque de Los Guayupes
45	Corpoamazonia	Piedemonte - Páramos - Bosque de niebla
46	CDMB	Zona Arida Cañon Rio Chicamocha
47	CDMB	Cañon Rio Lebrija
48	CDMB	Bosques El Aburrido Honduras
49	CDMB	Área protegida microcuenca Rio Tona
50	Corponariño	Cerro Chimayoy
51	Corponariño	Andino Pacífica
52	Corponariño	Enclave suxerofítico del Patía
54	CVC	Serranía de Los Paraguas
56	CVC	Reserva Natural Rio Bravo

Así entonces, a la luz de los acuerdos generados en dicha reunión, la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos de este Ministerio remitió a la ANM, mediante oficio No. 8201-2-1774 del 01 de octubre de 2018, la información cartográfica de las mencionadas zonas de protección, relacionando las áreas que mantienen el diseño original en el polígono de referencia, así como aquellas que sufren algún tipo de modificación, con el fin de que dicha autoridad minera adelantara los análisis correspondientes y de esta forma generar los acuerdos necesarios para poder llevar a cabo la prórroga de los efectos de la mencionada figura de protección.

En respuesta al oficio mencionado anteriormente, la Agencia Nacional de Minería emitió respuesta mediante oficio con radicados ANM 20192200347541 y Minambiente 31177 del 09 de octubre de 2019. En dicho comunicado la ANM expresa lo siguiente:

“(…) al comparar entre las áreas definidas en la Resolución 1987 de 2018 y los polígonos propuestos en el oficio remitido (...), se encontró que de los 23 polígonos que hacen parte de las zonas de Protección y Desarrollo que se encuentran en proceso de ruta declaratoria, tres (3) modificaron su área, los cuales corresponden a los siguientes polígonos”: (sic)

“Polígono DRMI Peque

El polígono de DRMI peque, no presenta superposición con títulos mineros vigentes, solicitudes de legalización de minería tradicional vigentes Decreto 933 de 2013 (hoy regida bajo el marco del artículo 325 de la Ley 1955 de 2019 – PND) solicitudes de legalización minera de hecho vigentes ley 685 de 2001, Áreas de Reserva Especial



Vigentes (AREs), zonas mineras de comunidades étnicas vigentes (ZMCE) y Reservas de Inversión del Estado vigentes, con corte del CMC al 03 de octubre de 2019.”

“Polígono Serranía Los Paraguas

El polígono Serranía los Paraguas, no presenta superposición con solicitudes de legalización minería de hecho vigentes Ley 685 de 2001, áreas estratégicas mineras vigentes, conforme a Resolución Ministerio de Minas y Energía Número 180241 de 24 de febrero de 2012, áreas de Reserva Especial Minera vigentes (AREs) y Reservas de Inversión del Estado vigentes, con corte del CMC al 03 de octubre de 2019.

Polígono DMI Bosque Seco Tropical Sur

El polígono DMI Bosque Seco Tropical Sur, no presenta superposición con solicitudes de legalización minería de hecho vigentes Ley 685 de 2001, Áreas Estratégicas Mineras vigentes-AEM, conforme a Resolución Ministerio de Minas y Energía Número 180241 de 24 de febrero de 2012-Incorporado 28/02/2012, Áreas de Reserva Especial Minera vigentes (AREs), Zonas Mineras de Comunidades Étnicas vigentes (ZMCE) y Reservas de Inversión del Estado vigentes, con corte del CMC al 03 de octubre de 2019.

Con respecto, a los demás polígonos que no se han declarado y se encuentran en proceso de ruta declaratoria, se realizó la comparación entre las áreas definidas en la Resolución 1987 de 2018 y los polígonos propuestos en el oficio remitido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con radicado ANM No. 20195500919962, encontrando que estas 20 zonas, no sufrieron modificaciones, manteniendo su área (...)”

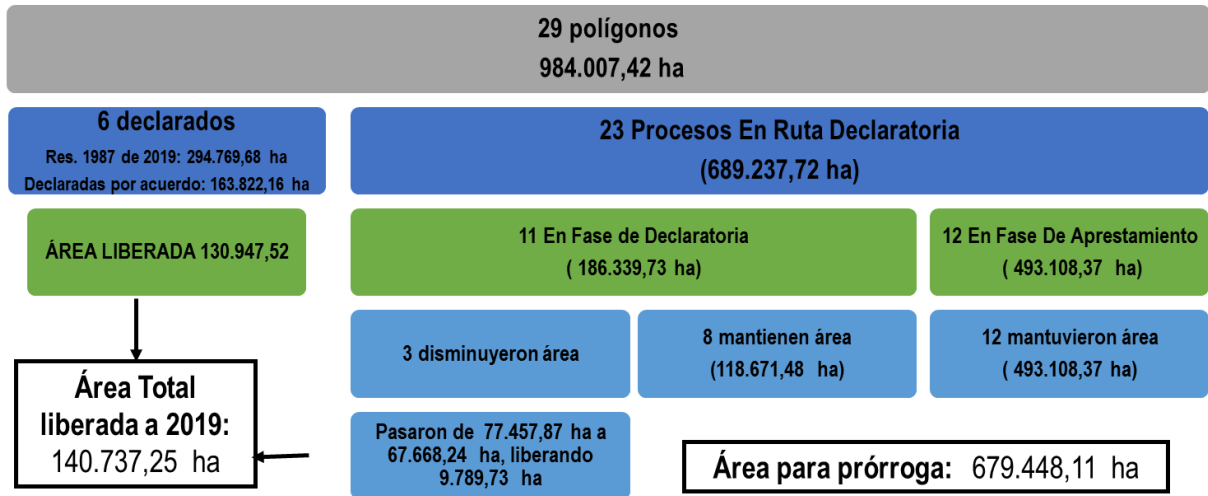
2. Antecedentes de la delimitación y descripción del área

La aplicación de la ruta para la declaratoria de un área protegida se sustenta en criterios biofísicos, sociales, económicos y culturales que permitan visualizar la oportunidad y necesidad de declarar una nueva área protegida en un territorio determinado, con el fin de fortalecer las metas de conservación del país, y garantizar el mantenimiento de la base natural que sustenta los servicios ecosistémicos necesarios para la pervivencia de las generaciones actuales y futuras.

De acuerdo a lo informado por parte de las autoridades ambientales regionales a este Ministerio, en respuesta a la solicitud adelantada a través de oficios con radicado No. 8201-2-1987 del 28 de agosto de 2019, se identifican los siguientes avances a la fecha:



Resolución 1987 de 2018



Es importante resaltar, que cada uno de los procesos de declaratoria han contado con la vinculación de diferentes actores de tipo institucional, sectorial y comunitario, claves para asegurar el éxito en la declaratoria de un área protegida, atendiendo lo dispuesto al respecto en la Resolución 1125 de 2015 (ruta para la declaratoria de áreas protegidas públicas).

De manera más detallada, a partir de análisis adelantado en conjunto por parte de este Ministerio y Parques Nacionales Naturales, se tienen los siguientes resultados y avances en la ruta declaratoria, en cada una de las zonas de protección contenidas en la Resolución 1987 de 2018⁴:

⁴ Se anexan las fichas técnicas de cada proceso allegadas por las corporaciones a este Ministerio.



El medio ambiente
es de todos

Minambiente

Tabla 1. Análisis del avance en los procesos de declaratoria de áreas protegidas en las zonas de protección.

Fase de la ruta		Polígono número	Corporación	Nombre del área	Área 2157	Área 1987	Área actual	Área liberada a 2019	Requiere consulta previa	
EN 1987	Actualmente								SI	NO
Aprestamiento	Aprestamiento	8	Corantioquia	Bajo Cauca_Nechi	89.181,48	89.181,48	89.181,48	-		X
Aprestamiento		15	Corantioquia	Bosque seco tropical	44.116,32	74.596,96	74.596,96	-	X	
Aprestamiento		24	Corponor	Reserva Forestal Protectora Jurisdicciones	9.723,88	9.723,88	9.723,88	-		
Aprestamiento		37	Corponor	Cerro Tasajero	5.943,17	5.943,17	5.943,17	-		
Aprestamiento		40	Corponor	PNR Almorzadero este	31.368,23	31.368,23	31.368,23	-		
Aprestamiento		14	Corporinoquia	Cerro Zamaricote	14.395,14	14.395,14	14.395,14	-		X
Aprestamiento		23	Corpourabá	DMRI Zona Norte	174.205,41	174.205,41	174.205,41	-		
Aprestamiento		46	CDMB	Zona Árida Cañón Rio Chicamocha	9.730,53	9.730,53	9.730,53	-		
Aprestamiento		47	CDMB	Cañón Rio Lebrija	3.919,91	3.919,91	3.919,91	-		
Aprestamiento		49	CDMB	Área protegida microcuenca Rio Tona	11.631,54	11.631,54	11.631,54	-		
Aprestamiento		3	Codechocó	Relictos de Caoba de Jurado	66.954,77	66.954,77	66.954,77	-		
Aprestamiento		17	Cortolima	Los Limones	1.457,36	1.457,36	1.457,36	-		



El medio ambiente
es de todos

Minambiente

Fase de la ruta		Polígono número	Corporación	Nombre del área	Área 2157	Área 1987	Área actual	Área liberada a 2019	Requiere consulta previa	
EN 1987	Actualmente								SI	NO
Subtotal fase aprestamiento					462.627,74	493.108,38	493.108,38			
Declaratoria	Declaratoria	5	Corantioquia	Humedal_el_Sapo 2	12.895,36	12.895,36	12.895,36	-		X
Declaratoria		11	Corpocaldas	Área Corozal	1.189,77	1.189,77	1.189,77	-		X
Declaratoria		22	Corpourabá	Peque	29.765,00	21.126,76	20.428,50	698,26		X
Declaratoria		21	Corpourabá	DMRI Humedales Serranía Abibe	140.728,34	41.732,54	41.732,54	-		X
Declaratoria		54	CVC	Serranía de Los Paraguas	39.901,24	39.901,24	39.791,78	109,46	X	
Aprestamiento		25	Corponor	DMI Bosque Seco Tropical Sur	16.429,87	16.429,87	7.447,96	8.981,91		X
Declaratoria		48	CDMB	Bosques El Aburrido Honduras	2.112,43	2.112,43	2.112,43	-		
Declaratoria		41	Corpoguajira	Bahía Honda – Hondita	36.695,25	36.695,25	36.695,25	-		
Declaratoria		50	Corponariño	Cerro Chimayoy	3.287,66	3.287,66	3.287,66	-		
Declaratoria		52	Corponariño	Enclave suxerofítico del Patía	1.309,91	1.309,91	1.309,91	-		
Declaratoria		51	Corponariño	Andino Pacifica	37.008,46	19.448,57	19.448,57	-		
Subtotal fase declaratoria					321.323,29	196.129,36	186.339,73	9.789,63		



Fase de la ruta		Polígono número	Corporación	Nombre del área	Área 2157	Área 1987	Área actual	Área liberada a 2019	Requiere consulta previa	
EN 1987	Actualmente								SI	NO
Aprestamiento	Ya declarado	45	Corpoamazonia	Piedemonte – Páramos – Bosque de niebla	216.812,88	216.812,88	106.554,00	110.258,88		X
Declaratoria		44	Cormacarena	Bosque de Los Guayupes	38.547,41	18.218,63	18.218,63	-		X
Declaratoria		9	Corpocaldas	Bosque del Gigante	296,03	729,1	729,1	-		
Declaratoria		12	Corpochivor	Propuesta Cuchilla el Varal	5.705,88	3.390,57	3.390,57	-		X
Aprestamiento		34	Corponor	Mejue	10.703,73	10.703,73	10.651,36	52,37		
Declaratoria		56	CVC	Reserva Natural Rio Bravo	44.914,77	44.914,77	24.278,50	20.636,27		X
Subtotal ya declarados					716.605,27	551.640,43	410.903,28	130.947,52		
Total área prorroga							679.448,11			
Total área liberada								140.737,15		

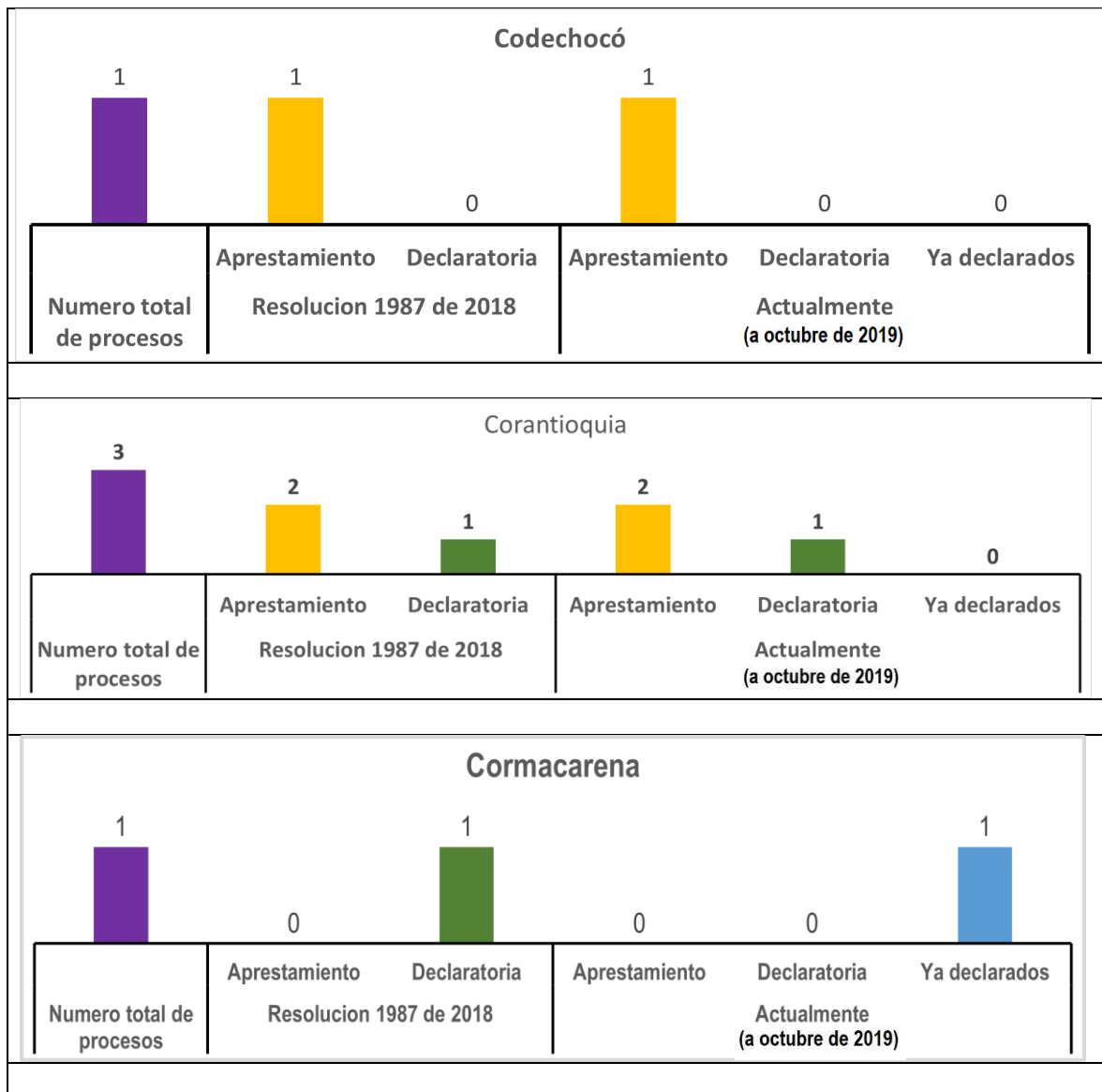


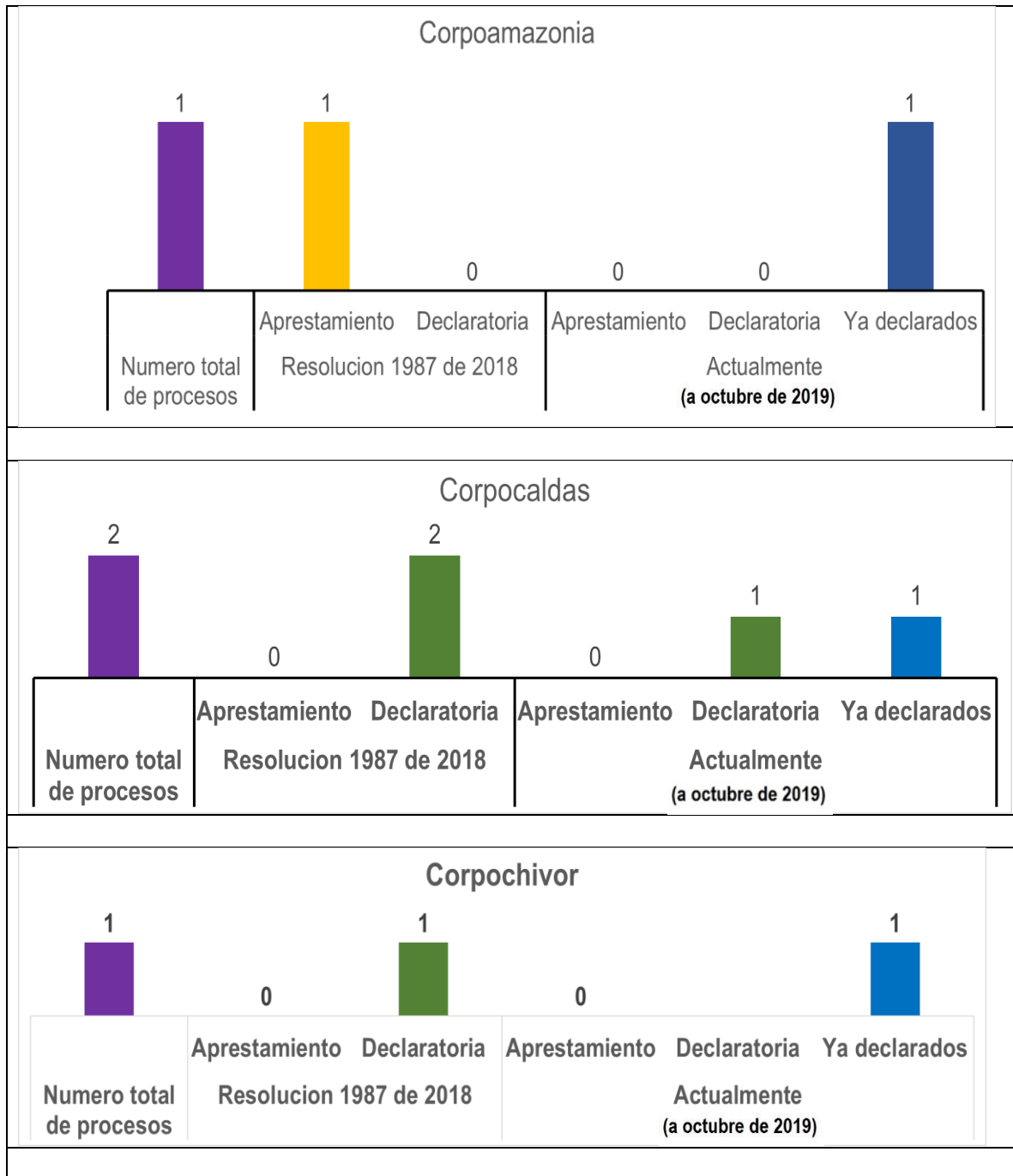
De las áreas ya declaradas se tiene la siguiente información:

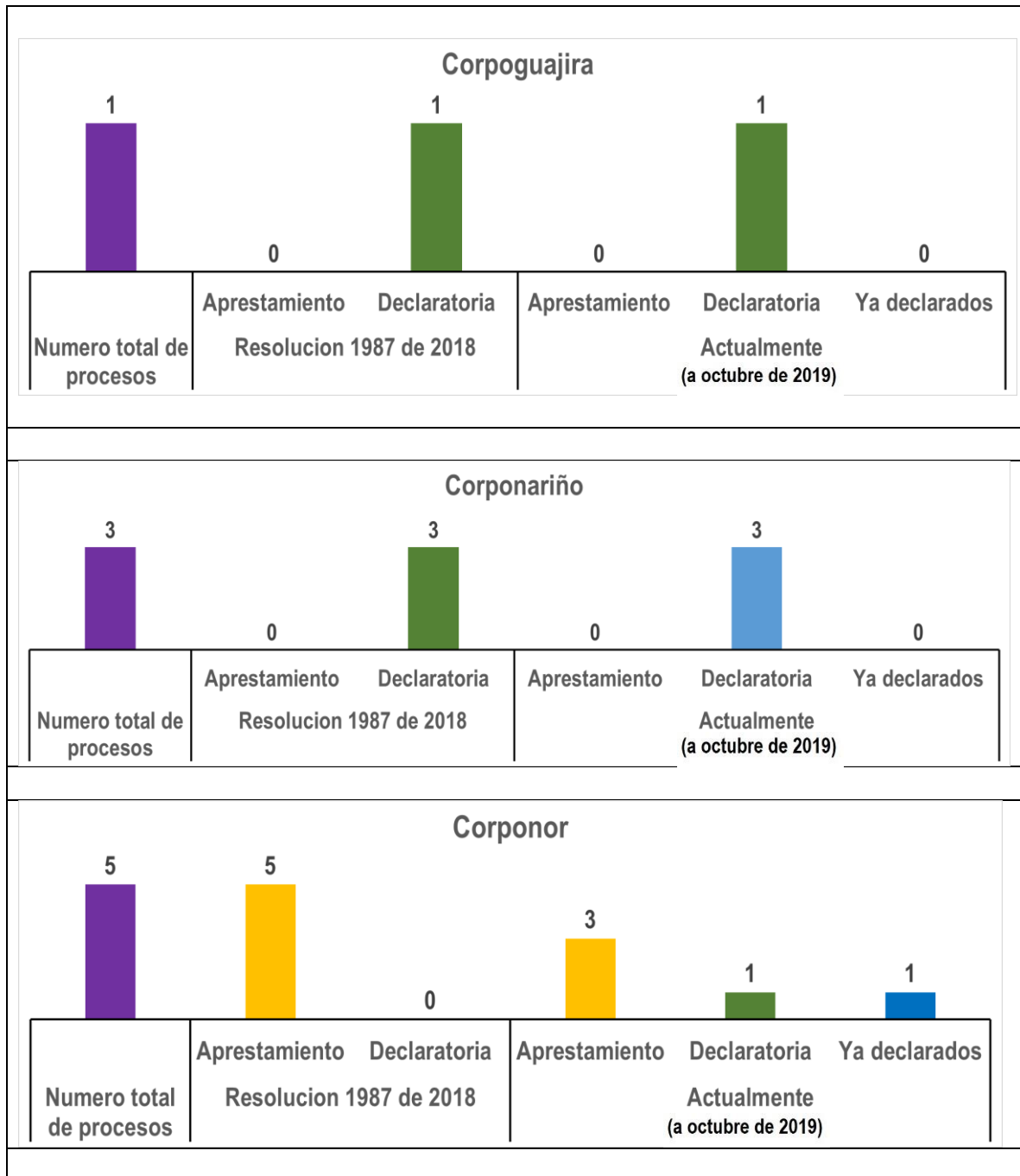
Tabla 2. Información de las áreas ya declaradas

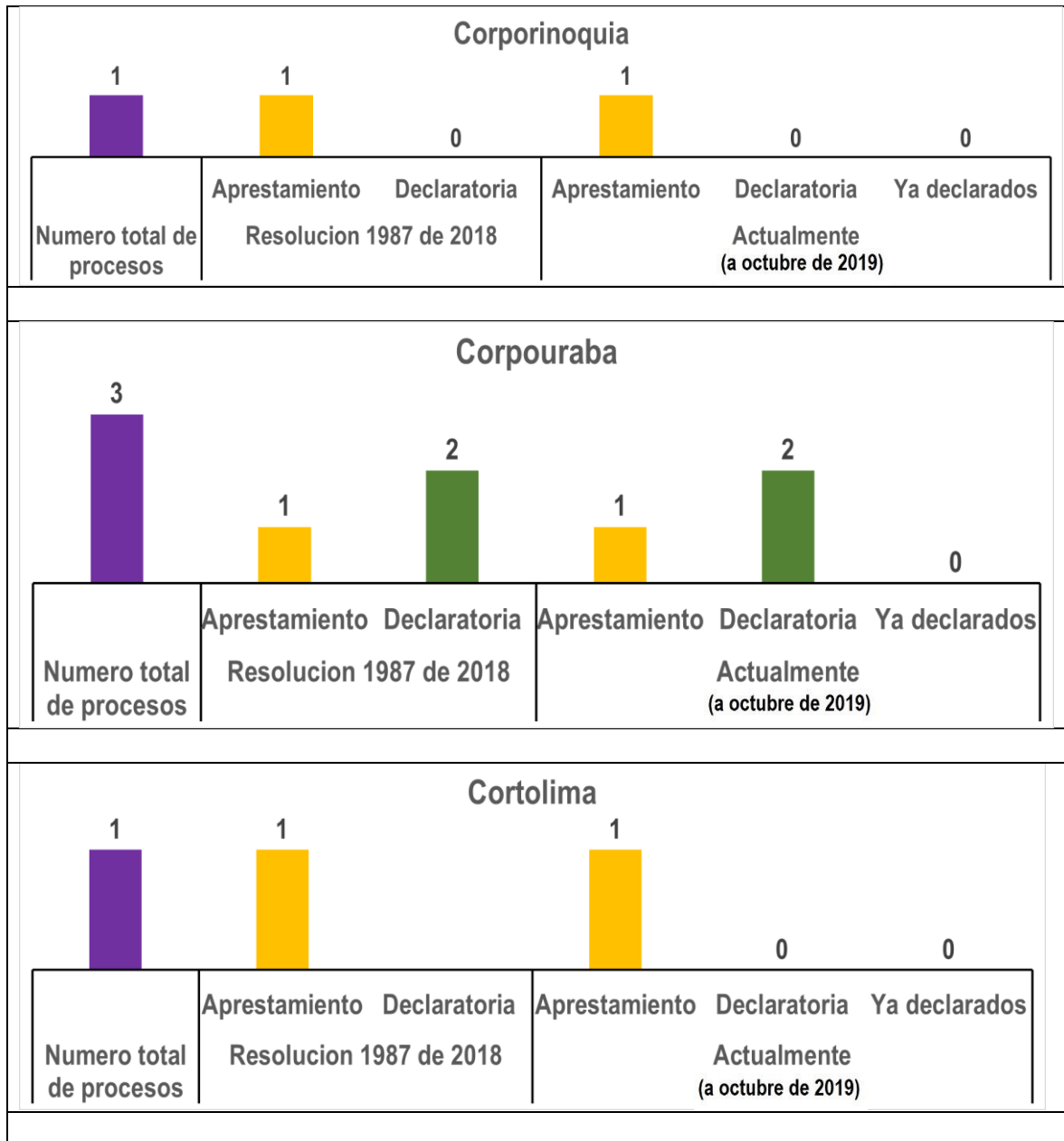
No. Del polígono	Corporación	Nombre del área	Categoría	Información de declaratoria	Registrada en RUNAP
45	Corpoamazonia	Piedemonte - Páramos - Bosque de niebla-	Parque Natural Regional	Declarada por el Acuerdo No. 14 de diciembre de 2018	SI
44	Cormacarena	Bosque de Los Guayupes	Parque Natural Regional	Declarado mediante ACUERDO No. PS-GJ.1.2.42.2.18. 012. Del 13 de diciembre de 018	SI
9	Corpocaldas	Bosque del Gigante	Distrito de Conservación de Suelos	Durante el año 2018 se avanzó en el proceso de declaratoria del Distrito de Conservación de Suelos DCS El Gigante ubicado en el municipio de Salamina, siendo declarado por el Consejo Directivo de CORPOCALDAS, mediante Acuerdo 23 del 2019 el día 5 de septiembre de 2019.	EN PROCESO
12	Corpochivor	Propuesta Cuchilla el Varal	Distrito Regional de Manejo Integrado	Declarado por Acuerdo 003 de enero de 2019	SI
34	Corponor	Mejue	Distrito Regional de Manejo Integrado	El área fue declarada en diciembre de 2018 como Distrito Regional de Manejo Integrado Mejué, el cual comprende un área de 10651, 36 hectáreas. El DRMI ya se encuentra debidamente inscrito en el RUNAP y se avanza actualmente en la formulación de su Plan de Manejo Ambiental. Acuerdo 26 del 17 de diciembre de 2108.	S
56	CVC	Reserva Natural Rio Bravo	Reserva Forestal Protectoras Regional	RFPR Rio bravo proceso ya concluido en la declaratoria (se adjuntan formato diligenciado, Acuerdo 069 de diciembre 2018 por el cual se declara el área protegida, polígono declarado en formato shape, actores del área en formato Excel)	SI

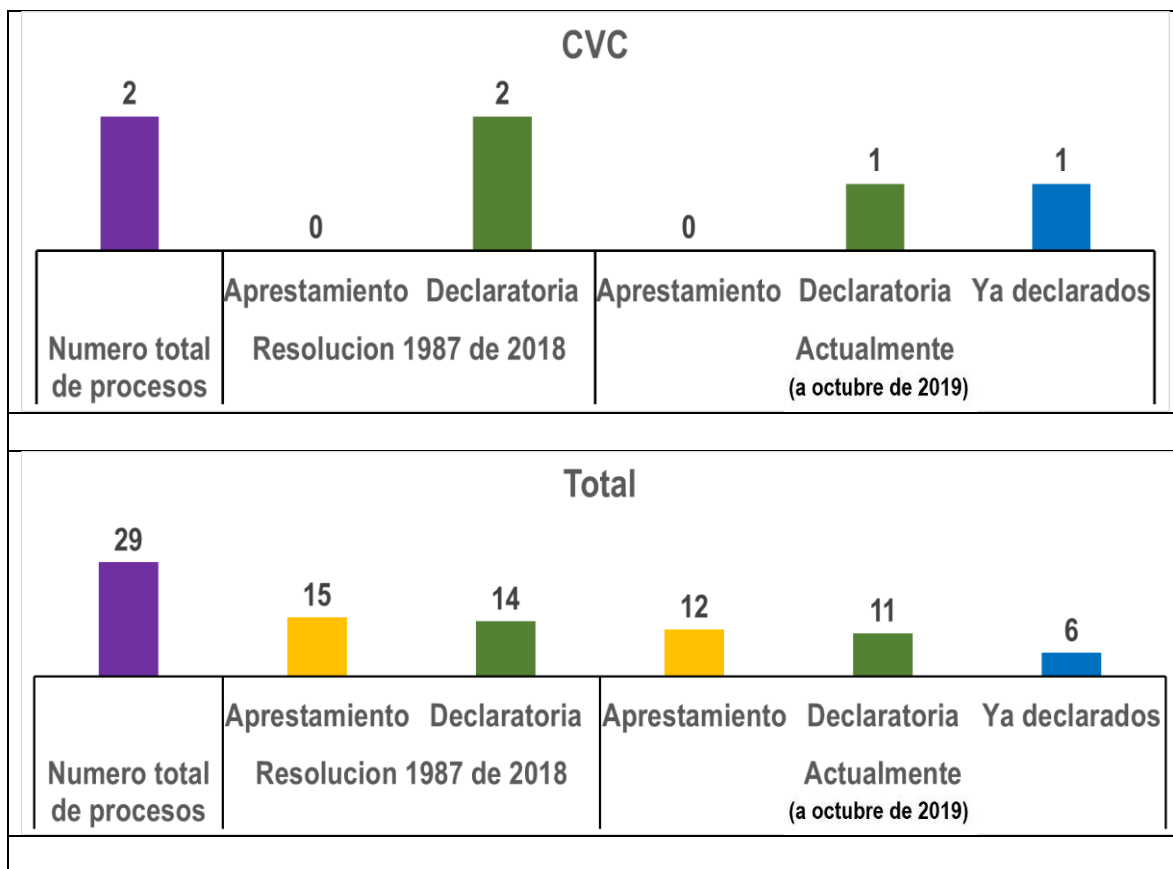
De manera más ilustrativa, a continuación se presenta una comparación del comportamiento de los procesos de declaratoria de cada una de las Corporaciones Autónomas Regionales que cuentan con áreas dentro de las denominadas zonas de protección, evidenciándose cuales continúan adelantando la ruta de declaratoria, cuales culminaron y declararon áreas protegidas. Es relevante señalar que, si bien algunos procesos se mantienen en la misma fase entre 2018 y 2019, esto no debe interpretarse como un estancamiento en el proceso, puesto que tal como lo señala la Resolución 1125 de 2015, estas fases contienen varios componentes que pueden iniciarse en cualquier momento, pueden llevarse a cabo de manera paralela o incluso en algunos casos pueden obviarse algunos, de no considerarse necesarios en el desarrollo de la ruta.











De nuevo es importante resaltar que si bien hay procesos que se han mantenido entre 2018 y 2019 en una misma fase de la ruta, obedece al hecho de que cada uno corresponde a un proceso particular y sujeto a las dinámicas particulares de cada territorio. Lo anterior en clara consonancia con lo establecido para la ruta declaratoria de áreas protegidas, adoptada por este Ministerio mediante Resolución 1125 de 2015, en la cual se establece que este proceso de declaratoria comprende no sólo la realización de los estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales sino también el relacionamiento y generación de acuerdos con otras entidades, otros sectores y actores con intereses en esos territorios, así como la consulta previa cuando a ello haya lugar, procedimientos que sin duda requieren tiempos considerables para su adecuado desarrollo.

Finalmente, se resalta que de las 23 áreas que aún se encuentran en proceso de implementación de la ruta, tres (3) de ellas y como resultado efectivamente de la aplicación de la misma, han sufrido un ajuste ya sea en su extensión, en su diseño o en ambas.

Es importante resaltar que el ajuste de área en los tres (3) casos corresponde a una reducción de esta, tal como puede apreciarse en la siguiente tabla y figuras:



El medio ambiente
es de todos

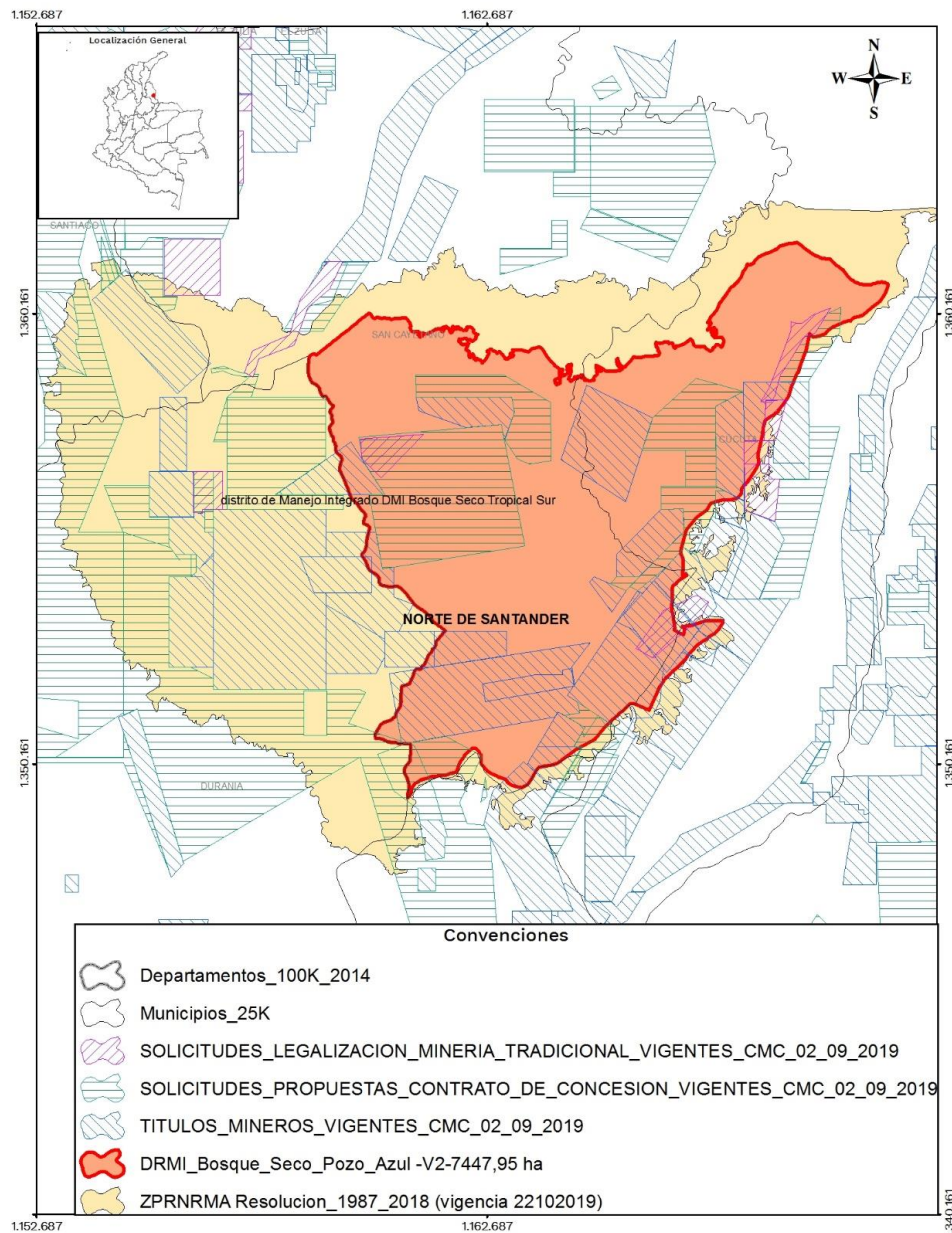
Minambiente

Tabla 2. Área que reducen sus áreas.

Polígono número	Nombre del área	Corporación	Área (ha)		
			Área Resolución 1987 de 2018	Área actual	Área liberada
22	Peque	Corpourabá	21.126,76	20.428,50	698,26
54	Serranía de Los Paraguas	CVC	39.901,24	39.791,78	109,46
25	DMI Bosque Seco Tropical Sur	Corponor	16.429,87	7.447,96	8.981,91
Total			77.457,87	67.668,24	9.789,63



Figura 1. Polígono 25 Bosque Seco tropical Sur - CORPONOR



Teniendo en cuenta el significativo cambio que presenta esta área del polígono original de la zona de protección contenidas en la Resolución 1987 de 2015, frente al diseño actual del polígono sobre el cual la corporación adelantaría la declaratoria de un área protegida, se anexa al presente documento una ficha técnica que describe en detalle las razones que expresa la corporación, para sustentar dicho diseño final del polígono (anexo 1). El anexo en mención constituye parte integral de este documento,



junto con la cartografía digital en formato shape, que contiene las áreas que serían incluidas en la eventual prórroga de la resolución en mención.

Figura 2. Polígono 22 Peque - CORPOURABÁ

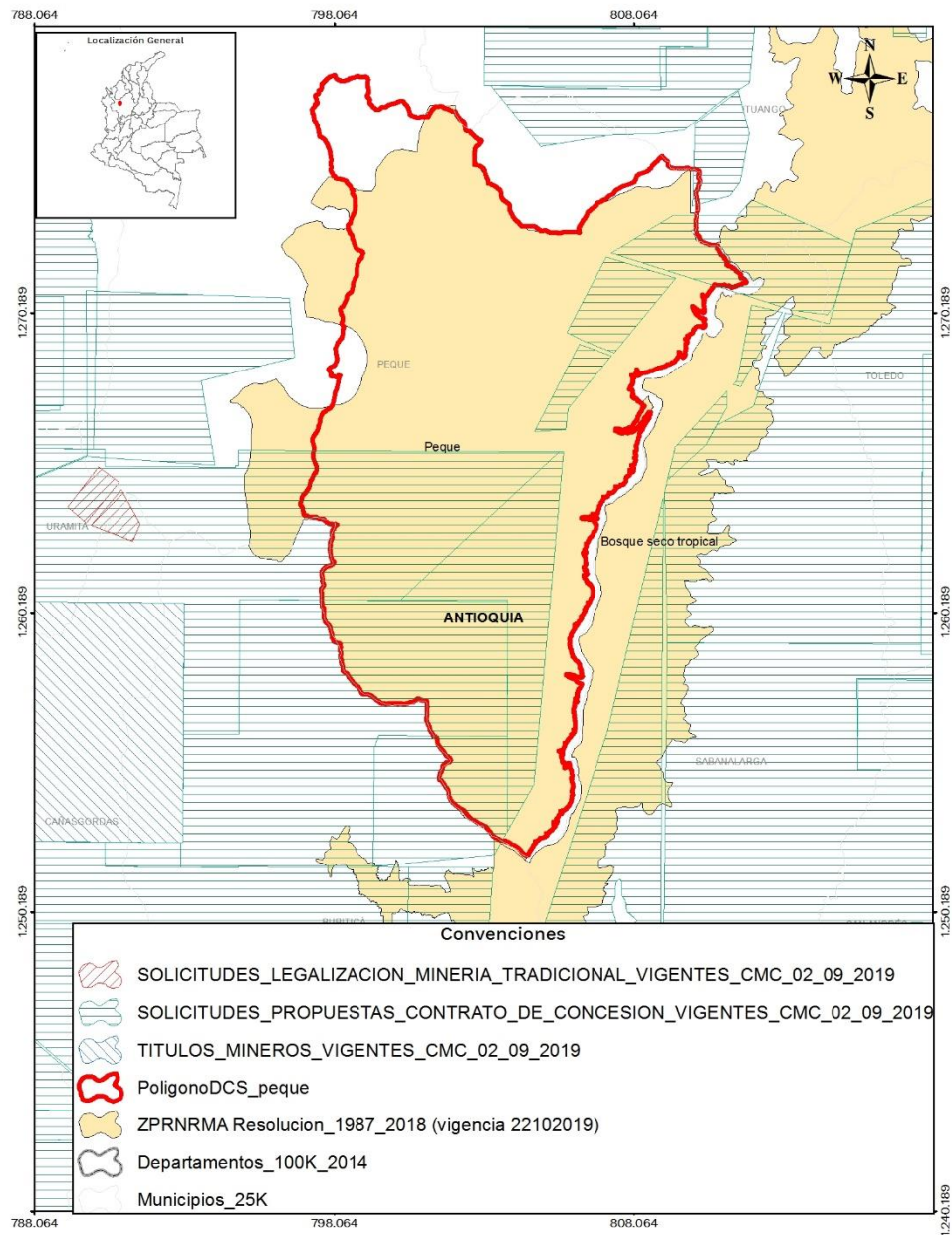
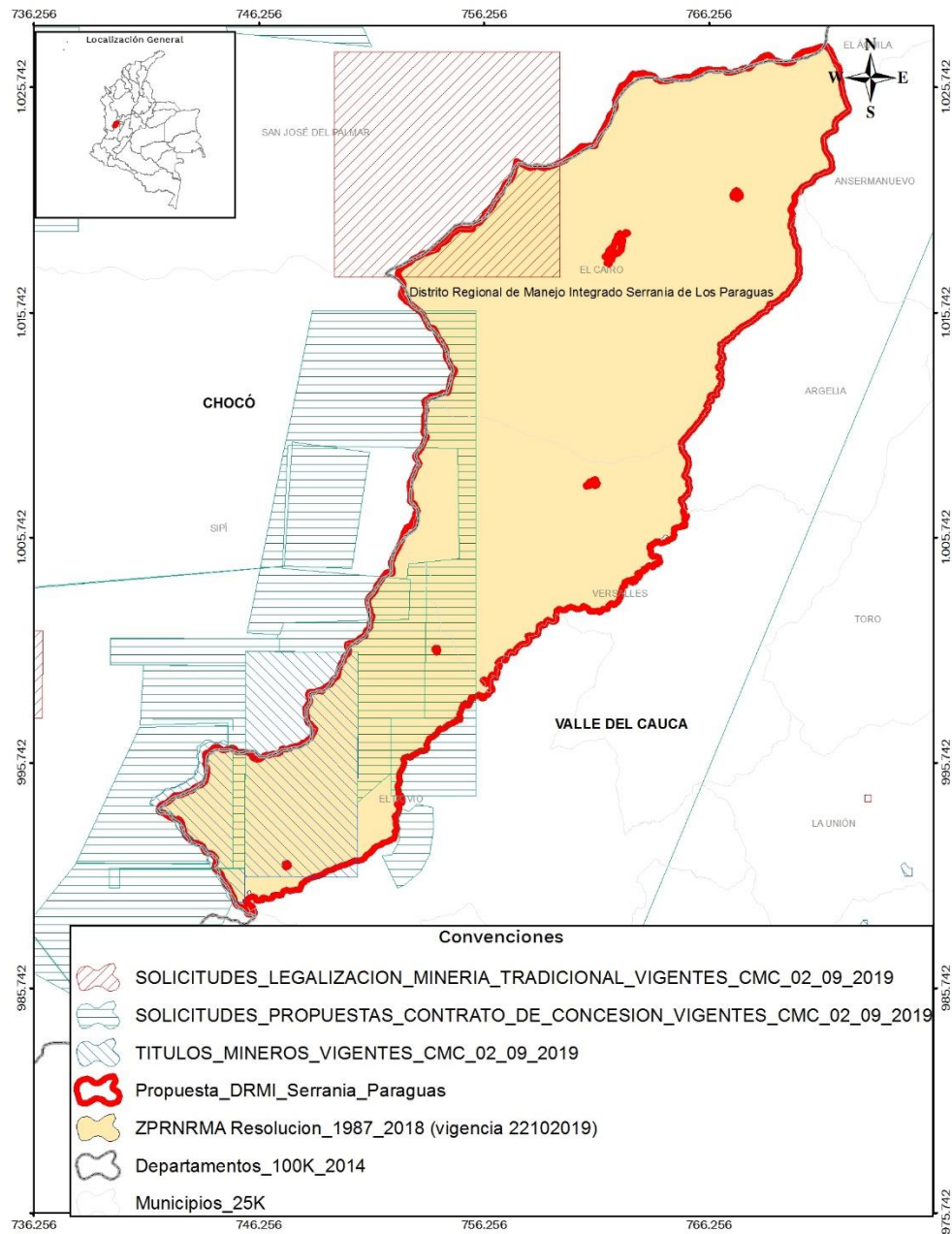




Figura 3. Polígono 54 Serranía de Paraguas - CVC





3. Necesidad de una zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente

Teniendo en cuenta lo anterior es importante resaltar que si bien han existido significativos avances en la implementación de la ruta declaratoria para cada una de las zonas de protección de interés nacional, este proceso, conforme lo establecido en la Resolución 1125 de 2015 comprende el desarrollo de tres fases denominadas de preparación, aprestamiento y declaratoria, en el marco de las cuales deben adelantarse estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales, así como desarrollar actividades como la presentación, sustentación técnica y ajustes de la iniciativa ante el instituto de investigación correspondiente (conforme el ámbito de jurisdicción de los institutos de investigación adscritos al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible) y de igual manera, llevar a cabo a lo largo de toda la ruta declaratoria, adelantar el relacionamiento y la coordinación a que haya lugar, con las demás entidades y autoridades de otros sectores con intereses en esos territorios, así como la socialización con actores sociales e institucionales; procedimientos que en conjunto y sin duda requieren tiempos considerables para su adecuado desarrollo.

Por lo cual, aún con los avances en la aplicación de la ruta que se han llevado a cabo en las mencionadas zonas de protección, existen algunas dificultades que dilatan el proceso y existen acciones que se hace necesario adelantar para lograr la consolidación de las figuras de conservación que garanticen la protección de los valores naturales y culturales presentes en los territorios que comprenden dichas figuras de protección, entre las cuales, para cada uno de los procesos y a partir de la información reportada por las autoridades ambientales regionales, se destacan:

Tabla 3. Análisis de las condiciones particulares de cada proceso.

Polígono número	Corporación	Nombre del área	Dificultades y pasos a seguir
8	Corantioquia	Bajo Cauca_Nechi	Concretar las concertaciones con las comunidades sociales asentadas en el territorio. Problemática social en la zona.. Se está afinando la declaratoria con talleres de enfoque para general evidencias y así poder llevar al consejo Directivo de Corantioquia para su declaración. Seguir con la socialización con las comunidades asentadas en el polígono, para cerrar la ruta en la mesa de bosques.
15	Corantioquia	Bosque seco tropical	La aplicación de la ruta declaratoria en estas áreas, ha llevado a encontrar nueva información que ha tomado más tiempo de lo previsto la terminación de los documentos técnicos jurídicos, dado que se hizo necesario realizar acciones complementarias como la apropiación y concertación con comunidades étnicas, el fortalecimiento de los ejercicios de participación activa de actores relevante; además, considerando los tiempos de las respectivas consultas ante las entidades de interés, referentes a la existencia o no de Licencias Ambientales para explotación de los recursos naturales, presencia de comunidades étnicas y el estado de proyectos viales y de conexión eléctrica entre otras.



Polígono número	Corporación	Nombre del área	Dificultades y pasos a seguir
24	Corponor	Reserva Forestal Protectora Jurisdicciones	El área se encuentra adyacente a otras dos figuras que son la Reserva Forestal Protectora Nacional Cuenca Alta Río Algodonal y el Páramo Jurisdicciones-Santurbán- Berlín, por lo cual el manejo del proceso requiere resolver situaciones que la comunidad reclama frente a esas otras dos estrategias, como es la situación de las actividades agropecuarias y el conflicto que existe por la afectación de predios de la reserva que se realizó ante la oficina de registro.
37	Corponor	Cerro Tasajero	El proceso demanda un trabajo riguroso y que implica considerable tiempo, teniendo en cuenta que en esta área, al igual que sucede en el área de Bosque Seco Pozo Azul, se localizan múltiples títulos y solicitudes mineras.
40	Corponor	PNR Almorzadero este	El área presenta superposición con la delimitación de Páramo Almorzadero, Resolución 152 de 2018 del MADS, frente a la cual la alta inconformidad de las personas genera grandes conflictos en torno a una nueva figura jurídica para el área, la cual se propone como parque natural.
14	Corporinoquia	Cerro Zamaricote	Con respecto al avance del proceso de declaratoria del Cerro Zamaricote, es necesario aclarar que este se encuentra suspendido debido a que las comunidades han expresado su inconformismo con la presencia de proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos, condicionando a la Corporación a garantizar el no licenciamiento de proyectos en el área, para lo cual es necesario que a través de un acto administrativo la Corporación garantice la no presencia de actividades petroleras. Solicitud que no puede ser atendida por la Corporación dado que no es la autoridad competente para licenciar esta clase de proyectos. Por otro lado el municipio de Pore ha solicitado la modificación del polígono, dado que el perímetro urbano del municipio se encuentra ubicado dentro del área a proteger, polígono establecido por la ordenanza de la Gobernación del Casanare. Por último las comunidades se oponen a la declaratoria por temor al régimen de usos que conlleva la categoría propuesta como reserva Forestal Protectora. Dado lo anterior el proceso de declaratoria se encuentra suspendido.
23	Corpourabá	DMRI Zona Norte	Después de desarrollados los componentes que hacen parte de las fases de preparación y aprestamiento de la ruta declaratoria para el proceso denominado Zona Norte (polígono 23), se concluye que el polígono propuesto no presenta un grado de naturalidad aceptable, posee grandes intervenciones en la composición, estructura y función de los ecosistemas y después de haber realizado el análisis de integridad de los ecosistemas para los periodos 2002 – 2007 y 2007 – 2012 los diez indicadores resultan ser no deseables, finalmente el grado de conectividad estructural se encuentra en un 91% entre los rangos de conectividad media, baja y muy baja. Dadas las iniciativas de conservación del relictos de bosque seco tropical y recurso hídrico identificadas por CORPOURABÁ y bajo las diferentes herramientas de ordenamiento con que cuenta el territorio se sugiere evaluar otras estrategias de conservación encaminadas a constituir figuras de reservas naturales de la sociedad civil y actualización de la zonificación ambiental del POMCA del Río San Juan, esto con el propósito de orientar y consolidar la propuesta de objetivos de conservación desarrollada para el área de referencia y concertada con actores sociales e institucionales
5	Corantioquia	Humedal_el_Sapo 2	Ya se- tiene concepto de Humboldt, se viene ejecutando el convenio 040-COV1812-129 suscrito con Fundación Natura Colombia que dentro de sus alcances esta al de adelantar concertación con cuatro comunidades étnicas que tiene incidencia en el polígono final. Lo anterior, ha llevado que en este polígono se tenga que adelantar un proceso adicional en la ruta declaratoria, la cual está



Polígono número	Corporación	Nombre del área	Dificultades y pasos a seguir
			en un avance del 50%, con una estimación de terminar para octubre de 2019 y luego llevar en noviembre al Consejo Directivo de Corantioquia para su declaración.
11	Corpocaldas	Área Corozal	En lo que respecta al proceso de declaratoria del Distrito de Manejo Integrado Cuchilla de Corozal, teniendo en cuenta los lineamientos definidos por la Resolución 1125 de 2015 sobre la ruta de declaratoria, se avanzó en la consolidación de los procesos con las comunidades de la zona, relacionados con definición de objetivos, categoría propuesta y acciones estratégicas priorizadas.
22	Corpourabá	Peque	Gestión ante el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt para la generación del Concepto Previo Favorable para finales de septiembre. Elaboración de Acuerdo del Consejo Directivo para la aprobación del área protegida. Zonificación y plan de manejo ambiental
21	Corpourabá	DMRI Humedales Serranía Abibe	Se toma como dificultad título minero para carbón en sector de nacimientos de los ríos que nacen en la serranía de Abibe, sin explotar y sin licencia ambiental. Gestión ante el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt para la generación del Concepto Previo Favorable para finales de septiembre Elaboración de Acuerdo del Consejo Directivo para la aprobación del área protegida.
54	CVC	Serranía de Los Paraguas	DRMI Serranía de los Paraguas en proceso. El proceso ya surtió la etapa de preparación y aprestamiento, incluida la protocolización de acuerdos de la consulta previa con dos comunidades indígenas presentes en la zona. Está pendiente el envío del Documento síntesis al IAVH para continuar el trámite ante consejo directivo de la CVC (se adjuntan formato diligenciado, polígono en formato shape) Ya se surtió el proceso de protocolización de la consulta previa. Por ahora está pendiente el envío del Documento síntesis al IAVH. Se espera poder presentar la propuesta de declaratoria al Consejo Directivo de la CVC entre Noviembre y Diciembre de 2019
25	Corponor	DMI Bosque Seco Tropical Sur	La figura propuesta consiste en un DRMI con polígonos internos o adyacentes de títulos /solicitudes mineras que se vincularán a la conservación mediante acuerdos ha tomado tiempo para consolidar la información y unificar los compromisos para los mismos. En el área existe problemática de escasez de agua que dificulta la realización de actividades en territorio pues se identifica a la corporación como responsable de la situación, lo cual dificulta comunicación con la comunidad. Alta desconfianza en instituciones públicas. Existe un bajo compromiso de los entes territoriales en la gestión para el manejo de áreas protegidas. Finalizar documento síntesis, para lo cual ya se tienen todos los insumos, se esperatenerlo finalizado para octubre. Finalizar documentos de acuerdos de conservación v realizar evento de firma.

Tomando como base lo señalado anteriormente, se evidencia entonces la necesidad de garantizar la continuidad de los efectos de las zonas de protección declaradas mediante la Resolución 1987 de



2018 para de esta manera continuar protegiendo la diversidad biológica presente en dichos territorios, mientras se surte todo el proceso administrativo de declaratoria específica y definitiva por parte de las autoridades competentes.

Contribuyendo de esta manera a favorecer la culminación de la implementación de la ruta declaratoria de nuevas áreas protegidas, con lo cual se espera aumentar la representatividad ecológica del Sistema Nacional de Área Protegidas-SINAP, con miras al cumplimiento de la metas AICHI, además de garantizar la protección de ecosistemas reconocidos como únicos a nivel nacional y mundial.

Teniendo en cuenta que gran parte de los procesos requieren que se les dé continuidad o que aún se encuentran pendientes por iniciar, corresponden principalmente a procesos de relacionamiento social, institucional y sectorial, los cuales y a partir de la experiencia acumulada de los diferentes procesos de declaratoria ya culminados, toman tiempos considerables para su desarrollo y consolidación, se estima conveniente técnicamente prorrogar los efectos de las mencionadas zonas de protección por un periodo de dos (2) años.

EDGAR EMILIO RODRIGUEZ BASTIDAS

Director de Bosques, Biodiversidad y
Servicios Ecosistémicos –MADS

ALEX JOSE SAER SAKER

Director de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana -
MADS

Revisión Técnica: Antonio José Gómez / Coordinador (E) Grupo Gestión en Biodiversidad - DBBSE

Revisión Técnica: Jairo Orlando Homez Sanchez / Direccion de Asuntos Ambientales, Sectorial y Urbano

Elaboró: Alexander Ibagón Montes / Direccion de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos



Anexo 1

Ayuda de memoria

Polígono 25. Bosque Seco Tropical Sur – Corponor

A continuación se relacionan los principales aspectos relacionados con el estado actual del proceso de declaratoria del área protegida denominada. Dicha información se genera a partir de o reportado por la corporación.

Nombre del proceso actualmente (a octubre de 2019): Bosque Seco Pozo Azul

Tipo proceso: Declaratoria de una nueva área protegida

Categoría de Manejo Propuesta: Distrito Regional de Manejo Integrado

Autoridad Ambiental: Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental

Extensión Área propuesta : 5068, 57 hectáreas.

Localización geográfica: Municipios de Cúcuta y San Cayetano, Departamento Norte de Santander, Subzonas hidrográfica de los ríos Zulia y Pamplonita.

Información cartográfica: Se adjunta shape de propuesta de área para declaratoria de DRMI.

Límites geográficos: Se adjunta shape de propuesta de área para declaratoria de DRMI en sistema de coordenadas geográficas.

Fase ruta declaratoria (Resolución 1125 de 2015): Fase Declaratoria.

Requerimiento consulta previa (Ley 21 de 1991): NO.

Principio de colaboración: No se ha surtido. La categoría no excluye actividad minera y la estrategia comprende declaratoria de DRMI con áreas de títulos y solicitudes vinculadas mediante acuerdos de conservación.

Objetivos y Objetos de conservación: Aún no se tiene versión final de objetivos de conservación.

Actores estratégicos: Comunidades del corregimiento de Carmen de Tonchalá y de las veredas Ayacucho, Tabiro y Puente Zulia, Alcaldías de San Cayetano y Cúcuta, Titulares y solicitantes de polígonos de minería de Carbón, Termoeléctrica Termotasajero, Distrito de Agua Asotonchalá, CORPONOR, Gobernación de Norte de Santander, WWF.



Usos permitidos: Preservación, Restauración, Uso sostenible, Conocimiento y Disfrute.

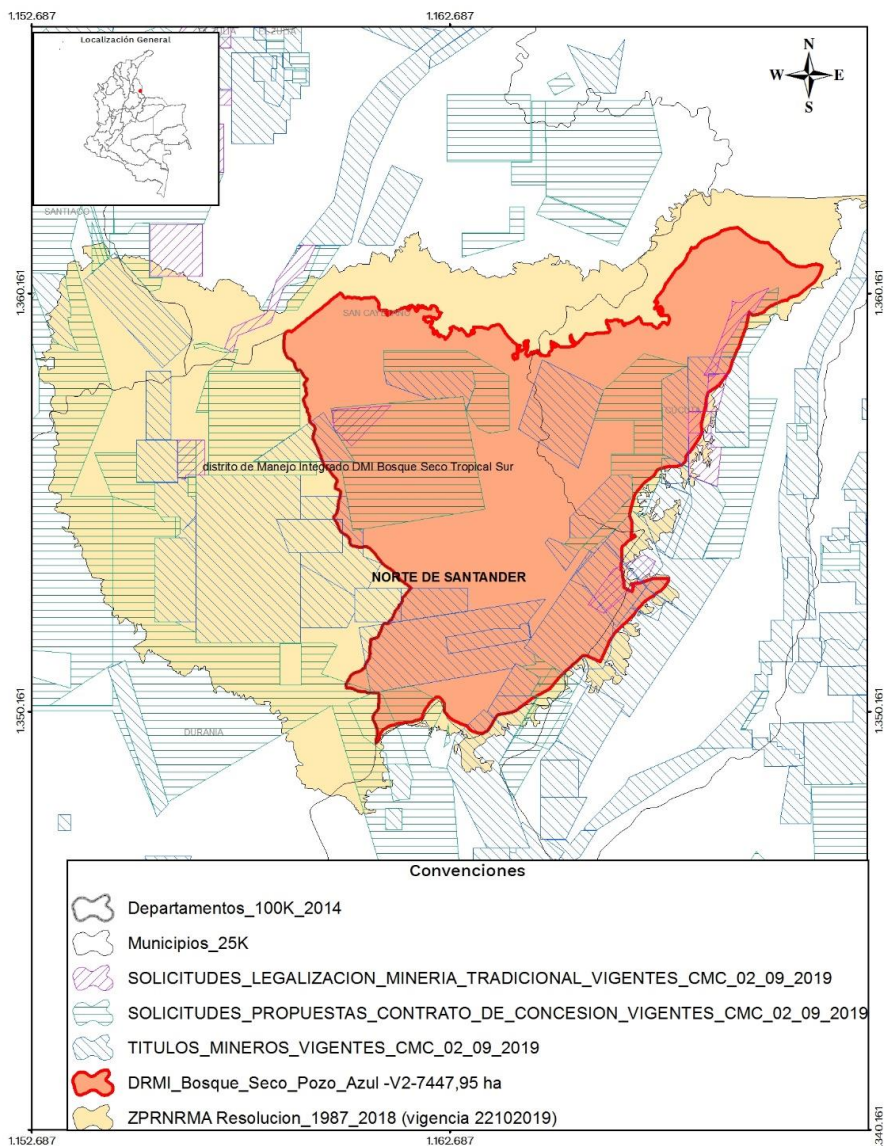
Dificultades identificadas: la figura propuesta consiste en un DRMI con polígonos internos o adyacentes de títulos /solicitudes mineras que se vincularan a la conservación mediante acuerdos. La corporación informa que ha tomado tiempo consolidar información y unificar compromisos para los mismos.

En el área existe problemática de escasez de agua que dificulta la realización de actividades en territorio pues se identifica a la corporación como responsable de la situación, lo cual dificulta comunicación con la comunidad.

A partir de la información reportada por la corporación, se identifica el siguiente estado del proceso, en términos de área y avance en la ruta:

Polígono número	Corporación	Nombre del área en la Resolución	Posible categoría	Fase de la ruta		Área 1987			Requerimiento de consulta Previa	
				A 2018 (Res. 1987/2018)	Actualmente (a octubre de 2019)	A 2018 (Res. 1987/2018)	Actualmente (a octubre de 2019)	Área liberada a 2019	SI	NO
25	Corponor	Bosque Seco Tropical Sur	DRMI	Aprestamiento	Declaratoria	16.429,87	5.067,10	11.362,77		X

De igual manera, a partir de la información cartográfica anexa por CORPONOR, el diseño actual del área a ser declarada por la corporación, corresponde como aparece relacionado a continuación:



Frente al rediseño del área a ser declarada como área protegida, la corporación informó las siguientes razones:

El límite del área contemplada en las resoluciones 1814 de 2015; 2157 de 2017 y 1987 de 2018, ha sido modificada de acuerdo a los resultados arrojados de caracterización físico biótico y social de la zona, con lo que se busca definir adecuadamente objetivos y objetos de conservación, así como propender para que la gestión en el futuro sea la más óptima.

Las modificaciones al polígono que en las resoluciones anteriores correspondía a 16.429 hectáreas y que actualmente corresponde a 7447,96 hectáreas, se ha realizado por las siguientes razones:



- *Se sacaron los sectores de los municipios de Bochalema y Santiago, por tener poca área dentro del límite, esto con el fin de que la gestión se facilite al acotarse sólo a tres municipios.*
- *Luego de verificación de cobertura del suelo, se decide sacar del límite propuesto, el territorio del municipio de Durania, pues se presenta alta intervención del bosque y predominancia de mosaicos, pastos limpios y de bosque de sombrío de café.*
- *Se realizaron recortes que permitieran sacar del área al caserío de Carmen de Tonchalá y predios aledaños en los que se asientan ocupantes y donde no se identifican áreas de bosque que puedan ser objeto de conservación.*
- *Se realizaron recortes de algunos predios de San Pedro en Cúcuta que tenían muy poca área dentro del límite.*
- *Se realizaron modificaciones acordes con áreas establecidas para expansión urbana en el POT de Cúcuta del año 2011 en el área de Carmen de Tonchalá.*
- *Se realizó recorte para exclusión del área correspondiente a la Termoeléctrica Termotasajero que en el área inicial se contemplaba.*
- *Se realizaron modificaciones acordes con sectores de corredores viales contemplados en los usos establecidos en la Revisión Ordinaria del POT de Cúcuta entregados a CORPONOR en 2019.*

Por lo anteriormente expuesto, se propone que el polígono No. 11 denominado DMI Bosque seco tropical Sur, sea incluida en la nueva resolución de prorroga como zona de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables, con la denominación de Bosque Seco Tropical Sur, con una extensión de 7.447,96 hectáreas. Así mismo nos permitimos informar que las áreas liberadas del polígono no presentan condiciones ecosistémicas que ameriten un proceso de conservación, así como tampoco se identifican comunidades indígenas que pretendan una ampliación de sus resguardo en estas áreas.”

Finalmente, frente a la continuación del proceso indican las siguientes acciones:

Requerimientos /Apoyo de gestión: Se relacionan más con el compromiso institucional para la posterior implementación de acciones del plan de manejo ambiental.

Pasos a seguir: Finalizar documento síntesis, para lo cual ya se tienen todos los insumos, se espera tenerlo finalizado para segunda semana de octubre. Finalizar documentos de acuerdos de conservación y realizar evento de firma.