



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

# **INFORME DE GESTION**

## **Ministro Juan Gabriel Uribe**

**Septiembre 2012 – Septiembre 2013**

# **Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible**

**Avances y Retos**

**Bogotá D.C.  
Septiembre 2013**



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**Luz Helena Sarmiento Villamizar**  
Ministra de Ambiente y Desarrollo Sostenible

**Adriana Soto Carreño**  
Viceministra de Ambiente y Desarrollo  
Sostenible

**María Claudia García Dávila**  
Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios  
Ecosistémicos

**Claudia Patricia Pineda González**  
Directora de Gestión Integral del Recurso  
Hídrico.

**Nany Heidi Alonso Triana**  
Oficina Asesora Planeación.

**Martha Lucía Quiroz**  
Oficina de Tecnologías de la Información y la  
Comunicación.

**Neider Eduardo Abello Aldana**  
Oficina de Negocios Verdes y Sostenibles

***Documento consolidado por:***

Elizabeth Ines Taylor Jay  
María Margarita Gutiérrez Arias  
Myriam Cecilia Dueñas Parada  
Maria Ximena Zarate Perdomo  
Adriana Diaz Arteaga  
Andrea Lopez Arias  
Carlos Jairo Ramirez Rodriguez  
Diana Marcela Moreno Barco  
Diana Milena Rodríguez Velosa  
John Enrique Bonilla Jimenez  
Santiago Uribe Cuentas  
Wilson Jerson Sandoval Romero  
José Ricardo Acevedo

**Juan Gabriel Uribe Calderón**  
Ministro saliente de Ambiente y Desarrollo  
Sostenible

**Luis Alfonso Escobar**  
Director General de Ordenamiento Ambiental  
Territorial y Coordinación del Sistema Nacional  
Ambiental-SINA.

**Elizabeth Ines Taylor Jay**  
Directora de Asuntos Marinos, Costeros y  
Recursos Acuáticos.

**Rodrigo Suárez Castaño**  
Director de Cambio Climático  
Director de Asuntos Ambientales Sectorial y  
Urbana (e).

**Alejandra Torres Dromgold**  
Jefe Oficina de Asuntos Internacionales.

**Marcela Moncada Barrada**  
Subdirección de Educación y Participación.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## Contenido

<b>PRESENTACIÓN</b> .....	<b>9</b>
<b>PRIMERA PARTE: GESTIÓN AMBIENTAL INTEGRADA Y COMPARTIDA</b> .....	<b>21</b>
<b>1. BIODIVERSIDAD Y SUS SERVICIOS ECOSISTÉMICOS</b> .....	<b>22</b>
1.1. Protección Y Restauración De La Biodiversidad Y Sus Servicios Ecosistémicos .....	23
1.2. Plan Nacional Para El Control De Especies Invasoras, Exóticas Y Trasplantadas .....	47
1.3. Convención Sobre Comercio Internacional De Especies Amenazadas De Fauna Y Flora Silvestre – CITES 50	
1.4. Sistema Nacional De Áreas Protegidas – SINAP .....	51
<b>2. ASUNTOS MARINOS, COSTEROS Y RECURSOS ACUÁTICOS</b> .....	<b>58</b>
2.1. Conservar La Biodiversidad Marina, Costera E Insular Y Sus Servicios Ecosistémicos. ....	59
2.2. Usar Sosteniblemente Los Servicios Ecosistémicos Marinos, Costeros E Insulares .....	63
2.3. Mejorar La Calidad De Las Aguas Marinas .....	64
2.4. Reducir El Riesgo Asociado A La Pérdida De Biodiversidad Y Sus Servicios Ecosistémicos Marinos, Costeros E Insulares .....	65
2.5. Fortalecer La Institucionalidad Y La Organización Pública, Privada Y Social Para El Manejo Marino, Costero E Insular .....	68
<b>3. GESTIÓN INTEGRAL DEL RECURSO HÍDRICO</b> .....	<b>71</b>
3.1. Planificación Y Ordenación Ambiental De Cuencas .....	72
3.2. Mejorar El Conocimiento De La Oferta Y La Demanda De Recurso Hídrico .....	77
3.3. Uso Eficiente Del Agua .....	79
3.4. Prevenir La Contaminación Y Mejorar La Calidad Del Agua .....	81



<b>4. GESTIÓN AMBIENTAL SECTORIAL Y URBANA .....</b>	<b>83</b>
4.1. Fortalecimiento De La Gestión Ambiental Sectorial .....	83
4.2. Mejoramiento De La Calidad Ambiental .....	88
4.3. Cambio En Los Patrones Insostenibles De Producción Y Consumo .....	94
<b>5. POLÍTICA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO .....</b>	<b>98</b>
5.1. Reducción De La Vulnerabilidad Al Cambio Climático .....	98
5.2. Conformar El Sistema Nacional De Cambio Climático .....	99
5.3. Plan Nacional De Adaptación Al Cambio Climático .....	99
5.4. Estrategia Colombiana De Desarrollo Bajo En Carbono – ECDBC. ....	102
5.5. Estrategia Nacional De Reducción De Emisiones Por Deforestación Y Degradación De Los Bosques – REDD. ....	105
<b>6. INSTRUMENTOS ECONÓMICOS, NEGOCIOS VERDES Y SOSTENIBLES .....</b>	<b>107</b>
6.1. Instrumentos Económicos Para La Gestión Ambiental .....	107
6.2. Negocios Verdes Y Sostenibles .....	115
<b>7. BUEN GOBIERNO PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL .....</b>	<b>122</b>
7.1. Educación, Participación Y Cultura Ambiental .....	122
7.2. Gestión Efectiva Y Articulada Entre Autoridades Ambientales .....	127
7.3. Fortalecimiento Del Ejercicio De Autoridad Ambiental .....	147
7.4. Fortalecer La Participación De Colombia En El Ámbito Internacional .....	176
7.5. Gestión De Las Tecnologías De La Información Y Las Comunicaciones (TIC) .....	193
<b>SEGUNDA PARTE: GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES .....</b>	<b>202</b>
<b>8. FORMULAR POLÍTICAS PÚBLICAS ESTRATÉGICAS PARA EL PAÍS EN GESTIÓN DEL RIESGO .....</b>	<b>203</b>
8.1. Ley Orgánica De Ordenamiento Territorial - LOOT Y Sus Desarrollos Reglamentarios .....	203



8.2.	Macroyectos De Interés Social Nacional .....	203
8.3.	Reglamentación Del Art. 42° De La Ley 1523 DE 2012 .....	204
9.	<b>MEJORAR LA CAPACIDAD TÉCNICA DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES Y CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES EN GESTIÓN DEL RIESGO .....</b>	<b>205</b>
9.1.	Incorporación Del Riesgo En Los Planes De Ordenamiento Territorial - POT Y Planes De Gestión Ambiental Regional -PGAR .....	205
9.2.	No Concertación De Aspectos Ambientales En Los Planes De Ordenamiento Ambiental Territorial (Cumplimiento Del Parágrafo 6 Del Artículo 1 De La Ley 507 De 1.999).....	206
9.3.	Construcción Del Marco Conceptual Y Jurídico Del Ordenamiento Ambiental Territorial .....	207
9.4.	Marco Conceptual De Riesgo Ecológico En El Marco De La Gestión Del Riesgo De Desastres ....	207
10.	<b>ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL .....</b>	<b>208</b>
10.1.	Estructura Ecológica Principal.....	208
10.2.	Construcción Del Marco Conceptual Y Jurídico Del Ordenamiento Ambiental Territorial.....	209
10.3.	Políticas Para Ordenamiento Ambiental Territorial.....	209
10.4.	La Gestión Del Riesgo En El Ordenamiento Territorial .....	210
10.5.	Comunidades Étnicas Y Ordenamiento Ambiental Tradicional .....	210
	<b>TERCERA PARTE: PROGRAMA FONDO NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO –FNGR, OLA INVERNAL .....</b>	<b>212</b>
11.	<b>PROGRAMA FONDO NACIONAL DE GESTIÓN DE RIESGO .....</b>	<b>213</b>
	<b>- OLA INVERNAL .....</b>	<b>213</b>
11.1.	Inversiones Fondo Nacional De Gestión Del Riesgo .....	215
11.2.	Presupuesto Y Avance Por Ejecutor .....	217



MinAmbiente

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## SIGLAS

ANLA	Autoridad Nacional de Licencias Ambientales
CAM	Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena.
CAN	Comunidad Andina de Naciones
CAR	Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca.
CARDER	Corporación Autónoma Regional de Risaralda.
CARDIQUE	Corporación Autónoma Regional del Dique.
CARSUCRE	Corporación Autónoma Regional de Sucre.
CAS	Corporación Autónoma Regional de Santander.
CDA	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y Oriente Amazónico.
CDB	Convenio de Diversidad Biológica
CITES	Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres
CDMB	Corporación Autónoma Regional de Defensa de la meseta de Bucaramanga.
CMNUCC	Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático
CNPMLTA	Centro Nacional de Producción más Limpia y Tecnologías Ambientales
CODECHOCO	Corporación para el desarrollo sostenible del Chocó
COP	Conferencia de las Partes
CORALINA	Corporación para el desarrollo sostenible del archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.
CORANTIOQUIA	Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia
CORMACARENA	Corporación para el desarrollo sostenible de la Macarena
CORMAGDALENA	Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena.
CORNARE	Corporación Autónoma Regional de las cuencas de los ríos Negro y Nare.
CORPOAMAZONÍA	Corporación para el desarrollo sostenible del sur de la Amazonía.
CORPOBOYACA	Corporación Autónoma Regional de Boyacá.
CORPOCALDAS	Corporación Autónoma Regional de Caldas.
CORPOCESAR	Corporación Autónoma Regional del Cesar.



CORPOCHIVOR	Corporación Autónoma Regional de Chivor.
CORPOGUAJIRA	Corporación Autónoma Regional de La Guajira.
CORPOGUAVIO	Corporación Autónoma Regional del Guavio.
CORPAMAG	Corporación Autónoma Regional del Magdalena.
CORPOMOJANA	Corporación para el desarrollo sostenible de la Mojana y el San Jorge
CORPONARIÑO	Corporación Autónoma Regional de Nariño.
CORPONOR	Corporación Autónoma Regional de Norte de Santander.
CORPORINOQUIA	Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía
CORPOURABA	Corporación para el desarrollo sostenible del Urabá
CORTOLIMA	Corporación Autónoma Regional del Tolima.
COT	Comisión de Ordenamiento Territorial
CRA	Corporación Autónoma Regional del Atlántico.
CRC	Corporación Autónoma Regional del Cauca.
CRQ	Corporación Autónoma Regional del Quindío.
CSB	Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar.
CVC	Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca.
CVS	Corporación Autónoma Regional de los valles del Sinú y San Jorge.
CMNUCC	Convención de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático
DAA	Diagnóstico Ambiental de Alternativas
DMI	Distrito de Manejo Integrado
DNP	Departamento Nacional de Planeación
DTA	Dictamen Técnico Ambiental
ECDBC	Estrategia Colombiana de Desarrollo Baja en Carbono
ENREDD+	Estrategia Nacional para la Reducción de las Emisiones por Deforestación y Degradación de Ecosistemas
FCA	Fondo de Compensación Ambiental
FNGR	Fondo Nacional de Gestión del Riesgo
GIRH	Gestión Integral del Recurso Hídrico
GPO	Alianza Mundial a favor de los Océanos (sigla en inglés)
IAvH	Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt
IDEAM	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales
IDS	Financiamiento Adicional del Programa de Inversión para el Desarrollo Sostenible - “crédito BIRF 8133-CO
IGAC	Instituto Geográfico “Agustín Codazzi
INVEMAR	Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras “Jose Benito



	Vives de Andreis”
LOOT	Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial
MADS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
MDL	Mecanismo de Desarrollo Limpio
OCAD	Órgano Colegiado de Administración y Decisión - Regalías
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIMT	Organización Internacional de Maderas Tropicales
OMPI	Organización Mundial sobre Propiedad Intelectual
PAAEME	Planes de Acción para la Atención de la Emergencia y la Mitigación de sus Efectos
PGAR	Plan de Gestión Ambiental Regional
PMA	Plan de Manejo Ambiental
PNACC	Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático
PNAOCI	Política Nacional Ambiental para el desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNGIBSE	Política Nacional de Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos
PNN	Unidad de Parques Nacionales Naturales
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
POMCH	Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas
PRAES	Proyectos Ambientales Escolares
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
PRNV	Programas Regionales de Negocios Verdes
PROCEDA	Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental
REDD+	Reducción de Emisiones por Deforestación
RURH	Registro de Usuarios del Recurso
SAC	Asociación Colombiana de Agricultores
SAMP	Subsistema de Áreas Marino Protegidas
SAO	Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono
SDA	Secretaría Distrital de Ambiente
SINCHI	Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas SINCHI
SINA	Sistema Nacional Ambiental
SINAP	Sistema Nacional De Áreas Protegidas
SFF	Santuario de Fauna y Flora
UAC	Unidades Ambientales Costeras



UNCCD	Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la desertificación
UNGRD	Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres
VITAL	Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea- VITAL
VNV	Ventanillas de Negocios Verdes
WAVES	Contabilidad de la Riqueza y Valoración de los Servicios de los Ecosistemas (sigla en inglés)
WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## PRESENTACIÓN

El Gobierno del Presidente Juan Manuel Santos tomó la decisión de fortalecer la gestión ambiental en Colombia con la creación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en Septiembre de 2011. De esta manera, el Ministerio renace tras casi una década de fusión con otra cartera. Hoy cuenta con dos nuevas direcciones para darle relevancia a los temas relacionados con el cambio climático, así como a nuestros mares y costas, temas de absoluta trascendencia para Colombia.

El Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno del presidente Santos plantea acciones pioneras para la protección del recurso hídrico, de los bosques y de la biodiversidad, le da una especial relevancia a la gestión del riesgo en las zonas costeras y en nuestras cuencas para que Colombia sea menos vulnerable a los efectos del cambio climático.

Buena parte de estas acciones están orientadas a ordenar ambientalmente el territorio a través, entre otros, de la delimitación de páramos y humedales, de los planes de ordenamiento de las cuencas hidrográficas, de la zonificación y ordenación de las reservas forestales y de la ampliación y consolidación del sistema de áreas protegidas del país.

Otras acciones están encaminadas al control de la contaminación del aire, del suelo y de las aguas. Esto no solamente redundará en una mejor salud para los colombianos, sino también en procesos más eficientes para las industrias y en mejores tecnologías que hacen al país más competitivo a nivel nacional e internacional.

La sostenibilidad ambiental genera competitividad, y en este sentido el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible conjuntamente con las entidades del Sector han tenido como prioridad dar al tema ambiental nuevamente un papel sobresaliente dentro de la política pública y el desarrollo sostenible.

Es por esto que en el 2011 renace el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible después de una década de fusión con la cartera de Vivienda, Agua y Saneamiento Básico. Con lo anterior se está fortaleciendo la institucionalidad para darle mayor relevancia a la conservación y al desarrollo sostenible en el marco de la política pública y la gestión con otros sectores.

Como se mencionó anteriormente, este nuevo Ministerio cuenta con 2 nuevas direcciones. Una para darle relevancia a los temas de adaptación y mitigación del cambio climático y otra



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

para el manejo sostenible de nuestros mares y costas, temas de absoluta trascendencia para Colombia en el siglo XXI

Con este propósito se adelantaron acciones y proyectos que implementan las estrategias establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo: i) Una Gestión ambiental integrada y compartida por los diversos sectores de la sociedad y ii) La gestión del riesgo de desastres incorporada como estrategia fundamental para garantizar la sostenibilidad y seguridad de las comunidades y iii) el Programa Fondo Nacional de Gestión del Riesgo –FNGR, Ola Invernal.

La presentación de este Informe de logros del MADS al finalizar el periodo de gestión del Ministro Juan Gabriel Uribe y comenzar el periodo de gestión de la Ministra Luz Helena Sarmiento, es la oportunidad para socializar la gestión realizada y afianzar el compromiso con el cumplimiento de los retos que tiene el Ministerio para avanzar hacia el anhelado desarrollo sostenible de Colombia.

A continuación se presentan los logros obtenidos más relevantes del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible:

#### *Fortalecimiento Institucional*

- Se crearon las Unidades Ambientales en cuatro ministerios (Transporte, Minas & Energía, Agricultura y Defensa) para integrar más efectivamente el componente ambiental dentro de sus respectivas políticas sectoriales y así garantizar que sean más sostenibles. Esta sostenibilidad ambiental genera además mayor competitividad en los mercados internacionales.
- Se firmaron las Agendas Interministeriales con los Ministerios de Comercio, Industria y Turismo y el de Defensa para un trabajo coordinado intersectorial. Adicionalmente se ha trabajado en las agendas con Agricultura, Transporte y Minas y Energía.
- La ANLA emite las licencias ambientales siguiendo los lineamientos de la política y el marco regulatorio del Ministerio, garantizando así que los proyectos sectoriales licenciados eviten, minimicen y compensen su potencial impacto ambiental.
- La ANLA cuenta con modernas herramientas de gestión que permiten que los procesos de licenciamiento sean hoy día más transparentes y eficientes a través de la implementación del Manual de Asignación de Compensaciones por Pérdida de Biodiversidad y la estrategia RADAR, entre otros.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

### *Gestión Nacional*

- El Ministerio volvió más eficientes los procesos para la obtención de permisos de recolección para la investigación científica con fines no comerciales y para las colecciones biológicas. Con lo anterior, se impulsa y facilita la investigación científica y por lo tanto el conocimiento sobre nuestra biodiversidad: más y mejor información y conocimiento sobre la biodiversidad del país para una toma de decisiones de política pública y sectorial más acertada.
- Por primera vez se cuenta con un esquema de compensaciones por pérdida de biodiversidad para proyectos licenciados, con criterios y procedimientos claros y transparentes. De esta manera, proyectos minero-energéticos o de infraestructura podrán contribuir efectivamente a un balance positivo en la biodiversidad y financiar el saneamiento predial en Parques, la creación de nuevas áreas protegidas y procesos de restauración ecológica en áreas degradadas del país.
- El Gobierno Nacional a través del Ministerio de Ambiente y del Ministerio de Minas generaron reglas claras respecto a las áreas que pueden ser objeto de solicitud de titulación minera y aquellas que por su especial importancia ambiental estarán excluidas de las solicitudes de manera temporal mientras se adoptan las figuras de protección y delimitación definitivas. Estas áreas son adicionales a las que ya están excluidas como los parques nacionales y los páramos.

### *Gestión Internacional*

- Colombia definió la agenda de desarrollo sostenible mundial durante los próximos 50 años gracias a la inclusión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la declaración final de la Cumbre Rio+20.
- En el periodo comprendido entre septiembre de 2012 y septiembre de 2013 el Ministerio logró que se aprobaran de US\$149 millones en cooperación internacional tanto técnica como financiera, marcadamente superior a cifras reportadas por el Ministerio en años anteriores. Los principales cooperantes incluyen a Reino Unido, Noruega, Alemania, Corea, Francia y el GEF.
- El Ministerio se encuentra coordinando y apoyando diversas iniciativas de cooperación internacional que se encuentran en etapa de formulación, sumando 37 proyectos y US\$368 millones de dólares. Las principales iniciativas de cooperación que se



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

encuentran en desarrollo son: Visión Amazonía, Naturalmente Colombia, Ganadería Sostenible, Cambio Climático y Promac<sup>1</sup>.

- Colombia asumió un liderazgo preponderante e histórico en instrumentos internacionales vinculantes en los temas marinos, lográndose la incorporación de dos de sus Áreas Marinas Protegidas en el protocolo de SPAW del Convenio de Cartagena, la inclusión de varias especies de tiburones y manta rayas en el Apéndice II de la CITES, la regulación de la flota atunera nacional mediante el retiro de una de sus embarcaciones de la lista de pesca ilegal no declarada no reglamentada (INN) y el aumento de capacidad de pesca requerida ante la CIAT.

### ***Una gestión ambiental integrada y compartida***

Los resultados más importantes para esta estrategia se han logrado a partir de cinco pilares estratégicos definidos en el capítulo de Sostenibilidad Ambiental y Prevención del Riesgo del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014:

#### *Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos.*

- Se inició la elaboración del Plan de Acción para la gestión integral de la biodiversidad y sus servicios eco-sistémicos, a través del cual se implementa la Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos –PNGIBSE y se establece una estrategia para el cumplimiento de las metas AICHI<sup>2</sup>.
- Después de más de 50 años desde el establecimiento de las Reservas Forestales de Ley 2, el Ministerio se ha puesto en la tarea de ordenar las 52 millones de hectáreas que abarcan estas reservas. Ya hay 24 millones de hectáreas de reservas forestales, con propuesta de zonificación y ordenamiento a escala 1:100.000.
- Se encuentran en proceso de restauración 57.729 hectáreas de bosque natural principalmente en Antioquia, Santander, Norte de Santander, Amazonas, Boyacá, Tolima, Valle del Cauca, Cundinamarca y Meta para garantizar la protección de cuencas y bosque natural.

<sup>1</sup> Negociaciones bilaterales con Alemania.

<sup>2</sup> Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020 y las Metas de Aichi “Viviendo en armonía con la naturaleza”.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- Con el fin de dar a conocer a las autoridades locales y otros actores relacionados la necesidad de involucrar el riesgo de incendios forestales en los planes de gestión del riesgo de desastres, se elaboraron: La Cartilla orientadora para la gestión del riesgo en incendios forestales y La Guía para la evaluación de daños ocasionados por los incendios forestales que incluye valoración económica,
- En agosto de 2011 se ratificó el Pacto Intersectorial por la Madera Legal en Colombia, en el cual participan 70 entidades públicas y privadas y tiene como objetivo asegurar que la madera extraída, transportada, transformada, comercializada y utilizada provenga exclusivamente de fuentes legales.
- Para impulsar y facilitar las actividades de investigación científica con fines no comerciales, el gobierno nacional expidió los Decreto 1376 de 2013 “Por el cual reglamenta el permiso de recolección de especímenes silvestres de la biodiversidad biológica con fines de investigación científica no comercial”. De otro lado e expidió el Decreto 1376 de 2013 “Por el cual se reglamentan las colecciones biológicas”
- Durante el 2013 se evaluó el grado de afectación sobre la biodiversidad, salud pública y el impacto sobre la agricultura que ha generado el caracol africano en 6 de los 20 departamentos identificados como invadidos por esta plaga.
- Se adoptó el plan de control y protocolo para la captura del pez león, especie invasora del Caribe Colombiano, que permiten su consumo. La sociedad civil e instituciones conjugarán esfuerzos para generar beneficios sociales, económicos y ambientales derivados de la captura y consumo de esta especie.
- El Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) cuenta con 4.025.774,98 nuevas hectáreas incorporadas, superando en un millón de hectáreas la meta prevista para el año 2014, la cual corresponde a 3 millones de nuevas hectáreas; lo que representa el 134.19% de ejecución de la meta.
- Se declaró el Parque Nacional Natural Corales de Profundidad, con una extensión aproximada de 142.192,15 hectáreas, que protegerán el 60% de los bancos de corales de profundidad identificados para el Caribe. Este Parque se constituye en el área número 57 de Parques Nacionales Naturales de Colombia.
- Se amplió el Parque Nacional Natural Serranía de Chiribiquete (Caquetá y Guaviare) en 1'483.397,7 has. El parque, ubicado en lo profundo de la Amazonia, pasa de tener 1'280.000 has. a 2.763.397,70 has. Dicha ampliación incluye 41 especies de reptiles



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

y 49 de anfibios. Se ha registrado un total 145 especies de aves, 209 de mariposas, la conservación de al menos 13 especies amenazadas de mamíferos, seis posibles nuevas especies y siete nuevos registros para el país. Esta ampliación permitirá mantener la integridad ecológica de ecosistemas, preservar zonas con riqueza arqueológica, conservar áreas en donde existen indicios de la presencia de pueblos indígenas y mantener la capacidad y la función de nuestros ecosistemas, en defensa de la Amazonía.

- Los Parques Nacionales Naturales actualmente abarcan más de 14 millones de hectáreas, que en complemento con los esfuerzos realizados desde las regiones y la sociedad civil conforman el SINAP, el cual permite conservar actualmente cerca de 17 millones de hectáreas del patrimonio natural existente en el espacio marino y continental del país.
- Adicionalmente, el Gobierno Nacional continúa realizando importantes esfuerzos para proteger espacios naturales estratégicos para la conservación del patrimonio natural global, mediante la consolidación de los procesos de declaratoria de área protegidas, entre los cuales se destacan: Playona de Acandí en el Departamento del Chocó y Bahía de Portete en el departamento de la Guajira.
- Se fijaron reglas para el ordenamiento de la actividad eco-turística en Parques Nacionales Naturales a través de criterios claros sobre cómo y dónde se hace ecoturismo en los Parques Nacionales Naturales de manera que contribuya a la conservación efectiva de los mismos. Con esta nueva norma se permite la construcción de infraestructura liviana dentro de los Parques y para pasar la noche se promueve la infraestructura hotelera sostenible en las áreas amortiguadoras de los Parques.
- La propiedad de la tierra dentro de seis áreas protegidas priorizadas (Parques Nacionales Naturales Tayrona, Farallones, Sumapaz, Tatamá y Sierra Nevada de Santa Marta–Sector Lengüeta y Santuario de Fauna y Flora Iguaque,) fue verificada con la Superintendencia de Notariado y Registro, lo que nos permite impulsar procesos de saneamiento y restitución de tierras para una gestión y conservación más efectiva de nuestras áreas protegidas.
- Colombia incluyó en convenciones internacionales la protección de especies claves como los tiburones y rayas, y se adoptó el Plan Nacional de Tiburones, que busca mejorar las oportunidades de conservación de estas especies, que son claves para la salud de los océanos.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

### *Gestión Integral del Recurso Hídrico*

- En lo relacionado con la estructuración de los Planes Estratégicos de las cinco macrocuencas: Magdalena – Cauca, Caribe, Pacífico, Orinoco y Amazonas; actualmente se encuentran en desarrollo las Fase I y II de los Planes Estratégicos<sup>3</sup> de las Macrocuenas Magdalena – Cauca, Caribe, Orinoco, Pacífico y Amazonas y la Fase III de los Planes Estratégicos<sup>4</sup> de las Macrocuenas Magdalena – Cauca y Caribe.
- Se aprobó por parte del Consejo Directivo del Fondo de Adaptación el esquema de ejecución del proyecto para a formulación o ajuste de 130 Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas (POMCAS), para definir determinantes ambientales e incorporar la gestión del riesgo en 25 Departamentos, 880 Municipios y 28 millones de Hectáreas en el país<sup>5</sup>.
- Se gestionaron \$8.280 millones con la Agencia de Cooperación Francesa para recuperar la Cuenca del Lago de Tota (Boyacá), el más grande de Colombia.
- En la actualidad, se cuenta con 219 corrientes hídricas con información de demanda de agua en jurisdicción de diez (10) autoridades ambientales y una inversión de \$3.680 millones de pesos para la implementación del Registro de Usuarios del Recurso Hídrico como instrumento para su adecuada administración.
- Se expidió del decreto para el pago por servicios ambientales que busca proteger el sistema hídrico del país.
- El país cuenta hoy con la definición de una instancia de participación, denominada Consejos de Cuenca a través de la cual los actores representativos podrán incidir en el proceso de ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas así como proponer alternativas para la transformación de conflictos<sup>6</sup>.

<sup>3</sup> Para la estructuración de los Planes Estratégicos se adelantan las siguientes fases: I: Línea Base, II: Diagnóstico, III Análisis Estratégico y IV Lineamientos Estratégicos.

<sup>4</sup> Ídem.

<sup>5</sup> De otra parte, el Fondo de Adaptación contrató a la Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y Desarrollo Sostenible ASOCARS para la elaboración del diagnóstico institucional y elaboración de estudios previos que permitan adelantar la contratación para la elaboración y ajuste de POMCAS y seguimiento de los mismos.

<sup>6</sup> Resolución 509 de 21 de mayo de 2013: “Por el cual se define los lineamientos para la conformación de los consejos de cuenca y su participación en las fases de Plan de Ordenación de la Cuenca y se dictan otras disposiciones”.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- A partir de la estructura técnica y jurídica desarrollada en el 2012, se adelanta la formulación del Plan de Ordenamiento del Recurso Hídrico del Río Gualí, en el marco del Convenio 31 de 2012; suscrito entre el MADS y CORTOLIMA
- Se consiguió la inclusión de un (1) proyecto piloto a realizarse en la región amazónica colombiana en el marco de la OTCA (Organización del Tratado de Cooperación Amazónica), que permitirá obtener información de ecosistemas acuáticos para la gestión de cuencas transfronterizas.
- Se cuenta con los términos de referencia para la elaboración de los Planes de Gestión del Riesgo para el Manejo de Vertimientos – PGRMV, con el fin de prevenir y reducir los riesgos de contaminación por aguas residuales y manejo de las contingencias derivadas (Resolución 1514 de 2012: “Por medio se adopta los términos de referencia del plan de gestión del riesgo para el manejo de vertimientos”).
- Se ha formulado el Programa Nacional de Cultura del Agua, siendo Colombia uno de los primeros países de Suramérica en desarrollar esta iniciativa, la cual busca promover un cambio cultural en el uso y aprovechamiento del recurso hídrico.
- Con el apoyo del IDEAM y el comité técnico nacional, se formuló el Programa Nacional de Aguas Subterráneas, el cual define las acciones y las estrategias a ser desarrolladas hasta el año 2022, teniendo contemplado el nivel nacional y el regional para la gestión y evaluación integrada de este recurso natural.
- El Ministerio gestionó y apoyó el desarrollo de proyectos por un valor de \$1.600 millones de pesos del Fondo de Compensación Ambiental - FCA, para el establecimiento de medidas de manejo de sistemas acuíferos estratégicos en los departamentos de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Sucre y el Urabá Antioqueño, que benefician aproximadamente a 1,2 millones de habitantes que dependen del recurso hídrico subterráneo.
- Por primera vez y en coordinación con el IDEAM, se cuenta con el diseño de una red hidrometeorológica regional que suple las necesidades de información en jurisdicción de diez (10) Corporaciones Autónomas Regionales. (CORPOGUAJIRA, CORPAMAG, CORPOCESAR, CORPONOR, CDMB, CAS, CORPOBOYACÁ, CORPOCHIVOR, CORPOGUAVIO y CORTOLIMA).
- Se realizó la suscripción del pacto entre el Ministerio y la Asociación Nacional de Empresas de Servicios Públicos y de Comunicaciones – ANDESCO, que agremia



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

aproximadamente el 80% de las empresas prestadoras de servicio, para promover el uso eficiente y el ahorro del agua en el sector de acueducto y alcantarillado.

### *Gestión Ambiental, Sectorial y Urbana*

- Reducción del arancel de 15% a 5% a buses y camiones híbridos, eléctricos y dedicados a gas natural de forma permanente, que contribuye a disminuir las emisiones contaminantes y a reducir los efectos negativos en la salud ocasionados por la contaminación que en Colombia representa aproximadamente el 1% del PIB (\$5,7 billones anuales).
- Desarrolló de 12 proyectos piloto con pequeños mineros de Segovia y Remedios en Antioquia orientados a la reducción del uso de mercurio en los cuales se logró disminución de hasta el 90% del uso de dicha sustancia. Lo anterior teniendo en cuenta que las liberaciones de mercurio al agua, al aire y al suelo por cuenta de la minería ilegal están entre 50 y 100 toneladas anuales. Según las Naciones Unidas, estas concentraciones serían las más altas del mundo.
- Reducción del 100% en el uso de mercurio en los procesos de dos minas de oro en los municipios de Iquira y Tesalia (Huila).
- Apoyo a un importante proyecto de Ley en el Congreso, orientado a eliminar el uso del mercurio en procesos mineros en un plazo máximo de 5 años y en otras actividades productivas en un plazo máximo de 10 años.
- El Gobierno Nacional, comprometido con el desarrollo sostenible del país, ha dejado sin efecto 7 de los 37 títulos mineros que se habían otorgado irregularmente antes de 2010 en áreas de Parques Nacionales Naturales.
- Se han capacitado 700 mineros en competencias laborales y normatividad minera y ambiental en Bolívar, Caldas, Chocó, Huila, Antioquia y Tolima.
- Se fijaron reglas claras para constructores y autoridades ambientales (Resolución 0444 de mayo de 2013) en la formulación de los Macroproyectos de Interés Social Nacional de Segunda generación, con el objetivo de promover desarrollos urbanísticos que permitan localizar asentamientos con adecuados estándares de calidad ambiental, uso racional del suelo y armonizando el desarrollo económico y productivo.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

*Estrategias de Cambio Climático enfocadas en temas de Reducción de la deforestación, Adaptación y Desarrollo bajo en carbono.*

- En materia de acciones concretas de adaptación, el Ministerio junto con las Corporaciones Autónomas Regionales, coordinó procesos de regionalización y priorización de acciones de adaptación al cambio climático en el 70% del país. Entre las regiones que ahora cuentan con la formulación de acciones que permiten minimizar los impactos de los fenómenos climáticos en los colombianos y se trabajó en procesos de planificación para adaptación al cambio climático para minimizar los impactos de los fenómenos climáticos extremos en la población se encuentran; Barranquilla, Cartagena, Montería, Bogotá región capital – Cundinamarca, Huila, San Andrés, Risaralda, Eje Cafetero, Depresión la Momposina – La Mojana, Guajira, Cesar, entre otras.
- A nivel territorial se implementaron acciones específicas de adaptación al cambio climático en la Región Caribe e Insular y la Región Andina. Se formularon medidas de adaptación para ser implementados en ecosistemas costeros, planicies aluviales y paramos.
- A nivel sectorial se formularon planes de adaptación en el sector de la agricultura y están en proceso de formulación los sectores de energía y transporte.
- Puesta en marcha de la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono que busca desligar el crecimiento de las emisiones de gases efecto invernadero (GEI) del crecimiento económico nacional, iniciando con los sectores agropecuario, minero-energético, transporte y residuos y avances en la formulación de los Planes de Acción Sectorial (PAS), herramienta que permitirá a los sectores priorizar la implementación de acciones de mitigación de cambio climático.
- El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, comprometido con los objetivos de desarrollo sostenible y en conducir el país por una senda de crecimiento verde, se encuentra liderando y apoyando a otras entidades (Ministerios de Minas y Energía, Transporte, Vivienda, Ciudad y Territorio, Comercio, Industria y Turismo, Agricultura, Findeter, entre otros) en la formulación de Acciones de Mitigación Nacionalmente Apropriadas (NAMAs por sus siglas en inglés) las cuales son medidas de reducción de emisiones de gases efecto invernadero.

*Buen Gobierno para la Gestión Ambiental*



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- Durante el 2013 se adelantó la regionalización del Manual de Compensación por pérdida de biodiversidad<sup>7</sup>. Actualmente, se está trabajando con las 33 CARS para adopción de los lineamientos de la nueva metodología.
- Con la finalidad de facilitar el seguimiento ambiental de los proyectos licenciados, el control y cumplimiento de las obligaciones contenidas en la licencia ambiental y mejorar la calidad de información y evaluación del licenciamiento, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA adoptó el Modelo de Almacenamiento Geográfico (Geodatabase) para la entrega de la información geográfica de los Informes de Cumplimiento Ambiental ICA<sup>8</sup>, con el objetivo de complementar y contrastar la base de datos de estudios ambientales -presentada por los usuarios<sup>9</sup> (línea base)-, y la de permisos y licenciamiento (obligaciones y permisos otorgados).
- Con el fin de agilizar el trámite de licenciamiento ambiental y mejorar la calidad de información y evaluación del licenciamiento, la ANLA desarrolló de la estrategia de Radicación de Documentos Ágil y Rápida - RADAR, y ajustó el modelo de almacenamiento geográfico (Geodatabase) del proceso mediante la resolución 1415 del 17 de agosto de 2012.
- Como herramienta para contribuir a la conservación de las áreas estratégicas que surten de agua a los acueductos municipales, distritales y regionales del país, se expidió y avanzó en la socialización del Decreto 953 del 17 de mayo de 2013 por el cual se reglamenta el artículo 111 de la Ley 99 de 1993, modificado por el artículo 210 la Ley 1450 de 2011, estableciendo lineamientos para la adquisición y mantenimiento de predios y la aplicación del incentivo de pago por servicios ambientales en dichas áreas por parte de las entidades territoriales, con recursos que equivalen al menos al 1% de los ingresos corrientes de municipios y departamentos del país.
- Con el objeto de contribuir a la disminución de la contaminación de los cuerpos de agua del país, el Ministerio finalizó el proceso de construcción de una nueva reglamentación de la tasa retributiva por vertimientos puntuales al agua que se concretó con la expedición del Decreto 2667 de diciembre 21 de 2012, el cual fue ampliamente socializado durante el presente año ante las autoridades ambientales competentes para el cobro de dicha tasa en el país.

<sup>7</sup> Mediante la Resolución 1517 de 2012 adoptó el Manual de de compensación por pérdida de biodiversidad, que hace la compensación más transparente y eficiente y busca que haya un equilibrio en el ecosistema y un desarrollo sostenible. Este esquema permite la compensación en otras áreas en casos específicos

<sup>8</sup> Resolución MADS 188, febrero de 2013

<sup>9</sup> Resolución 1415, septiembre de 2012



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- Con el apoyo técnico de Colciencias y del Ministerio de Hacienda, se elaboró el Estudio sobre la efectividad de impuestos, tasas, contribuciones y demás gravámenes ambientales, así como la identificación y viabilidad de nuevos tributos por la emisión de efluentes líquidos y de gases contaminantes y de efecto invernadero.
- Se avanzó en la ejecución de tres casos de estudio de valoración económica ambiental abordando el enfoque integral que adicional al valor monetario se incorporan valores sociales, culturales, biofísicos e institucionales en los ecosistemas de la cuenca alta del Río Otún, el Páramo de Rabanal y la Ciénaga Grande de Santa Marta. Complementario a este tema, el Ministerio ha venido participando como miembro del Comité Directivo y Técnico de la iniciativa WAVES Colombia liderada por el Banco Mundial, de la cual nuestro país es un caso piloto, y que está orientada a incorporar el valor del capital natural en las cuentas nacionales.
- Se avanzó en la construcción de los Programas Regionales de Negocios verdes para cinco (5) regiones del país y la Metodología para el funcionamiento de las Ventanillas Verdes en las Corporaciones Autónomas Regionales, para que estas se constituyan en un instrumento orientador, articulador, de planificación y de gestión para la formulación, ejecución y promoción de los proyectos o iniciativas de negocios verdes y sostenibles en el país.
- El 30 de mayo de 2013, fue adoptada por consenso de los 34 países miembros de la OCDE la decisión de aceptar la candidatura de Colombia para dar inicio al proceso formal de ingreso a la Organización. Dentro del Plan de Acción definido entre la Secretaría de la OCDE y el Gobierno Colombiano (representado por la Alta Consejería para la Gestión Pública y Privada), fue establecida la necesidad de realizar diferentes actividades en el marco del Comité de Política Ambiental (EPOC) y el Comité de Químicos.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## **PRIMERA PARTE:**

# **GESTIÓN AMBIENTAL INTEGRADA Y COMPARTIDA**

La gestión ambiental busca la articulación efectiva entre instituciones, promueve la asociación y corresponsabilidad pública y privada con el fin de contribuir a un crecimiento económico sostenible y competitivo y así lograr un mayor bienestar en la población colombiana.

El gran reto del Ministerio es lograr que este crecimiento se haga con parámetros de sostenibilidad ambiental garantizando condiciones adecuadas y seguras para la conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos.

Con el objetivo de controlar y encauzar las presiones generadas sobre la sostenibilidad ambiental por el crecimiento económico acelerado, el Gobierno ha planteado cinco líneas estratégicas: i) Biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, ii) Gestión integral del recurso hídrico, iii) Gestión ambiental sectorial y urbana, iv) Cambio climático, reducción de la vulnerabilidad e implementación de la estrategia de desarrollo bajo en carbono, v) Buen gobierno para la gestión ambiental.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

# 1. BIODIVERSIDAD Y SUS SERVICIOS ECOSISTÉMICOS

La biodiversidad abarca la variabilidad de organismos vivos de cualquier fuente, incluidos, entre otras cosas, los ecosistemas terrestres y marinos y otros ecosistemas acuáticos; así como los complejos ecológicos de los que forman parte. La Biodiversidad comprende la diversidad dentro de cada especie, entre las especies y de los ecosistemas. (Convenio de Diversidad Biológica).

Los servicios ecosistémicos son los beneficios directos e indirectos que la humanidad recibe de la biodiversidad y que son el resultado de la interacción entre los diferentes componentes, estructuras y funciones que constituyen la biodiversidad (EEM 2005).

En este sentido, los servicios ecosistémicos son aquellos procesos y funciones de los ecosistemas que son percibidos por el ser humano como un beneficio (de tipo ecológico, cultural o económico) directo o indirecto. Incluyen aquellos de aprovisionamiento, como comida y agua; servicios de regulación, como la regulación de las inundaciones, sequías, degradación del terreno y enfermedades; servicios de sustento como la formación del sustrato y el reciclaje de los nutrientes; y servicios culturales, ya sean recreacionales, espirituales, religiosos u otros beneficios no materiales (Política Nacional de Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos -PNGIBSE).

Con base en lo anterior, el Ministerio lideró un proceso participativo de revisión, actualización y presentación oficial de la Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos (PNGIBSE), como una política de Estado.

El objetivo de esta política es promover la Gestión Integral de la Biodiversidad y Sus Servicios Ecosistémicos (GIBSE), de manera que se mantenga y mejore la resiliencia de los sistemas socioecológicos a escalas nacional, regional y local, considerando escenarios de cambio y a través de la acción conjunta, coordinada y concertada del Estado, el sector productivo y la sociedad civil.

Por esta razón la Política de Biodiversidad PNGIBSE será la que enmarque y oriente conceptual y estratégicamente todos los demás instrumentos ambientales de gestión (políticas, normas, planes, programas y proyectos), existentes o que se desarrollen, para la conservación



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

de la biodiversidad en sus diferentes niveles de organización, además de ser base de articulación intersectorial y parte fundamental en el desarrollo del país.

En este marco, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ha trabajado en mejorar la información disponible y el acceso a la misma por parte de los actores fundamentales en la conservación, el uso y el aprovechamiento de la diversidad del país.

Adicionalmente ha trabajado en diferentes herramientas que permiten tener un conocimiento más claro y transparente de los recursos naturales y en la promoción y desarrollo de importantes acciones en materia de conservación, restauración y lineamientos para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales del país.

Los logros y resultados de estas y otras políticas, programas, planes y proyectos que desarrollan la línea estratégica de Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos establecida en el Plan Nacional de Desarrollo, se presentan a continuación.

## **1.1. Protección Y Restauración De La Biodiversidad Y Sus Servicios Ecosistémicos**

### **Delimitación De Ecosistemas De Páramo**

El 50% de los páramos del mundo están en Colombia: son cerca de 2.900.000 hectáreas de páramo que aportan agua al 70% de los colombianos. En Colombia el 85% del agua para consumo humano, riego y generación de energía eléctrica viene de los páramos. Los páramos, que son verdaderas fábricas de agua, hacen parte de la política de Estado en el Plan Nacional de Desarrollo.

Dada la importancia de los páramos, la Ley 1450 de 2011 (PND) establece que los ecosistemas de páramo deberán ser delimitados a escala 1:25.000 con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales adoptados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. La delimitación será adoptada por dicha entidad mediante acto administrativo.

De igual manera, se prohíbe en ecosistemas de páramo realizar actividades de exploración y explotación de hidrocarburos y minerales, construcción de refinerías de hidrocarburos, así como actividades agropecuarias. Para tales efectos se considera como referencia mínima la cartografía contenida en el Atlas de Páramos de Colombia del Instituto Humboldt, hasta tanto se cuente con cartografía a escala más detallada.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

El Plan Nacional de Desarrollo también establece que las Autoridades Ambientales Regionales se encargarán de realizar el proceso de zonificación, ordenamiento y determinación del régimen de usos de estos ecosistemas con fundamento en dicha delimitación.

El proceso de delimitación de los ecosistemas de páramo a escala 1:25.000 se está realizando en diferentes fases. La fase 1 consiste en elaborar los insumos, llevar a cabo procesos de capacitación y gestionar los recursos financieros necesarios para el proceso de delimitación; durante la fase 2 se debe llevar a cabo el proceso de delimitación técnico, social, económico y ambiental (a partir de estudios, visitas de campo, consultas, etc.); la fase 3 se enfoca en el proceso de toma de decisión de la delimitación con las estrategias necesarias que incluyen programas de Gobierno para que la delimitación sea efectiva; y la fase 4 se refiere al proceso de zonificación, ordenamiento y determinación del régimen de usos de estos ecosistemas, con fundamento en dicha delimitación.

La Fase 1 o de aprestamiento, está compuesta por:

- Guía divulgativa con criterios metodológicos (biogeofísicos, de integridad ecológica, elementos socioeconómicos y culturales) para la identificación y delimitación de páramos a escala 1:100.000;
- La elaboración de esta guía permitió a las Autoridades Ambientales Regionales identificar los ecosistemas de páramo a escala 1:100.000.
- Cartografía a escala 1:100.000 de páramos. Esta cartografía señala que Colombia cuenta con un área de cerca 2.900.000 hectáreas de páramos, de las cuales aproximadamente un 33% están dentro del Sistema Nacional de Áreas Protegidas y por lo tanto se consideran delimitadas. El 67% restante que equivalen a 1.937.958 hectáreas están priorizadas para delimitar a escala 1:25.000.
- Protocolos para la delimitación de Paramos a escala 1:25.000; los cuales tuvieron en cuenta criterios biogeofísicos, de integridad ecológica, elementos socioeconómicos y culturales.
- Términos de Referencia para la elaboración de los estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales para la identificación y delimitación de los complejos de páramos a escala 1:25.000; realizados con base en los protocolos para delimitación de páramos.
- Talleres de capacitación a las CAR para la implementación de los términos de referencia y evaluación del estado de la información existente y pertinente para adelantar los estudios por parte de dichas entidades;
- Priorización del Páramo de Santurbán para el proceso de delimitación a escala 1:25.000.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- El Ministerio y el Instituto Humboldt han apoyado a la Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga (CDMB) en la elaboración de los estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales para la delimitación del páramo de Santurbán a escala 1:100.000 y posteriormente a escala 1:25.000.
- Acompañamiento a las Autoridades Ambientales Regionales, por parte del Ministerio y el Instituto Alexander von Humboldt, en la elaboración de los estudios para la delimitación a escala 1:25.000 de los complejos de páramo Chilí – Barragán (CORTOLIMA), Sotará (CRC), Rabanal y Pisba (CORPOBOYACA).
- Gestión de recursos financieros. Teniendo en cuenta que delimitar cerca de 1.900.000 hectáreas de páramo, pasando de una escala amplia a una escala más detallada como es la escala 1:25.000, es un ejercicio complejo y muy costoso, en el 2012 el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible gestionó con el Fondo de Adaptación y otras fuentes de financiación cerca del 92% de los recursos financieros que se necesitan para delimitar estos ecosistemas a dicha escala y que suman cerca de 30 mil millones de pesos. Adicionalmente, en el segundo semestre del 2012 se establecieron los actores claves para el manejo de estos recursos, y en el primer semestre de 2013, el Instituto Alexander von Humboldt celebró un convenio con el Fondo Nacional de Adaptación, el cual se puso en marcha con la participación del IDEAM y el IGAC.

Por lo anterior, se está trabajando con las principales corporaciones Autónomas Regionales que cuentan con páramos en su jurisdicción. Los recursos del Fondo de Adaptación ayudarán a delimitar 1.300.000 hectáreas adicionales de páramo en las áreas que fueron afectadas por el fenómeno de La Niña 2010-2011, en un proceso que finalizará en el 2015.

En cuanto a la Fase 2, en el marco del Convenio suscrito entre el MADS y el Instituto Humboldt, se viene avanzando en la delimitación de cerca de 237.432 hectáreas que cubren los complejos de páramo de Santurbán, Chilí – Barragán, Pisba, Rabanal y Sotará.

Para las fases 3 y 4, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible apoyó técnicamente la declaración del Parque Natural Regional de Santurbán (que corresponde a ceca de 11.700 hectáreas de páramo) en Santander. Con esta figura de conservación que restringe todo tipo de actividad en el área declarada, se garantiza la protección de fuentes hídricas para el abastecimiento de agua de aproximadamente 2.500.000 habitantes de Bucaramanga, área metropolitana y municipios aledaños.

### Delimitación de Ecosistemas de Humedales

Según el Mapa de Ecosistemas del año 2007, generado por el hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, los institutos de investigación del Sistema Nacional Ambiental, IGAC y



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Parques Nacionales Naturales de Colombia, el país cuenta con aproximadamente 3 millones de hectáreas de humedales, que representan el 2,6% de la superficie continental del país.

Colombia, como pocos países en el mundo, cuenta con una variedad incalculable de humedales, de agua salada y de agua dulce, que se ven a lo largo del país como ciénagas, pantanos, lagunas, manglares, bosques inundables, arrecifes de coral y embalses.

Estos ecosistemas prestan de manera gratuita servicios ambientales que son fundamentales para la población y la economía: en época de lluvias extremas, como las que se registraron hace un tiempo, estos ecosistemas controlan y previenen inundaciones, mientras que en época de sequía, funcionan como reservorios de agua y regulan la temperatura. Además producen oxígeno, absorben los gases efecto invernadero y ayudan en la retención de sedimentos y nutrientes.

Debido al rol estratégico de estos ecosistemas, el Gobierno ha visto la necesidad de delimitar los humedales de manera clara para poder zonificar, ordenar y determinar el régimen de uso de estos ecosistemas.

Esta delimitación de los humedales del territorio nacional tiene como propósito determinar claramente qué se puede hacer y qué no en estos ecosistemas que proveen entre otros, el servicio de protección a millones de colombianos contra inundaciones y sequías.

En el 2012 se culminaron los estudios que delimitan 250.000 hectáreas de los humedales de la cuenca baja del Río Guaviare, en la Estrella Fluvial del Inírida. De otro lado, el proyecto de Decreto para la designación de la Estrella Fluvial de Inírida como sitio RAMSAR, se encuentra en la Oficina Asesora Jurídica del MADS.

Además, el Ministerio gestionó en el 2012, \$32 mil millones para la delimitación de 1.150.000 hectáreas de ecosistemas de humedal en cuencas hidrográficas priorizadas afectadas por las inundaciones provocadas por el fenómeno de la Niña de 2010-2011 en las regiones Caribe y Andina. Con esto, se entrega una herramienta eficaz al país de adaptación al cambio climático y con ello minimizar los impactos de futuras sequías o inundaciones en el país.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible cuenta con los términos de referencia para la realización de los estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales para que las Autoridades Ambientales Regionales realicen la delimitación de humedales a escala 1:25.000, así como los lineamientos técnicos con base en los cuales se podrán restringir parcial o totalmente las actividades agropecuarias, de exploración de alto impacto y explotación de hidrocarburos y minerales.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Adicionalmente, en el marco del Convenio del Fondo de Adaptación y el Instituto Alexander Von Humboldt se cuenta con un plan de trabajo establecido para tener en un año la delimitación de estos ecosistemas a escala 1:100.000 y las bases metodológicas para avanzar en la delimitación 1:25.000.

Finalmente, durante el 2013, mediante el convenio suscrito entre el MADS y la CDA se inició el proceso de formulación del Plan de manejo del complejo de humedales de la Estrella Fluvial Inírida.

### Reservas de Recursos Naturales

El Decreto 1374 de 2013 consagró los parámetros para el señalamiento de unas reservas de recursos naturales de manera temporal<sup>10</sup>, en donde se prohíbe otorgar nuevos títulos mineros; por lo que con fundamento en el citado decreto, este Ministerio mediante la Resolución 705 del 28 de junio de 2013, estableció unas reservas de recursos naturales renovables de manera temporal<sup>11</sup>, en áreas y ecosistemas, que con base en la información disponible y con fundamento en el principio de precaución, podrán ser destinados prioritariamente a la conservación de la biodiversidad o del recurso hídrico y sobre los cuales se adelantarán los estudios y procedimientos para su eventual declaración, delimitación y protección definitiva.

Con posterioridad mediante la Resolución 761 de 2013, se adoptó la cartografía oficial de las Reservas de Recursos Naturales Temporales.

### Zonificación y Ordenación de Reservas Forestales de Ley 2da

Aproximadamente la mitad del territorio colombiano está cubierta por bosque natural. Son cerca de 58 millones de hectáreas (IDEAM 2010), de las cuales 51 millones están bajo la figura de reserva forestal. Estas reservas forestales fueron declaradas para el desarrollo de la economía forestal, la conservación de las aguas, los suelos y la fauna silvestre a través de la ley 2ª de 1959.

---

<sup>10</sup> “El término de duración de las reservas de recursos naturales de manera temporal será de un (1) año contado a partir de la ejecutoria del correspondiente acto administrativo que las establezca.

PARAGRAFO-El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con la colaboración del Ministerio de Minas y Energía y con fundamento en los resultados y estado de avance de los procesos de delimitación y declaración definitivos, podrá prorrogar hasta por año (1) el término anteriormente señalado”. (Decreto 1374 de 2013)

<sup>11</sup> Dentro de estas áreas se encuentran: 1. Los sitios prioritarios para la conservación. 2. Las áreas de especial importancia ecológica para la conservación de recursos hídricos, 3. Los ecosistemas de paraderas de pastos marinos presentes en las zonas marino costeras, y los ecosistemas de bosque seco tropical



Desde entonces, el país ha cambiado sustancialmente y extensas áreas de las reservas forestales han sufrido procesos de transformación importantes. Sin embargo, ahora, más que nunca, Colombia necesita de estas reservas para poder regular adecuadamente el agua y los suelos, así como el clima.

Es por esta razón que el Gobierno, a través del MADS, se ha puesto la tarea de zonificar y ordenar las 51 millones de hectáreas. La ordenación propone áreas con fines de conservación, restauración y uso sostenible de los recursos forestales para mantener los servicios de regulación de agua y suelos que prestan estos bosques y por lo tanto, mejorar su contribución al desarrollo sostenible, que incluye una mejora de la calidad de vida de las comunidades locales.

Entre agosto de 2010 y junio de 2013 el MADS ajustó y socializó las propuestas de zonificación y ordenamiento de 24.278.793 de hectáreas de las siguientes reservas forestales de Ley 2ª de 1959: Reserva Forestal Central, Serranía de los Motilones, Río Magdalena, Pacífico y Amazonía (Guaviare, Huila y Caquetá).

Mediante el convenio celebrado con el Instituto SINCHI 2013 se encuentra en proceso de socialización parte de la reserva forestal de la Amazonia (Departamentos de Putumayo, Cauca, Nariño y Meta) correspondientes a 3'639.148 de hectáreas.

Las socializaciones de las propuestas de zonificación y ordenamiento de dichas Reservas Forestales, con los diferentes actores involucrados en el proceso como: autoridades ambientales en el área de jurisdicción (CARS), entes territoriales (departamentales y municipales), comunidades locales, ministerios y entidades de nivel nacional, se realizaron así:



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**Tabla 1.**  
**Socialización propuesta zonificación Reserva Forestal.**  
Junio 2012 – Diciembre 2012

Reserva Forestal Ley 2	Hectáreas Zonificadas y ordenadas	Departamentos con de zonificación y ordenamiento	Fecha de finalización Socialización de propuestas de zonificación y ordenamiento ajustadas por MADS
Serranía de los Motilones	552.691	Todos	Abril de 2013 - Convenio Asocars
Central	1.543.707	Todos	
Río Magdalena	2.155.590	Todos	
Pacífico	8.010.504	Todos	Agosto de 2012 - Convenio IIAP
Amazonía	5.033.972	Guaviare	Noviembre de 2012 - Convenio Sinchi
	502.457	Huila	
	6.479.871	Caquetá	
<b>TOTAL</b>	<b>24.278.792</b>		

**Tabla 2.**  
**Procesos en Curso**

Reserva Forestal Ley 2	Hectáreas Zonificadas y ordenadas	Departamentos con propuesta de zonificación y ordenamiento
Amazonía*	734.252	Putumayo
	64.404	Cauca
	557	Nariño
	2.893.935	Meta
<b>Total</b>	<b>3.693.148</b>	

Fuente: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.  
Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, 2013

Adicionalmente, al finalizar las socializaciones en campo, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible realizó unas socializaciones de alto nivel con el Gobierno Nacional, donde se incluyeron las propuestas ajustadas para el ordenamiento y zonificación de las reservas forestales de Ley 2da.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Estas reuniones se llevaron a cabo en las fechas que se muestran en la siguiente tabla:

**Tabla 3.**  
**Socialización de con el Gobierno Nacional de las propuestas ajustadas de Zonificación y Ordenamiento de Reservas Forestales de Ley 2da.**

Entidades	Fecha	Propuestas Socializadas
Ministerio de Cultura	23 de Mayo del 2013	Serranía de motilones, Central, Rio Magdalena, Pacífico y Amazonia ( Guaviare, Huila, Caquetá)
Ministerio del Interior		
Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC		
Policía Nacional	28 de Mayo del 2013	
Ministerio de Defensa		
Departamento para la Prosperidad Social-DPS		
Unidad de Consolidación Territorial-UCT	05 y 19 de Junio del 2013	
Ministerio de Minas y Energía		
Agencia Nacional Minera-ANM		
Agencia Nacional de Hidrocarburos -ANH	06 de Junio	
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural		
Unidad de Restitución de Tierras-URT		
Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios - UPRA		
Instituto Colombiano de Desarrollo Rural- INCODER		
Ministerio de Transporte	06 y 13 de Junio	
Agencia Nacional de Infraestructura-ANI		

Fuente: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, 2013.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## Realinderación de Reservas Forestales Protectoras Nacionales

Actualmente, se cuenta con los lineamientos para la elaboración de documentos técnicos de soporte de los planes de manejo de las reservas forestales protectoras nacionales.

Así mismo, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible celebró un contrato interadministrativo con el Instituto Geográfico “Agustín Codazzi”- IGAC para el apoyo técnico en la definición de los nombres de los objetos geográficos establecidos en las resoluciones de creación de las Reservas Forestales Protectoras Río Cali y Río Meléndez en el departamento del Valle del Cauca, así como para el Páramo El Atravesado en el departamento de Cundinamarca, y el Río Las Ceibas en el departamento del Huila.

Adicionalmente, mediante la colaboración del IGAC se definieron los objetos geográficos establecidos en la resolución que declara la reserva forestal protectora Cerro Dapa Carisucio, que permitirá aclarar las dificultades de la delimitación de esta reserva.

Además, entre el 2012 y 2013, se ejecutó el convenio suscrito por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Instituto Investigación Ambientales del Pacífico John von Neumann, el cual tiene dentro de sus componentes la formulación del plan de manejo de la Reserva Forestal Protectora del Río León.

También se realinderó el Área de Reserva Forestal Protectora “Quebrada Honda y caños Parrado y Buque por medio de la Resolución 2103 de 2012 de diciembre de 2012.

En relación con la Reserva Forestal Protectora Productora Cuenca Alta del Río Bogotá, se señala que:

Mediante la expedición de la Resolución 511 de 2012, este Ministerio estableció el procedimiento para la realinderación de la Reserva Forestal Protectora Productora Cuenca Alta del Río Bogotá, en dos (2) etapas, así: la primera relacionada con los suelos urbanos, de expansión urbana y de áreas ocupadas por infraestructuras y equipamientos básicos y de saneamiento ambiental en el suelo rural asociados al suelo urbano (en adelante “suelo urbano”)<sup>12</sup>, y la segunda con el suelo rural.

<sup>12</sup> Respecto a la realinderación de la Reserva Forestal en suelo urbano, es importante precisar que para que este Ministerio pueda proceder a la misma, es necesario que tanto la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca –CAR– como la Corporación Autónoma Regional del Guavio –Corpoguavio– como autoridades ambientales, remitan a este ministerio las coordenadas planas de la(s) poligonal(es) en Sistema Magna – Sirgas indicando el origen correspondientes al suelo urbano, así como el documento soporte del Plan de Ordenamiento Territorial -POT, bajo los siguientes dos parámetros: i) que hay an sido concertadas con los respectivos municipios y ii) que estas se encuentren adoptadas por los mismos en el POT. Sin embargo, y a pesar de los insistentes requerimientos y reuniones adelantadas con los municipios y las Corporaciones para obtener la anterior información en los términos señalados



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

En relación con la primera etapa, a la fecha se cuenta con la realinderación del suelo urbano de los municipios de Zipaquirá y Subachoque mediante las Resoluciones 2104 de 2012 y 2102 de 2012 respectivamente, y para los municipios de La Calera y Bogotá D.C este ministerio expidió los respectivos conceptos técnicos de requerimiento de información adicional a la corporación Autónoma Regional de Cundinamarca –CAR.

Frente a los municipios de Sopo, Guasca, Chocontá, Facatativá, Guatavita, Tausa, y Villapinzón, esta Dirección ha identificado de manera preliminar inconsistencias cartográficas al realizar el traslape del suelo urbano de los municipios con la Reserva Forestal, frente a lo cual, en la pasada reunión del 24 de julio de 2013 se le informó a la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca –CAR- tal situación, y se le solicitó realizar la verificación de las áreas de suelo urbano que hayan sido concertadas con los respectivos municipios y que estas se encuentren adoptadas por los mismos en el POT, en virtud de lo establecido en la Resolución 511 de 2012.

Por otro lado, la segunda etapa referida a la realinderación de suelo rural implica la realización de un estudio técnico, ambiental, social y económico, de conformidad con el artículo 204 de la Ley 1450 de 2011, por lo que este Ministerio en conjunto con la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca –CAR, Corporación Autónoma Regional del Guavio –CORPOGUAVIO- y Instituto de Investigación de Recursos Biológicos “Alexander von Humboldt” suscribieron el Convenio Interadministrativo No. 34 de 2012. Actualmente, los informes y productos están siendo revisados por las partes, para así realizar la respectiva liquidación.

Una vez surtido lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y el numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011 las Corporaciones Autónomas Regionales como administradoras de las reservas forestales nacionales, remitirán los estudios técnicos, ambientales y socioeconómicos con el fin de proceder por parte de este Ministerio, a la expedición del acto administrativo de realinderación de la reserva, con base en la información requerida por ley para este proceso<sup>13</sup>.

### Sustracción de Áreas de Reserva de Ley 2da.

---

en la resolución para la realinderación del suelo urbano, tan sólo algunos de ellos han cumplido a la fecha con el envío de la misma, lo cual ha dificultado seguir adelante con la primera etapa del proceso de realinderación de la reserva.

13. Numeral 14 del artículo 2 del Decreto 3570 de 2011, este Ministerio tiene la función entre otras cosas de: “(...) declarar, reservar, alinear, realinear, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal nacionales, reglamentar su uso y funcionamiento (...)”.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

En materia de Sustracciones de Reservas Forestales de Ley Segunda el MADS ha actualizado todo el marco normativo asociado a este trámite, lo que ha permitido mejorar la eficiencia y la calidad con la cual se dan los procedimientos asociados al mismo.

- En agosto de 2012, el MADS expidió la Resolución No. 629 de 2012 – por la cual se establecen los requisitos y el procedimiento para la sustracción de áreas de reserva forestal establecidas mediante la Ley 2ª de 1959 para programas de reforma agraria y desarrollo rural de que trata la Ley 160 de 1994, orientados a la economía campesina y para la restitución jurídica y material de las tierras a las víctimas, en el marco de la Ley 1448 de 2011, para las áreas que pueden ser utilizadas en explotación diferente a la forestal, según la reglamentación de su uso y funcionamiento.
- En el mismo mes se expidió la Resolución No. 1526 de 2012 que establece los requisitos y el procedimiento para la sustracción de áreas en las reservas forestales nacionales y regionales, para el desarrollo de actividades consideradas de utilidad pública o interés social. También establece las actividades sometidas a sustracción temporal y se adoptan otras determinaciones.
- Adicionalmente la Resolución No. 1527 de 2012 - Señala las actividades de bajo impacto ambiental, que además generan beneficio social, de manera que se puedan desarrollar en las áreas de reserva forestal.

De otro lado, el 31 de agosto de 2013, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió la Resolución “Por la cual se suspenden los trámites de sustracción de la Reserva Forestal de la Amazonía declarada por el artículo 1 literal g de la Ley 2 de 1959 para actividades mineras con base en el principio de precaución”.

### Áreas Forestales Ordenadas

La ordenación forestal es el proceso de planificación y zonificación de las áreas forestales con el que se determinan los usos, actividades y lineamientos de manejo para garantizar la conservación; a través de la preservación, la restauración y uso sostenible de los recursos forestales y los servicios ecosistémicos que estos prestan, con miras a mantener y mejorar su contribución al desarrollo sostenible, incluido el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades locales. El apoyo a la formulación y adopción de los planes de ordenación forestal (POF) contribuye a la incorporación de lineamientos ambientales en las decisiones de uso y ocupación del territorio y a la conservación y manejo sostenible de los bosques<sup>14</sup>.

---

<sup>14</sup> A manera de diagnóstico, es pertinente señalar que el consumo anual de madera en Colombia fluctúa entre 3 y 3,4 millones de metros cúbicos, (IDEAM/MADS 2010), de los cuales el 84.1% proviene de bosque natural, el 12.4% de plantaciones y 3.5% de Importaciones (DNP, 2009).



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

La meta del gobierno nacional para el periodo 2010 – 2014 es ordenar 15 millones de hectáreas, de las cuales 1 millón de Has corresponde a bosque natural.

En cuanto a las áreas forestales ordenadas y adoptadas mediante acto administrativo, se ha alcanzado un total de 7,5 millones de hectáreas que corresponden a un 50% de la meta de cuatrienio; cumpliendo con la meta establecida en el Plan Nacional de Desarrollo para bosque natural.

Asimismo, se continúa avanzando en el fortalecimiento institucional a través del acompañamiento técnico para la formulación o ajuste de los planes de ordenación forestal con diversas Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, dentro de las que se incluyen CODECHOCO, CORPONARIÑO, CORPOCESAR, CORANTIOQUIA, CORPOAMAZONIA, CRC, CVC, CORPONARIÑO, CAR, CORPOCHIVOR, CAM, CORPOMOJANA, CDMB, entre otras.

Aproximadamente el 71% de las áreas con aptitud forestal del País, se encuentran bajo procesos de ordenación forestal, solamente el 19.2% ha sido adoptado por los Consejos Directivos de las corporaciones mediante acto administrativo. En el caso de la meta de ordenación 2010 – 2014, se ha adoptado cerca del 50% de los Planes de Ordenación Forestal.

A partir de las experiencias de ordenación forestal se hizo una revisión de los aspectos técnicos, conceptuales y metodológicos, que permitió identificar aspectos a ser ajustados en materia normativa, sobre lo cual se avanzó en la modificación de la propuesta de la norma para la ordenación, manejo y aprovechamiento de los bosques.

Adicionalmente, se está culminado la propuesta para la estructuración de la guía técnica para que las Autoridades Ambientales realicen la Ordenación Forestal Sostenible, esta se validará mediante la ejecución de los convenios celebrados por este Ministerio tanto con la Corporación Autónoma Regional del Cauca – CRC, como con la Corporación Autónoma Regional de Desarrollo Sostenible del Chocó – CODECHOCO. De otra parte, se adelanta la construcción de la propuesta para la estructuración de la estrategia de seguimiento, evaluación y control a los planes de ordenación forestal adoptados por las CAR's, por medio de una Guía Estándar para el Monitoreo y Evaluación de Bosques Modelo propuesta para orientar la gestión de los bosques en Colombia.

### Uso Sostenible de los Bosques

En atención a las medidas relacionadas con la gestión forestal que adelantan las Autoridades Ambientales y con el propósito de atender el potencial de aprovechamiento forestal de



MinAmbiente

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

especies como la Guadua, el MADS trabajó en el segundo semestre de 2012 y el primer trimestre de 2013 en una propuesta normativa para establecer criterios generales relacionados con el aprovechamiento sostenible de guaduales naturales y los establecidos con fines de protección. Esta propuesta instrumenta el Plan Nacional de Desarrollo Forestal y la Política Nacional de Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos, desarrollando el Código Nacional de los Recursos Naturales (Artículos 200 y 229), Ley 99 de 1993 (Artículos 1 y 5), Ley 1377 de 2010 y el Decreto 1791 de 1996.

Durante el segundo semestre de 2012 y el primer trimestre de 2013, se ha trabajado concertadamente la propuesta, a través de eventos que cuentan con la participación de diferentes entidades públicas y privadas, las CAR y el MADS, en donde se concluyó la pertinencia de analizar y ajustar los trámites, la necesidad de promover la demanda nacional de guadua que vaya de la mano con la conservación, y la necesidad de construir una agenda de trabajo a mediano plazo que contenga un acuerdo de competitividad basado en cifras reales con caracterización de la cadena de comercialización y sus costos.

### Hectáreas Restauradas o Rehabilitadas con Fines de Protección

La pérdida y degradación de los bosques, además de significar una reducción en la riqueza en biodiversidad, representa una pérdida de la funcionalidad de los ecosistemas para proveer servicios a la sociedad, los cuales son determinantes del desarrollo y el bienestar social<sup>15</sup>.

A pesar de los altos ritmos de pérdida de bosques (310.345 Has/año)<sup>16</sup>, la restauración promedio anual no supera las 35 mil hectáreas<sup>17</sup> lo cual es insuficiente y aumenta el nivel de vulnerabilidad, social, económica y ecológica<sup>18</sup> frente a la variabilidad climática, como lo vivido en la reciente ola invernal.

Durante el presente período de gobierno están en proceso de restauración 57.729 hectáreas en ecosistemas naturales. Sin embargo, el logro de la meta de restauración representa un enorme reto, considerando que si bien el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible orienta a

---

<sup>15</sup> Ejemplo de estos servicios ecosistémicos son: i) la regulación del recurso hídrico que abastece acueductos y es vital para el desarrollo agropecuario, industrial y para la producción energética, ii) la protección de suelos frente a la erosión, avalanchas y deslizamientos, iii) el potencial de fijación de carbono, iv) la regulación del clima, v) la polinización necesaria para el desarrollo de cultivos, la prevención de plagas y enfermedades, entre otros.

<sup>16</sup> Promedio estimado para las décadas 1990-2010.

<sup>17</sup> 22 mil hectáreas establecidas con fines protectores y 13 mil hectáreas con fines comerciales.

<sup>18</sup> Las principales causas de la deforestación son la expansión de la frontera agropecuaria y la colonización, seguida en importancia por la producción maderera, el consumo de leña, los incendios forestales y los cultivos de uso ilícito.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

nivel nacional esta actividad, la ejecución de la misma se debe realizar con la participación de diversos actores en los ámbitos regional y local.

En este contexto los principales resultados son:

- En el segundo semestre de 2012 se suscribieron doce convenios con las Corporaciones<sup>19</sup>: CAS, CRC, CORPOGUAJIRA, CVC, CAM, CORPOBOYACÁ, CORMACARENA, CORNARE, CORTOLIMA, CORPOCHIVOR, CAR y DAGMA, los cuales cubren un área de 18.412 hectáreas, de los cuales 2.142 se encuentran en procesos de restauración activa y 16.270 hectáreas en restauración pasiva.
- De igual manera, se suscribieron convenios con la Universidad Distrital Francisco José de Caldas para realizar la interventoría y con el IAvH para la instrumentación, desarrollo y fortalecimiento de estos proyectos de restauración.
- Por otra parte se gestionaron en 2012 recursos con el Fondo de Adaptación por cerca de \$78 mil millones para financiar procesos de restauración en cuencas hidrográficas afectadas por el Fenómeno de la Niña 2010-2011. El MADS acompañó técnicamente al Fondo de Adaptación para realizar el estudio de mercado sobre el cual se definirá la licitación para financiar con estos recursos proyectos de restauración en el país.
- Se revisó el Plan Nacional de Restauración -PNR, el cual está en proceso de adopción, como un instrumento de carácter técnico de la Política Nacional Forestal, carta de navegación para la intervención de áreas afectadas por el deterioro o degradación en los ecosistemas.
- A través de Parques Nacionales Naturales de Colombia, se adelantarán en este año (2013) procesos de restauración en 370 hectáreas en áreas del Sistema de Parques Nacionales. El MADS viabilizó por medio del Fondo de Compensación Ambiental en 8 CARs 1.522 hectáreas en la vigencia 2012. Adicionalmente en los proyectos licenciados se cuanta con alrededor de 20.000 hectáreas en procesos de restauración.
- En el año 2013 el MADS junto a los Institutos de Investigación del SINA pondrán a disposición de los interesados los protocolos de restauración, orientados a diferentes ecosistemas y tipos de disturbio.
- Se realizó simultáneamente los días 29, 30 y 31 de julio de 2013 en Bogotá el III Congreso Iberoamericano y del Caribe de Restauración Ecológica, el II Congreso Colombiano de Restauración Ecológica y el III Simposio Nacional de Experiencias en Restauración Ecológica patrocinado por entidades públicas, Universidades e instituciones de Investigación y organizaciones no gubernamentales, en donde a través de varios auditorios se ilustró a los asistentes sobre diferentes temas relacionados con la restauración en Colombia y América Latina.

---

<sup>19</sup> *Convenios suscritos con vigencia hasta el año 2014.*



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## Lucha Contra la Reducción, Deforestación y Degradación de Bosques

La lucha contra la deforestación y degradación de bosques busca promover el conocimiento y monitoreo de la deforestación y degradación de los bosques en el país y generar acciones que reduzcan la tasa nacional a cotas que permitan la conservación y mantenimiento de los bosques para contribuir al desarrollo sostenible.

En materia de reducción de la deforestación son varias las acciones que se vienen desarrollando, entre las cuales se destacan: Acciones orientadas a la adopción de mecanismos REDD, análisis de la deforestación, y acciones en materia de prevención, control y atención de incendios forestales, entre otros.

En relación con la Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los Bosques (ENREDD+) se continuó con el proceso de construcción participativa con organizaciones comunitarias, ONG, gremios, academia, así como autoridades nacionales y regionales.

La hoja de ruta del proceso de preparación está contenida en el documento R-PP (Readiness Preparation Proposal), el cual ha sido divulgado permanentemente. Es así como, el 14 de mayo de 2013, se publicó en el subportal REDD+ del Ministerio, la versión 7.1 del documento de preparación de la Estrategia Nacional REDD+, que contiene los resultados del taller nacional efectuado el 9 y 10 de mayo, que contó con la participación de 107 de ONG, comunidades indígenas, afrocolombianas y campesinas, gremios, academia, institutos de investigación y entidades de gobierno.

De otra parte, con el apoyo del Proyecto “Apalancamiento del Proceso de Preparación para REDD+ en Colombia” de la Agencia Alemana para la Cooperación Internacional -GIZ se adelantaron para la región del Pacífico dos reuniones en agosto de 2013, una con entidades regionales, ONG, academia, CAR’s y Gremios, y otra reunión con organizaciones afrocolombianas. En estas reuniones se presentó el avance del proceso de preparación de EN REDD+, y los aspectos relacionados con la Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA). De la misma forma, se estructuró un plan de trabajo para avanzar en la realización de reuniones con organizaciones campesinas e indígenas del Pacífico con el IIAP, y con grupos de interés de la Amazonia, para lo cual se articularán esfuerzos con la OPIAC para adelantar el trabajo con organizaciones indígenas.

Adicionalmente, se continuó avanzando, en la gestión de recursos financieros para la preparación de la estrategia nacional REDD+, es así como se continuaron adelantando las



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

acciones para suscribir el acuerdo de donación que permita iniciar la ejecución de 3,6 millones de dólares aprobados por el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF). Adicionalmente, se logró la aprobación de 4 millones de dólares por parte del Programa ONU REDD.

Con relación al sistema de monitoreo de bosques y carbono, se está ejecutando el convenio entre el MADS y el IDEAM para consolidar la operación de este sistema. Así mismo, como resultado de la operación de este sistema, se puede destacar la publicación de la cifra oficial de deforestación para el periodo 2011-2012, que muestra un promedio anual de 147.946 hectáreas. Se debe señalar que en el periodo 2005 – 2010, se determinó que el promedio anual de deforestación fue de 238.273 hectáreas.

### ***Sistema Nacional de Monitoreo a la Deforestación y Carbono***

Basados en la metodología técnica para la cuantificación de la deforestación a nivel nacional (IDEAM 2011, Cabrera et al. 2011)<sup>20</sup>. Y avanzando en una segunda fase de ejecución del proyecto “Capacidad Institucional Técnica y Científica para el Apoyo a Proyectos de Reducción de Emisiones por Deforestación REDD en Colombia”, se continúa con el monitoreo de la superficie de bosque, e identificación de cambios en la cobertura boscosa.

Gracias a esto, Colombia cuenta con la segunda alerta temprana por deforestación para el segundo semestre del año 2012 (Julio 2012-Diciembre 2012).

### ***Prevención, Control y Atención de Incendios Forestales***

Los incendios forestales constituyen uno de los principales motores de deforestación.

En Colombia, estos eventos han sido una constante durante todos los años, incrementándose en las temporadas en que se presenta el Fenómeno del Niño.

Considerando los impactos que sufren los ecosistemas naturales e intervenidos como consecuencia de estos eventos las acciones que ha desarrollado la Dirección han estado basadas en lo dispuesto en la Ley 99 de 1993 y la Ley 1523 de 2012, así como en la implementación del Plan Nacional de Prevención, Control de Incendios Forestales y Restauración de Áreas Afectadas-PNPCIFRA, cuyo objetivo se orienta a establecer los lineamientos de orden nacional para la prevención, control y restauración de las áreas afectadas por los incendios forestales, mitigando su impacto y fortaleciendo la organización nacional, regional y local. De igual forma, el Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014

---

<sup>20</sup> Obtenida con el apoyo de la Fundación Gordon y Betty Moore entre el 2009 y 2011



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

contempla la formulación y desarrollo de la Estrategia de Corresponsabilidad Social en la Lucha contra Incendios Forestales.

Actualmente, se cuenta con la estrategia formulada la cual se orienta a activar la participación de actores sectoriales e institucionales y de la comunidad en general en la prevención de incendios forestales. En ese sentido, se ha venido realizando un proceso de socialización y convocatoria a los diferentes actores, para que participen en el desarrollo de la misma y se está llevando a cabo el seguimiento a las acciones que deben realizar las CAR, en el marco de esta Estrategia.

Con el fin de dar a conocer a las autoridades locales y otros actores relacionados la necesidad de involucrar el riesgo de incendios forestales en los planes de gestión del riesgo de desastres, se elaboraron: 1. La Cartilla orientadora para la gestión del riesgo en incendios forestales en el marco de la Ley 1523 de 2012, la cual se encuentra publicada en la página Web del Ministerio y 2. La Guía para la evaluación de daños ocasionados por los incendios forestales que incluye valoración económica.

De otra parte, desde octubre de 2012 se está ejecutando el anteproyecto denominado “Prevención de incendios forestales a través de ejercicios regionales vinculando la comunidad y demás actores locales que lleven a la protección de los bosques y los servicios Ecosistémicos”. Este anteproyecto, financiado por la Organización Internacional de Maderas Tropicales-OIMT, tiene una duración de 12 meses y busca identificar las causas principales que originan los incendios forestales en las tres regiones del país con mayor ocurrencia de estos incidentes como son la Andina, Caribe y Orinoquia.

De igual manera, en coordinación con la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-UNGRD se está elaborando una propuesta de resolución para la creación de la Comisión Técnica Nacional para la Gestión del Riesgo contra Incendios Forestales, enmarcada en la Ley 1523 de 2012.

### **Pacto Intersectorial por la Madera Legal en Colombia –PIMLC.**

El Pacto Intersectorial por la Madera Legal en Colombia (PIMLC) es la suma de voluntades de entidades públicas y privadas del país, el cual tiene como objetivo asegurar que la madera extraída, transportada, transformada, comercializada y utilizada provenga exclusivamente de fuentes legales.

Sus gestores fueron el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la Corporación Autónoma Regional de Risaralda – CARDER a través del proyecto Boques FLEGT



cofinanciado por la Unión Europea, WWF y Fedemaderas. Fue suscrito en agosto de 2009 por 24 entidades, y posteriormente en agosto de 2011 fue ratificado por el Señor Presidente, Juan Manuel Santos Calderón, por 4 años más (hasta 2015), e incorporado al Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014.

Actualmente, participan 70 entidades públicas y privadas, dentro de las cuales se tienen varios Ministerios, organizaciones estatales de orden nacional, autoridades ambientales y policivas, Organizaciones No Gubernamentales, gremios relacionados con la cadena forestal, instituciones educativas y otros representantes de los sectores industrial, minero, forestal, ganadero, de la construcción, de la vivienda, transporte y educación.

Los firmantes del PIMLC han establecido compromisos generales y específicos de acuerdo con sus competencias en tres ejes temáticos: 1. Facilitación para el desarrollo e implementación de políticas, normativas, prácticas y acciones que promueven el MFS (Manejo Forestal Sostenible), la legalidad de la madera y la compra responsable; 2. Mejoramiento de gobernanza, control y vigilancia forestal; y 3. Concientización sobre procesos de legalidad y difusión.

La secretaria técnica del PIMLC es ejercida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a través de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos.

Dentro de las acciones del PIMLC, se han gestionado los Acuerdos Departamentales por la Madera Legal, los cuales son escenarios de socialización, fortalecimiento y compromiso de los actores locales y regionales con la legalidad de la cadena forestal.

A agosto de 2013 se cuentan con los siguientes acuerdos suscritos: Caldas, Quindío, Norte de Santander, Cundinamarca, Amazonas, Antioquia, Urabá, Cauca, Chocó, Tolima, Risaralda y Huila.

Los días 5 y 6 de septiembre de 2013, se realizó el evento anual del Pacto Intersectorial por la Madera Legal en Colombia, que contó con la participación de más de 50 entidades vinculadas a esta iniciativa.

En este evento, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, recibió de la CARDER, los cuatro protocolos para seguimiento y control forestal que elaboró el Proyecto de Posicionamiento de la Gobernanza Forestal en Colombia, con el apoyo de 11 corporaciones autónomas regionales y entidades socias. Este producto es muy importante dentro del esquema de comercialización legal de la madera en Colombia y el Pacto Intersectorial por la Madera



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Legal en Colombia, el cual hace parte del Plan Nacional de Desarrollo. Dichos protocolos serán adoptados mediante acto administrativo pro el MADS.

### Actualización de la política forestal

El Plan Nacional de Desarrollo Forestal, PNDF, adoptado por el Consejo Nacional Ambiental en diciembre de 2000, se enmarca en una visión estratégica del desarrollo forestal del país para 25 años, (2000-2025) trascendiendo así los períodos gubernamentales y constituyéndose en política de Estado.

En un marco de enfoque ecosistémico, el PNDF definió como objetivo general *“Establecer un marco estratégico que incorpore activamente el sector forestal al desarrollo nacional, optimizando las ventajas comparativas y promoviendo la competitividad de productos forestales maderables y no maderables en el mercado nacional e internacional, a partir del manejo sostenible de los bosques naturales y plantados”*.

Sin embargo, a pesar de los logros obtenidos desde diciembre de 2000 a la fecha y después de las evaluaciones realizadas al Plan Nacional de Desarrollo Forestal, el Ministerio conjuntamente con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Departamento Nacional de Planeación, optó por actualizar la Política Forestal, ajustándola a los nuevos contextos nacional e internacional.

En este sentido, una vez hechas las evaluaciones se detecta que hay una inadecuada gestión y bajo reconocimiento y valoración por parte de la sociedad y del Estado de los beneficios sociales, económicos y ambientales de los bosques y de su potencial estratégico para contribuir al desarrollo sostenible del país, todo ello como consecuencia de:

- Deficiente y desarticulada institucionalidad para la gestión forestal.
- Bajo nivel de productividad y competitividad del sector forestal.
- Débil capacidad financiera para la gestión forestal.
- Bajo desarrollo de la ciencia, tecnología e innovación para la gestión forestal, y
- Pérdida y degradación del patrimonio forestal.

### Metodología Empleada

Teniendo en cuenta que el objetivo propuesto consiste en la actualización de la Política Forestal, metodológicamente se optó por conformar un equipo multidisciplinario e interinstitucional para liderar el ejercicio, el cual emplea, entre otras estrategias:



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- Talleres de trabajo con actores sectoriales, representativos de entidades públicas y privadas, incluidas comunidades negras, indígenas y campesinas.
- La metodología de Árbol de Problema para detectar los aspectos o situaciones a ser mejoradas por la política.
- El Programa SINFONIA, para sistematizar la información generada con los ejercicios de Árbol de Problema, el cual permite entre otros aspectos definir los objetivos, estrategias y acciones a desarrollar en la actualización de la política.
- De igual manera definir las acciones que se pueden priorizar con el fin de generar mejor impacto de la política. Acción-reacción.
- Análisis y recomendaciones de actores y expertos sectoriales, entre otros.

El ejercicio ha sido apoyado técnicamente por la GTZ, hoy GIZ, la Unión Europea y la Agencia Internacional de Desarrollo de Estados Unidos, la Universidad Nacional de Colombia, entre otros, con el apoyo logístico de ASOCARS.

### ***Resultados a la fecha***

El proceso de actualización de la política forestal permite a la fecha tener una serie de insumos (Estadísticas, tendencias, valoraciones, planteamientos de estrategia, entre otros) para construir una propuesta denominada POLÍTICA FORESTAL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE COLOMBIA, la cual deberá definir estrategias y acciones diferenciales que respondan a las dinámicas y particularidades regionales, actualización que deberá ser validada y socializada con los diferentes actores sectoriales como mecanismo de empoderamiento, entre los cuales es necesario mencionar las comunidades indígenas y afrodescendientes, que como es sabido, sus territorios contienen más del 47 % de los bosques naturales del país.

### **Tramites de Levantamiento de vedas en el marco de la Mesa Interinstitucional**

Desde el 26 de abril de 2013 la DBBSE participa en la Mesa Interinstitucional convocada por el Ministerio de Transporte (Viceministerio de Infraestructura), en la cual se hace seguimiento a los proyectos de infraestructura en donde la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos tiene la función de emitir los conceptos técnicos de los trámites relacionados con los levantamientos de veda y la Sustracción de reservas forestales que se requieren por ANLA para el licenciamiento ambiental de este tipo de proyectos.

### **Política para el desarrollo comercial de la biotecnología a partir del uso sostenible de la biodiversidad**



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Esta política tiene como objetivo crear las condiciones económicas, técnicas, institucionales y legales que permitan atraer recursos públicos y privados para el desarrollo de empresas y productos comerciales basados en el uso sostenible de la biodiversidad, específicamente de los recursos biológicos, genéticos y sus derivados<sup>21</sup>.

En materia de competitividad, el Ministerio Ambiente y Desarrollo Sostenible ha firmado en los últimos años 47 contratos de acceso a recursos genéticos, superando el número de contratos con los que contaba el país en el periodo 2003 al 2010. De los cuales solo uno es con fines comerciales, este contrato puede generar oportunidades para percibir ingresos por la conservación y el uso sostenible los recursos genéticos del país.

Por otra parte, el Ministerio participó en la formulación del Plan de Fortalecimiento de Capacidades Institucionales en Acceso a Recursos Genéticos, Protección de los Conocimientos Tradicionales y Propiedad Intelectual para los países de la Comunidad Andina de Naciones -CAN.

El MADS ha venido participando desde el mes de noviembre de 2012 en representación de Colombia en las revisión y propuesta a la modificación de la Decisión Andina 391 de 1996, régimen de acceso a Recursos Genéticos.

De otro lado, en el caso de los invertebrados, que constituyen más del 90% de la diversidad del planeta, en Colombia tan solo conocemos del 5 al 10% de la especies, sin incluir microorganismos, que son vitales para la calidad del suelo.

Aunque se estima que conocemos más del 90% de las especies de vertebrados y plantas del país, desconocemos cómo están distribuidas en el territorio nacional y cómo se comportan a través del tiempo, por lo que no es posible definir su abundancia, evaluar los riesgos de extinción o las oportunidades de aprovechamiento, ni entender las funciones biológicas de las cuales se derivan los servicios ecosistémicos para el bienestar humano.

Teniendo en cuenta lo anterior, la investigación científica se constituye en una de las más importantes herramientas para el país, pues a partir de ella se logra promover el conocimiento básico de nuestra biodiversidad para así poder determinar las mejores estrategias para su conservación y uso sostenible.

Como parte del proceso de revisión y actualización de la normatividad asociada a la investigación, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible decidió eliminar el término “permiso de investigación” y trabajar en dos (2) Decretos que derogarían los Capítulos I, II,

---

<sup>21</sup> Documento Conpes 3697 de junio 14 de 2011.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

III, V y VI del Decreto 309 de 2000, con la intención de impulsar y facilitar las actividades de investigación científica con fines no comerciales así como la consolidación del inventario nacional sobre biodiversidad.

A través de estos nuevos Decretos se establece un trámite más eficiente, versátil, moderno y sin costo para el interesado, reduciendo los tiempos de trámite e introduciendo los permisos marco, que le permiten a la Institución Nacional de Investigación llevar a cabo actividades de recolección asociadas a sus programas de investigación por 10 años, así como el trámite en línea, que le permitirá a los interesados solicitar el permiso y presentar los informes que de este se generen a través una plataforma electrónica.

El decreto 1376 de Junio de 2013, facilita y agiliza la obtención de los Permisos de Recolección de los recursos biológicos del país para programas de investigación científica cuyo fin último no sea comercial.

Este decreto promueve el conocimiento en las Instituciones Nacionales de Investigación (Centros de Investigación, Instituciones de Educación Superior y Colecciones Biológicas) y en posibles proyectos individuales de investigación científica.

Así mismo, el Decreto 1375 de Junio de 2013, reglamenta y pone reglas claras para la administración y funcionamiento de las colecciones biológicas en el territorio nacional, la administración de los derechos y obligaciones de los titulares de colecciones biológicas y el procedimiento de registro de las colecciones biológicas ante el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos “Alexander von Humboldt” con el fin de mejorar el conocimiento Nacional de la Biodiversidad del país.

### [Manual de compensaciones por pérdida de biodiversidad](#)

Para dar cumplimiento a la Resolución 1503 de 2010, se desarrolló el presente Manual para la Asignación de Compensaciones por Pérdida de Biodiversidad y su Listado Nacional de Factores de Compensación para Ecosistemas Naturales Terrestres. Este manual pretende brindar de manera clara los pasos que deben realizarse para determinar y cuantificar las medidas de compensación por pérdida de biodiversidad, respondiendo tres inquietudes fundamentales: i) cuánto compensar, ii) dónde compensar y iii) cómo compensar, a las que se afrontan los solicitantes de licencias ambientales.

El manual tiene como objetivo establecer el procedimiento para la determinación y cuantificación de las medidas de compensación por pérdida de biodiversidad y, es un instrumento de uso obligatorio para los usuarios, en la elaboración de los estudios ambientales,



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

como para las autoridades en la evaluación y aprobación de las medidas de compensación por pérdida de biodiversidad en el proceso de licenciamiento ambiental y sus modificaciones.

A septiembre de 2013, se socializaron los lineamientos para asignar una compensación en el marco del licenciamiento ambiental con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible,

### Actualización del Mapa de Ecosistemas Continentales, Costeros y Marinos a Escala 1:100.000 y Definición de la Estructura Ecológica Principal.

Para la construcción de un Mapa actualizado de Ecosistemas Continentales, Costeros y Marinos, se suscribieron convenios con los institutos de Investigación Adscritos y vinculados al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con este trabajo conjunto con el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt (IAvH), el Instituto de Investigaciones Costeras y Marinas (INVEMAR) y el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas (SINCHI), se apoyó la integración del mapa preliminar a escala 1:100.000. Adicionalmente el sector ha trabajado de la mano con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) con el fin de tener la mejor base cartográfica oficial del país. Para el año 2013 se tiene previsto obtener el mapa preliminar integrado para la parte continental.

Por lo que durante el 2013, se modificó la estructuración de la capa de Geopedología y su zonificación para el mapa de Ecosistemas, regiones de Orinoquía y Amazonía, lo que constituye un avance metodológico para la construcción de esta capa en las siguientes regiones.

De otro lado, se inició la delimitación de los ecosistemas acuáticos continentales en lo relacionado con los lénticos.

También y con el fin de cumplir con la meta de contar con una Estructura Ecológica Principal y teniendo en cuenta que la Dirección de Ordenamiento Ambiental del Territorio y Coordinación SINA asume el liderazgo del tema, esta Dirección ha propiciado espacios entre los Institutos de Investigación y el MADS, tal es el caso del Taller de Reactivación Mesa de Trabajo Estructura Ecológica Nacional llevado a cabo el 12 y 13 de julio de 2012 que tuvo como objetivos revisar los acuerdos logrados durante el año 2011, socializar los avances de los institutos de Investigación en la definición de elementos para la estructura ecológica nacional e identificar la hoja de ruta a seguir para continuar con el proceso.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Igualmente, se cuenta con un documento borrador (actualmente en construcción) que incluye antecedentes del proceso de estructura ecológica desde el año 2011, revisión conceptual, antecedentes del concepto, matriz comparativa de los ejercicios de Estructura Ecológica realizados por los institutos de investigación del SINA y resultados del taller de reactivación de la mesa interinstitucional para la definición de la estructura ecológica nacional.

### Lineamientos de Política y Gestión del Recurso Suelo

El suelo es un recurso natural vivo que cumple la función de servir como medio de soporte para proveer los nutrientes y mantener una cubierta vegetal natural específica, y por lo tanto una biomasa, una edafofauna y flora, y un microclima que permiten el desarrollo de los ecosistemas en el país.

También es donde se regula y almacena el recurso hídrico y en donde en conjunto se establece una dinámica de flujo de materia y energía que identifican a un ecosistema.

Desde el punto de vista socioeconómico y cultural, es un recurso natural finito que ofrece bienes y servicios dentro de una dinámica ecosistémica, es el escenario de diferentes actividades humanas (agropecuarias, mineras, industriales, asentamientos e infraestructura), y es el receptor de vertimientos y residuos de estas actividades

El desarrollo no sostenible de dichas actividades sumado a los cambios globales del clima, están produciendo procesos de deterioro de este recurso y la consecuente desertificación.

En el marco del Plan de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación y la Sequía –PAN formulado<sup>22</sup> para adelantar acciones contra la degradación de tierras, desertificación y mitigación de los efectos de la sequía, así como para el manejo sostenible de ecosistemas de las zonas secas, a partir de medidas prácticas que permitan prevenir, detener y revertir dichos procesos de degradación y contribuir con el desarrollo sostenible de las zonas afectadas.

Este Plan que responde a los acuerdos y compromisos internacionales ratificados como la Convención de las Naciones Unidas de Lucha Contra la Desertificación se finalizó durante este periodo (Julio 2012-Junio 2013), obteniendo como producto el Documento técnico de avance de la propuesta de alineación del-PAN y la Estrategia Decenal de Convención de las Naciones Unidad de Lucha contra la desertificación- UNCCD (2008-2018).

Adicionalmente, en este periodo se avanzó en el diagnóstico nacional del recurso suelo en el país y en la construcción preliminar de los lineamientos para la política de recurso suelo, los

---

<sup>22</sup> Publicado en 2005



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

cuales se trabajaron conjuntamente con el IDEAM. Todos los insumos aquí mencionados serán usados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para formular una Política Integral del Recurso Suelo que permita dar directrices para un uso sostenible del suelo en el país.

En este sentido, en relación con el componente de erosión, se adelantó durante el 2013 la elaboración de 7 planchas de la cuenca Magdalena-Cauca.

Finalmente, se dispone de la información secundaria para la caracterización socioeconómica para la evaluación de la degradación de suelos de las áreas a desarrollar en esta fase.

## **1.2. Plan Nacional Para El Control De Especies Invasoras, Exóticas Y Trasplantadas**

El Plan Nacional para el control de especies invasoras, exóticas y trasplantadas presenta las diferentes líneas de acción, metas y actividades que se deben poner en marcha con la participación activa de los diversos actores involucrados<sup>23</sup> y entidades con competencias en el manejo y administración de los recursos naturales renovables en el país<sup>24</sup>.

De acuerdo con el diagnóstico generado por el Plan, en Colombia se han identificado 298 especies exóticas (introducidas y trasplantadas), 43 especies de flora consideradas de alto riesgo de invasión y 255 especies de fauna entre las que sobresalen 129 especies de peces, 52 aves, 25 de mamíferos, 20 reptiles, 17 artrópodos, 5 crustáceos, 4 anfibios y 3 moluscos.

De acuerdo con lo anterior, se elaboró el plan interinstitucional del sector ambiental, agropecuario, salud y defensa para el manejo, prevención y control del caracol gigante africano (*Achatina fúlica*), el cual establece un conjunto de medidas articuladas de manejo, prevención y control ante la presencia de dicha especie.

En el 2012, se elaboraron y promovieron acciones, planes de control, manejo y prevención de varias especies exóticas que amenazan la fauna marina y costera del país. Para este fin, se priorizaron las especies exóticas marinas y costeras de alto riesgo y se definieron los pasos a

---

<sup>23</sup> *La comunidad, los investigadores de universidades, institutos de investigación que hacen parte del Sistema Nacional Ambiental, ONGs ambientales, e instituciones*

<sup>24</sup> *Corporaciones autónomas regionales, las corporaciones de desarrollo sostenible, Parques Nacionales Naturales de Colombia y las autoridades ambientales urbanas.*



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

seguir para su control, manejo y erradicación, basado en un trabajo de la mano con las autoridades ambientales regionales.

Durante el 2013 se ha trabajado en la expedición de la Resolución por la cual se modifica la Resolución 848 de 2008 y se listan para el país las nuevas especies que se han identificado como invasoras. Dicho proyecto se encuentra en trámite en la oficina Asesora Jurídica del Ministerio.

Así mismo, en materia de evaluación de invasión del caracol africano, se ejecutó el convenio 57 de 2012 celebrado con la Universidad Nacional de Colombia, a través del cual se permitió evaluar el grado de afectación sobre la biodiversidad, salud pública e impacto sobre la agricultura que ha generado este caracol en 6 departamentos de los 20 identificados como invadidos por esta plaga.

#### Prevención y Control del Tráfico Ilegal de Especies Silvestres de Flora y Fauna

Se elaboró el diagnóstico nacional para prevención y control ilegal de especies silvestres de fauna y flora, que contiene las matrices de incautación de la DIJIN y las matrices de decomiso de las diferentes autoridades ambientales regionales.

Para el caso de la flora no maderable se lograron grandes avances en la detección de cuáles son los grupos taxonómicos que fueron decomisados para el período 2002-2010, por lo que una vez establecidos estos grupos se espera adelantar las acciones de gestión necesarias para controlar el tráfico de los siguientes grupos:

- Algas
- Anturio (Araceae);
- Bastón del emperador (Zingiberaceae);
- Bejuco (Araceae, Clusiaceae, Marcgraviaceae y Cyclanthaceae);
- Bromelia - Quiches (Bromeliaceae);
- Cañabrava (Poaceae);
- Iraca (Cyclanthaceae),
- Palmas (Arecaceae);
- Cortezas de árbol (Fabaceae, Moraceae, Pinaceae)
- Flor de Inírida (Rapataceae)
- Guadua (Poacea)
- Helecho (Cyatheaceae, Polypodiaceae)
- Heliconia (Heliconiaceae)
- 14 Laurel de cera (Myricaceae)
- 15 Lirio (Liliaceae)



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- 16 Semillas (Fabaceae, Semillas de Castaño, Tagua (Arecaceae)
- 17 Orquideas, Parasitas (Orchidiaceae)
- 18 Musgos, Hepáticas y Líquenes
- 19 Yage (Malpigiaceae).

De otra parte el Ministerio participó en la formulación del Plan de fortalecimiento en Gestión de Vida Silvestre para los cuatro países de la CAN, cuya implementación está prevista hasta 2013.

Durante el segundo semestre de 2013 el Ministerio ha trabajado en la proyecto de una Resolución por la cual se conforma el Comité Nacional para la Prevención y Control del Tráfico Ilegal de Especies Silvestres, la cual se expedirá, con base en las funciones que el Ministerio posee en materia de Autoridad Administrativa CITES.

#### Programa de Conservación de Especies Silvestres

En relación a la elaboración e implementación de programas de conservación de especies migratorias, endémicas y amenazadas, se avanzó en la implementación del Plan Nacional Sectorial Ambiental para la Prevención, Control y Vigilancia de Influenza Aviar en Aves Silvestres, mediante el monitoreo de las aves migratorias y residentes en la región de Barú, departamento de Bolívar, así como en la región de Musichi, Manaure, en el departamento de la Guajira y en el municipio de Santander de Quilichao en el departamento de Cauca.

También se formularon los Planes Regionales de Vigilancia y Monitoreo de aves para los humedales priorizados en los departamentos de Tolima, Huila y Caquetá, con la participación de las autoridades ambientales regionales con jurisdicción en estos, grupos ornitológicos locales y el apoyo de las direcciones seccionales del ICA y las Secretarías Departamentales de Salud respectivas.

Durante el 2013, la DBBSE elaboró el proyecto de resolución por la cual se establecen las medidas para la vigilancia y monitoreo de la influenza aviar asociada a las aves migratorias y humedales identificados en el plan nacional. De igual forma, en esta resolución se establecen las directrices que deben acoger las CAR y Parques Nacionales Naturales de Colombia en las labores de vigilancia, así como la etapa de diagnostico que se debe adelantar ante el ICA. Dicha resolución fue revisada por la Ofician Asesora Jurídica del Ministerio y una vez sean incorporados los ajustes solicitados, se remitirá para la firma de la señora Ministra.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

### **1.3. Convención Sobre Comercio Internacional De Especies Amenazadas De Fauna Y Flora Silvestre –CITES<sup>25</sup>**

Un éxito histórico y sin precedentes se logró con la inclusión, en el Apéndice II de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES), del Tiburón Punta Blanca Oceánico, de 3 especies de tiburón martillo y las Manta rayas, así como una agenda de trabajo para la conservación del Caracol pala, especie amenazada en El Caribe, gracias a la articulación de esfuerzos nacionales e internacionales, liderados por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Se capacitó a las entidades certificadores para adquirir la competencia de inspección de embarques de pieles y partes de la especie babilla (*Caiman crocodilus fuscus*). Para la realización de las capacitaciones y como material de apoyo se elaboró un protocolo guía para la inspección de pieles, flancos y colas.

Otras actividades realizadas en el marco de la CITES fueron:

- Participación de la Reunión Regional Preparatoria al 20° Comité de Flora de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) Brasilia. En esta reunión Colombia presentó la clave de identificación de madera, especialmente para región amazónica. También sugirió incluir los planes de manejo de las especies como un criterio más dentro de los dictámenes de extracción no perjudicial establecidos por la CITES.
- Formulación de un proyecto: para desarrollar a lo largo del 2012 la evaluación de poblaciones naturales de especies maderables que se encuentran categorizadas con algún grado de amenaza, o que de acuerdo a las estadísticas de incautación o de decomiso aportadas ante el Ministerio presentan los mayores porcentajes de incautación o decomiso. Como resultado de este proyecto se espera obtener planes de manejo de las especies y lineamientos para su gestión.
- En relación con la especie Caracol Pala, *Strombus gigas*, se han adelantado actividades para la recuperación de la especie, así como conducido estudios a través de expediciones científicas para informar decisiones de manejo de la especie en el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Estas actividades se han realizado en cooperación con CORALINA y la Gobernación del Departamento.

<sup>25</sup>La CITES (Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres) es un acuerdo internacional concertado entre los gobiernos. Tiene por finalidad velar por que el comercio internacional de especímenes de animales y plantas silvestres no constituye una amenaza para su supervivencia



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- Análisis de los alcances de las líneas de acción del Programa Nacional para la Conservación de Orquídeas.

Durante el 2013 la Dirección realizó un taller nacional con el sector de zocriadistas productores de babilla y el caimán aguja que se encuentran listados en la CITES. A este taller asistieron las CAR y se definió una agenda de trabajo conjunta la cual conduce principalmente a la expedición de una resolución por la cual se establecen las medidas de inspección vigilancia y control de las exportaciones de pieles y demás productos generados por la zocria de la babilla, así como la resolución de la comercialización en el territorio nacional de productos manufacturados provenientes de la zoo cría de esta especie.

#### **1.4. Sistema Nacional De Áreas Protegidas – SINAP**

El Sistema Nacional de áreas protegidas es el conjunto de áreas protegidas, actores sociales y estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, para contribuir como un todo al cumplimiento de los objetivos de conservación del país. Incluye todas las áreas protegidas de gobernanza pública, privada o comunitaria, y del ámbito de gestión nacional, regional o local.

Con corte al 30 de agosto de 2013 el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) cuenta con 4.025.774,98 nuevas hectáreas incorporadas, avanzando en el 134.19% de la meta prevista para el 2014, que corresponde a 3 millones de nuevas hectáreas.

Se declaró el Parque Nacional Natural Corales de Profundidad, con una extensión aproximada de 142.192,15 hectáreas, que protegerán el 60% de los bancos de corales de profundidad identificados para el Caribe. Este Parque se constituye en el área número 57 de Parques Nacionales Naturales de Colombia.

Se amplió el Parque Nacional Natural Serranía de Chiribiquete (Caquetá y Guaviare) en 1'483.397,7 ha. Por primera vez en la historia de Colombia se declara la ampliación de un área protegida superior a 1.5 millones de hectáreas. El parque, ubicado en lo profundo de la Amazonia, pasa de tener 1'280.000 has, a 2.763.397,70 has. Esta ampliación incluye 41 especies de reptiles y 49 de anfibios. Se ha registrado un total 145 especies de aves, 209 de mariposas, la conservación de al menos 13 especies amenazadas de mamíferos, seis posibles nuevas especies y siete nuevos registros para el país.

Esta ampliación permitirá mantener la integridad ecológica de ecosistemas, preservar zonas con riqueza arqueológica, conservar áreas en donde existen indicios de la presencia de pueblos indígenas y mantener la capacidad y la función de nuestros ecosistemas, en defensa de la



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Amazonía. Igualmente se contará con un corredor de desarrollo sostenible con la zonificación para actividades agrícolas y maderables.

Los Parques Nacionales Naturales actualmente abarcan más de 14 millones de hectáreas, que en complemento con los esfuerzos realizados desde las regiones y la sociedad civil conforman el SINAP, el cual permite conservar actualmente cerca de 17 millones de hectáreas del patrimonio natural existente en el espacio marino y continental del país.

Adicionalmente, el Gobierno Nacional continúa realizando importantes esfuerzos para proteger espacios naturales estratégicos para la conservación del patrimonio natural global, mediante la consolidación de los procesos de declaratoria de áreas protegidas, entre los cuales se destacan: Playona de Acandí en el Departamento del Chocó y Bahía de Portete en el departamento de la Guajira.

### Subsistema de Áreas Marinas Protegidas

En el marco del Subsistema de Áreas Marino Protegidas (SAMP), WWF<sup>26</sup> en conjunto con Parques Nacionales Naturales<sup>27</sup> (PNN) de Colombia trabajó en la conceptualización y definición de un instrumento de análisis de efectividad para las áreas protegidas regionales. En abril de 2013 se realizó la primera prueba piloto en el Distrito de Manejo Integrado (DMI) Cispatá con el fin de revisar y validar los ámbitos de aplicación y ejes temáticos propuestos. Una segunda aplicación se realizó en junio en el DMI La Caimanera.

### *Efectividad del manejo de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales*

Se destacan los siguientes resultados para el período Julio 2012 – Agosto 2013:

- *Iniciativa Green List*

<sup>26</sup> Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF), Organización conservacionista independiente <http://www.wwf.org.co/>.

<sup>27</sup> Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales. Organismo del sector central de la administración que forma parte de la estructura orgánica del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, con autonomía administrativa y financiera, encargada del manejo y administración del Sistema de Parques Nacionales Naturales y de la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SINAP.



MinAmbiente

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

En el año 2012 se adelantó un proceso de definición de estándares de manejo de las áreas protegidas<sup>28</sup>, con lo cual se busca avanzar hacia un Sistema de Áreas Protegidas efectivamente manejado en el País. Esta iniciativa pretende en el 2014 definir en una lista denominada *Green List*, un número determinado de áreas protegidas que a nivel mundial cumpla con adecuados estándares de manejo, fomente buenas prácticas y lidere estrategias innovadoras de manejo.

Colombia, fue elegida junto con Corea y las reservas naturales del tigre de Bengala en Asia, como país piloto para participar en esta iniciativa. Colombia preselecciono 7 áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales para aplicar los estándares propuestos y aportar a su refinamiento y validación<sup>29</sup>. Estos son: i) Gorgona, ii) Cahuinari, iii) Alto Fragua Indi-Wasi, iv) Tatamá, v) Los Nevados, vi) Sanquianga y vii) el Santuario de Fauna y Flora Galeras.

- *Política de Ecoturismo*

Se fijó la política y las reglas para el ecoturismo en las Áreas Protegidas, definiendo el mismo como "La modalidad turística especializada y sostenible enfocada a crear conciencia sobre el valor de las Áreas del Sistema, a través de actividades de esparcimiento tales como la contemplación, el deporte y la cultura, contribuyendo al cumplimiento de sus objetivos de conservación y a la generación de oportunidades sociales y económicas a las poblaciones locales y regionales" (Resolución 531 de 2013).

- *Análisis de efectividad del manejo de áreas protegidas con participación social*

Se aplicó el ciclo corto del AEMAPPS<sup>30</sup> en 54 áreas protegidas<sup>31</sup>, concluyendo que el 50% de éstas tienen un nivel de gobernabilidad superior al 67%. Esto indica que el ejercicio de la función pública de conservación es posible atendiendo consideraciones especiales; sin embargo hay que monitorear permanentemente el área protegida para observar los cambios y

<sup>28</sup> por iniciativa de la Comisión Mundial de Áreas Protegidas (CMAP) y de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), y dando cumplimiento a los compromisos del Convenio de Diversidad Biológica

<sup>29</sup> Se conformó un equipo técnico integrado por profesionales de Parques Nacionales Naturales y WWF para trabajar en la propuesta de estándares y la definición de criterios de selección de posibles áreas a ser candidatas a nivel mundial. Igualmente, se constituyó un comité externo que acompañó dicho proceso piloto, el cual tiene entre sus funciones revisar los criterios de preselección y su aplicabilidad, analizar la información y evidencia presentada de las áreas candidatas y proponer la lista definitiva. Dicho comité está integrado por la doctora Brigitte Baptiste del Instituto Alexander von Humboldt y los doctores David Alonso Carvajal del Invemar, Heliodoro Sánchez Páez exdirector de Parques Nacionales, Carlos Rodríguez de la Fundación Tropenbos y Gonzalo Andrade y Germán Andrade de gran trayectoria académica y conocimiento de las áreas protegidas.

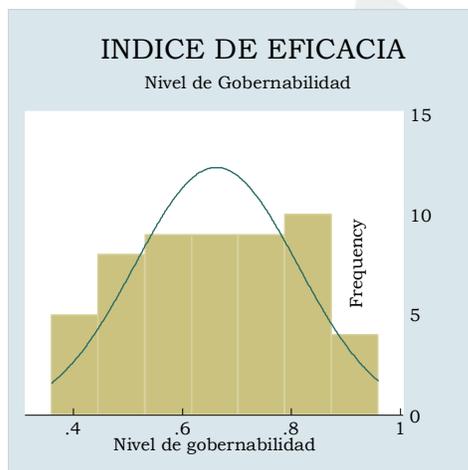
<sup>30</sup> Análisis de efectividad del manejo de áreas protegidas con participación social.

<sup>31</sup> De las 56 áreas existentes al año 2012.

posibles deterioros. Dicho porcentaje de Gobernabilidad, está muy cercano al que plantea la iniciativa “Green List”.

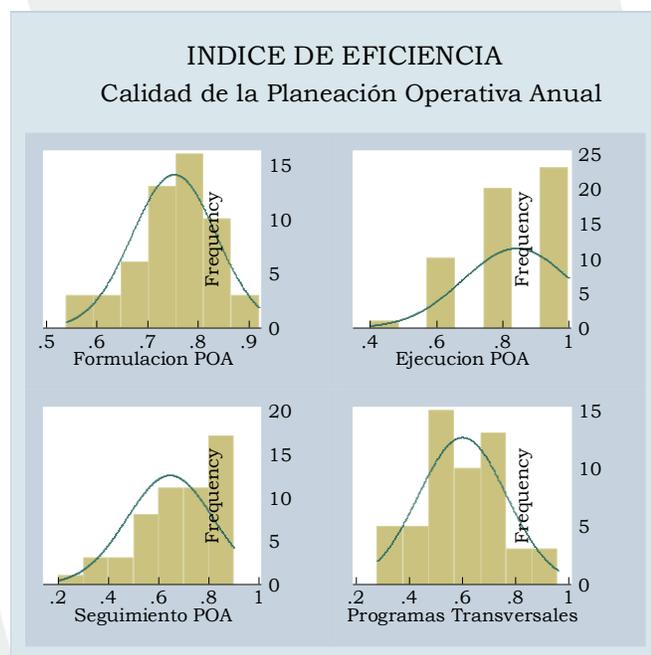
Por otra parte se observó que en el 16.61% de las áreas la presencia de cultivos ilícitos, grupos ilegales y de narcotráfico ponen en peligro la integridad de los funcionarios y personas que representan a las autoridades competentes (Ver *¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.No. 1*).

**Figura 1.**  
**Distribución de Frecuencias**  
**– Índice de Eficacia**



Fuente: Parques Nacionales Naturales.  
Informe de efectividad PNN – Ciclo corto  
2012.

**Figura 2.**  
**Distribución de Frecuencias**  
**– Índice de Eficiencia**



Fuente: Parques Nacionales Naturales.  
Informe de efectividad PNN – Ciclo corto 2012

Frente a la formulación del Plan Operativo Anual (POA), el 85.16% de las áreas tienen una adecuada planeación orientada al cumplimiento de los objetivos estratégicos definidos en el plan de manejo. No obstante, la gestión del recurso humano, físico y financiero requiere de especial atención, teniendo en cuenta su poca disponibilidad.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Otros avances que se resaltan en el periodo son:

Se encuentra en proceso de diseño una guía para el análisis de vulnerabilidad en las áreas protegidas de Parques Nacionales, con el fin de orientar la gestión frente al cambio climático.

- 47 Parques cuentan con Planes de prevención de riesgos generados por el conflicto armado interno y por el ejercicio de la autoridad ambiental<sup>32</sup>. Estos corresponde al 82% de las Áreas del Sistema de Parques con Planes de contingencia terminados para Riesgo Público.
- En 55 de los 57 Parques que conforman el Sistema, se vienen adelantando procesos de educación ambiental con el fin de permitir fortalecer capacidades de los actores sociales que se encuentran en la zona de influencia de las áreas, que los habilite para ser gestores y promotores de acciones de conservación conjunta.
- Se cuenta con 337 publicaciones en medios de comunicación masiva. Más de 30 boletines de prensa han sido enviados a medios de comunicaciones locales, regionales y nacionales.
- La propiedad de 6 áreas protegidas priorizadas fue clarificada para verificar la situación registral de los predios ocupados en la jurisdicción de dichos Parques Nacionales Naturales<sup>33</sup>: Parques Nacionales Naturales Tayrona, Sumapaz, Farallones, Tatamá y Sierra Nevada de Santa Marta en el Sector Lengüeta; así como el Santuario de Fauna y Flora (SFF) Iguaque.
- En marzo de 2013 se realizó el lanzamiento de un convenio de cooperación interinstitucional que durante tres años permitirá a Parques Nacionales Naturales de Colombia, ISAGEN en desarrollo del Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso y Patrimonio Natural, adelantar un proceso de restauración ecológica de 4.057 hectáreas en el Parque Nacional Serranía de los Yariguíes, en la zona que drena hacia la cuenca del río

<sup>32</sup> Tinigua, Gorgona, Malpelo, Sanquianga, Los Estoraques, Orito Ingi Ande, Uramba Bahía Málaga, Iguaque, Amacayacu, Purace, Sierra De La Macarena, Río Puré, Cahuinari, Farallones De Cali, Serranía De Chiribiquete, Puinawai, Serranía De Los Churumbelos - Auka Wasi, Macuira, Los Nevados, Nevado Del Huila, Tamá, Utria, Corchal - Mono Hernández, Sierra Nevada De Santa Marta, Paramillo, Guanentá Alto Río Fonce, Selva De Florencia, Otún Quimbaya, Complejo Volcánico Doña Juana Cascabel, Corales Del Rosario Y De San Bernardo, Los Katios, Los Flamencos, Tatamá, Las Orquídeas, Serranía De Los Yariguíes, Isla De La Corota, Los Colorados, Ciénaga Grande De Santa Marta, Alto Fragua - Indi –Wasi, Munchique, Pisba, Tayrona, Cueva De Los Guacharos, Galeras, Las Hermosas, Isla De Salamanca Vipis, La Paya

<sup>33</sup> En el marco de un convenio con la Superintendencia de Notariado y Registro



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Sogamoso en el marco del Plan de Compensación Forestal del Proyecto Hidroeléctrico Sogamoso. Así mismo, ISAGEN entregará al Parque Nacional Serranía de los Yarigués 1.250 hectáreas para su cuidado y conservación.

- La Fuerza Pública y los organismos de investigación realizan acciones de control y vigilancia en los Parques Nacionales Naturales que presentan un alto riesgo para el personal que labora en ellos y para los ecosistemas<sup>34</sup>.

### *Estrategias especiales de manejo de áreas protegidas con grupos étnicos*

En cuanto a la meta institucional “*Concertar estrategias especiales de manejo de áreas protegidas con grupos étnicos*” que pretende establecer las condiciones para hacer viable, legítima y efectiva la coordinación entre los grupos étnicos y la autoridad ambiental representada en Parques Nacionales, se cuenta con los siguientes avances en la consolidación de Regímenes Especiales de Manejo (REM)<sup>35</sup> y de Acuerdos de Uso<sup>36</sup>

- *Regímenes Especiales de Manejo (REM)*

A junio de 2013 se cuenta con 7 REM suscritos<sup>37</sup>, los cuales se encuentran en diferentes grados de implementación, cuyos aspectos de planeación y manejo (zonificación, reglamentación de usos, líneas estratégicas de acción, entre otros), se incorporan de forma efectiva a los instrumentos de planeación y manejo de las áreas protegidas (Plan de manejo). Igualmente se adelantan procesos de construcción de REM en 10 nuevas áreas protegidas presentando diferentes niveles de avance<sup>38</sup>.

En general, el logro de un acuerdo REM enfrenta dificultades y enormes retos institucionales que van desde la adecuación institucional para garantizar el cumplimiento del acuerdo, hasta la necesaria transformación del concepto de conservación a la luz de los derechos colectivos de los pueblos indígenas y de los afrodescendientes consagrados en la constitución, leyes y convenios internacionales.

<sup>34</sup> Destacándose los siguientes: i) PNN Paramillo: Control de la extracción ilegal de recursos naturales, ii) PNN El Cocuy: Control de la tala del bosque natural en el sector de Tame, iii) PNN Farallones de Cali: Control e intervenciones en la actividad de minería ilegal que se presenta en el sector El Socorro, iv) SFF Malpelo: Control de Pesca Ilegal, v) PNN El Tuparro: diligencias de desalojo, vi) RNN Puinawai: Control de la minería ilegal, vii) Sierra Nevada de Santa Marta: Detección de zonas deforestadas para precisar los daños y su origen.

<sup>35</sup> Suscritos entre en situación de traslape con resguardos indígenas legalmente constituidos

<sup>36</sup> suscritos en situaciones de superposición con territorios de uso de comunidades indígenas y afrodescendientes

<sup>37</sup> Los REM suscritos son: i) PNN Makuira, ii) SFF Flamencos, iii) PNN Paramillo, iv) PNN Catatumbo Bari, v) PNN Utria, vi) PNN Nevado del Huila y vii) PNN Cauhinari.

<sup>38</sup> Desde niveles iniciales como el aprestamiento que incluye la socialización de las estrategias espaciales de manejo (EEM) a las comunidades involucradas, como acuerdos iniciales o de voluntad para construir conjuntamente modelos de gobernanza y coordinación, hasta procesos que cuentan con acuerdos en construcción conjunta.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- *Acuerdos de Uso*

Actualmente algunos de los acuerdos de uso entran en proceso de verificación y evaluación, dado el vencimiento de su periodo de vigencia (tres años), especialmente los acuerdos suscritos con los concejos comunitarios en los PNN Utria y Farallones de Cali. En toda la región del Pacífico es indispensable valorar conjuntamente con las comunidades involucradas la efectividad de los trece acuerdos existentes.



MinAmbiente  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## 2. ASUNTOS MARINOS, COSTEROS Y RECURSOS ACUÁTICOS

Colombia es una de las cinco naciones con mayor diversidad marina en el mundo, pues gracias a sus condiciones biogeográficas es considerado un país privilegiado porque cuenta naturalmente con costas en dos océanos y con gran variedad de ecosistemas marinos y costeros. De los 2.070.408 km<sup>2</sup> de área que posee el país, 928.660 km<sup>2</sup> (45%) están representados en territorio marino. La línea de costa está compuesta por 1.642 Km de costa en el Caribe y 2.188 Km de costa en el Pacífico, que se extiende a lo largo de doce departamentos, con una población total de 10.406.466 en el Caribe y 5.952.871 en el Pacífico, integrado por más de 50 municipios costeros.<sup>39</sup>

Según la Política Nacional Ambiental para el desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia -PNAOCI- (MMA – 2000), *“La zona costera colombiana es un espacio del territorio nacional definido con características naturales, demográficas, sociales, económicas y culturales propias y específicas. Está formada por una franja de anchura variable de tierra firme y espacio marítimo en donde se presentan procesos de interacción entre el mar y la tierra; contiene ecosistemas muy ricos, diversos y productivos dotados de gran capacidad para proveer bienes y servicios que sostienen actividades como la pesca, el turismo, la navegación, el desarrollo portuario, la explotación minera y donde se dan asentamientos urbanos e industriales.”*

El MADS cuenta con una nueva institucionalidad ambiental para los asuntos marinos y costeros a través de la Dirección de Asuntos Marinos y Costeros y Recursos Acuáticos, instancia especializada en estos temas, que cuenta a su vez con un esquema de operación de la política pública en cabeza de las 12 CAR costeras con funciones de autoridad ambiental marina y el apoyo de los institutos de investigación adscritos y vinculados. En el periodo comprendido entre julio de 2012 y junio de 2013, la Dirección ha concentrado sus esfuerzos en cinco áreas fundamentales:

- Conservar la biodiversidad marina, costera e insular y sus servicios ecosistémicos
- Usar sosteniblemente los servicios ecosistémicos marinos, costeros e insulares
- Mejorar la calidad de las aguas marinas
- Reducir el riesgo asociado a la pérdida de biodiversidad y sus servicios ecosistémicos marinos, costeros e insulares

<sup>39</sup> Datos tomados del Informe del Estado de los Ambientes Marinos y Costeros en Colombia 2005



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- Fortalecer la institucionalidad y la organización pública, privada y social para el manejo marino, costero e insular

Asumir la institucionalidad marina ambiental implica una serie de retos para todas las entidades, incluyendo aspectos financieros, técnicos y operativos. El Ministerio ha querido responder decididamente a este desafío, y por esta razón ha iniciado un proceso de generación de capacidad nacional a las diferentes entidades del SINA, con el apoyo de aliados estratégicos tanto del sector gubernamental como del sector privado y actores sociales.

Algunas de las grandes metas que se persiguen a partir de estas áreas tienen que ver con lograr el ordenamiento de 24.571.740 hectáreas de zonas costeras, aumentar en un 0,4 % (371.464 has) la protección de los mares y costas en Colombia para alcanzar la meta del 10 % acordado en Aichi, lograr la zonificación de los manglares del país, formular y ajustar la política pública y fortalecer la capacidad institucional en gestión de riesgo marino así como en autoridad ambiental marina.

## **2.1. Conservar La Biodiversidad Marina, Costera E Insular Y Sus Servicios Ecosistémicos.**

La Política Nacional Ambiental para el Desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia (PNAOCI), adoptada por el Consejo Nacional Ambiental en diciembre de 2000, se fundamenta en la promoción de la utilización de las herramientas que brinda el ordenamiento territorial para asignar usos sostenibles al territorio marítimo y costero nacional; a propiciar formas mejoradas de gobierno que armonicen y articulen la planificación del desarrollo costero sectorial; a la conservación y restauración de los bienes y servicios que proveen sus ecosistemas, a la generación de conocimiento que permita la obtención de información estratégica para la toma de decisiones de manejo integrado de esta áreas y a impulsar procesos de autogestión comunitaria y de aprendizaje que permitan integrar a los múltiples usuarios de la zona costera en la gestión de su manejo sostenible.

### Ordenamiento y Manejo Integrado Costero y Marino

En el marco de lo establecido en el artículo 207 de la Ley 1450 de 2011, se expidió el decreto 1120 del 31 de mayo de 2013 *“Por el cual se reglamentan las Unidades Ambientales Costeras -UAC- y las comisiones conjuntas, se establecen las reglas de procedimiento y criterios para reglamentar la restricción de ciertas actividades en pastos marinos, y se dictan otras disposiciones”*. Su objetivo, es delimitar las diez unidades de ordenación y manejo de la zona costera nacional a partir de las Unidades Ambientales Costeras -UAC-, establecer el plan de



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

ordenación y manejo integrado de la Unidad Ambiental Costera – POMIUAC, como el instrumento de planificación mediante el cual se define y orienta la ordenación y manejo ambiental de estas zonas del territorio colombiano.

Por primera vez en el país, esta reglamentación de las UACs abre las puertas para impulsar con las doce Corporaciones Autónomas Regionales costeras, el proceso de ordenamiento de 24.571.740 hectáreas. Es decir, el total de territorio marino-costero, que mediante este instrumento se convertirá en determinante ambiental para la formulación de los planes y esquemas de ordenamiento, al igual que para la planificación de las actividades sectoriales. Con el fin de lograr este objetivo, el MADS con el apoyo de ASOCARS presta acompañamiento y asistencia técnica a las CARs en la formulación de los POMIUAC para las diferentes regiones del país.

Adicionalmente se han establecido alianzas estratégicas como mecanismos de cooperación y coordinación entre los distintos niveles de gobierno, instituciones y ONGs con el fin de apoyar el ordenamiento ambiental del territorio marino costero a través de diferentes instrumentos como el inicio del proceso de actualización del mapa de ecosistemas en su componente marino costero y la actualización del mapa de pastos marinos.

### Esfuerzos de conservación de ecosistemas estratégicos áreas protegidas

En materia de áreas protegidas a nivel marino se ha trabajado de la mano con el INVEMAR en el proceso de establecimiento del Subsistema de Áreas Marinas Protegidas –AMP-, encaminado a contribuir con la protección de ecosistemas y recursos estratégicos a nivel costero y marino, y que indudablemente aportará al cumplimiento de las metas internacionales del país en la búsqueda de mares sostenibles. En este proceso se ha avanzado en la consolidación de un documento que contiene el marco conceptual del subsistema, propuestas legales para su adopción y estrategias financieras.

Por otra parte y con entera responsabilidad, se ha asumido el cumplimiento de la sentencia del Consejo de Estado de la acción popular sobre el Área Marina Protegida de los Archipiélagos de Corales del Rosario y San Bernardo, donde el Ministerio lidera la construcción de la propuesta del documento “*Modelo de Desarrollo Sostenible para los Archipiélagos del Rosario y San Bernardo*”, elaborado de manera participativa con las entidades del Estado, las comunidades locales y el sector económico. Se logró el ajuste técnico del documento soporte del Plan de Manejo del AMP del Archipiélago de las islas de Nuestra Señora de Corales del Rosario y San Bernardo y construcción colectiva de la primera fase del Modelo de Desarrollo Sostenible para el área.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

En el marco de la implementación de la reserva de Biosfera Seaflower, el MADS junto con CORALINA, DIMAR, MADR, AUNAP, Armada Nacional, Fuerza Aérea colombiana y la gobernación se trabajó en la formulación del Plan de Acción para los cayos remotos del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, en el marco del acuerdo para la prosperidad realizado en el 2011 en la isla de San Andrés.

### Manejo Sostenible de Ecosistemas Marinos y Costeros y sus Servicios.

El manglar es un ecosistema marino-costero ubicado en los trópicos y subtrópicos del planeta, cuya especie fundamental es el mangle. Los manglares constituyen un ecosistema irremplazable y único que alberga una increíble biodiversidad por lo que se los considera como una de las cinco unidades ecológicas más productivas del mundo, con niveles de productividad primaria que superan la de muchos sistemas agrícolas.

El Ministerio ha liderado desde el año 2002 el “*Programa para el uso Sostenible, Manejo y Conservación de los Ecosistemas de Manglar en Colombia*”. Su objetivo es lograr el uso sustentable de los ecosistemas de manglar en Colombia, por ser considerados espacios de vida con características especiales que favorecen la reproducción de un 80% de las especies marinas. El manglar es un elemento primordial en la vida de los pobladores y estabiliza la línea costera pues contribuye con el control de la erosión. Por lo anterior, se considera prioritaria su conservación. En concordancia con este programa, se apoyó a las CARs costeras en los procesos de zonificación, los cuales serán formalmente adoptados en el 2013.

Con el fin de dar un mayor impulso a la gestión institucional, durante 2012 se realizó un convenio de asociación con la Fundación MarViva con el objetivo de aunar esfuerzos para la conservación de los ecosistemas de manglar. Como resultado, se logró -con la participación activa de las comunidades-, la propuesta de un plan de manejo de los manglares de la Reserva Natural Bazán Bocana en el Pacífico Colombiano, esfuerzo tendiente a completar el plan de manejo integral de la reserva que continúa en el 2013 a través de la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC).

En 2012 también se avanzó en la elaboración del Protocolo Nacional de Monitoreo de Ecosistemas de Manglar, así como del Protocolo Nacional de Restauración Ecológica de los Ecosistemas de Manglar y Corales con las CAR costeras y el apoyo de MarViva e Invemar, respectivamente. Estos instrumentos se encuentran en proceso de validación en cinco regiones estratégicas del Caribe y el Pacífico colombiano, para su posterior socialización con las autoridades ambientales costeras y consecuente aplicación a partir de 2014.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

El Ministerio amplió sus esfuerzos a nivel internacional para la coordinación de iniciativas regionales que buscan la sostenibilidad de estos ecosistemas. En esta medida, se logró incluir una agenda especial sobre la conservación del ecosistema en el plan de acción de la Comisión Permanente del Pacífico Sur (CPPS). Estos esfuerzos han continuado con el apoyo de la UNESCO y Conservación internacional para la construcción regional del plan de acción de los ecosistemas de manglar, propuesta preliminar que se fue estructurada en el Taller Internacional de Manglares desarrollado en Santa Marta del 22 al 26 de julio del 2013.

### Manejo de los Recursos Hidrobiológicos Marinos y Costeros y gestión de la política pública

En el marco de la Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos y de la PNAOCI, el Gobierno trabaja en la formulación de la Política Nacional de Recursos Hidrobiológicos, a través de talleres con las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible (CAR), los Institutos de Investigación Ambiental, la Academia y otras instituciones de gobierno. La finalidad es identificar de manera participativa la problemática que afrontan estos recursos en el país, para posteriormente definir el enfoque y alcance de la Política. En el último año se avanzó con un documento diagnóstico del estado de conservación de los recursos hidrobiológicos, incluyendo los pesqueros.

En vías de fortalecer la formulación e implementación de medidas de manejo para los recursos hidrobiológicos, se realizó la evaluación de los avances de los planes de conservación y manejo de especies claves, con el fin de definir estrategias a corto plazo para su implementación. En el marco de este ejercicio se contó con la participación de los institutos de investigación, de las CARs costeras, las ONGs ambientales, así como otros actores relevantes y necesarios para la efectiva implementación de estos planes.

Un excepcional logro también lo constituyen los esfuerzos adelantados para la reglamentación de los artículos 35 al 38 de la Ley 915 de 2004, en los que se hacen precisiones y condiciones para el ejercicio de la acuicultura por parte de los habitantes del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y que fue sancionado como el Decreto 1668 del 21 de diciembre de 2012. Esta reglamentación abrirá nuevas oportunidades para el desarrollo social, ambiental y económico de la comunidad de las islas.

Colombia ha suscrito una gran variedad de convenios y acuerdos internacionales relacionados con la biodiversidad marina y costera del país, entre las que se encuentran el Convenio de Diversidad Biológica, el gran Caribe, el Pacífico sudeste, CITES y nos encontramos iniciando el proceso de ratificación de la Convención Interamericana para la Protección y Conservación de las Tortugas Marinas. En este sentido, la gestión realizada por Colombia para la lograr la



MinAmbiente

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

inclusión del Tiburón Punta Blanca Oceánico – *Carcharhinus longimanus* en el apéndice II de la Convención Sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres – CITES, fue catalogada a nivel internacional como éxito histórico y sin precedentes. También, Colombia se vinculó como co-proponente de propuestas para la inclusión de otras especies marinas en mismo apéndice tales como tiburones martillo (*Sphyrna lewini*, *S. mokarran*, *S. zigaena*) y Manta rayas (*Manta spp*).

Con el fin de ser coherentes con las decisiones internacionales y necesidades nacionales de protección de los recursos hidrobiológicos y en coordinación con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, mediante Decreto 1224 de 2013, se adoptó el Plan de Acción Nacional para la Conservación y Manejo de Tiburones, Rayas y Quimeras de Colombia – PAN Tiburones Colombia. Lo cual está en concordancia con las recomendaciones de la FAO referentes a que cada país genere sus medidas para la conservación y manejo de los tiburones, especies claves para la salud de los océanos.

Adicionalmente, el país presentó a la CITES una agenda especial de trabajo para la conservación del Caracol pala (*Strombus gigas*), especie comercialmente amenazada en el Caribe, liderada por el Ministerio y articulada con instituciones nacionales e internacionales. Esto conllevó a una decisión que fue adoptada en la plenaria de la convención, y donde se establecen acciones coordinadas con los países del área de distribución de la especie.

## **2.2. Usar Sosteniblemente Los Servicios Ecosistémicos Marinos, Costeros E Insulares**

Con el fin de entender mejor la relación entre los servicios que prestan los ecosistemas costeros y marinos y los beneficios que de ellos se obtienen en materia de pesca, turismo, recreación, protección costera, calidad de aguas, mitigación del cambio climático, entre otros, se realizó la identificación, diagnóstico y caracterización de los servicios ambientales de los ecosistemas costeros y marinos y selección de cinco Unidades Ambientales Costeras -UACs: Insular Seaflower, UAC Llanura Aluvial del Sur, UAC Bahía Málaga - Buenaventura, UAC Darién y UAC Rio Magdalena.

Esta se constituye en información relevante para la planificación del desarrollo de las actividades sectoriales, así como para el diseño e implementación de manuales de buenas prácticas ambientales, principalmente para el caso de la actividad turística que se desarrolla en las zonas costeras y marinas del país.

*De la misma manera y con el fin de preparar al país frente a las futuras demandas y desafíos de uso de servicios ecosistémicos para el desarrollo de actividades sectoriales, se inició en el*



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

*primer semestre de 2013 el proceso de diseño del manual de compensaciones por pérdida de biodiversidad en el ambiente marino, instrumento que estará disponible para los usuarios en 2014.*

### **2.3. Mejorar La Calidad De Las Aguas Marinas**

La calidad de las aguas es fundamental para la salud de los ecosistemas y la biodiversidad marina así como para el desarrollo de las actividades productivas y económicas, principalmente de las poblaciones costeras. Los océanos saludables pueden hacer una mayor contribución al bienestar humano, crecimiento económico y la reducción de la pobreza<sup>40</sup>.

Teniendo lo anterior en consideración y con el fin de mejorar la capacidad de gobierno en materia de calidad de aguas marinas y costeras, el MADS inició con el apoyo del Invermar un proceso de capacitación de las 12 CARs costeras en la Red de Vigilancia para la Conservación y Protección de la Aguas Marinas y Costeras de Colombia –REDCAM – y actualmente se está evaluando con el apoyo del INVEMAR la capacidad técnico, logístico y financiera de las CAR'S para el desarrollo de la REDCAM. Adicionalmente, se recopiló información con estas autoridades, sobre las acciones desarrolladas en el marco del Programa Nacional de Investigación, Prevención, Reducción y Control de Fuentes Terrestres y Marinas de Contaminación al Mar –PNICM- (2004-2014). Esta indagación sirvió de base para elaborar un diagnóstico inicial del PNICM y formular un Plan de Acción preliminar para su implementación en el 2013 y 2014.

El Protocolo Relativo a la Contaminación Procedente de Fuentes y Actividades Terrestres (LBS - Protocol Concerning Pollution From Land-Based Sources and Activities) fue adoptado el 6 de octubre de 1999 y se deriva del Convenio para la Protección y el Desarrollo del Medio Marino en la Región del Gran Caribe (Convenio de Cartagena), ratificado por Colombia mediante Ley 56 de 1987. Este Convenio constituye un acuerdo regional y legalmente vinculante para la protección y desarrollo de la Región del Gran Caribe.

El Gobierno de Colombia es el País Depositario del Convenio de Cartagena y sus tres Protocolos: Protocolo Relativo a las Áreas y a la Flora y Fauna Silvestres Especialmente Protegidas (SPAW, por su sigla en inglés); Protocolo de Cooperación para Combatir los Derrames de Hidrocarburos en la Región del Gran Caribe; y el Protocolo LBS. Durante el último año el MADS ha adelantado las gestiones para la ratificación del protocolo a nivel nacional incluyendo el suministro de la información técnica necesaria para su adopción.

---

<sup>40</sup> Global Partnership for the Oceans, Iniciativa liderada por el Banco Mundial para movilizar esfuerzos tendientes a garantizar la salud de los océanos



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

El MADS se vinculó formalmente a la Alianza Mundial a favor de los Océanos (GPO, por sus siglas en inglés), la cual es una coalición entre gobiernos, compañías, la sociedad civil, instituciones de investigación y agencias de Naciones Unidas que nace en el año 2012 por iniciativa del Banco Mundial para combatir las amenazas a la salud, la productividad y la capacidad de resistencia de los océanos del planeta. Su objetivo es abordar los ya reconocidos problemas de la sobreexplotación pesquera, la contaminación y la pérdida de hábitats naturales, los cuales en conjunto contribuyen al agotamiento de los recursos naturales que proporcionan alimentos, medios de vida y servicios ecológicos vitales para el mundo.

En el marco de esta iniciativa el MADS trabaja en la formulación del informe de Calidad de Aguas en la región Caribe en coordinación con otros ocho países. La información será el punto de partida del plan de acción para reducir la contaminación al mar cuya implementación está apoyada por GPO. Paralelamente y como piloto mundial se está elaborando un diagnóstico del volumen de basuras que aporta el río Magdalena al mar haciendo especial énfasis en los plásticos, los cuales representan una de las principales amenazas en materia de residuos sólidos presentes en el ambiente marino (el 80 % de los plásticos en el océano provienen de la tierra<sup>41</sup>).

Con el ánimo de avanzar en el proceso de concientización sobre basuras marinas y con el apoyo de la Comisión permanente del Pacífico Sur (CPPS), se desarrolló un ciclo de talleres sobre esta problemática en el Pacífico colombiano. Participaron más de 150 personas de diversos sectores sociales, incluyendo pescadores, Organizaciones de Mujeres, ONGs, PNN, Policía Nacional, Oficinas de planeación de varios municipios costeros, sectores de turismo, salud, educación, y servicios públicos. Un total de tres talleres fueron desarrollados en Tumaco, Buenaventura y Bahía Solano, entre los meses de mayo y junio de 2013.

## **2.4. Reducir El Riesgo Asociado A La Pérdida De Biodiversidad Y Sus Servicios Ecosistémicos Marinos, Costeros E Insulares**

### Control de Especies Exóticas e Introducidas.

Por primera vez en el país se formularon estrategias integradas con el fin de hacer frente a la invasión de especies exóticas en ambientes marinos y reducir la pérdida de la biodiversidad marina, a través del Plan de Acción para el Control y Manejo del Pez León en el Caribe Colombiano y el Protocolo para la Captura y Disposición Final. Estas estrategias se desarrollaron de manera conjunta con el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras

<sup>41</sup> ORA – Ocean recovery Alliance – ONG que trabaja con el tema de basura marina



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

(INVEMAR), la Unidad de Parques Nacionales Naturales de Colombia, CORALINA y las Corporaciones Autónomas Regionales Costeras .

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mediante la Resolución 675 de 2013 adoptó el Plan de Manejo y Control para el Pez León en el Caribe Colombiano y el Protocolo para su Captura, Extracción y Disposición Final. Por medio de esta decisión se aprueba la captura y el consumo de la especie lo que permite que la sociedad civil y las instituciones conjuguen esfuerzos para generar beneficios sociales, económicos y ambientales a partir de la implementación de estas medidas.

Durante el año en curso se inició la implementación de actividades previstas en el plan para el control del pez león y se logró su socialización a las autoridades ambientales costeras (CARs), las cuales fueron capacitadas en técnicas de extracción masiva y uso de las diferentes artes de captura. Para poner en marcha la medida, el Ministerio ha trabajado con restaurantes, pescadores, centros de buceo, ONGs y la academia, con el fin de establecer una cadena de valor alrededor del consumo, que al mismo tiempo contribuya con la protección de la biodiversidad marina del país. Se han desarrollado talleres regionales con los actores sociales e institucionales, principalmente se ha trabajado con los pescadores de áreas geográficas remotas para entrenarlos en técnicas de captura y manipulación de la especie.

### Erosión Costera y Generación de Capacidad Regional y Local.

Como cabeza del sector ambiental, el Ministerio en el marco de sus competencias, busca establecer programas para la prevención y mitigación de la erosión costera en los litorales colombianos, desarrollar estudios regionales detallados, con una meta hasta el 2014 de diez áreas del país cubiertas para orientar decisiones sobre soluciones.

En procura de esta meta, el MADS en asocio con el INVEMAR elaboró estudios en detalle de siete áreas con problemas críticos de erosión: Golfo de Morrosquillo, Puerto Colombia – Galerazamba, Isla de Providencia en el Caribe Colombiano y en Tumaco – Isla Morro – Boca Grande – Río Mira, Bocana en Buenaventura y Pianguita y Punta Soldado en el Pacífico Colombiano. Estos estudios serán insumos fundamentales para que los entes territoriales y otras autoridades locales identifiquen soluciones y estrategias para abordar esta seria problemática de las costas del país y buscar recursos de financiación bajo los nuevos esquemas como el nuevo sistema general de regalías y mecanismos de cooperación internacional.

Reconociendo la reducida capacidad técnica existente en el país sobre el tema y con el ánimo de fortalecer el accionar institucional en el tema de erosión costera, se invirtieron esfuerzos



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

importantes para la capacitación de funcionarios estatales incluyendo las CARs costeras, DIMAR, UNGDR y otros actores del SINA. Se contó con el apoyo del Invermar y el Instituto Deltares de Holanda para llevar a cabo un entrenamiento de alto nivel y especializado en Delf Holanda, donde once funcionarios estatales recibieron capacitación sobre técnicas internacionalmente validadas para la implementación de soluciones usando las fuerzas de la naturaleza y los ecosistemas.

Uno de los resultados más relevantes del proceso de formación en erosión costera es la construcción de diseños de soluciones integrales para los sitios críticos identificados en los estudios detallados. Hoy sirven de base para la promoción de proyectos de mitigación y control de erosión en algunos departamentos del país, así como insumos para la preparación de la propuesta que trabaja el MADS con el gobierno Alemán para mitigar problemas de erosión basada en ecosistemas, que entrará en ejecución en 2014.

El Ministerio, como representante del Gobierno Nacional en el Órgano Colegiado de Administración y Decisión (OCAD) Caribe, aprobó más de 112 mil millones de pesos (52 mil para la Guajira, 25,6 mil para Tierra bomba en Cartagena, 20 mil para San Andrés y 15 mil para el Golfo de Morrosquillo –Coveñas yTolú) destinados a resolver problemas de erosión costera en estas regiones del país. Adicionalmente ha prestado asistencia técnica a cuatro departamentos y más de diez municipios en la estructuración de propuestas para controlar y mitigar la erosión costera.

Con el fin de contribuir a la solución de la problemática de erosión costera nacional, el MADS ha gestionado en la vigencia 2013 recursos financieros del orden de \$9.000 millones de pesos para realizar acciones que permitan mitigar y prevenir la erosión costera en algunas áreas críticas del país, así como, para identificar las estrategias que permitirán abordar la gestión de riesgo marino costero en Colombia y el fortalecimiento de las instituciones que actúan en las zonas marino costeras, especialmente las CARs, quienes permanentemente tienen que tomar decisiones sobre la protección costera en el territorio nacional.

Con el fin de prestar la asistencia debida desde el nivel nacional, el MADS ha promovido mesas técnicas de erosión costera en las jurisdicciones de CORPOURABA y CORPOGUAJIRA, y en las que han participado los entes territoriales, principalmente aquellos con serios problemas de erosión costera como es el caso del Municipio de Arboletes. De igual manera se han desarrollado estas jornadas técnicas y de toma de decisiones para el Golfo de Morrosquillo, Puerto Colombia en el departamento del Atlántico y Tierrabomba en el departamento de Bolívar. Estas mesas técnicas han permitido abordar el tema interinstitucionalmente y poder analizar e identificar los trabajos y proyectos que se están realizando en las regiones para aunar esfuerzos identificando las prioridades.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

El MADS con el apoyo del INVEMAR, desarrolló en el 2012 el protocolo de monitoreo de Playas y en en transcurso del 2013, se ha realizado la socialización de este instrumento de monitoreo y toma decisiones futuras.

## **2.5. Fortalecer La Institucionalidad Y La Organización Pública, Privada Y Social Para El Manejo Marino, Costero E Insular**

El MADS ha querido modernizar sus acciones al tiempo que construir una entidad con visión integradora, donde el mar, la costa y sus recursos se convierten en elementos fundamentales de nuestro accionar y en beneficio de la construcción de un país sostenible. Así nace la Agenda Azul, que promueve el MADS. Una agenda, que reconoce que en Colombia, es necesario generar políticas públicas de largo plazo que a partir de una visión de Estado, transformen, enriquezcan y dinamicen las diferentes miradas sobre la gestión de nuestros mares, sus recursos, la construcción de imaginarios culturales sobre los mismos y su valoración geopolítica en el marco de un mundo globalizado.

### Política Nacional Integradora para el Desarrollo de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia

La política nacional ambiental para el desarrollo sostenible de los espacios oceánicos y las zonas costeras e insulares de Colombia fue formulada en el año 2000 por el entonces Ministerio de Medio Ambiente<sup>42</sup>, con el objeto de propender por el desarrollo sostenible de los espacios oceánicos y las zonas costeras que permita mediante su manejo integrado, contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la población colombiana, al desarrollo armónico de las actividades productivas y a la conservación y preservación de los ecosistemas y recursos marinos y costeros.

Luego de una década de su formulación e implementación, se hace necesario actualizar la política. A partir de gestiones con el DNP, se ha organizado una agenda de trabajo conjunto para realizar la evaluación por procesos y resultados, y lograr consolidar los documentos de diagnóstico y propuestas de recomendaciones para el año 2014.

### Generación de capacidad en autoridad ambiental marina

Considerando el mandato del artículo 208 del PND, el MADS estructura la propuesta de delimitación de la jurisdicción marina de las CARs Costeras, la cual se encuentra en análisis

<sup>42</sup> Política nacional ambiental para el desarrollo sostenible de los espacios oceánicos y las zonas costeras e insulares de Colombia. Ministerio de Ambiente, Bogotá diciembre de 2000. pág .32.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

técnico jurídico y se espera adoptar en el segundo semestre de 2013. De igual manera a nivel ministerial se han promovido ejercicios de fortalecimiento de la capacidad técnica de estas autoridades a través de espacios de diálogo, talleres y asistencias técnicas dirigidas. Un aspecto a resaltar fue el taller de experiencias exitosas de educación ambiental que se desarrolló con las CARs costeras, donde se intercambiaron métodos y tácticas para sensibilizar a las poblaciones que habitan estas áreas. De igual manera, es importante destacar el taller de inmersión en autoridad ambiental marina que se desarrolló en la ciudad de San Andrés usando como modelo la entidad ambiental CORALINA como autoridad histórica con jurisdicción sobre el mar.

El papel de las comunidades es fundamental para un efectivo manejo de las zonas costeras, por esta razón el MADS también ha dirigido esfuerzos tendientes a mejorar y a construir colectivamente metodologías para el relacionamiento con las comunidades costeras, entendiendo su cosmovisión y su vinculación con los recursos de la costa y el mar.

En el marco de la Agenda Azul se promovió el “Referendo por los Océanos” para la celebración del Día Mundial de los Océanos, a través de urnas ubicadas estratégicamente en diferentes instituciones y en las sedes de las CARs en las que los ciudadanos colombianos y extranjeros depositaron sus inquietudes y percepciones sobre su relación con el mar y los efectos de sus actos cotidianos sobre la salud de estos ecosistemas. Las urnas también fueron dispuestas a nivel virtual en el portal web de ASOCARS y los resultados del referendo se incorporarán como insumos y propuestas de la Agenda Azul.

En total, se cuenta con 6373 votos reunidos en los 32 departamentos del país, de los cuales 3363 están digitalizados: 1604 corresponden a hombres, 1594 a mujeres y 165 no respondieron a la pregunta de género. Las respuestas son diversas, así como los grados de responsabilidad que los colombianos manifiestan con relación a las acciones que cada uno puede asumir para ayudar en la conservación de nuestros mares y costas. Puede afirmarse que en la mayoría de respuestas se valora altamente la educación ambiental y el manejo adecuado de los residuos sólidos. Por otra parte, quienes no habitan cerca a los océanos o no los conocen, creen que sus acciones cotidianas no los impactan de manera alguna.

### Estrategias de relacionamiento con comunidades costeras e insulares

Desde la DAMCRA y teniendo en cuenta la visión y el marco conceptual de la Política para el desarrollo sostenible de los espacios oceánicos y las zonas costeras e insulares de Colombia, se reconoce que los seres humanos y su diversidad cultural constituyen un complemento integral, sino estructural de los ecosistemas. Esto implica que en el relacionamiento con las poblaciones y comunidades costeras la perspectiva de la integración entre la naturaleza y



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

cultura hace parte de los desarrollos conceptuales, las metodologías y las acciones que se adelantan actualmente en algunos de los temas y acciones que se adelantan entre las que se cuentan:

- Construcción participativa de un Modelo de desarrollo sostenible para el área marina protegida de los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo 2013-2014
- Ordenamiento de Manglares con las comunidades negras. Reserva Natural Bazán-La Bocana. Valle del Cauca
- Desarrollo del proceso de adhesión a la CIT. Fase 1: Socialización con grupos étnicos y comunidades locales
- Diseño de estrategias para la consolidación de la reserva de Biosfera Seaflower y sus áreas protegidas. Fase 1: Identificación participativa con la comunidad raizal, de las manifestaciones y prácticas culturales asociadas a lo marino-costero que pueden constituirse en patrimonio cultural de la Nación y de la humanidad.
- Promoción con las autoridades ambientales regionales el establecimiento de pilotos de restauración y monitoreo de manglares con participación comunitaria
- Apoyo el establecimiento de pilotos de sistemas productivos para promover el uso sostenible de los ecosistemas de manglar en el país



MinAmbiente  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

### 3. GESTIÓN INTEGRAL DEL RECURSO HÍDRICO

La Gestión Integral del Recurso Hídrico (GIRH) busca orientar el desarrollo de políticas públicas en materia de recurso hídrico, a través de una combinación de desarrollo económico, social y la protección de los ecosistemas. La GIRH se define como “un proceso que promueve la gestión y el aprovechamiento coordinado de los recursos hídricos, la tierra y los recursos naturales relacionados, con el fin de maximizar el bienestar social y económico de manera equitativa sin comprometer la sustentabilidad de los ecosistemas vitales”<sup>43</sup>.

Para lograr esta meta, el Ministerio publicó en el año 2010 la Política Nacional para la GIRH la cual tiene un horizonte de 12 años y para su desarrollo se establecieron ocho principios y seis objetivos específicos<sup>44</sup>. Para alcanzar dichos objetivos específicos se han definido estrategias en cada uno de ellos y directrices o líneas de acción estratégicas que definen el rumbo hacia donde deben apuntar las acciones que desarrollen cada una de las instituciones y de los usuarios que intervienen en la gestión integral del recurso hídrico.

Todo lo anterior, con miras a abordar el manejo del agua como una estrategia de carácter nacional, buscando recoger las particularidades de la diversidad regional y las potencialidades de la participación de actores sociales e institucionales.

A continuación se presentarán las actividades y logros obtenidos en el periodo julio 2012 a agosto 2013.

<sup>43</sup> Definición de La Asociación Mundial para el Agua (GWP – Global Water Partnership).

<sup>44</sup> “**Objetivo 1.** Conservar los sistemas naturales y los procesos hidrológicos de los que depende la oferta de agua para el país: **(i)** Estrategia de conocimiento; **(ii)** Estrategia de planificación y **(iii)** Estrategia de conservación. **Objetivo 2.** Caracterizar, cuantificar y optimizar la demanda de agua en el país: **(i)** Estrategia de caracterización y cuantificación de la demanda del agua en cuencas priorizadas; **(ii)** Estrategia de incorporación de la gestión integral del recurso hídrico en los principales sectores productivos usuarios del agua; **(iii)** Estrategia de Uso eficiente y sostenible del agua. **Objetivo 3.** Mejorar la calidad y minimizar la contaminación del recurso hídrico: **(i)** Estrategia Ordenamiento y reglamentación de usos del recurso; **(ii)** Estrategia de Monitoreo, seguimiento y evaluación de la calidad del agua; **Objetivo 4.** Desarrollar la gestión integral de los riesgos asociados a la oferta y disponibilidad el agua: **(i)** Estrategia de generación y divulgación de información y conocimiento sobre riesgos que afecten la oferta y disponibilidad hídrica; **(ii)** Estrategia de incorporación de la gestión de los riesgos asociados a la disponibilidad y oferta del recurso hídrico en los instrumentos de planificación. **Objetivo 5.** Generar las condiciones para el fortalecimiento institucional de la GIRH: **(i)** Estrategia mejoramiento de la capacidad de gestión pública del recurso hídrico; **(ii)** Estrategia de formación, investigación y gestión de la información; **(iii)** Estrategia Revisión normativa y articulación con otras Políticas. **Objetivo 6.** Gobernabilidad: Consolidar y fortalecer la gobernabilidad para la gestión integral del recurso hídrico: **(i)** Estrategia de Participación; **(ii)** Estrategia de Cultura del agua”.



### **3.1. Planificación Y Ordenación Ambiental De Cuencas**

Siguiendo los lineamientos establecidos en la Política de Gestión Integral del Recurso Hídrico, en agosto de 2012 Se expidió el Decreto 1640 a través del cual el Ministerio reglamentó los instrumentos para la planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas y acuíferos, en donde los Planes de Ordenación y Manejo se constituyen en el instrumento a través del cual se realiza la planeación del uso coordinado del suelo, de las aguas, de la flora y la fauna y el manejo de la cuenca, con el objeto de mantener el equilibrio entre el aprovechamiento social y económico de tales recursos y la conservación de la estructura físico - biótica de la cuenca y particularmente del recurso hídrico.

#### Formular los Planes Estratégicos para las Macrocuencas Magdalena- Cauca, Caribe, Orinoco, Amazonas y Pacífico.

Por primera vez el Ministerio inició en el año 2012 la formulación de los Planes Estratégicos de las Macrocuencas Magdalena – Cauca, Caribe, Pacífico, Orinoco y Amazonas. Los Planes Estratégicos constan de 4 fases: (i) Línea Base; (ii) Diagnóstico; (iii) Análisis Estratégico y (iv) Lineamientos Estratégicos.

La formulación de los respectivos planes se adelanta mediante la cooperación técnica no reembolsable por \$ 1.500 millones de pesos que otorgo el Gobierno de Holanda y \$1.310 millones de recursos del presupuesto nacional.

En cuanto a los Planes Estratégicos de las Macrocuencas Magdalena Cauca y Caribe a finales de 2012 se contaba con documentos preliminares de línea base y diagnóstico, correspondiente a fase I y II.

Como parte inicial del proceso se conformó la mesa interinstitucional para la Macrocuenca Magdalena - Cauca constituida por la Corporación Autónoma Regional del Río Grande de La Magdalena - CORMAGDALENA, el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM, Departamento Nacional de Planeación - DNP, Presidencia de la República y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible –MADS, la cual va a contribuir a consolidar los acuerdos a nivel regional y local para poner en marcha las directrices de los Planes Estratégicos.

En relación al Plan Estratégico de la Macrocuenca del Orinoco se adelantó mediante Convenio con el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander Von Humboldt, una versión preliminar de línea base y documento de diagnóstico. El convenio se prorrogó a marzo de 2013 debido a dificultades técnicas del Instituto por robo de equipos.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

El Plan Estratégico de la Macrocuena del Pacífico se adelantó mediante Convenio con el Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico – IIAP, y desarrollo una versión preliminar de la línea base. Debido a problemas de orden público el convenio se prorrogó a febrero de 2013.

El Plan Estratégico de la macrocuena del Amazonas se adelantó con el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas - SINCHI, mediante Convenio Interadministrativo. A finales de 2012 se contaba con documento preliminar de línea base, debido a problemas de orden público el convenio se prorrogó a mayo de 2013.

Actualmente, en cuanto a la Macrocuena Magdalena – Cauca y Caribe, se encuentra en revisión la Fase II relacionada con el diagnóstico, actividad que cuenta con un 60% de avance y se viene adelantando la fase III, la cual corresponde al análisis estratégico de la macrocuena, con base en el cual se definirán los lineamientos y directrices para la gestión integral de la misma.

En cuanto a los Planes Estratégicos de las Macrocuenas Pacífico, y Orinoquia se han desarrollado las fases I y II, correspondientes a la definición de la línea base y diagnóstico.

En relación con la Macrocuena del Amazonas se encuentra en revisión el informe de Fase I y II relacionadas con la definición de línea base y diagnóstico.

A 2013 se contará con los Planes Estratégicos de las Macrocuenas Magdalena – Cauca y Caribe, y para la vigencia 2014 con los Planes Estratégicos de las Macrocuenas Pacífico, Amazonia y Orinoquia.

Por otra parte, es importante mencionar el desarrollo que se ha dado en relación con los Consejos Ambientales Regionales de Macrocuenas- CARMAC, instancia de coordinación, en donde se adelantan los procesos de concertación y puesta de acuerdos de los Planes Estratégicos, la cual está conformada por las entidades establecidas en el artículo 15 del Decreto 1640 de 2012, permitiendo establecer un espacio de discusión con los actores estratégicos existentes en las macrocuenas con el fin realizar consensos frente a modelos de ocupación del territorio, definición de líneas estratégicas y procesos de implementación de dichos planes.

La conformación de estos Consejos en cada macrocuena se llevará a cabo durante el desarrollo de las fases III y IV.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Actualmente, se está adelantando el proceso de conformación del CARMAC de las Macrocuencas Magdalena – Cauca y Caribe, para lo cual se asignaron recurso nación por la suma de \$45 millones de pesos.

En cuanto a las Macrocuencas Pacífico, Amazonia y Orinoquia, se adelantará la conformación de los respectivos CARMAC en el año 2014.

Es de mencionar que para el desarrollo de los Planes Estratégicos de las 5 macrocuencas se adelantaron 26 talleres de socialización del diagnóstico a nivel regional, dirigido a las Autoridades Ambientales, gremios, Autoridades territoriales y comunidad en general con el fin de dar a conocer el diagnóstico y recibir sus aportes para realizar los ajustes pertinentes de acuerdo a la realizada socio ambiental y territorial de las regiones. ,

#### Actualizar y/o formular herramientas técnicas para la ordenación y manejo de cuencas hidrográficas y acuíferos.

Otra herramienta fundamental para la gestión integral del recurso hídrico es la formulación y actualización de los Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCA), que establecen los programas, proyectos, responsables y presupuestos para la conservación, restauración y uso sostenible de las cuencas hidrográficas y acuíferos del país.

En este sentido, el Ministerio gestionó la aprobación del proyecto para la formulación e implementación de acciones de ordenamiento ambiental del territorio en las cuencas hidrográficas afectadas por el Fenómeno de la Niña 2010-2011, por \$170.000 millones de pesos del Fondo de Adaptación. Con el proyecto se incorporará el componente de gestión del riesgo en el ajuste y/o formulación de 130 Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas – POMCA, correspondiente a 28 millones de hectáreas, en las cuales se localiza cerca del 70% de la población del país. Actualmente, se encuentra este proyecto en la fase de alistamiento que comprende la revisión de la información y la elaboración de estudios previos. El horizonte de este proyecto es a 2015.

Así mismo, se viene adelantando el proceso de formulación y actualización de los POMCA para las cuencas priorizadas que presentan una mayor presión sobre el recurso hídrico: Ríos Gualí, Pamplonita, Chinchiná y el Complejo Humedales Río Magdalena, que representan 473 mil hectáreas. Este proyecto está siendo financiado por la embajada de los Países Bajos, por un valor aproximado de \$3.000.000.000 millones de pesos.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Por otra parte, se encuentra en proceso de consulta pública la resolución por medio de la cual se adopta la Guía y el texto de la misma y sus anexos (participación, Diagnóstico, zonificación ambiental y gestión del riesgo), para que a finalizar el año contemos con la Guía adoptada.

En el marco de los lineamientos establecidos en la Guía de POMCAS, actualmente con el apoyo de la Universidad Nacional de Medellín se está definiendo los enfoques metodológicos para la inclusión del componente de riesgo en los POMCAS, para este trabajo se han invertido la suma de \$ 150.000.000

Adicionalmente, y como un avance significativo en la definición de espacios de concertación y coordinación interinstitucional en el manejo sostenible del recurso hídrico, se cuenta con la definición de los lineamientos para la conformación de los Consejos de Cuenca (Resolución 509 de 21 de mayo de 2013). Mediante esta instancia de participación, los actores representativos podrán incidir en el proceso de ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas así como proponer alternativas para la solución de conflictos. Actualmente se están apoyando a Corponor, Corpocaldas, Cortolima, CRA, CAR, Cormacarena en la conformación de Consejos de Cuenca.

En desarrollo de los procesos de conformación y reconfiguración de las Comisiones Conjuntas de que trata el artículo 212 de la Ley 1450 de 2010 y el Decreto 1640 de 2012, se cuenta con las actas de conformación y reconfiguración de las Comisiones Conjuntas aprobadas por la oficinas jurídicas del Ministerio de ríos Chitagá, Paéz, Algodonal, Sogamoso, Guacavía y Humea, Upiá, Lengupá, Arroyos Directos Caribe, Guavio, La Vieja, Timba, Guarinó, Garagoa, Desbaratado, Guayuriba, Ariguaní, Fundación, Cáchira Norte, Bajo Lebrija-Cáchira Norte, Lebrija Medio.

Se continuará con la conformación o reconfiguración de las Comisiones Conjuntas de manera gradual, de acuerdo a las nuevas subzonas y niveles subsiguientes existentes en el país.

En desarrollo del componente de gestión del riesgo y definición de rondas hídricas y con un aporte de \$2.689.000 millones para la vigencia 2013, se viene ajustando la propuesta de criterios para el acotamiento de las rondas hídricas de los cuerpos de agua del país con el apoyo técnico de la Universidad Nacional Sede Medellín. Este documento servirá de base para iniciar el proceso de aplicación del Artículo 206 de la Ley 1450 de 2011, por parte de las Autoridades Ambientales Competentes.

En este mismo sentido, se vienen desarrollando proyectos pilotos en los Ríos el Perro (Corpocaldas), la Mosca (Cornare), Caño Chichimene (Cormacarena), con apoyo de la



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Universidad Nacional – Sede Medellín, así como, en la Lagunas de Fuquene, Cucunuba y Palacios y en el Río Negro y en la Quebrada Negra, cofinanciada con la CAR

El Ministerio viene realizando los insumos técnicos para la elaboración del mapa de riesgo por inundación y la definición de ronda hídrica a escala 1:2000 de 18 centros urbanos, localizados en el Río Magdalena entre Neiva y Cantagallo.

El Ministerio elaboró el el mapa de riesgo por inundación a escala 1:2000 Y 1:10000 del sector Yondó (Antioquia) y Barrancabermeja (Santander), que fueron dos de los municipios mayormente afectados por La Niña.

Esta información se entregó al IDEAM y a las Autoridades Municipales y se constituye en y, información relevante para tomar decisiones de ordenamiento territorial, evitando pérdidas de vidas humanas y bienes materiales por cambio climático.

Con relación a las aguas subterráneas, se cuenta con versión preliminar de la Guía Técnica para la formulación de los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas, la cual se elaboró a partir de los insumos técnicos suministrados por el IDEAM y define los lineamientos y directrices a tener en cuenta por parte de las autoridades ambientales en los procesos de ajuste o formulación de dichos planes.

Se espera tener la versión final de la guía publicada a finales de 2013.

De otra parte, mediante crédito del Banco Mundial, el Ministerio viene adelantando el proceso de contratación para la implementación de un proyecto piloto el cual tiene por objeto el acompañamiento técnico a la Secretaría Distrital de Ambiente –SDA, por un valor de \$ 573.977.297 para el Ajuste y Articulación del Plan de Manejo del Acuífero de la Sabana Bogotá –Etapa II, generando lineamientos para el manejo sostenible del recurso hídrico subterráneo en una de las mayores fuentes de abastecimiento con conflicto y vulnerabilidad para el desarrollo económico de la región, se espera la entrega del informe final para revisión a finales de 2013.

Con el ánimo de implementar el marco del Programa Nacional de Aguas Subterráneas, el cual tiene un horizonte de 10 años, acorde con la PNGIRH, y en donde se plantearon 4 resultados que tienen que ver con los instrumentos y herramientas de coordinación institucional, acciones y estrategias de fortalecimiento institucional, información validada e indicadores de agua subterránea, reglas y acuerdos entre actores institucionales, gremiales y sociales para el manejo y aprovechamiento sostenible de las aguas subterráneas; se ejecutará con CORALINA un proyecto piloto por un monto de \$ 400.000.000 millones de pesos, en trámite de aprobación de vigencia futura.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

### **3.2. Mejorar El Conocimiento De La Oferta Y La Demanda De Recurso Hídrico**

Con el propósito de avanzar en el desarrollo de estrategias que permitan optimizar la demanda, mejorar la calidad y minimizar la contaminación del recurso hídrico se han llevado a cabo las siguientes acciones:

#### Caracterizar y cuantificar la demanda del agua.

En cuanto a la gestión del conocimiento y de la información del recurso hídrico como instrumento de soporte para la planificación, la evaluación y el seguimiento al estado del recurso hídrico, el Ministerio en coordinación con el IDEAM, establecieron e implementaron las herramientas informáticas del Sistema de Información del Recurso Hídrico –SIRH, para la operación del Registro de Usuarios del Recurso Hídrico, el módulo de fuentes, calidad, aguas subterráneas y el módulo de gestión en los componentes de Ordenación de Cuencas Hidrográficas y Ordenamiento del Recurso Hídrico.

Actualmente, en el marco del Convenio 112 de 2013 se viene avanzando en el diseño de mecanismos que permitan materializar la información consolidada en el sistema de información en recurso hídrico, para mostrar la información de manera más dinámica.

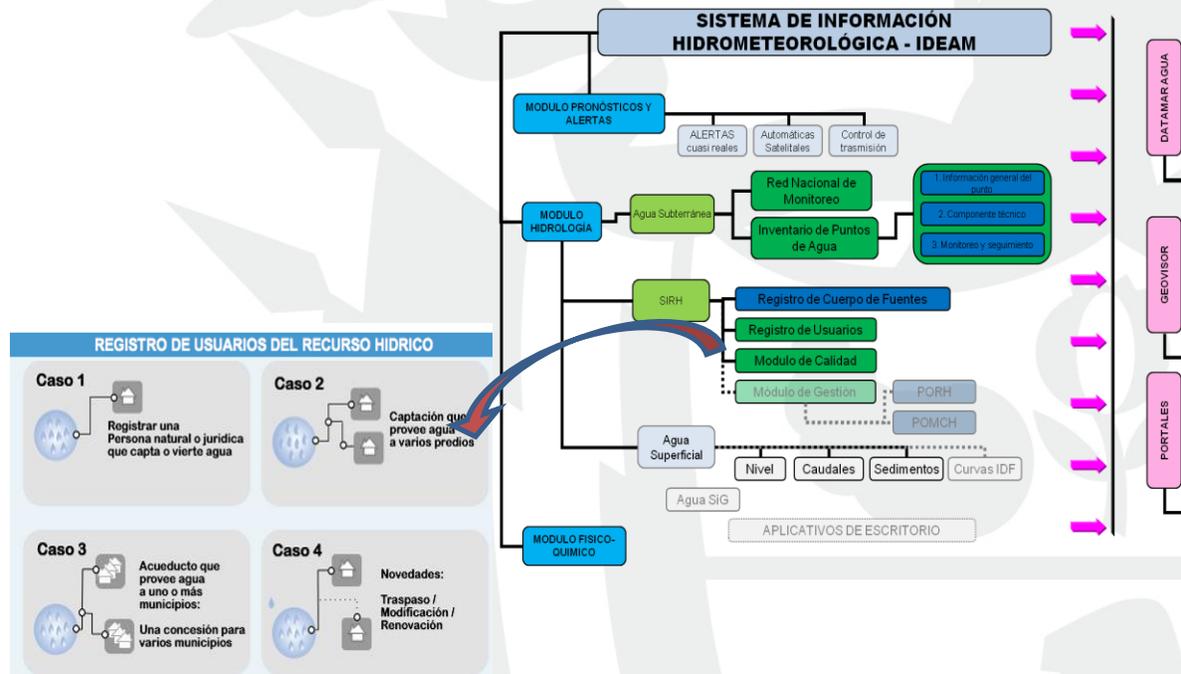
Por otra parte, se expidió el Decreto 303 de 2012 “Por medio del cual se reglamenta parcialmente el artículo 64 del Decreto – Ley 2811 de 1974 en relación con el Registro de Usuarios del Recurso Hídrico y se dictan otras disposiciones”, dicho instrumento permite obtener la información sobre demanda y calidad, a través de la información dada en los expedientes de autorizaciones de concesiones y permisos de vertimientos. En dicho marco, se expidió la Resolución 955 de 2012 “Por el cual se adopta el formato con sus respectivos instructivo para el Registro de Usuarios del Recurso Hídrico”.

Adicionalmente en coordinación con el IDEAM, se cuenta con el diseño de una red hidrometeorológica regional que suple las necesidades de información en jurisdicción de diez (10) Corporaciones Autónomas Regionales. (Corpoguajira, Corpomag, Corpocesar, Corponor, CDMB, CAS, Corpoboyacá, Corpochivor, Corpoguvio y Cortolima).

Actualmente con apoyo del Ministerio el IDEAM está rediseñando 15 redes Hidrometeorológicas adicionales (CRA, Cardique, Carsucre, Corpomojana, CVC, CSB, Corantioqui, Corpouraba, Cornare, Codechoco, Corpocaldas, Carder, CRQ, CAR y CAM).

Finalmente, se está trabajando en conjunto con el DNP, INVEMAR e IDEAM en la formulación del documento de política para el desarrollo de la estrategia institucional y financiera de la red hidrológica, meteorológica y oceanográfica del país.

**Figura 3.**  
**Sistema de Información del Recurso Hídrico**  
Esquema



Fuente: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

De otra parte, en la actualidad, se cuenta con 219 corrientes hídricas con información de demanda de agua en jurisdicción de diez (10) autoridades ambientales ( Cormacarena, CDMB, Corpamag, CAS, CAM, Corpochivor, Corpocaldas, Cortolima y CDA) con una inversión de \$3.680 millones de pesos para la implementación del Registro de Usuarios del Recurso Hídrico como instrumento para su adecuada administración generando el conocimiento para establecer la línea base de legalización de usuarios.

En el desarrollo del Programa Nacional de Legalización se generó el diseño y producción de dos tipos de comunicación: visual y de audio la cual está dirigida a los usuarios que conlleva



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

al uso legal y equitativo del recurso Hídrico en el país; buscando orientar a los usuarios del país a obtener los permisos correspondientes para el uso y aprovechamiento del recurso agua.

### **3.3. Uso Eficiente Del Agua**

#### Definir instrumentos técnicos y normativos que promuevan el ahorro y uso eficiente del Agua en los sectores.

Actualmente se está adelantando el proceso de reglamentación de la Ley 373 de 1997, por medio de la cual “Se establece el programa para el uso eficiente y ahorro del agua”, con el propósito de fortalecer los programas de uso eficiente y ahorro del agua como la herramienta que permitirá establecer de manera planificada con el concurso de las autoridades ambientales competentes, las acciones concretas para que por parte de los diferentes usuarios del recurso se adelante una gestión integral del recurso hídrico.

En este marco, el Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible –MADS y el Presidente de la Asociación Nacional de Empresas de Servicios Públicos y Comunicaciones –ANDESCO-, firmaron en noviembre de 2012 el ‘Pacto por el Uso Eficiente y Ahorro del Agua’ del sector de Acueducto y Alcantarillado- ANDESCO; actualmente se viene desarrollando las diferentes actividades establecidas en el plan de acción de dicho pacto, las cuales se enfocan en el levantamiento de información sobre el consumo y uso del recurso hídrico por parte del sector y en el desarrollo de actividades que fortalezcan al sector en el uso eficiente del recurso. Por otra parte, se está adelantando la concertación del contenido de un Pacto por el uso eficiente en los Distritos de Riego con la UPRA, Unidad de Planificación del Ministerio de Agricultura, se espera su firma en el segundo semestre del 2013.

De igual forma se vienen adelantando reuniones con la UPME para suscribir esta iniciativa para el uso eficiente del recurso hídrico en el sector de hidroeléctricas.

#### Gobernanza del Recurso Hídrico

EL MADS busca Fortalecer la gobernanza del agua, promoviendo la cultura del agua y la participación social. Para lo cual se ha formulado el Programa Nacional de Cultura del Agua. Este es uno de los primeros programas desarrollados en Suramérica, el cual busca promover un cambio cultural en el uso y aprovechamiento del recurso hídrico.

A partir de la implementación del Programa Nacional de Cultura del Agua, se inició el desarrollo de un proceso articulado con las Autoridades Ambientales Competentes en distintas a regiones del país, obteniendo como resultado la formulación de proyectos pilotos en la Car y



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Corpoboyaca que buscan el desarrollo de unos ejes de educación, comunicación, participación e investigación social, cuyo propósito es buscar la transformación hacia hábitos y costumbres que permitan un manejo sostenible del recurso hídrico en el país y por otro lado reconocer la prácticas que la sociedad colombiana, viene desarrollando tradicionalmente de manera adecuada en el uso del recurso.

El proceso anteriormente descrito, es acompañado por:

- Acompañamiento a la campaña nacional “Todos por el Agua”, que ha logrado la articulación de diferentes actores públicos y privados y a permitido consolidar procesos de cooperación en torno a la gestión integral del recurso.
- Realización de Campaña Nacional de Información y Comunicación de carácter audiovisuales sobre cuenca hidrográfica, ciclo del agua y gestión del riesgo, con el fin de sensibilizar a la población en el uso y manejo sostenible del recurso hídrico promoviendo el consumo consciente en la generación de huella hídrica, y disminución de la contaminación para mitigar los posibles efectos de la sequía por fenómeno del niño.
- Elaboración y publicación de más de 1000 ejemplares de la Guía para docentes “Como reconocer la cuenca que habitamos”, con sus respectivas herramientas didácticas (video y videojuegos); así como, la elaboración y publicación de más de 1000 Guías para la formulación de Proyectos Ambientales Escolares –PRAES- desde la Cultura del Agua y más de 2000 ejemplares de la Cartilla wet del PHI-UNESCO de Educación para la Gestión del Agua.
- Cualificación de las autoridades ambientales, líderes locales y maestros, en el marco de una alianza con UNESCO PHI en torno a herramientas metodologías para abordar el contexto del agua, de forma tal que promueva no solo la apropiación de conocimiento sino también la intervención y participación consciente en la gestión del agua en el país. A la fecha llevamos 42 líderes cualificados y se espera cerrar el año con 120 personas cualificadas y certificadas por UNESCO PHI MADS e IDEAM como facilitadores de la metodología para réplica a nivel nacional, este primero proceso se adelantó en alianza MADS y CAR.
- Se realizaron 5 talleres que convocaron a las autoridades ambientales con una participación aproximada de 23 corporaciones del nivel nacional que no solo conocieron el PNCA sino que también participaron de la construcción de la ruta o plan estratégico para su implementación. Igualmente envía venido haciendo



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

acompañamiento a Car, corpoboyaca, cormagdalena, Codechoco, Cardique y Cortolima para orientar sus procesos de gestión del agua en el marco de la cualificación brindada por el PNCA

Por otra parte, se elaboró y formuló una propuesta metodológica para la transformación de conflictos asociados al agua, la cual promueve el enfoque de seguridad territorial, a partir del cual se brindan instrumentos para la prevención y manejo de conflictos generados por el uso y disponibilidad del recurso hídrico.

Con el objeto de fortalecer a las Autoridades se realizó el diplomado con CINARA Universidad del Valle, diplomado virtual para 250 personas presencial y semi-presencial para 50 personas, en temas relacionados con la planificación de recurso hídrico.

A partir, del asesoramiento de diferentes expertos nacionales e internacionales se ha avanzado en la definición de un enfoque de la gobernanza del agua para Colombia, lo cual ha dado como resultado el diseño de una estrategia nacional para la gobernanza del agua, la cual busca mejorar la articulación institucional de las entidades que tienen responsabilidades en la gestión integral del recurso hídrico; el fortalecimiento de capacidades de asociación y cooperación de los diferentes actores en la gestión del agua en el territorio; la búsqueda de mecanismos que permitan la sostenibilidad financiera de la gestión integral del recurso hídrico y la revisión del cumplimiento de los objetivos y metas establecidas en la Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico.

Así mismo, como un aporte a la promoción de las instancias de coordinación e instrumentos de participación social en la gestión del recurso hídrico, se adelanta el diseño del observatorio colombiano de gobernanza del agua. En el marco de esta actividad se han desarrollado 2 talleres en el que participaron diferentes sectores de la sociedad como universidades, comunidades indígenas entre otros.

### **3.4. Prevenir La Contaminación Y Mejorar La Calidad Del Agua**

#### **Definir y apoyar la implementación de los lineamientos para el control de la contaminación.**

Con el fin de fortalecer las herramientas para la prevención y control de la contaminación del recurso hídrico, se viene adelantando un proceso de actualización de los lineamientos sobre usos y los criterios de calidad del recurso hídrico, reuso de las aguas residuales tratadas, vertimiento a los cuerpos de agua.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Se cuenta con los términos de referencia para la elaboración de los Planes de Gestión del Riesgo para el Manejo de Vertimientos–PGRMV, con el fin de prevenir y reducir los riesgos de contaminación por aguas residuales y manejo de las contingencias derivadas (Resolución 1514 de agosto de 2012).

Por otra parte, el MADS gestionó y apoyó el desarrollo de proyectos por un valor de \$1.600 millones de pesos del Fondo de Compensación Ambiental - FCA, para el establecimiento de medidas de manejo de sistemas acuíferos estratégicos en los departamentos de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Sucre y el Urabá Antioqueño, que benefician aproximadamente a 1,2 millones de habitantes que dependen del recurso hídrico subterráneo. Este Programa, permitirá conocer y contar con nuevas fuentes de agua para los colombianos, una posibilidad que se ha utilizado poco.

Se realizaron mesas de trabajo con sectores prestadores de servicios de alcantarillado y saneamiento básico, y se recopiló y analizó información del sector de exploración y explotación de hidrocarburos para refinar la propuesta de norma.

A partir de la estructura técnica y jurídica desarrollada en el 2012, se adelanta la formulación del plan de ordenamiento del recurso hídrico del Rio Gualí, en el marco del Convenio 31 de 2012; suscrito entre el MADS y CORTOLIMA.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## **4. GESTIÓN AMBIENTAL SECTORIAL Y URBANA**

Según lo establece el Plan Nacional de Desarrollo y de acuerdo con la Ley 99 de 1993 (numeral 10, artículo 1), un ambiente sano que garantice el desarrollo sostenible no es responsabilidad exclusiva del sector ambiental, sino de todos los agentes de producción, el gobierno y la sociedad en general.

Por lo tanto la gestión del MADS en temas sectoriales es fundamental para la implementación de las políticas antes mencionadas y para desarrollar estrategias conjuntas que permitan a los colombianos gozar de un ambiente sano en un país competitivo y productivo.

La gestión sectorial y urbana tiene como propósito establecer directrices para el manejo sostenible de los sectores de desarrollo del país y de las áreas urbanas. Por lo que el MADS presenta los siguientes avances en el periodo Julio de 2012 a Junio de 2013.

### **4.1. Fortalecimiento De La Gestión Ambiental Sectorial**

En ese sentido entre el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible-MADS y los Ministerios de Transporte, Agricultura y Desarrollo Rural, Minas y Energía, Industria y Comercio, Vivienda y Defensa han concertado planes de acción, que incluyen ejes temáticos asociados al recurso hídrico, servicios ecosistémicos, cambio climático, promoción de procesos productivos, competitivos y sostenibles, prevención y control de la degradación ambiental y fortalecimiento institucional.

Así mismo, la promoción e inclusión de variables ambientales en la planificación sectorial se ha realizado a través de la formulación de Evaluaciones Ambientales Estratégicas en sectores claves como el de Generación y Transmisión Eléctrica, el sector de Hidrocarburos, y el sector Agropecuario.

De otra parte, se formuló y concertó con los sectores productivos el proyecto de norma de vertimientos puntuales a cuerpos de agua y alcantarillada; para 50 sectores priorizados que quedarán regulados bajo esta norma: 11 subsectores del sector agropecuario y 39 subsectores de los sectores industrial, comercial y de servicios; los sectores no incorporados deberán cumplir los parámetros establecidos en la tabla general de parámetros y valores máximos de vertimiento, proyecto normativo presentado al Consejo técnico Asesor de Política y Normatividad el 30 de octubre de 2012.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Así mismo, se encuentra en proceso de formulación un proyecto de ley general de residuos para Colombia, que busca generar un nuevo modelo para la gestión integral de residuos.

Se encuentra en consulta pública igualmente, un proyecto de resolución para fomentar el uso racional de las bolsas en el país, incluidas las bolsas plásticas.

Con el sector privado se está implementando el Protocolo Verde, agenda ambiental suscrita con el sector financiero colombiano<sup>45</sup> para incorporar la dimensión ambiental al interior de sus operaciones, así como en la toma de decisiones para financiación de proyectos de inversión.

En materia de compras públicas sostenibles, se desarrolló la guía metodológica para orientar a las entidades públicas en su implementación, la cual incluye 15 bienes prioritarios.

Actualmente se están definiendo criterios ambientales para 10 nuevos bienes y servicios, en conjunto con Colombia Compra eficiente, se está midiendo el avance de las compras públicas sostenibles y sus beneficios ambientales.

Se elaboraron los manuales técnicos para los trámites ambientales de: Incentivos Tributarios, Certificado de Prueba Dinámica, V°B° a la importación de equipos de refrigeración (Resolución 1652/2007) a través de la VUCE, V°B° a la importación de sustancias agotadora de la capa de ozono y sus alternativas (resolución 2120/2007) a través de la VUCE, Movimientos Transfronterizos, Posconsumo Medicamentos, Posconsumo Baterías, Concepto técnico visto bueno importación de residuos que entran por el VUCE, Sello Ambiental Colombiano y se elaboraron los respectivos conceptos técnicos de los trámites anteriormente enunciados.

En el marco de la Comisión Técnica Nacional Intersectorial para la Salud -CONASA- cuyo objeto es coordinar y orientar el diseño, formulación, seguimiento y verificación de la implementación de la Política integral de Salud Ambiental<sup>46</sup>, se elaboró un diagnóstico en salud ambiental acerca de las condiciones ambientales que influyen en el perfil de morbilidad de la población colombiana. Igualmente, se trabajó en la elaboración de un concepto sobre los efectos sobre la salud y el análisis de normatividad internacional.

### Sector agropecuario y agroindustrial

<sup>45</sup> Suscrito en junio de 2012.

<sup>46</sup> Lanzada oficialmente el 30 de marzo de 2011.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Con el fin de promover la inclusión de variables ambientales en la planificación de este sector, en el año 2012 se trabajó en la Evaluación Ambiental Estratégica regional para el sector agropecuario en la región de altillanura (Meta, Vichada) y la alta montaña (Boyacá, Cundinamarca). Para ello se desarrolló el marco Ambiental estratégico, el modelo de evaluación ambiental que establece las herramientas de análisis estratégico del plan, en especial lo relacionado con la línea base, el análisis prospectivo y se avanzó en el análisis y diagnóstico ambiental del sector agropecuario en las regiones priorizadas.

En convenio con Corporación Autónoma Regional de Risaralda-CARDER se logró la evaluación ambiental y el fortalecimiento en aspectos ambientales de 234 granjas de los subsectores avícola, porcícola y ganadero. Actualmente se está trabajando en el Departamento del Cauca, con el apoyo de la CRC, un proyecto para el fortalecimiento de en los aspectos ambientales de 100 granjas.

En asocio con la Sociedad de Agricultores de Colombia “SAC”, se implementó el “Programa de asesoría técnica y de capacitación para el desarrollo de proyectos agro empresariales”, para el mejoramiento de los patrones de producción de la actividad agropecuaria, disminuir sus factores de contaminación y contribuir a la competitividad del sector; en 14 gremios productivos.

En desarrollo del programa se realizaron 50 seminarios talleres de capacitación en diferentes lugares del país, dirigidos a 1345 técnicos, profesionales y productores agropecuarios, en temáticas sobre Uso eficiente y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, socialización de guías y buenas prácticas ambientales, normatividad ambiental.

Así mismo, se realizaron talleres de divulgación de las Buenas Prácticas Pecuarias y las políticas sobre el Sistema de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, con avicultores, porcicultores y ganaderos.

### Sector minero - energético.

Para el desarrollo de actividades de explotación minera es necesario contar con título minero debidamente inscrito en el Registro Minero Nacional y con una Autorización ambiental (Licencia Ambiental o Plan de Manejo Ambiental). En este sentido cualquier actividad de explotación minera que se realice sin Título Minero o sin la Autorización Ambiental respectiva, es ilegal.

De acuerdo al censo minero elaborado por el Ministerio de Minas y Energía en el año 2011, existen 9.041 mineros en condiciones de ilegalidad, los cuales desarrollan las actividades sin



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

la implementación de medidas de manejo y control ambiental, lo cual genera graves impactos ambientales y sociales.

Frente a la problemática de minería ilegal el Gobierno Nacional expidió el Decreto 2235 de 2012, por el cual se reglamenta el artículo 60 de la Decisión Andina No. 774 del 30 de julio de 2012 de la Comunidad Andina de Naciones-CAN y el artículo 106 de la Ley 1450 de 2011, el cual faculta a la Policía Nacional para destruir la maquinaria utilizada para minería ilegal.

Con firmeza se han tomado decisiones históricas para destruir maquinaria utilizada en actividades de minería ilegal, particularmente en nuestros Parques Nacionales Naturales. El Ministerio ha participado en el desarrollo de operativos para el control de minería ilegal, obteniendo los siguientes resultados: i) El cierre de 108 minas; ii) Desarrollo de 15 operativos en los departamentos de Chocó, Bolívar, Antioquia, Valle del Cauca, Huila, Putumayo y Nariño donde se intervinieron 39 minas y; iii) Se realizaron capturas y decomisos. Con la realización de los operativos se ha logrado suspender las actividades de minería ilícita que contaminan las fuentes hídricas, deterioran los ecosistemas, ponen en riesgo la salud humana y financian grupos al margen de la ley.

Uno de los impactos más relevantes en la minería ilegal, son los derivados del uso de mercurio en la minería aurífera, para lo cual el MADS en Convenio con las Autoridades Ambientales ha desarrollado proyectos pilotos orientados a reducir el uso de mercurio en procesos mineros, obteniendo resultados tales como la reducción del 100% del uso de mercurio en los procesos de dos minas de oro en los municipios de Íquira y Tesalia (Huila).

Adicionalmente, se ha trabajado en un proyecto piloto en seis minas localizadas en los municipios de Segovia y Remedios en el Departamento de Antioquia, en colaboración con Corantioquia. Así mismo se está trabajando en 5 proyectos piloto de reducción y eliminación del uso de mercurio en minas localizadas en el Sur de Bolívar. De esta forma, se están evaluando nuevas prácticas para la reducción de uso de mercurio en el proceso de beneficio del oro con el fin de divulgarlos en todo el país.

Las estrategias implementadas para la reducción del mercurio en procesos mineros, representan menos contaminación a las fuentes hídricas, la atmósfera, los acueductos y los campos. Además permite prevenir el riesgo de contaminar el agua potable para la población. Todo esto representa la disminución de riesgos a la salud asociados por contaminación de mercurio en la población Colombiana.

Paralelamente, con el apoyo del PNUMA, se desarrollaron los lineamientos para el Plan Estratégico Nacional para la Reducción del Uso de Mercurio en la Minería Aurífera Artesanal



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

y de Pequeña Escala, que permitirá establecer las estrategias tendientes al manejo ambientalmente adecuado de esta sustancia. Actualmente se está diseñando el Plan Estratégico Nacional para la Reducción del Uso de Mercurio en la Minería Aurífera Artesanal y de Pequeña Escala

Por otro lado, el Gobierno Nacional reconociendo la presencia de mineros tradicionales en el territorio expidió el Decreto 933 de 2013, donde se establecen los requisitos y procedimientos para que los mineros tradicionales accedan a los procesos de formalización minera. Cerca de 7.000 mineros ilegales ya han presentado solicitud de formalización minera.

Adicionalmente, dicho Decreto permite que los mineros tradicionales que desarrollen actividades de explotación minera en zonas de Reserva Forestal de Ley 2 de 1959 puedan acceder a los procesos de formalización, condicionados a no desarrollar actividades en dichas áreas hasta que finalicen el trámite de formalización y de sustracción de la reserva forestal.

Con el fin de darle cumplimiento a lo establecido en el Decreto en mención, se formularon instrumentos técnicos facilitadores para el proceso de formalización de mineros tradicionales, consistentes en términos de referencia para los Planes de Manejo Ambiental (PMA), guía minero-ambiental para formalización y guía de visita de la autoridad ambiental para la viabilización de las solicitudes de los procesos de formalización, ajustados a las características técnicas y socioeconómicas de los mineros tradicionales.

El gobierno Nacional ha propendido por involucrar la variable ambiental en el sector minero, en ese sentido se han capacitado 700 mineros en competencias laborales y normatividad minera y ambiental, en los Departamentos de Bolívar, Caldas, Chocó, Huila, Antioquia y Tolima. Con esto se ha logrado la transferencia de conocimientos orientados a prevenir, mitigar, corregir y compensar los impactos ambientales de las actividades mineras.

En el tema energético, se trabajó en el Plan de Expansión de Referencia de Generación y Transmisión Eléctrica con la Unidad Planeación Minero Energética (UPME), y se acompañó la Evaluación Ambiental y Social Estratégica y Evaluación del Riesgo de Sostenibilidad para el Sector de Hidrocarburos

### Sector Transporte

Una de las estrategias implementadas por Colombia para reducir las emisiones atmosféricas generadas por los vehículos, fue mejorar la calidad de los combustibles para así posibilitar la actualización de los estándares de emisión de contaminantes a la atmósfera que deben cumplir los vehículos. Colombia (por medio de ECOPETROL) ha invertido a la fecha



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

aproximadamente 3.000 millones de dólares e invertirá otros 6.000 en los próximos años para garantizar que en 2013 en todo el país se distribuya diésel de hasta de 50 partes por millón de azufre.

Sin embargo, la mejora en la calidad de los combustibles no conlleva por sí sola a una reducción en las emisiones generadas por los vehículos. Esta mejora del combustible debe ir acompañada por la exigencia de vehículos que cuenten con tecnologías limpias y permitan la reducción de contaminantes a la atmósfera.

El compromiso en la promoción de tecnologías vehiculares limpias se ha cumplido ya que se redujo el arancel de 15% a 5% a buses y camiones híbridos, eléctricos y dedicados a gas natural de forma permanente. Se aprobaron 200 cupos para la importación con 0% de arancel de vehículos livianos híbridos, eléctricos y dedicados a gas natural. Los vehículos eléctricos no generan emisiones al aire, lo que ayuda a reducir los efectos negativos en la salud por contaminación: cerca del 1% del PIB (\$5,7 billones de pesos anuales).

Teniendo en cuenta lo anterior, en 2012 se concertó y publicó en consulta en la Organización Mundial del Comercio la actualización de la Resolución 910 de 2008 mediante la cual se establecen los límites máximos de emisión permisibles que deben cumplir los vehículos nuevos antes de su importación o ensamble para circular en el país. La modificación de la citada resolución establece el cumplimiento de un estándar de emisión 87% más estricto que el estándar actualmente vigente para emisiones de Material Particulado.

Por otro lado, en 2012 se creó una mesa de trabajo entre el MADS, el MME y Ecopetrol para actualizar los estándares de gasolina. Adicionalmente se contrató un estudio que evalúa el grado de desactualización de Colombia en cuanto a las exigencias de estándares de calidad de la gasolina y compara la regulación colombiana con las regulaciones de varios países de la región. La mesa servirá para establecer los plazos y los parámetros que deben actualizarse en la legislación colombiana.

## **4.2. Mejoramiento De La Calidad Ambiental**

### Política de Gestión Ambiental Urbana

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, a través de la implementación de la Política de Gestión Ambiental Urbana, promovió la sostenibilidad ambiental de las áreas urbanas, mejorando la calidad ambiental, la protección y manejo de los recursos naturales renovables, la prevención y control de la contaminación ambiental para mejorar la calidad de vida de sus habitantes.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

La Política mencionada se implementó mediante el trabajo de 3 líneas: i). Incorporación de los objetivos y estrategias de la Política en los procesos de formulación de políticas públicas ambientales y de desarrollo urbano, ii). Edificaciones sostenibles y iii). Fortalecimiento de las autoridades ambientales.

En cuanto a la primera línea, se incorporó la dimensión ambiental en la Política de Espacio Público, Conpes 3718 de 2012. De igual forma, el MADS apoyó la preparación de la propuesta del objetivo “ciudades sostenibles”, en el marco de la cumbre de Río+20, así como también acompañó al Departamento Nacional de Planeación -DNP en el desarrollo de la Misión Ciudades para consolidar el sistema de ciudades en Colombia, que busca definir una política a 2035 para fortalecer el Sistema de ciudades.

En relación con la segunda línea edificaciones sostenibles, se trabajó en la promoción de criterios ambientales para edificaciones, mediante la publicación del documento “Criterios ambientales para el diseño y construcción de vivienda urbana”. Esta publicación ha sido divulgada ampliamente por el MADS a nivel regional en talleres realizados en Bogotá, Bucaramanga, Medellín y Pereira en los cuales ha participado diferentes actores institucionales y sociales. De igual forma, en desarrollo del Sello Ambiental Colombiano, se trabaja en la Norma Técnica Colombiana para edificaciones diferentes a vivienda, la cual salió a consulta pública en diciembre de 2012.

Relacionado a la tercera línea, fortalecimiento de la gestión ambiental de las autoridades ambientales (regionales y urbanas), se trabajó en convenio con la Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales –ASOCARS en la identificación de los esquemas y problemas actuales de gestión ambiental urbana, alrededor de los objetivos de la política y necesidades regionales y locales que permitan enriquecer las propuestas de fortalecimiento del SINA.

Esto se realizó a través de 15 talleres (1 taller nacional, 6 regionales y 8 con entes territoriales) y como resultado del mismo se consolidó una propuesta para el fortalecimiento de las autoridades ambientales y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en gestión ambiental urbana

Así mismo, se continuó con la formulación e implementación del índice de calidad ambiental urbana, para lo cual se avanzó en el mejoramiento de la gestión de información para las 9 ciudades con población superior a 500.000 habitantes: Bogotá, Cali, Cartagena, Barranquilla, Medellín, Soledad, Ibagué, Bucaramanga y Cúcuta. Al mismo tiempo, se trabaja actualmente en el fortalecimiento de la capacidad para la implementación de del Índice con los municipios



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

con población en cabecera entre 100.000 y 500.000, trabajando con 30 autoridades ambientales y 40 entes territoriales en la planificación y capacitación para el levantamiento de información.

Adicionalmente, se han evaluado ambientalmente 17 Macroproyectos de primera generación, ubicados en ciudades principales como Barranquilla, Medellín, Cali, Cartagena, Pereira, Quibdó, Bucaramanga, Valledupar, Pasto, Palmira y Buga, entre otras, de los cuales 9 cuentan con viabilidad ambiental positiva viabilizando así para la construcción de aproximadamente 123.110 viviendas, de las cuales alrededor del 40% son Viviendas de Interés Social.

La evaluación ambiental de los macroproyectos garantiza que estos se localicen en zonas de bajo riesgo, no afecten los bosques, ecosistemas estratégicos y la biodiversidad, gestionen adecuadamente los residuos, entre otros. Gracias a esto cerca de 450 mil personas tendrán no solamente un techo seguro sino contarán con espacio público suficiente, áreas verdes, agua y aire con la calidad que se merecen

Así mismo se, expidió la Resolución 1968 de 2012, que adopta los Términos de Referencia para la elaboración del Estudio Ambiental de la etapa de prefactibilidad de los Macroproyectos y la Resolución 444 de mayo de 2013 que establece los términos de referencia para la elaboración del Estudio Ambiental de la etapa de Formulación.

### Prevención y Control de la Contaminación del Aire

#### *Calidad del Aire*

La gestión relacionada con el mejoramiento de la calidad del aire tiene por objetivo general en el corto, mediano y largo plazo, alcanzar los niveles de calidad del aire adecuados para proteger la salud y el bienestar humano, en el marco del desarrollo sostenible.

En materia de prevención y control de la contaminación del aire, a la fecha se cuenta con 20 sistemas de vigilancia de calidad del aire a nivel nacional, conformados por 110 estaciones de monitoreo, de las cuales 81 estaciones reportan cumplimiento de los estándares de calidad del aire para material particulado (contaminante prioritario por sus efectos negativos demostrados en la salud humana). Este cumplimiento normativo beneficia a aproximadamente 24.000.000 de habitantes, reduciendo la probabilidad de que sufran enfermedades e infecciones de tipo respiratorio.

El MADS ha impulsado la conformación de Mesas Regionales de la Calidad del Aire para aquellas regiones que debido al tamaño de sus centros urbanos y/o presencia de grandes



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

fuentes de emisión de contaminantes al aire, se requiere un espacio de coordinación interinstitucional para la planificación de las acciones de las entidades públicas nacionales, regionales y locales involucradas en la intervención de la problemática de contaminación del aire y efectos en la salud. A la fecha se han reactivado 6 mesas de calidad el aire: Bogotá-región; Medellín - Valle de Aburrá; Barranquilla y su área metropolitana; Santa Marta-región; Zona carbonífera del Cesar y Cali-región

Así mismo, el MADS conformó la Mesa Ambiental Regional Cerromatoso, en la cual se atenderán de forma prioritaria temas relacionados con calidad del aire y emisiones.

Actualmente, en contrato con la Universidad de Antioquia, Se encuentra en formulación el programa de reducción de la contaminación del aire para la zona minera del Cesar.

En materia de ruido y olores ofensivos, el MADS trabaja actualmente en convenio con Asocars, en el fortalecimiento de la capacidad institucional de autoridades ambientales y entes territoriales en gestión de estos componentes.

### ***Control de emisiones de fuentes móviles y fijas***

Se elaboró el proyecto de la Guía Nacional para el Control, Monitoreo y Seguimiento de los Compuestos Orgánicos Volátiles (COV), teniendo en cuenta las características de los diferentes sectores productivos del país, en la cual se establecen lineamientos técnicos para la reducción de emisiones de COV a la atmósfera. Actualmente, se están desarrollando lineamientos técnicos para la reducción de emisiones de COV en estaciones de servicio de suministro de combustibles.

Con la Resolución 1632 de 2012 el Ministerio adoptó una metodología adicional para la aplicación de Buenas Prácticas de Ingeniería (BPI) para la determinación de la altura de la chimenea de las fuentes fijas, utilizando un análisis de la dispersión de los contaminantes con base en las características de la fuente de emisión (nomograma).

Para la actualización normativa para emisiones de fuentes fijas (909 y 706), desde finales del 2012 el MADS creó mesas de trabajo con los sectores de interés como producción de cerámica, siderúrgica, cemento (coprocesamiento), crematorios y producción de aceite de palma. Actualmente se elabora el proyecto modificador de Resolución que incluye adicionalmente los temas de COV, explotación de hidrocarburos y mercurio.

El MADS ha adelantado los lineamientos técnicos para la actualización de los límites máximos permisibles de emisión en prueba estática para fuentes móviles y actualmente se



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

encuentra en proceso de concertación de la propuesta de modificación de la Res 910/08 incluido los nuevos estándares de opacidad.

En lo relacionado con el diseño, estructuración e implementación del un Programa de Desintegración Física de Vehículos, el MADS con recursos del crédito IDS, con base en términos de referencia consultados con el Ministerio de Transporte y la Secretaría de Movilidad de Bogotá, suscribió contrato de consultoría para “Formular lineamientos para el diseño, estructuración e implementación de un programa de desintegración física de vehículos de servicio particular.

En el marco de la desintegración vehicular se ha acordado trabajar de manera conjunta con la Fiscalía General de la Nación con el fin de definir y ejecutar acciones para priorizar, del universo de vehículos existentes en patios de esta institución, aquellos que sería factible que entrar a un proceso de desintegración, así como de establecer recomendaciones de manejo ambiental en tales instalaciones.

### Gestión de Residuos Peligrosos y Sustancias Químicas

En cumplimiento de lo establecido en el PND 2010- 2014, se formuló el plan de acción para el desarrollo de la Política de Residuos Peligrosos para el periodo 2011-2014.

En relación con residuos peligrosos se diseñó una estrategia técnica y financiera para el manejo y eliminación de bifenilos policlorados en el país, la cual será ejecutada con recursos del GEF a partir del año 2013, en el marco de los compromisos adquiridos por el país ante la Convención de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes.

Se capacitó a las autoridades ambientales y sector productivo en materia de eliminación de PCB y de aplicación de la Resolución 222 de 2011, especialmente en relación con la inscripción en el inventario nacional de equipos y residuos contaminados con PCB. Al respecto, se cumplió la meta propuesta frente al número de inscripciones de 337 empresas del sector eléctrico y manufacturero.

Se finalizó el proceso de formulación y concertación del proyecto de Decreto para la derogación del Decreto 2676 de 2000, sobre la gestión de los residuos hospitalarios y similares, el cual se encuentra en trámite de firmas por los respectivos ministros.

Se apoyó al sector de hidrocarburos en la capacitación de las diferentes autoridades ambientales en el manejo de residuos peligrosos de aceites usados, a través del Fondo de



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Aceites Usados. En este, sentido se capacitaron 15 Corporaciones Autónomas Regionales y un total de 950 asistentes a las Jornadas programadas.

Se mantuvo en funcionamiento el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, articulado al Sistema de Información Ambiental – SIA, en donde se presentan las cifras sobre generación y manejo de residuos peligrosos consolidadas a escala nacional, con base en la información transmitida por las Autoridades Ambientales al IDEAM.

El Registro de Generadores posibilita la medición de la presión ejercida sobre los recursos naturales renovables por la generación de residuos peligrosos, la elaboración de diagnósticos ambientales sectoriales, la formulación, implementación y seguimiento de las políticas relacionadas con la gestión integral de residuos peligrosos y la optimización del flujo de información entre los sectores productivos y las entidades ambientales.

El Ministerio participó activamente en la revisión de las versiones de la iniciativa parlamentaria en el Congreso de la República de la expedición de la Ley “Mediante el cual se regula la política pública de Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE)” y se encuentra actualmente trabajando el desarrollo de una política nacional de RAEE.

Se lideró el proceso de discusión público – privado para la gestión de RAEE, asistido por la cooperación suiza (SECO-EMPA), como antecedente del Comité Nacional de Gestión de RAEE.

Se fortaleció el proceso de difusión de la información relacionada con los programas posconsumo, incluyendo una sección completa en el sitio web del Ministerio y el diseño de cinco pautas para televisión y tres para radio sobre los programas posconsumo. Igualmente el MADS acompañó al sector privado en la implementación obligatoria de los Sistemas de Recolección Selectiva de residuos de pilas, bombillas, computadores e impresoras y llantas

Se cuenta con 7 líneas de acción para el manejo de residuos pos-consumo: plaguicidas, medicamentos vencidos, baterías vehiculares usadas, llantas usadas, bombillas, computadores y pilas. Para lo cual el MADS ha vinculado 730 empresas privadas y cuya implementación ha resultado en la recolección adecuada de 24.000 toneladas de residuos.

En materia de Químicos, se elaboró y publicó el perfil nacional de sustancias químicas para el país, en el marco del proyecto de inicio rápido de SAICM (Strategic Approach For the International Chemicals Management) y se formuló un plan de acción con las demás entidades del orden nacional.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

El perfil Nacional actualizado ya se encuentra publicado en la página web de UNITAR ([http://www2.unitar.org/cwm/nphomepage/np3\\_region.aspx](http://www2.unitar.org/cwm/nphomepage/np3_region.aspx)).

Igualmente se conformó y lideró la mesa nacional de seguridad química con las diferentes entidades del Gobierno Nacional, se realizó un taller con expertos internacionales sobre prevención de riesgo y manejo de emergencias con sustancias químicas, en el cual se capacitaron 87 profesionales del sector público y privado relacionado con el tema.

Se diseñó y elaboró un Manual de entrenamiento para capacitadores sobre la gestión de sustancias químicas, el cual servirá de herramienta técnica a las entidades del Gobierno Nacional para difundir el SAICM.

Respecto al tema de mercurio; se apoyó y acompañó al Congreso de la República con la formulación del proyecto de Ley mediante el cual se regulará la utilización y reducción gradual del mercurio en el sector de la minería del oro, así como las negociaciones internacionales para el desarrollo de un instrumento internacional jurídicamente vinculante para el mercurio.

Adicionalmente se trabajó en la preparación de la documentación y sustento ante la Comisión de la OCDE sobre el informe de desempeño ambiental del país, en materia de sustancias químicas, residuos urbanos, residuos peligrosos y crecimiento verde

### **4.3. Cambio En Los Patrones Insostenibles De Producción Y Consumo**

#### **Política de Producción y Consumo Sostenible**

Durante 2012-2013 se continuó con la implementación de la política de Producción y Consumo Sostenible, cuyo objeto es modificar los patrones insostenibles de producción y consumo por parte de los diferentes sectores de la sociedad nacional, a fin de contribuir a reducir la contaminación, conservar los recursos, favorecer la integridad ambiental de los bienes y servicios y estimular el uso sostenible de la biodiversidad, como fuentes de competitividad empresarial y de mejoramiento de la calidad de vida, con las siguientes acciones:

#### ***Compras públicas sostenibles***

Colombia avanza en la implementación de una estrategia de compras públicas sostenibles de los bienes y servicios que más consume el Estado colombiano, fundamentada en la definición



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

de sus cualidades ambientales. Esta estrategia impactará a las empresas en el mejoramiento de su competitividad y contribuirá a la protección del ambiente.

En el marco del convenio suscrito entre el MADS y Centro Nacional de Producción más Limpia y Tecnologías Ambientales (CNPMLTA) respecto al tema de compras sostenibles de bienes y servicios, se desarrolló una estrategia que incluye la metodología y los criterios técnicos a tener en cuenta en las Compras Públicas Sostenibles de bienes y servicios. El diseño se basó en el desarrollo de proyectos piloto en el MADS, el SENA y Mincomercio y en coordinación con la Agencia Nacional para la Contratación Pública, Colombia Compra Eficiente.

Se establecieron los criterios de sostenibilidad para los quince (15) bienes y/o servicios priorizados. Dichos criterios deben ser incorporados en los términos o pliegos de contratación. Así mismo se formuló y se puso a consideración de la Superintendencia de Industria y Comercio y del ministerio de Comercio, Industria y Turismo un proyecto de resolución para el control de la publicidad engañosa en temas relacionados con medio ambiente.

En relación con el tema de Compras Sostenibles de Bienes y Servicios, se realizó acompañamiento técnico al proyecto de Ley de Compras Públicas, de Iniciativa parlamentaria, que actualmente surte trámite ante el Congreso de la República.

### ***Promoción de bienes y servicios sostenibles***

En relación con la promoción de bienes y servicios sostenibles, que puedan tener diferenciación en el mercado, se promovió el Sello Ambiental Colombiano. En este marco se cuenta con Trece (13) documentos para consulta pública en temas relacionados con: Elementos de acero planos conformados en frío para uso en construcción, Pinturas y materiales de recubrimiento, Baldosas y cerámicas, Concretos y morteros, Prefabricados en concreto, Ladrillos y bloques de arcilla, Placas planas de fibrocemento y yeso cartón para uso en sistemas constructivos y livianos en seco, Tintas para impresión, Materiales impresos, Cartuchos de tóners, Colchones y colchonetas, Productos de Papel y Edificaciones Sostenibles diferentes a vivienda

Entre el 21 y el 24 de Noviembre 2012, se realizó en Armenia, Quindío la V feria BIOEXPO 2012, que promueve el mercado para productos de la biodiversidad; la categoría invitada fue ecoproductos industriales, productos manufacturados menos contaminantes, cafés especiales. La feria tuvo una muestra comercial de 82 expositores, las ventas realizadas ascienden a \$1.100 millones, con expectativas de negociación por \$3.400.000.000. Así mismo se realizó



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

una agenda académica con 519 participantes, 28 ponencias de las cuales 4 internacionales y 24 nacionales. El número de visitantes se estima en 10.000 personas

Con relación a la promoción de una cultura de consumo responsable, se continuó con la implementación del programa SOY ECOLOMBIANO, con el desarrollo de piezas publicitarias y estrategias de comunicación masiva en los medios de comunicación, redes sociales y su página web; se logró que más del 23% de la población colombiana fuera informada concientizada en temas relacionados con la incidencia de las acciones de un individuo sobre los recursos naturales y el medio ambiente: se destaca que del 23% de las personas que recuerdan la campaña, el 59% adquiere productos amigables con el medio ambiente, el 55% guarda los empaques hasta llegar a la casa para reciclarlos y el 51% realiza alguna acción para disminuir el uso de bolsas plásticas.

### Implementación de los Compromisos del Protocolo de Montreal

Durante el año 2012-2013 se dio inicio a la implementación de las actividades del plan de manejo de refrigerantes y de la estrategia nacional para la eliminación de los HCFC en los siguientes bloques estratégicos:

Se logró la recuperación de 26,18 toneladas de HCFC, que equivale a 1,4 toneladas de potencial de agotamiento de la Capa de Ozono, dejadas de emitir a la atmósfera mediante la aplicación de la estrategia de recuperación y reciclaje de refrigerantes por parte de los técnicos del sector de mantenimiento de refrigeración y aire acondicionado. Teniendo en cuenta que se reciclaron el 91,5% del total recuperado, se ha logrado reducir en 2,8% el consumo de estas sustancias.

Con un apoyo de cerca de \$10 mil millones se trabaja de la mano con la industria para incrementar su competitividad nacional e internacional, al reducir las sustancias agotadoras de la capa de ozono y con ello, mantener el escudo protector del planeta, que filtra los rayos solares que producen cáncer en la piel. Colombia es el primer país en desarrollo que logra reconvertir el 100% de las empresas nacionales que producen refrigeradores en Colombia, disminuyendo en su totalidad el uso estas sustancias en su proceso de fabricación.

Se ha reconvertido el subsector de fabricación de equipos de refrigeración doméstica en el país representado por las empresas Mabe Colombia S.A.S., Industrias Haceb S.A., Challenger S.A. e Indusel S.A con el fin de no seguir utilizando anualmente 598,6 toneladas de Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono-SAO en los procesos de aplicación de espumas rígidas de poliuretano como aislamiento. La nueva materia prima que se utilizará será el ciclopentano, lo



que garantiza además la reducción anual de emisiones a la atmósfera de 607,000 toneladas equivalentes de CO<sub>2</sub>.

Se han certificado 597 técnicos del sector de mantenimiento en la Norma de Competencia Laboral “Manejo ambiental de sustancias refrigerantes utilizadas en sistemas de refrigeración y aire acondicionado”, en un trabajo conjunto con el SENA. Igualmente se apoyó el proceso de actualización y aprobación de las normas de Competencias Laborales para el sector de Mantenimiento de instalaciones RVC (Refrigeración, Ventilación y Climatización), en un trabajo conjunto con el SENA.

Realización de 7 Talleres de Buenas Prácticas en Refrigeración y Drop-in a refrigerantes tipo hidrocarburos, con la asistencia de 241 técnicos de refrigeración, en las siguientes ciudades: Quibdó, Villavicencio, Arauca, Cartagena, Bogotá, Riohacha y Neiva.

Expedición de la resolución 2329 del 26 de diciembre de 2012; conjuntamente con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, por la cual se prohíbe la importación de las sustancias agotadoras de la capa de ozono listadas en los Grupos II y III del Anexo C del Protocolo de Montreal.

Instalación y puesta en marcha de 7 solmáforos (dispositivos para la medición de radiación ultravioleta) en Bogotá (2), Cartagena, Cali, Pereira, Pasto y Medellín y realización de una campaña nacional para difundir información concerniente a la problemática del agotamiento de la Capa de Ozono y el índice UV (IUV) en Colombia

Desarrollo de 60 actividades de divulgación y sensibilización en 17 ciudades del país, sobre la importancia de la protección de la capa de ozono y sus efectos sobre la salud humana y al ambiente, llegando a aproximadamente a 5000 personas.

Se logró la aprobación de 2 proyectos por el Comité Ejecutivo del Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal correspondientes al Segundo desembolso del Plan de Manejo para la Eliminación del consumo de los Hidroclorofluorocarbos-Fase I por un valor de US\$ 276.000 y el Proyecto Demostrativo piloto para la gestión integral de residuos de SAO por valor de US\$1.195.000.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## **5. POLÍTICA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO**

La Política Nacional de Cambio Climático, contempla cuatro estrategias que apoyan el Plan Nacional de Desarrollo 2010 - 2014, siendo estas: i) Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC). ii) Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono (ECDBC); iii) Estrategia Nacional para la Reducción de las Emisiones por Deforestación y Degradación de Ecosistemas (ENREDD+); iv) Estrategia para la Protección Financiera ante Desastres.

Es importante mencionar que a continuación se presentan los principales logros de las estrategias, excepto lo relacionado con la Estrategia para la Protección Financiera ante Desastres, la cual es liderada por el Ministerio de Hacienda. Igualmente, se presenta información relacionada con la conformación del Sistema Nacional de Cambio Climático y las acciones para la reducción de la vulnerabilidad.

### **5.1. Reducción De La Vulnerabilidad Al Cambio Climático**

Colombia ha sido catalogada como uno de los países más vulnerables al cambio climático. Por esa razón se requiere producir metodologías, información y herramientas para que los sectores y territorios incorporen la variable de cambio climático en su planificación y toma de decisiones.

La vulnerabilidad al cambio climático está dada, no sólo por los tipos de eventos extremos que son frecuentes en el país (sequías, desertificación, inundaciones, huracanes, fenómenos de El Niño y de La Niña), sino también por sus características biofísicas y socioeconómicas. Se deben concentrar esfuerzos para hacer frente a estos retos, brindando herramientas e información para que la planificación y la toma de decisiones locales y sectoriales incorporen consideraciones de cambio climático. En relación a lo anterior, el análisis liderado por BID-CEPAL muestra que los daños estimados por el fenómeno de La Niña 2010 – 2011 fueron de \$11.2 billones de pesos, concentrados en vivienda e infraestructura.

Por tanto, en aras de reducir la vulnerabilidad del país y aumentar la capacidad adaptativa tanto de territorios como de los sectores, la Dirección de Cambio Climático, bajo el liderazgo del DNP y de la mano con el IDEAM y la UNGRD ha acompañado el proceso de construcción del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático -PNACC, a través de la preparación de documentos que provean al país una base conceptual y lineamientos metodológicos para enfrentar el cambio climático.



MinAmbiente

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## 5.2. Conformar El Sistema Nacional De Cambio Climático

El Sistema Nacional de Cambio Climático - SISCLIMA como marco institucional tiene como objetivo coordinar y orientar las funciones de las entidades públicas, en las instancias nacional, regional y local y sus interrelaciones a nivel internacional, con el fin de preparar al país ante los retos generados por el cambio climático procurando el desarrollo sostenible mediante la inclusión de las variables de cambio climático en las diferentes herramientas de planificación de las políticas públicas de los sectores y territorios, para adaptarse al cambio climático y reducir el aporte del país a las emisiones globales de Gases Efecto Invernadero.

En ese sentido, en octubre de 2012, la Dirección de Cambio Climático con el apoyo del DNP proyectó el Decreto para facilitar y fomentar la formulación e implementación de las políticas, planes, programas, incentivos, proyectos y metodologías en materia de cambio climático, logrando la inclusión de las variables climáticas como determinantes para el diseño y planificación de los proyectos de desarrollo, mediante la configuración de un esquema de articulación intersectorial.

Se realizó una primera consulta pública a finales de 2012 y durante el primer trimestre de 2013 se incorporaron los comentarios realizados por las diferentes entidades. Como resultado de esa primera consulta pública, se identificó la necesidad de realizar un segundo proceso de socialización en mayo de 2013 y se actualizaron los resultados en Julio 2013.

Actualmente, se adelanta la revisión final por parte de la Oficina Jurídica del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, versión que se encuentra unificada y concentrada con los Ministerios, que firmarán el Decreto.

## 5.3. Plan Nacional De Adaptación Al Cambio Climático

El PNACC es una estrategia en el marco de la Política Nacional de Cambio Climático que **permitirá a los actores sectoriales y territoriales identificar sus principales amenazas y vulnerabilidades, así como sus mayores fortalezas** para trabajar articuladamente en la implementación de políticas, planes, acciones y proyectos para reducir el riesgo a los impactos de los fenómenos climáticos en el país. A través de la implementación del PNACC se espera reducir el número de muertes, e inversiones en reconstrucción relacionadas con fenómenos hidrometeorológicos extremos que afectan poblaciones, sectores y ecosistemas colombianos. Igualmente, se espera **incidir en la planificación sectorial y territorial para el desarrollo sostenible del país incluyendo una visión de adaptación al cambio climático** mediante la articulación de actores, en el marco del Sistema Nacional de Cambio Climático (SISCLIMA).



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

La primera fase del PNACC busca desarrollar herramientas útiles para sectores y territorios para avanzar en el proceso de adaptación y consta de cuatro componentes:

- **ABC: Adaptación Bases Conceptuales.** Es el marco conceptual sobre cambio climático y plantea los lineamientos por los cuales deberían regirse los sectores y territorios, con el fin de lograr una adaptación planificada el cual fue lanzado el pasado 1 de agosto de 2012.
- **Hoja de ruta para la formulación de los Planes Sectoriales y Territoriales de Adaptación.** Tiene el propósito de ilustrar el procedimiento general sugerido a los sectores y territorios para la formulación de acciones de adaptación. Este documento que está a cargo del DNP será entregado en Octubre 2013.
- **Lineamientos y Directrices para la Incorporación de Variables de Cambio Climático en la Planificación Territorial y Ambiental Colombiana.** Esta herramienta tiene como objetivo ayudar a los tomadores de decisión tener en cuenta las variables de cambio climático en la planificación del territorio. Ésta herramienta que está a cargo de la Dirección de Cambio Climático del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible será entregada en Octubre 2013.
- **Guías para el Análisis del Riesgo Climático.** Éstas guiarán a territorios y sectores en la definición de los análisis de exposición y vulnerabilidad asociados con amenazas de origen hidrometeorológico en escenarios de variabilidad y cambio climático. (La contratación será realizada por parte del DNP en proceso).

Adicionalmente a los documentos y herramientas que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible está liderando y acompañando en su estructuración, también está apoyando a los territorios y sectores a través de los nueve (9) Nodos Regionales de Cambio Climático mediante la socialización de estos documentos y herramientas.

De igual manera, a través de cooperación internacional y de fondos nacionales se ha brindado apoyo y acompañamiento técnico para el desarrollo de los Planes Sectoriales de Adaptación del sector agropecuario, transporte y energía, liderado por el DNP.

En materia de acciones concretas de adaptación, el Ministerio junto con las Corporaciones Autónomas Regionales, coordinó procesos de regionalización y priorización de acciones de adaptación al cambio climático en el 70% del país. Entre las regiones que ahora cuentan con la formulación de acciones que permiten minimizar los impactos de los fenómenos climáticos en los colombianos y se trabajó en procesos de planificación para adaptación al cambio climático para minimizar los impactos de los fenómenos climáticos extremos en la población se



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

encuentran; Barranquilla, Cartagena, Montería, Bogotá región capital – Cundinamarca, Huila, San Andrés, Risaralda, Eje Cafetero, Depresión la Momposina – La Mojana, Guajira, Cesar, entre otras. .

De manera más puntual, con el fin de contribuir a la reducción de vulnerabilidad del país y a la capacidad de afrontar los impactos de cambio climático, Colombia ha formulado y se encuentra implementando varios proyectos regionales.

- “Reducción del Riesgo y la Vulnerabilidad al cambio climático en la Región de la Mojana” financiado por el Fondo de Adaptación Internacional del Protocolo de Kioto, con cerca de 8,5 Millones de Dólares para trabajar en una de las zonas más afectadas por la Niña 2010 -2011 y una de las más vulnerables a futuros impactos del cambio climático en nuestro país. Este proyecto es uno de los únicos 25 proyectos aprobados en el mundo con este fondo y el tercer proyecto aprobado para América Latina.
- Identificación de medidas de adaptación al cambio climático mediante la Evaluación de Necesidades Tecnológicas (TNA, por sus siglas en Inglés), financiado por el GEF. El objetivo es reducir la vulnerabilidad de poblaciones, infraestructura y ecosistemas en zonas costeras y definir medidas que apoyen en la reducción de la erosión costera, el Ministerio con el apoyo de actores nacionales y locales en Cartagena y San Andrés priorizó como medidas apropiadas de adaptación el relleno de playas y los sistemas avanzados de monitoreo de variables oceanográficas y meteorológicas. Como continuación de ésta Evaluación, se está apoyando a las entidades locales en la formulación de un proyecto que permita la implementación del sistema de monitoreo.
- “Lineamientos de adaptación al cambio climático para Cartagena de Indias” desarrollados por el INVEMAR, la Alcaldía de Cartagena y la DCC del MADS junto con otros actores locales, con el apoyo financiero de Alianza Clima y Desarrollo – CDKN de aproximadamente USD 745.000. El anterior proceso permite conocer la vulnerabilidad de la ciudad de Cartagena y genera recomendaciones para la inclusión del cambio y la variabilidad climática en la actualización del Plan de Ordenamiento Territorial de la Ciudad. Adicionalmente, se inició la Fase II para concluir la formulación del Plan de Adaptación de Cartagena que permitirá definir acciones concretas para implementar. Como parte del Plan, se incluyó en el proceso el Archipiélago del Rosario y San Bernardo.
- “Plan Regional Integral de Cambio Climático, Región Capital y Cundinamarca – PRICC”. En el análisis de vulnerabilidad, en la formulación de lineamientos para la incorporación de la gestión adaptativa de los riesgos hidroclimáticos en el



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Ordenamiento Territorial y en el diplomado sobre cambio climático con la universidad Javeriana cuyo objetivo fue “fortalecer la capacidad técnica de actores clave de las instituciones del nivel regional, en los procesos de toma de decisiones relacionadas con la gestión pública en materia de variabilidad y cambio climático, así como en la implementación de medidas de mitigación y adaptación desde los espacios y dinámicas locales y regionales”.

- “Diseño e implementación de un Programa de Adaptación que soporte el mantenimiento de los servicios ambientales en el macizo de Chingaza” que cubre los páramos de Chingaza, Sumapáz y Guerrero. El proyecto contará con USD 4 millones para su implementación. Con el objetivo de darle continuidad y mayor cobertura al Proyecto Nacional Integrado de Adaptación (INAP – por sus siglas en inglés), en esta misma región, se avanzó en la formulación del anterior proyecto.
- “Fortalecimiento de capacidades institucionales para la implementación de prácticas locales de gestión del riesgo como medida de adaptación al cambio climático en la zona caribe e insular del caribe colombiano”. La DCC apoyó de la mano con otros actores como ASOCARS, IDEAM y DNP, entre otros a la implementación del proyecto dirigido por la UNGRD. En el marco de éste proyecto, se avanzó en la inclusión del cambio climático en los POT de 4 de los 8 municipios que fueron seleccionados como escenarios piloto para adelantar esta iniciativa entre los que están: Manaure – Guajira, Plato –Magdalena, Coveñas – Sucre y San Andrés Islas entre otros. Se apoyó a los 8 departamentos costeros en la formulación de sus Planes Departamentales de Gestión del Riesgo en el arco de la Ley 1523 de 2012, y se están construyendo tres medidas piloto de adaptación: 1) la casa bioclimática en San Andrés Isla, 2) escuela flotante en Chimichagua- Cesar y 3) el mejoramiento de un sistema tradicional de captura y abastecimiento de aguas en Uribía -La Guajira.

Adicionalmente, gracias a la consecución de recursos para el desarrollo e implementación de proyectos de adaptación y mitigación del cambio climático, el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales -IDEAM ha fortalecido la red hidrometeorológica del país y su capacidad institucional.

Finalmente, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible finalizó el diseño de un curso virtual en temas de adaptación al cambio climático, dirigido a tomadores de decisiones en el ámbito territorial y sectorial.

#### **5.4. Estrategia Colombiana De Desarrollo Bajo En Carbono – ECDBC.**



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

El Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014, plantea la necesidad de identificar y priorizar opciones de mitigación o reducción de emisiones de Gases Efecto Invernadero (GEI), con el objetivo de continuar por una senda ambientalmente sostenible; potenciar las prioridades de desarrollo del país aprovechando oportunidades de financiación; y de no poner en riesgo la competitividad de los sectores colombianos ante una economía global influenciada por estándares cada vez menores de carbono-intensidad.

La Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono es un programa de desarrollo de corto, mediano y largo plazo que busca desligar el crecimiento de las emisiones de gases efecto invernadero del crecimiento económico nacional a través de la implementación de planes, proyectos y políticas que maximicen la carbono-eficiencia de la actividad económica del país y que, a su vez, contribuyan al desarrollo social y económico nacional.

Actualmente se viene trabajando en la elaboración de los Planes de Acción Sectorial (PAS) los cuales serán concertados con cada uno de los Ministerios sectoriales (Minas y Energía, Vivienda, Ciudad y Territorio, Transporte, Comercio, Industria y Turismo y Agricultura). Los PAS correspondientes a los sectores Minas, Transporte y Residuos han surtido las reuniones preliminares de concertación con los respectivos Ministerios responsables (Ministerio de Minas y Energía, Viceministerio de Minas; Ministerio de Transporte; y Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico respectivamente).

Estos planes incluirán tanto acciones de mitigación de gases efecto invernadero, como planes, políticas y programas que facilitarán la implementación de estas acciones. Como ejemplo las exenciones arancelarias a la importación de vehículos híbridos y eléctricos constituye una medida habilitadora para la reducción de emisiones de gases efecto invernadero del sector de transporte, debido a que genera un incentivo para el uso de este tipo de vehículos.

De acuerdo con lo anterior, una vez culmine la estructuración de los PAS se estructurará para cada una de las acciones los mecanismos financieros y la estrategia de monitoreo y reporte de las mismas.

Finalmente, en relación con las medidas de mitigación que pueden ser implementadas en el sector agrícola, conjuntamente con el Ministerio de Agricultura y FINAGRO se viene trabajando en la reducción de una de las principales causas de deforestación y de pérdida de biodiversidad en el país: la ganadería extensiva. De esta forma, se han invertido \$90 mil millones de pesos en proyectos de ganadería sostenible en 7 regiones del país (cerca de 50 mil has.), con pequeños ganaderos con el propósito de reducir la deforestación, disminuir los gases



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

efecto invernadero -GEI e incrementar la productividad e ingresos de estos ganaderos, en su mayoría pobres.

### Proyectos identificados para el Mecanismo de Desarrollo Limpio –MDL- y otros mercados de carbono

El Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) es uno de los tres mecanismos establecidos en el Protocolo de Kioto para facilitar la ejecución de proyectos de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero por las Partes que son países en desarrollo ('Partes no incluidas en el Anexo I') en cooperación con países desarrollados ('Anexo I').

El MDL se encuentra definido en el Artículo 12 del Protocolo y tiene como objetivo, por un lado ayudar a los Países que son Partes del Anexo I a cumplir con sus metas de limitación y reducción de emisiones de GEI, y por el otro, ayudar a los Países No incluidos en el Anexo I al logro de un desarrollo sostenible.

En el marco de Mecanismos de Desarrollo Limpio (MDL) y otros mercados de carbono, en lo corrido del periodo de julio de 2012 a agosto de 2013 se han presentado 25 proyectos nuevos MDL y de otros mercados de carbono.

Adicionalmente en el marco de la ECDBC se está trabajando en la formulación de Acciones de Mitigación Nacionalmente Apropriadas (NAMAs) en todos los sectores (industria, residuos, vivienda, transporte, energía y agricultura). Las NAMAS representan oportunidades para movilizar recursos internacionales a través de fondos de Cambio Climático que buscan la formulación e implementación de medidas reducción de emisiones a nivel sectorial o sub-sectorial, que respondan a las prioridades nacionales y a su vez generen co-beneficios ambientales y sociales en el área de influencia del proyecto. La información referente a las NAMAs en diferentes fases de desarrollo se encuentra recopilada dentro del portafolio nacional de proyectos bajo el MDL y NAMAs.

Colombia es uno de los principales líderes a nivel mundial en la identificación y formulación de NAMAs. Existen NAMAs en diferentes etapas de desarrollo. Dentro de las que se encuentran en estados más avanzados vale la pena resaltar la NAMA de Residuos Sólidos y la NAMA de Desarrollo Orientado al Transporte. La primera plantea el uso de nuevas tecnologías para el aprovechamiento de residuos sólidos domiciliarios y la inclusión de la población informal de recicladores en la gestión de los mismos. El primer piloto se llevará a cabo en la ciudad de Cali e incorporará nuevas ciudades (entre las que podrían estar Barranquilla y Sogamoso) en sus fases posteriores.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Por otro lado la NAMA de Desarrollo Orientado al Transporte se ha desarrollado en conjunto con el Ministerio de Transporte y tiene como objetivo orientar el desarrollo de las ciudades teniendo en cuenta como eje central las principales vías de transporte masivo de las mismas y el instrumento de ordenamiento territorial para optimizar el desarrollo urbano bajo estas consideraciones. Ambas NAMAs fueron presentadas durante la cumbre global de financiación de NAMAs realizada en Copenhague a mediados del mes de mayo de 2013 y presentadas ante el NAMA Facility, plataforma de los Gobiernos de Alemania y Reino Unido que asignará recursos para implementación de NAMAs mediante una convocatoria que cerró su proceso de aplicación el pasado 2 de septiembre.

### **5.5. Estrategia Nacional De Reducción De Emisiones Por Deforestación Y Degradación De Los Bosques – REDD.**

En relación a la Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los Bosques (ENREDD+) se avanzó en el proceso de construcción participativa con diferentes grupos de interés. El resultado del avance en este proceso se refleja en el documento R-PP (Readiness Preparation Proposal), cuyo propósito es construir una hoja de ruta que permita definir la estrategia nacional REDD en un horizonte de cuatro años. Para lograr el cumplimiento de las acciones previstas en este documento, se ha logrado concretar el apoyo de diversos socios internacionales.

El 14 de mayo de 2013 se publicó en el subportal REDD+ del Ministerio, la versión 7.1 del documento de preparación de la Estrategia Nacional REDD+, que contiene los resultados del taller nacional efectuado el 9 y 10 de mayo que contó con la participación de 107 de ONG, comunidades indígenas, afrocolombianas y campesinas, gremios, academia, institutos de investigación y entidades de gobierno.

Estas actividades hicieron parte del proceso de presentación de la solicitud de apoyo del Programa Nacional del Programa ONU- REDD+, que fue aprobado el 27 de junio por su Junta Normativa en Lombok (Indonesia), con lo cual fueron asignados 4 millones de dólares que se destinarán a apoyar la preparación de la estrategia nacional REDD+, en aspectos relacionados con la estructuración y consolidación de la Mesa Nacional REDD+, el apoyo al Sistema Nacional de Monitoreo a la Deforestación y Carbono, a la estructuración de los escenarios de referencia y a un sistema de monitoreo de los eco-beneficios de REDD+. La Junta normativa destacó la alta calidad de la propuesta de preparación de Colombia y la presentación y reconoció especialmente los esfuerzos y avances en materia de participación de los grupos de interés.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

En materia de negociaciones internacionales, con el apoyo del Equipo ENREDD+ del MADS, Colombia reafirmó su posición ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en las negociaciones sobre REDD+. Ésta se consolidó a través del envío formal del documento: *“Taking steps to facilitating the full, effective and sustained implementation of REDD+”* cuya elaboración estuvo encabezada por la Dirección de Cambio Climático y la Oficina de Asuntos Internacionales y se envió a los foros de LCA - Long Term Cooperative Action y SBSTA - Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice respectivamente para ser tenidos en cuenta en la COP 18 de la CMNUCC celebrada en Doha - Qatar (2012).

Igualmente, con apoyo de la Oficina de Asuntos Internacionales, se logró que el Gobierno de Noruega comprometiera recursos por 50 millones de dólares para apoyar al país en la preparación para REDD+ y en la implementación de acciones piloto de pago por resultados.

En cuanto a comunicaciones, se publicó la cartilla informativa ENREDD+ y se complementaron los sistemas de información mediante la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Finalmente, con apoyo de la Agencia Alemania de Cooperación Internacional- GIZ, se ha avanzado en la contratación de especialistas para el desarrollo del proceso de Evaluación Estratégica Ambiental y Social de REDD+ y se avanzó la puesta en marcha de los talleres preparatorios, de forma prioritaria en la Región Pacífico.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## **6. INSTRUMENTOS ECONÓMICOS, NEGOCIOS VERDES Y SOSTENIBLES**

### **6.1. Instrumentos Económicos Para La Gestión Ambiental**

El Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 en el marco de las acciones para fortalecer el uso sostenible de la biodiversidad para la competitividad y el crecimiento económico y social, definió la necesidad de avanzar en el diseño e implementación de instrumentos para la identificación y valoración de los servicios ecosistémicos y sus vínculos con el bienestar humano.

En este contexto, el MADS se enfocó prioritariamente en los siguientes frentes de acción: i) El ajuste de la tasa retributiva por vertimientos puntuales al agua; ii) El ajuste de la tasa por utilización de agua; iii) La formulación y acompañamiento a la implementación del incentivo de pago por servicios ambientales en el país, en el marco de la reglamentación del artículo 111 de la Ley 99 de 1993 iv) La revisión y desarrollo de una propuesta de tasa forestal compensatoria; v) La valoración económica de los principales servicios ambientales de ecosistemas estratégicos del país como insumo para su ordenamiento y gestión para su protección; vi) y la estructuración de un sistema de cuentas ambientales para el país.

Así mismo en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 184 de la Ley 1607 de 2012, este Ministerio, con el apoyo de Colciencias y del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, realizó la evaluación de efectividad de impuestos tasas, contribuciones y demás gravámenes ambientales para la preservación y protección del ambiente, así como la identificación y análisis de viabilidad de nuevos tributos por la emisión de efluentes líquidos y de gases contaminantes y de efecto invernadero.

#### **Tasa Retributiva por Vertimientos Puntuales**

Con el objeto de contribuir a la disminución de la contaminación de los cuerpos de agua del país, durante el segundo semestre del año 2012 el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, finalizó el proceso de construcción de una nueva reglamentación de la tasa retributiva por vertimientos puntuales al agua que se concretó con la expedición del Decreto 2667 de diciembre 21 de 2013. La nueva reglamentación fortalece la señal económica que reciben los usuarios generadores de cargas contaminantes incentivándolos para que de manera



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

voluntaria incorporen estrategias de innovación tecnológica en sus procesos productivos orientadas a reducir las cargas contaminantes vertidas a las fuentes hídricas.

Así mismo, en consonancia con lo dispuesto en el artículo 208 de la Ley 1450 de 2011, el nuevo decreto de la tasa retributiva reglamenta lo concerniente a los vertimientos indirectos así como los vertimientos ilegales realizados sobrepasando los límites permisibles otorgados por las autoridades ambientales en sus permisos de vertimientos, sobre los cuales no era posible anteriormente efectuar el cobro de la tasa; con esto se ataca de manera directa la problemática asociada a la permanencia en ilegalidad de los vertimientos como estrategia utilizada por muchos usuarios para evadir el pago de la tasa retributiva. Así mismo el decreto establece directrices claras en torno a la evaluación del cumplimiento de metas de descontaminación a las empresas prestadoras del servicio público de alcantarillado y su relación con la tarifa a pagar por concepto de la tasa retributiva.

De manera complementaria durante la vigencia 2013 el Ministerio realizó tres talleres regionales dirigidos a las autoridades ambientales del país competentes para el cobro de la tasa retributiva por vertimientos puntuales al agua; dichos talleres tuvieron lugar en las ciudades de Pereira, Bogotá y Santa Marta, con el objeto de socializar el Decreto 2667 de 2012 y discutir ampliamente los cambios introducidos por el mencionado decreto en la estructura de implementación y cobro de la tasa.

De manera simultánea, se culminó la ejecución del Convenio No. 174 de 2011 suscrito con el IDEAM, que permitió desarrollar los elementos técnicos para la selección de nuevos parámetros de sustancias contaminantes a incluir en el cobro de la tasa retributiva por vertimientos puntuales, a partir del análisis de los vertimientos generados por las actividades industriales más representativas del país, los costos de tratamiento de aguas residuales y el costo de muestreos y análisis de laboratorio. También se consideró la capacidad técnica de los laboratorios de calidad ambiental en el país actualmente acreditados con el IDEAM.

Igualmente, se cuenta con algunos elementos técnicos y económicos que serán básicos para el avance posterior en la determinación de la tarifa mínima de los nuevos parámetros de cobro de la tasa retributiva, y evaluación del impacto económico, a través de la compilación y procesamiento de información sobre costos de descontaminación de los parámetros priorizados, en el estudio del comportamiento de la DQO en cuencas representativas y con mejor información de calidad en el país, lo cual permite, a su vez, obtener mayor información y bases técnicas y económicas para la determinación de los nuevos parámetros de cobro a incluir.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Adicionalmente, se ha brindado acompañamiento permanente a las autoridades ambientales del país en el proceso de implementación de la tasa retributiva por vertimientos puntuales, y se continuó con el fortalecimiento del esquema de seguimiento a la implementación a esta tasa, que ha mejorado el proceso de obtención, consolidación y análisis de la información sobre la implementación de la tasa de la mayoría de las autoridades ambientales del país que reportaron información de desempeño de la tasa, en la herramienta desarrollada.

Finalmente, en el marco del artículo 184 de la Ley 1607 de 2012 y el Comité Técnico conformado con Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Colciencias para dicho fin, se elaboró y presentó al Congreso de la República la evaluación de la tasa retributiva por vertimientos puntuales, entre otros tributos, a partir de información existente en el Ministerio así como nueva información que se capturó durante el primer semestre del 2013 de las autoridades ambientales, permitiendo contar con mayores elementos técnicos para el fortalecimiento de la tasa.

### Tasa por Utilización de Aguas

A partir de los resultados de la evaluación realizada a este instrumento económico de manera conjunta con el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM y la Pontificia Universidad Javeriana en años anteriores, y de los reportes de información remitidos por las autoridades ambientales en cumplimiento de la Resolución 866 de 2004, durante el año 2012 se revisó y reestructuró la propuesta de modificación normativa de la tasa por utilización de aguas, la cual se socializó y discutió con las autoridades ambientales competentes mediante dos talleres regionales, a partir de lo cual se ajustó la propuesta la cual se encuentra en etapa de revisión jurídica.

Este proyecto normativo parte de las bondades identificadas de la normativa vigente de la tasa, relacionada con el impulso que ha dado a las autoridades ambientales para tener un mayor conocimiento del recurso que administran, tanto en la oferta y demanda hídrica, así como la introducción de la cultura de pago por el uso del agua en un contexto de escasez. Igualmente, la propuesta busca mejorar la eficiencia administrativa de la tasa, simplificar su cálculo, mejorar la señal económica que induzca el uso eficiente y racional del recurso hídrico, fortalecer los recursos financieros para la inversión en protección y renovación del recurso hídrico, así como incorporar el ajuste de la Ley 1450 de 2011 referente al cobro de la tasa a todos los usuarios del recurso hídrico, exceptuando aquellos por ministerio de ley.

Adicionalmente, conjuntamente con el IDEAM, se establecieron las bases técnicas a partir de las cuales se formulará el proyecto modificadorio de la Resolución 865 de 2004 sobre el índice de escasez de agua superficial en el contexto de la tasa por utilización de aguas, buscando



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

armonizar y migrar hacia el índice de uso del agua como indicador ambiental tanto para la tasa como para las Evaluaciones Regionales del Agua previstas en el Decreto 1640 de 2012 sobre los POMCAS.

De manera paralela, el Ministerio prestó apoyo permanente a las autoridades ambientales competentes referente a inquietudes sobre la implementación del instrumento, así como a los usuarios del recurso, lo cual ha coadyuvado a que casi la totalidad de dichas autoridades hayan implementado la tasa por utilización de aguas y que el 82.5% haya estimado el índice de escasez del recurso hídrico (relación demanda y oferta de agua) superficial y/o subterráneo. Adicionalmente, con base en la información reportada por las autoridades ambientales en cumplimiento de la Resolución 866 de 2004, las autoridades ambientales están facturando aproximadamente \$22 mil millones anuales, contribuyendo a la gestión que permite una mayor renovabilidad y conservación del recurso hídrico, valor que seguramente se verá incrementado sustancialmente, sin afectar la capacidad productiva de los sectores económicos, a partir de la nueva propuesta de tasa en discusión y los elementos técnicos estudiados dará una mejor señal económica para el uso eficiente y racional del recurso hídrico.

Finalmente, en el marco del artículo 184 de la Ley 1607 de 2012 y el Comité Técnico conformado con Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Colciencias para dicho fin, se elaboró y presentó al Congreso de la República la evaluación de la tasa por utilización de aguas, entre otros tributos, a partir de información existente en el Ministerio así como nueva información que se capturó durante el primer semestre del 2013 de las autoridades ambientales, permitiendo contar con mayores elementos técnicos para el fortalecimiento de la tasa.

### [Reglamentación del artículo 111 de la Ley 99 de 1993 y pago por servicios ambientales](#)

Se culminó el proceso de reglamentación del artículo 111 de la Ley 99 de 1993, referente a la compra y mantenimiento de predios y a la financiación de esquemas de pago por servicios en áreas de importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos que surten acueductos municipales, distritales y distritales, por parte de municipios y departamentos con al menos el 1% del total de sus ingresos corrientes, mediante la expedición del Decreto 953 de 2013. Este decreto establece los lineamientos técnicos, económicos y jurídicos para que las entidades territoriales realicen las inversiones previstas en el artículo 111 de la Ley 99 de 1993 modificado por el artículo 210 de la ley 1450 de 2011 incluyendo aspectos relacionados con la identificación de áreas prioritarias, los criterios para la selección de predios, el procedimiento para la aplicación del incentivo de pago por servicios ambientales, la articulación de recursos y esfuerzos entre entidades, y mecanismos para el seguimiento a estas inversiones, entre otros aspectos.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Específicamente sobre el incentivo de pago por servicios ambientales, a través del decreto se otorga una herramienta alternativa a las entidades territoriales para incentivar parcial y temporalmente a los propietarios y poseedores regulares de predios localizados en zonas estratégicas que se comprometen a conservarlas mientras se realiza su adquisición. Es de esperar que la implementación de estos mecanismos de conservación contribuirá a una mayor regulación hídrica que permitirá disminuir la vulnerabilidad ante eventos climáticos. Así mismo, este decreto coadyuvará al cumplimiento de los objetivos de la Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico y la Política Nacional para la Gestión de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos.

De manera paralela, se desarrolló la guía metodológica que permitirá fortalecer tanto a las autoridades ambientales como a las entidades territoriales, en la implementación del incentivo de pago por servicios ambientales previstos en el decreto reglamentario del Artículo 111 de la Ley 99 de 1993, en el que dichas autoridades tienen un papel primordial en el acompañamiento técnico, operativo y financiero de estos esquemas. Esta herramienta metodológica, así como la versión definitiva del proyecto de decreto se socializó con las autoridades ambientales del país en dos talleres regionales que se realizaron en el mes de noviembre. Así mismo, el Ministerio de Ambiente ha venido acompañando la implementación de proyectos de Pago por Servicios Ambientales en diferentes regiones del país tales como Boyacá en las Cuencas de los ríos Cane-Iguaque y la Microcuenca la Colorada.

Complementario a lo anterior, durante lo corrido del año se desarrollaron tres talleres regionales, de un total de cinco programados para el 2013, en las ciudades de Cali, Pereira y Santa Marta en los que se socializó el decreto 953 de 2013, y se absolvió las consultas de diverso orden presentadas por los asistentes a cada taller, generando capacidad técnica y jurídica para su aplicación entre los representantes de las autoridades ambientales, departamentos y municipios participantes.

### Tasa Forestal Compensatoria

Con el fin de contar con un instrumento económico más articulado a los instrumentos de comando y control vigentes para el aprovechamiento sostenible de los recursos forestales, y para homogenizar y generalizar el cobro a nivel nacional por este recurso natural, el Ministerio, a través de la Oficina de Negocios Verdes y Sostenibles y de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, desarrolló conjuntamente con el Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico IIAP, las bases técnicas conducentes a la



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

estructuración de un instrumento económico en el contexto de la reglamentación del artículo 42 de la Ley 99 de 1993, referente a tasas compensatorias.

Estos estudios incluyeron un diagnóstico nacional de la aplicación de la tasa vigente, del aprovechamiento de las maderas en los bosques naturales, de las cadenas forestales de comercialización, entre otros componentes, que permitió contar con las bases técnicas y económicas requeridas, que fueron socializados con las autoridades ambientales del país para retroalimentar este trabajo.

Como resultado de estos desarrollos se estructuró una propuesta de reglamentación de tasa forestal compensatoria que se encuentra en proceso de socialización y discusión al interior del Ministerio, para posteriormente discutirlos con las autoridades ambientales y obtener, así, la mejor propuesta de tasa que coadyuve al aprovechamiento sostenible de los recursos naturales forestales.

Finalmente, en el marco del artículo 184 de la Ley 1607 de 2012 y el Comité Técnico conformado con Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Colciencias para dicho fin, se elaboró y presentó al Congreso de la República la evaluación de la tasa de aprovechamiento forestal, entre otros tributos, a partir de información existente en el Ministerio así como nueva información que se capturó durante el primer semestre del 2013 de las autoridades ambientales, permitiendo contar con mayores elementos técnicos para el fortalecimiento de la tasa.

### Valoración Económica de Ecosistemas Estratégicos.

Mediante convenio suscrito con el Instituto Alexander von Humboldt, se realizaron dos ejercicios piloto de aplicación del desarrollo conceptual y metodológico para la Valoración Integral de la Biodiversidad y sus servicios ecosistémicos en el marco de la gestión del territorio. Esta valoración integral permitirá incorporar la perspectiva ecológica, social y económica para la toma de decisiones en el territorio, así como también la incorporación de la pluralidad de valores asociados a la biodiversidad.

Como casos piloto de aplicación, en este marco metodológico y conceptual realizaron dos estudios de valoración económica integral, uno de ellos en la cuenca alta del río Otún en el departamento de Risaralda y un segundo ejercicio piloto en el páramo de Rabanal en el departamento de Boyacá, cuyos resultados permiten evidenciar la importancia socioeconómica que estos ecosistemas representan para el desarrollo de la región donde se encuentran localizados y del país.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Por otra parte, a través de un convenio suscrito entre el Ministerio y el Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras “Jose Benito Vives de Andreis” – INVEMAR, se avanzó en el estudio de valoración integral de servicios ecosistémicos provistos por ecosistemas de manglar, para lo cual se construyó un marco conceptual y metodológico que se encuentra en proceso de aplicación en el delta-estuario de la Ciénaga Grande de Santa Marta, trabajo que ha requerido la realización de varios talleres con la comunidad asentada en dicha zona.

La información generada por estas valoraciones permitirá avanzar en el conocimiento de la interrelación de la sociedad con los servicios ecosistémicos y de los beneficios que la sociedad colombiana percibe de los mismos, así como también servirán como referentes para estimar el capital natural de los activos ambientales existentes, así como los costos de degradación de los mismos. Por otra parte, los resultados de este tipo de estudios brindarán mayor información y fortalecerán los criterios para la formulación de instrumentos de planificación ambiental a escala territorial y otros procesos de toma de decisión en materia ambiental.

De manera complementaria, en cooperación con el instituto Humboldt y la Universidad de los Andes, en el mes de mayo se realizó el Simposio Internacional de Valoración Integral de la Biodiversidad y los Servicios Ecosistémicos. En dicho evento se abordó la discusión de las tendencias internacionales sobre el tema como insumo para la definición de lineamientos en torno a la aplicación de las metodologías de valoración económica ambiental.

Igualmente, esta Oficina ha acompañado a las dependencias del Ministerio, a autoridades ambientales y actores externos en la aplicación de metodologías de valoración económica ambiental, en un contexto de costo-eficiencia en la obtención de información para la toma de decisiones en la gestión pública.

### Cuentas Ambientales

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ha brindado el acompañamiento en conjunto con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE al desarrollo del programa Contabilidad de la riqueza y valoración de los Servicios de los Ecosistemas (WAVES por sus siglas en inglés) para Colombia, en virtud de lo cual se oficializó la participación del Ministerio como miembro del Comité Técnico y del Comité Directivo de dicho programa. WAVES es una asociación mundial que tiene como objetivo promover el desarrollo sostenible garantizando que las cuentas nacionales utilizadas para medir y planificar el crecimiento económico incluya el valor de los recursos naturales. Colombia es uno de los cinco países piloto en esta iniciativa dados sus antecedentes técnicos y avances en el tema de la contabilidad ambiental.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

En este contexto se participó en las reuniones técnicas convocadas por el Banco Mundial tanto en Washington como en Bogotá, relacionadas con la puesta en marcha del programa en Colombia. Se coordinó la incorporación de la Dirección de Recurso Hídrico y la Dirección de Bosques, Biodiversidad y servicios Ecosistémicos como parte de la delegación del Ministerio en el proceso, y se ha participado en las misiones del Banco Mundial en el país, en las cuales se dieron las orientaciones necesarias para las diferentes decisiones técnicas y administrativas del proceso de implementación de WAVES en Colombia.

Por otra parte, se elaboró la nota de política que contiene el plan de trabajo que Colombia ejecutará en los tres años restantes de la iniciativa, en el cual se seleccionaron tres casos piloto para el desarrollo de las cuentas del agua y del bosque ubicados en la Cuenca del Río Chinchiná en el departamento de Caldas, cuenca alta del Río Suárez que comprende áreas de jurisdicción de los departamentos de Boyacá y Cundinamarca y la laguna de Tota en el departamento de Boyacá. Se realizó el Taller Nacional de Waves en el mes de abril, en el cual se dio a conocer de esta iniciativa a nivel nacional y se lograron acercamientos con diferentes actores como las Corporaciones Autónomas Regionales en cuyas jurisdicciones están los casos piloto e institutos de investigación entre otros.

Se comenzó con los trámites administrativos para la contratación de un primer equipo de trabajo que se encargará de ejecutar la primera fase de esta iniciativa, que consiste en la recopilación, análisis y procesamiento de la información necesaria para la alimentación de las cuentas ambientales en las zonas seleccionadas.

### [Evaluación de efectividad de impuestos verdes y propuesta de nuevos gravámenes ambientales](#)

Dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 184 de la Ley 1607 2012, durante el primer semestre del año 2013 el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con el apoyo técnico de Colciencias y del Ministerio de Hacienda, elaboró e hizo entrega al Congreso de la República dentro del plazo establecido del “*Estudio sobre la efectividad de impuestos, tasas, contribuciones y demás gravámenes ambientales, así como la identificación y viabilidad de nuevos tributos por la emisión de efluentes líquidos y de gases contaminantes y de efecto invernadero*”.

En el marco de dicho estudio se evaluó la efectividad de la tasa retributiva por vertimientos puntuales, de la tasa por uso de aguas, de las transferencias del sector eléctrico, de la sobretasa ambiental a los peajes y de la tasa de aprovechamiento forestal. Así mismo se generaron propuestas de nuevos instrumentos económicos para el control de la contaminación del aire, en especial en lo referente a una tasa retributiva por vertimiento de material particulado



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

proveniente de actividades industriales en Colombia, así como una propuesta de impuesto sobre vehículos automotores por concepto de la contaminación atmosférica.

## **6.2. Negocios Verdes Y Sostenibles**

### **Fortalecimiento y acompañamiento a las instituciones de orden nacional y regional para la implementación de los lineamientos para el fomento de negocios verdes sostenibles.**

Para el presente periodo se continuó con la participación en los espacios interinstitucionales constituidos para fortalecer los negocios verdes y sostenibles, entre los cuales se encuentra la Mesa de Ingredientes Naturales de la Cámara de Cosméticos y Aseo de la Asociación Nacional de Empresarios ANDI, el Programa de Transformación Productiva en los sectores de Turismo de naturaleza, Cosméticos y Aseo, Confecciones y Moda, la Comisión Interinstitucional para el Desarrollo Comercial de la Biotecnología con el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y otras entidades, la Cadena de Plantas Aromáticas, Medicinales, Condimentarias y afines, el Fondo Biocomercio Colombia y el proyecto GEF-CAF de Biocomercio; universidades; Parques Nacionales Naturales; Institutos de investigación y Colciencias, el SENA, entre otros espacios institucionales de competitividad y afines con los negocios verdes y el biocomercio.

La participación, acompañamiento y seguimiento en la implementación de planes programas, proyectos o actividades relacionadas con los negocios verdes y sostenibles se promovió a nivel nacional, regional y local, con las acciones desarrolladas dentro del Convenio 01F de 2012 suscrito con la Corporación Biocomercio durante el 2012; con la información obtenida mediante talleres regionales y visitas a ciudades estratégicas se identificaron las acciones y actividades a realizar durante el 2013, a saber:

Elaboración de propuesta de Programas Regionales de Negocios verdes para cinco (5) regiones del país y la Metodología para el funcionamiento de las Ventanillas Verdes en las Corporaciones Autónomas Regionales, para que estas se constituyan en un instrumento orientador, articulador, de planificación y de gestión para la formulación, ejecución y promoción de los proyectos o iniciativas de negocios verdes y sostenibles en el país. Para el desarrollo de estas herramientas de planificación se contempló la realización de cinco (5) talleres regionales en Región Pacífico en la ciudad de Quibdó, Región Orinoquía en Villavicencio, Región Caribe en Santa Marta, Región Amazonia en Bogotá y Región Central en Ibagué y Bogotá, con el fin de identificar las necesidades y potenciales de los negocios verdes en dichas regiones.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Adicionalmente se están elaborando otras herramientas tales como una guía práctica de Negocios Verdes que facilitara la implementación, reestructuración y fortalecimiento de los Negocios verdes a través del apoyo realizado por la operación de las Ventanillas Verdes en las diferentes Cars.

### Fomento de negocios verdes a partir del uso sostenible de la biodiversidad y servicios ecosistémicos

Para el fomento de los negocios verdes en el periodo 2012-2013 se han desarrollado las siguientes acciones:

#### **-Proponer instrumentos de planificación para el desarrollo y fomento de negocios verdes y sostenibles:**

En el marco del Convenio 01F de 2012 con la Corporación Biocomercio se realizó en el segundo semestre del 2012 la identificación, evaluación y validación de las experiencias regionales y los casos pilotos de experiencias nacionales e internacionales, que incluyeron los lineamientos del Programa Nacional de Biocomercio Sostenible. De igual forma se identificaron las necesidades y prioridades de investigación para el fomento y desarrollo de tecnologías y negocios verdes y sostenibles, y se realizó una propuesta de plan de trabajo para gestionar lo antes identificado, de forma articulada con Colciencias y los institutos de investigación ambiental, la cual se encuentra en implementación durante el 2013.

En este sentido y con el fin de responder a la necesidades identificadas, para el 2013 se encuentran en elaboración los Programas Regionales de Negocios Verdes - PRNV para cinco (5) regiones del país y de la metodología para las Ventanillas de Negocios Verdes – VNV, que se constituirán en el instrumento orientador, articulador, de planificación y de gestión para la formulación, ejecución y promoción de proyectos o iniciativas de negocios verdes y sostenibles en las diferentes entidades del SINA y demás actores involucrados, de acuerdo a las particularidades y potencialidades de las 5 regiones biogeográficas del país.

En el marco del convenio No 141 de 2013 con la Corporación Ambiental Empresarial (CAEM), se están realizando los Talleres regionales para captura y verificación de información sobre negocios verdes, en la cual la oficina brinda apoyo operativo y logístico, estos talleres tienen como objetivo la formulación de los Planes Regionales de Negocios Verdes, se han realizado cinco (5) talleres en las ciudades de Quibdó, Cali, Yopal, Pasto y Villavicencio, se ha contado con la participación de funcionarios de las Corporaciones Autónomas Regionales, Secretarios de gobiernos departamentales y municipales,



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Universidades locales y actores privados involucrados en la temática de los negocios verdes. Los talleres ha contado con un participación promedio de 60 personas en cada jornada.

### Acompañar los procesos de implementación de sectores pilotos que promuevan negocios verdes y sostenibles

En virtud de la ejecución del convenio antes mencionado, se hizo una evaluación de dos sectores priorizados, a partir de dos proyectos empresariales, dos para cada sector, con enfoque de cadena de valor donde también participaron empresas de base comunitaria. Los sectores priorizados son ingredientes naturales (sector cosmético y sector textil), y el sector de ecoturismo. Se realizó un análisis de mercado y los alcances en producción por cada sector. Después se procedió con la identificación de puntos críticos teniendo en cuenta los principios de Biocomercio y las necesidades de fortalecimiento por sector priorizado, de donde surgen los respectivos planes de acción regionales propuestos, incluyendo los actores responsables en la ejecución de dichos planes. Para estos proyectos empresariales se hizo un acompañamiento para definir las estrategias puntuales en pro de su desarrollo y crecimiento, las cuales sirven para extrapolar estrategias sectoriales.

Uno de los sectores que ha sido promovido y acompañado por parte de la ONVS es el Ecoturismo. En el último periodo se apoyó al Programa de Transformación Productiva en temas de turismo de naturaleza en la realización del Plan de Negocios Sectorial para el Turismo de naturaleza el cual incluye el avistamiento de aves, ballenas, ecoturismo, entre otras actividades realizadas en entornos naturales de forma sostenible.

Adicionalmente en el 2013 la Oficina de negocios Verdes se encuentra realizando la construcción del “Taller de construcción participativa para la identificación de lineamientos sobre el ecoturismo en áreas protegidas del orden regional y local” que se va a realizar en el marco de la Cátedra Ambiental Luis Eduardo Mora Osejo, y en la cual se busca la construcción colectiva de estos lineamientos con los actores regionales relevantes en el tema.

En este periodo se encuentra en implementación un programa de cooperación técnica con el Banco interamericano de Desarrollo – BID-, en el marco de la estrategia para fortalecer el rol de la Oficina de Negocios Verdes y Sostenibles, al interior del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y del SINA, y que tiene como propósito realizar la priorización de tres sectores con gran potencial para desarrollar negocios verdes y sostenibles, identificando los instrumentos idóneos con el fin de construir una estrategia de negocio para potenciar la conservación del ambiente, en el contexto del desarrollo de sectores productivos competitivos. Se definieron los sectores para ser estudiados y priorizar tres: los escogidos para estudio fueron: Ecoturismo, Agro sistemas Sostenibles Residuos y Mercados de Carbono.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

### Articular la información sobre negocios verdes a las herramientas de información de nivel nacional e internacional.

A través del convenio señalado, se desarrolló una herramienta de captura de información para compartir documentos entre los actores, una herramienta multiplataforma, con archivos en formatos que puedan ser usados por los usuarios que lo deseen, es decir, en programas que el común de los usuarios tengan y que a la vez permita la edición y ajuste de la información colectada, articulada con el Observatorio Nacional de Biocomercio – OBIO - y el Sistema de Valoración de Impactos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD por sus siglas en inglés).

Durante el 2012 y el 2013 se recopiló una base de datos de Empresas que se encuentran desarrollando diferentes tipos de actividades relacionadas con los negocios verdes en el país, la cual sirve para alimentar la información que permite articular la información con las herramientas de información a nivel nacional e internacional tales como el OBIO, administrada por el fondo Biocomercio y el sistema de indicadores de impacto del Biocomercio –BITIAS- administrada por la UNCTAD.

### Desarrollar espacios académicos y/o comerciales a nivel regional, nacional e internacional, como estrategia de promoción de negocios sostenibles

La Oficina de Negocios Verdes ha sido parte del comité de evaluación y seguimiento junto con otras instituciones públicas en el marco de la consultoría EDI 03 liderada por Innpulsa Colombia. El fin de dicha consultoría fue la de realizar un “Estudio del Potencial de la Industria de Biotecnología en el País”, la cual fue desarrollada por diferentes consultoras españolas. Siendo parte de este importante comité, la ONVS ha identificado que el sector de la Biotecnología en Colombia debe agruparse y debe ser una institución pública la que debe liderar dicho proceso, ya que existen diferentes empresas tanto públicas y privadas con mucho potencial pero que trabajan desarticuladamente.

Por otro lado, para el fomento de los negocios verdes, la ONVS participó e hizo parte del comité promotor y organizador en el primer foro internacional de Agricultura Ecológica realizado el día 28 de mayo de 2013. En este evento se trataron temas sobre la actualidad mundial y tendencias en la temática, además se realizó una exposición-feria de productos e insumos orgánicos. En el evento participaron más de 600 personas de diferentes regiones del país, constituyéndose en un aporte al desarrollo del sector.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Además se participó en el Foro “Experiencias de Pagos por Servicios ambientales en el Sector Cafetero y Socialización del Decreto 0953 de 2013”- “Incorporación de la Biodiversidad en el sector cafetero en Colombia” que se realizó los días 27 y 28 de Junio en las ciudades de Armenia y Cartago, a cargo de la Federación Nacional de Cafeteros. En este se presentaron los avances del proyecto y se realizó una visita técnica a beneficiarios del departamento del Quindío, en la que se evidenciaron los resultados y avances del proyecto que se lleva 3 años de ejecución, igualmente se identificaron las potencialidades de la implementación de instrumentos de negocios verdes tales como el pago por servicios ambientales brindando una asesoría sobre este tema.

Es de gran importancia señalar que en este periodo, el gobierno de Colombia firmó un Memorando de Entendimiento (MOU) con el estado de Massachusetts (EUA) con el objetivo de promover el desarrollo científico y tecnológico, de la cual la ONVS ha hecho parte del comité para la generación de la propuesta de cooperación. Para tal fin se plantearon las necesidades de investigación en los temas relacionados con la oficina con el propósito de lograr avances en temas de ciencia, tecnología e innovación.

Las actividades anteriores permitieron avanzar en los diferentes frentes que se propuso la Oficina de Negocios Verdes y Sostenibles, para generar las bases técnicas que permitan proyectar los negocios verdes tanto a nivel del uso sostenible de la biodiversidad como en el ciclo productivo de los sectores económicos, tal como está previsto en el plan de acción.

Se apoyó la realización de Expóambienal 2013 con la participación en la conformación de la agenda académica, participación en conferencias y en los conversatorios dentro de la programación.

Se generó y emitió desde la oficina de Negocios Verdes y Sostenibles, el primer boletín informativo, en el cual se suministro información de las actividades de los grupos de Competitividad y Promoción – Análisis Económico para la sostenibilidad, este boletín fue enviado a la base de datos de la Oficina, la cual en este momento cuenta con aproximadamente mas 150 contactos.

Articulación con el departamento de Caquetá en una agenda conjunta para el apoyo al programa ambiental de la gobernación en temas de pagos por servicios ambientales y la formulación del Programa Departamental de negocios verdes.

**REDD +**



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

La Oficina de Negocios Verdes ha apoyado el proyecto REDD definiendo pautas para la aplicación de incentivos temporales a territorios colectivos

### ***Mercados De Carbono***

Se asistió al taller de Mercados de Carbono organizado por la Fundación Natura, los posibles compradores de bonos voluntario de carbono lo hacen por responsabilidad social empresarial, los desafíos más relevante frente al tema son: La creación de un mercado interno robusto, los vínculos con mecanismos regionales y encontrar vínculos con otros mercados.

### ***Fondo De Compensacion Ambiental***

Se propusieron los lineamientos para la Formulación de proyectos vigencia 2014, del fondo de Compensación Ambiental - FCA, en la línea estratégica de Negocios Verdes, se definieron las prioridades a financiar por línea estratégica (áreas estratégicas factibles a financiar); la Implementación de los Negocios Verdes en Sectores productivos como: BIOCOMERCIO (Especialmente no maderables y ecoturismo), AGROECOSISTEMAS SOSTENIBLES (Agricultura ecológica y sistemas pecuarios sostenibles), ECOPRODUCTOS (Energías no convencionales, bienes y servicios basados en innovación y/o tecnología),

### ***Cumbre mundial AFRO***

La Oficina de Negocios Verdes y Sostenibles participó en el diligenciamiento de la información relacionada con la Cumbre Mundial Afro que se está desarrollando en el país este mes. La oficina diligencio toda la información recalando que se están desarrollando los planes regionales de negocios verdes con el propósito de que sea de conocimiento de la comunidad afro de estos planes y así empezar a trabajar con ellos más de la mano. En este momento se está esperando las conclusiones y aportes de esta cumbre a todas las oficinas del ministerio.

### **Acciones relacionadas con procesos de agregación de valor al recurso genético nacional, garantizando la distribución justa y equitativa de estos beneficios.**

Desde la Oficina de Negocios Verdes y Sostenibles, se efectuó seguimiento a los contratos de acceso a recurso genéticos, brindado el acompañamiento que ha requerido la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio en la negociación de dichos contratos, específicamente RGE, 0019, 0067, 0087, 0061. De igual forma se ha realizado el acompañamiento de tres (3) talleres de socialización de los procedimiento y marco conceptual y jurídico del Acceso a Recurso Genético y biotecnología, realizados con el apoyo de la



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

ANDI, los institutos de investigación y el Programa de Transformación Productiva, dirigido a los actores interesados en obtener permisos de Acceso a Recurso genético, lo que permitió atender el 100% de los acompañamientos de estas negociaciones, tal como lo planteado en el plan de acción para cada año del cuatrienio.

Se realizó el acompañamiento y seguimiento al proyecto GEF-CAF-PNUMA “Facilitación del financiamiento para negocios de la biodiversidad y apoyo al desarrollo de actividades de mercado en la región Andina” donde se desarrolló una propuesta de metodología para la distribución de beneficios en Cadenas de valor de Biocomercio, de igual forma se establecieron criterios para la evaluación a través de un caso piloto “La cadena de la Jagua (Genipa Americana) en el medio Atrato”.

Por otra parte el MADS apoyó el proyecto BIOCAN adelantado por la Comunidad Andina y el Instituto Amazónico de investigaciones Científicas SINCHI, titulado “Fortalecimiento de la cadena de frutos amazónicos mediante el manejo y aprovechamiento sostenible de tres especies promisorias, por comunidades locales del sur del trapezio amazónico” en donde el objetivo general fue contribuir al manejo y aprovechamiento sostenible de los frutos de *camu camu*, *asaí* y *copoazú* a través de la formulación de planes de manejo, fortalecimiento organizativo local, distribución equitativa de beneficios y transferencia de tecnología con miras al mejoramiento de las economías locales del sur del trapezio amazónico.

La oficina de negocios verdes está evaluando los resultados de estas consultorías para elaborar una propuesta de documento sobre “Lineamientos generales para la distribución de beneficios de acceso a recursos genéticos” para que los beneficios que se deriven de la utilización de recursos genéticos y productos derivados, así como los que se deriven de las aplicaciones y comercialización subsiguientes a partir de su uso, se deben compartir de manera justa y equitativa en la cadena de valor en concordancia con lo establecido en la Decisión Andina 391 de 1996 y el Convenio sobre Diversidad Biológica.

Adicionalmente la Oficina de Negocios Verdes ha venido apoyando las negociaciones del País en el marco de la modificación de la Decisión Andina 391, para lo cual se esta trabajando en la inclusión y aclaración del tema relativo al componente intangible, que incluye los temas de Distribución justa y equitativa de Beneficios y conocimiento tradicional asociado.

De igual forma la Oficina de Negocio Verdes y sostenibles ha apoyo la implementación de proyectos de cooperación internacional que están desarrollando documentos y pilotos en temas telacionados con distribucion justa y equitativa de beneficios por acceso al recuerso genetico, los cuales se evaluaran e incorporaran en el instrumento a desarrollar por parte de la oficina.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## **7. BUEN GOBIERNO PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL**

Para lograr el propósito de consolidar el Ministerio y el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible según lo establecido en el Decreto 3570 de 2011 y el Plan Nacional de Desarrollo, es necesario : i) fortalecer los mecanismos de coordinación institucional al interior del Sistema Nacional Ambiental – SINA -, ii) fortalecer el ejercicio de autoridad ambiental, iii) mejorar la participación y la educación ambiental, iv) hacer más eficientes los instrumentos normativos, de gestión y planificación ambiental, v) mejorar y fortalecer la participación de Colombia en el ámbito internacional.

### **7.1. Educación, Participación Y Cultura Ambiental**

#### Educación Ambiental

El Plan Nacional de Desarrollo establece claramente que *“para adelantar una gestión ambiental integrada y compartida es necesario fortalecer las políticas para incorporarla educación ambiental como un eje eficaz de la gestión ambiental de la población”*.

Es por esto que el MADS ha trabajado a través de su Subdirección de Educación y Participación en el fortalecimiento y acompañamiento al proyecto de la Red Nacional de Jóvenes de Ambiente, que hoy cuenta con cerca de 6.500 jóvenes inscritos. Durante el año 2013 se han formado 100 jóvenes como promotores ambientales comunitarios y se han constituido nuevas redes en Sucre (Colosó y San Onofre), Cauca (Popayán), Boyacá (Togui), Cesar (Valledupar), Caldas (Chinchiná), y Córdoba (La Apartada y San Bernardo del Viento).

Por otra parte, se becaron 300 jóvenes colombianos, líderes juveniles ambientales y miembros de la Red Nacional de Jóvenes de Ambiente liderada por el Ministerio de Ambiente para desarrollar el Curso de Responsabilidad Ambiental Escolar (CREA). Los jóvenes becados proceden de todos los departamentos del país. En cumplimiento de las responsabilidades adquiridas por el Ministerio mediante CONPES 3661 de 2010, 102 becas fueron otorgadas para representantes de las Juntas de Acción Comunal, becas que beneficiaron a representantes de 82 Juntas de Acción Comunal de 19 departamentos del país.

En el municipio de Piedecuesta – Santander se realizó el IV Encuentro Nacional de la Red de Jóvenes de Ambiente por la Paz , en el marco del cual se elaboró la Declaratoria de los Jóvenes por la Paz.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Así mismo, se llevó a cabo el V Encuentro Nacional de Educación Ambiental “Experiencias significativas que construyen política” . En este encuentro participaron 176 personas representantes de las Corporaciones Autónomas Regionales, Autoridades Ambientales Urbanas, Instituciones de Educación Superior, básica y Media, y Comunidad en General. Se conocieron y sistematizaron 32 experiencias significativas de educación Ambiental en la jurisdicción de 16 Corporaciones Autónomas Regionales y una Autoridad Ambiental, de las cuales 30 fueron publicadas en el texto “brújula, bastón y lámpara para trasegar los caminos de la educación ambiental”.

Por otra parte, se suscribió la Agenda Intersectorial de Educación Ambiental, mediante la cual integran actuaciones de los Ministerios del país, liderados por tres de ellos, a saber: Ministerio de Educación Nacional, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones.

En la Agenda se definieron las siguientes líneas estratégicas: i) Gestión interinstitucional e intersectorial de la comunicación y la educación ambiental; ii) Formación de actores sociales para la comunicación y la educación ambiental; iii) Sistemas de comunicación e información para la educación ambiental; iv) Articulación del SINA con otros sistemas, en materia de educación ambiental y comunicación, especialmente con el Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología, el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo y el Sistema Nacional de Cambio Climático. Se definió iniciar el trabajo con 2 de los 4 ejes que propone la Agenda, esto es, Gestión del Riesgo y Cambio Climático.

Adicionalmente, el Ministerio realiza acompañamiento permanente a la implementación de Estrategias de Educación Ambiental a través a Comités Interinstitucionales de Educación Ambiental (CIDEA). Se realizó asistencia técnica y acompañamiento para la construcción e implementación de los planes de educación ambiental construidos en el marco de los CIDEA departamentales de las jurisdicciones de las corporaciones CAM, CARSUCRE, CORPOBOYACA, CORPONOR, CDMB, CORPORINOQUIA, CORPOCALDAS, CDA, CARDER, y de la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA). Del mismo modo se realizó asistencia técnica a los CIDEA municipales de Tocancipá (Cundinamarca) y Buenaventura (Valle del Cauca).

Se hizo acompañamiento a la implementación de los Proyectos Ambientales Universitarios (PRAU), mediante capacitación a docentes, directivos universitarios, estudiantes, administrativos, funcionarios de las corporaciones autónomas regionales y educadores en general. Para ello se trabajó a través de veinte (20) instituciones de Educación Superior de los Departamentos del Meta, Cundinamarca, Santander y Bogotá y de las Corporaciones Autónomas Regionales CAR, CORMACARENA y CAS, contando con avances significativos



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

los proyectos ambientales universitarios de las universidades Agraria de Colombia (Uniagraria) y Minuto de Dios (Uniminuto).

De otra parte se desarrolló el Foro sobre Proyectos Ambientales Universitarios que contó con la participación 80 docentes, estudiantes y educadores ambientales de trece instituciones de educación superior de la ciudad de Bogotá.

Se realizó acompañamiento de Estrategias de Educación No Formal a través de los Proyectos Ciudadanos de Educación Ambiental (PROCEDA), mediante la asistencia técnica para la implementación y fortalecimiento de dichos proyectos con: CARSUCRE, CDA, CORPOCALDAS, CARDER y CORPORINOQUIA y la Secretaría Distrital de Educación de Bogotá. Estos procesos de acompañamiento han permitido el reconocimiento de experiencias comunitarias de educación ambiental que se implementan en las regiones.

Se acompañó a la implementación del Programa Nacional de Promotoría Ambiental Comunitaria, y la conformación y afianzamiento de Redes Sociales para la participación ciudadana. Como resultado se cuenta con 2300 líderes Comunitarios capacitados como promotores Ambientales Comunitarios en coordinación con las autoridades ambientales y las Corporaciones Autónomas Regionales.

Por otra parte, hemos realizado acompañamiento a las Fuerzas Militares y la Policía Nacional mediante la capacitación en Educación y Gestión Ambiental de 320 integrantes de la Policía de Carabineros de los departamentos de Nariño, Valle, Cauca, Huila, Caquetá, Putumayo, Cundinamarca, Risaralda, Caldas, Quindío, Meta, Boyacá, Cundinamarca, Antioquia y Bolívar. Tan solo en el año 2013 se han capacitado en Educación Ambiental y Turismo Sostenible a 90 integrantes de la Policía de las Áreas Ecológica y de Turismo, de Bogotá, Cundinamarca y Antioquia.

Como material de apoyo, se produjo la segunda edición del libro Colombia Ambientes y Culturas: Manual para el Policía Ambiental, el cual sirve de guía a las autoridades de Policía para su participación en la gestión ambiental.

En desarrollo del programa de Educación Ambiental para la Gestión del Riesgo, se desarrolló el Diplomado en Gestión Ambiental del Riesgo en 11 municipios del departamento de Bolívar (Cartagena, Santa Rosa del Norte, Turbaco, Turbaná, Arjona, Santa Catalina, Clemencia, San Estanislao, Soplaviento, Mahates y San Cristóbal) y 11 municipios del departamento de Magdalena (Santa Marta, Ciénaga, Pueblo Viejo, Zona Bananera, Aracataca, Fundación, El Retén, Sitio Nuevo, Algarrobo, Pivijay y San Ángel), logrando capacitar a 374 docentes, comunicadores, tomadores de decisiones, funcionarios públicos y estudiantes de la región, así



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

como la formulación de 22 Redes municipales en Gestión Ambiental del Riesgo, los cuales incluyen la formulación de PRAES y PROCEDAS, así como una estrategia de comunicación educativa que se implementa con las administraciones municipales participantes en el proceso.

### Participación Ciudadana en la Gestión Ambiental

La gestión realizada para el tema de participación ciudadana ha permitido realizar una sistematización y divulgación de Experiencias significativas de participación ciudadana y conocimiento tradicional en la gestión ambiental, así como de la Resolución de conflictos ambientales en Colombia. Así mismo, hemos adelantado la formulación dos Agendas Ambientales desde la cosmovisión de los pueblos indígenas, con comunidades del Nudo de Los Pastos y los pueblos indígenas Wayúu del Sur de La Guajira, y una Agenda Ambiental desde la visión propia de las comunidades afrocolombianas del Río Munguidó y Río Atrato en el Chocó, a cuya implementación se han articulado las CAR respectivas.

En 2013, se encuentran en ejecución convenios interadministrativos con la Asociación del Pueblo Kichwa de la Amazonía Colombiana (APKAC), y con la Asociación de Autoridades Tradicionales Indígenas de la Zona del Yapú (ASATRIZY), para la formulación de dos Agendas Ambientales desde la cosmovisión de los pueblos indígenas, con comunidades del pueblo Kichwa del bajo Río Putumayo y con comunidades indígenas de la zona del Río Yapú en el departamento de Vaupés.

Por otra parte, en alianza con la Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana, se están elaborando las orientaciones para la formulación e implementación de agendas ambientales desde la cosmovisión indígena.

De igual manera se ha construido una propuesta de documento base de Política de Protección del Conocimiento Tradicional asociado a la Biodiversidad, la cual se ha construido a representantes de grupos étnicos y comunidades campesinas, así como a los Ministerios y entidades con competencia relativa al tema. En el marco de formulación de esta Política se han desarrollado experiencias demostrativas con comunidades en cuatro (4) regiones del país (Nariño, Chocó, Boyacá y Amazonas), así como un taller de experiencias significativas de conocimiento tradicional con comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras y múltiples reuniones preliminares de acercamiento y coordinación con Ministerios, Institutos y ONG.

Adicionalmente, se ha avanzado en la construcción de la Mesa Indígena Amazónica Ambiental y de Cambio Climático (MIAACC), con la participación representantes de los pueblos indígenas de la Amazonía colombiana, de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico (CDA), la Corporación para el Desarrollo



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Sostenible del Sur de la Amazonía (CORPOAMAZONÍA) y de Parques Nacionales, entre otros actores.

En cumplimiento de la Sentencia T-025/04 y de su Auto de seguimiento 004 de 2009, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ha participado activamente en la concertación de Planes de Salvaguarda para los pueblos Totoró, Yanacona, Cofán, Awá, U'wa, Misak, Kichwa, Kankuamo y Uitoto-murui, gestionando además la vinculación de las entidades que hacen parte del Sistema Nacional Ambiental –SINA-, así como en la definición de un Plan de Acción para el desarrollo del Programa de Garantías, acordado con las organizaciones indígenas. Con base en lo anterior, este Ministerio participó en la construcción de la respuesta institucional solicitada al Gobierno Nacional mediante Auto 145 de 2013 de la Honorable Corte Constitucional.

Por último, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ha venido trabajando en el diseño y próxima implementación de un Sistema Estratégico de Negociación y Gestión Relacional con las comunidades indígenas, negras y locales. La idea nace de la necesidad de construir lazos y trabajar en equipo con estas comunidades, que son aliadas para el desempeño de nuestras funciones de conservar y usar sosteniblemente los recursos naturales, así como de la necesidad de relacionamiento a partir de la confianza y el respeto mutuo.

### Cultura Ambiental, Divulgación y Transferencia del Conocimiento en Ambiente y Desarrollo Sostenible

En materia de Divulgación del conocimiento y cultura ambiental, se han fortalecido las estrategias de divulgación de conocimiento a través de La Red de Centros de Documentación e Información del SINA, que cuenta con 44 entidades miembros, como estrategia fundamental para la divulgación tanto de las publicaciones desarrolladas por las entidades del sector como de las que gestionan los centros de documentación e información por actividades de canje bibliográfico con editoriales y entidades académicas. Se cuenta con el Centro de Documentación Virtual del Ministerio y con catálogos bibliográficos en línea (OPAC, por sus siglas en inglés) que dan cuenta de las colecciones bibliográficas que están a disposición de la ciudadanía.

Así mismo, se promueve la divulgación del conocimiento a través del proyecto editorial de la revista “El Arrendajo Escarlata”, la cual se encuentra en el desarrollo de su tercer número. Las primeras dos ediciones han recibido contribuciones tanto de funcionarios de entidades del sector de medio ambiente y desarrollo sostenible como de particulares vinculados a la gestión ambiental y de grupos de investigación de entidades académicas, incluyendo artículos relativos a temas tales como: recurso hídrico; historia ambiental; licenciamiento ambientales; participación ciudadana; normativa ambiental; residuos sólidos; áreas protegidas; ecosistemas



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

y servicios ecosistémicos, género y medio ambiente, asuntos internacionales, especies amenazadas, entre muchos otros.

Por último, la Subdirección de Educación y Participación lideró el rediseño de la Cátedra Ambiental “Luis Eduardo Mora Osejo”, con socios estratégicos como la Red Colombiana de Formación Ambiental y la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales, desarrollando en convenio con la Universidad Tecnológica de Pereira el Ciclo 2013 con el Encuentro por el Mar y la Costa y el curso virtual Cátedra de Producción y Consumo Sostenible.

Por último, el Ministerio fomenta de manera permanente el desarrollo de eventos de divulgación de conocimiento tales como la Feria Internacional de Medio Ambiente; ferias ambientales del SINA (CAR, Policía Ambiental; Coralina), en los cuales se entregan al público asistente publicaciones del Ministerio en las que se enseña o promueve la cultura ambiental.

## **7.2. Gestión Efectiva Y Articulada Entre Autoridades Ambientales**

Durante el periodo julio 2012- junio 2013 se brindó un acompañamiento permanente en la planificación y ejecución de los temas relevantes para la gestión ambiental a las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, a los Institutos de Investigación Ambiental y a las Autoridades Ambientales Urbanas. Esto con la finalidad de que la Política Ambiental se refleje en los instrumentos de planificación y en el accionar de estas entidades en el ámbito nacional, regional y local.

Como resultado de esta gestión se logró el restablecimiento de una estrecha relación de trabajo coordinado entre el Ministerio y las Corporaciones Autónomas Regionales, con un diálogo permanente, en el cual el Ministerio ha ejercido un activo rol como rector de la Política Ambiental del país y como coordinador del SINA.

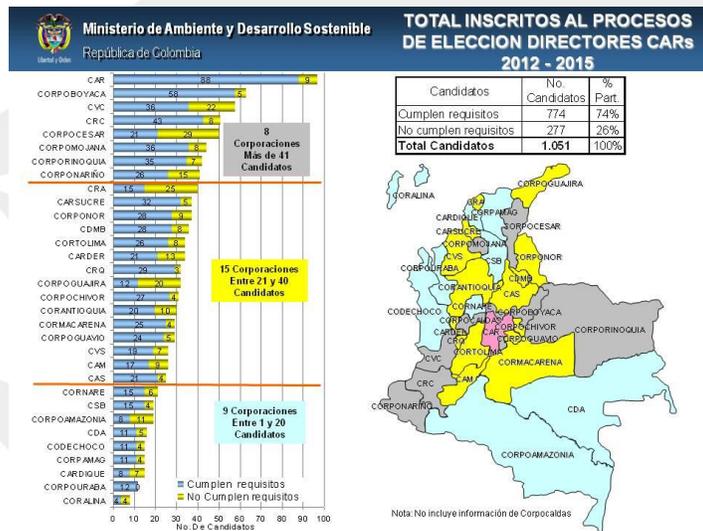
El trabajo coordinado y la búsqueda de una cualificación del trabajo de las CAR se expresaron en el Encuentro Nacional del Sistema Nacional Ambiental, que se llevó a cabo entre el 9 y 10 de agosto de 2012, en el que se firmó el Acuerdo de Buen Gobierno.

### **Elecciones de Directores de las CAR.**

Para el proceso de elecciones de los directores de las Corporaciones Autónomas Regionales, se evaluaron 1.051 hojas de vida de las cuales el 74% cumplieron requisitos. En las siguientes gráficas se expresa la situación por cada Corporación.



**Figura 4.**  
**Elecciones Directores CAR**  
Junio de 2013



**Figura 5.**  
**Resultado elecciones Directores CAR**  
Enero de 2013



Fuente: MADS, DGOAT



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Adicionalmente se impulsó y acompañó la formulación de 32 Planes de Acción de las CAR, para el periodo 2012 – 2015, incorporando lineamientos y directrices ambientales de la Política Nacional Ambiental, del Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014 y de las políticas ambientales regionales.

### Reforma a La Ley 99 De 1993

El objetivo de la reforma es mejorar la gobernabilidad en las CAR, mediante las siguientes modificaciones:

- Rediseño y fortalecimiento en la integración de los Consejos Directivos de las CAR, con mayor presencia de institutos técnicos y ninguna presencia de los sectores regulados o de organizaciones no gubernamentales.
- Fortalecimiento y mejoramiento de los criterios y mecanismos para la selección de los Directores de las CAR, requiriendo mayor conocimiento y experiencia en los temas a cargo de las Corporaciones.
- Precisión y adición de las funciones de los Consejos Directivos, Director Generales y Corporación, para buscar una mayor eficiencia y eficacia en la gestión.
- Fortalecimiento de la gestión de recursos para el SINA: Reorientando las fuentes existentes a temas estratégicos para la gestión ambiental, propiciando la implementación de rentas contenidas en la Ley 99 de 1993 que no habían sido utilizadas por el sistema corporativo, y potenciando la generación de recursos con las rentas actuales, cambiando las bases de cálculo.

La propuesta de reforma ha sido socializada y se ha avanzado en la concertación con los siguientes actores:

- DNP
- Gremios ANDI – ACOLOGEN.
- Representantes partidos políticos.
- Miembros Comisiones V Cámara y Senado.
- Expertos ambientales (Exministros)
- Ministerios de Agricultura
- Ministerio de Hacienda
- Ministerio de Minas y Energía.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

### Consulta previa con comunidades étnicas

El MADS ha buscado garantizar el derecho a la consulta previa de las Comunidades Étnicas, por lo tanto se ha desarrollado un trabajo con delegados de la Mesa Permanente de Concertación de los pueblos Indígenas de Colombia, en el cual se discutieron las necesidades de las comunidades frente al proyecto de Ley, concertando definiciones que puedan ser útiles en el proceso y una ruta metodológica para la Consulta.

Respecto a las comunidades afrocolombianas, se inició el proceso de Consulta y se definió una ruta metodológica con la Alta Consultiva para Comunidades Negras; sin embargo la consulta se suspendió debido a que, por Auto proferido por la Corte Constitucional, se suspendieron los procesos de consulta en curso con este grupo étnico.

### Fondo de Compensación Ambiental (FCA)

El Fondo de Compensación Ambiental es un instrumento de redistribución de recursos entre las Corporaciones Autónomas Regionales y como una herramienta para generar condiciones de equidad entre ellas. Es importante anotar que durante en el periodo julio 2012- Junio 2013, adicionalmente a las 15 corporaciones beneficiaras del FCA se atendieron necesidades de Corpogujira y Corporación Autónoma Regional del Valle del Sinú –CVS.

Para la vigencia 2013 se contó con una apropiación de \$38.240 millones, los cuales \$30.000 millones se destinaron a gastos de inversión y los \$8.240 restantes a gastos de funcionamiento.

**Tabla 4.**  
**Apropiación definitiva FCA**

Vigencia 2013		
Apropiación	Participación	Distribución
30.000.000.000	78	29.997.936.557
8.240.000.000	22	8.023.390.587
<b>38.240.000.000</b>	<b>100</b>	<b>38.021.327.144</b>

Fuente: Secretaría General FCA

La distribución de los recursos de funcionamiento está condicionada por: i) La Ley 617 de 2000, que define un límite de crecimiento anual de los gastos de personal ajustado a la tasa de inflación y ii) a los parámetros de crecimiento de los gastos generales definidos por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Para el 2013 se hizo la distribución de los \$8.023.390.587 equivalentes al 97.4% de la apropiación.

**Tabla 5.**  
**Distribución de recursos de funcionamiento 2013**  
Cifras en pesos

CORPORACION		GASTOS DE PERSONAL	GASTOS GENERALES	TRANSFERENCIAS	TOTAL
3208	CVS	120.909.440			120.909.440
3209	CRQ	216.354.782	51.419.820	21.500.000	289.274.602
3210	CORPOURABA	478.831.898	176.955.760	27.035.000	682.822.658
3212	CODECHOCO	322.825.974	114.098.580	539.717.254	976.641.808
3216	CORPONARIÑO	56.554.024	398.892.000	33.346.000	488.792.024
3218	CORPOGUAJIRA	46.389.154	20.930.700		67.319.854
3222	CORPAMAG		91.723.600		91.723.600
3223	CORPOAMAZONIA	247.384.576	344.420.720	3.900.000	595.705.296
3224	CDA	418.603.488	453.634.400	5.000.000	877.237.888
3226	CORALINA	305.737.760	480.330.080		786.067.840
3227	CORMACARENA	400.262.268	226.944.400		627.206.668
3228	CORPOMOJANA	287.643.225	316.381.760		604.024.985
3230	CARSUCRE	223.944.040	215.393.800	35.260.427	474.598.267
3234	CAS	148.318.880	18.660.000	290.262.944	457.241.824
3236	CORPOCHIVOR	13.163.360	319.424.720	400.000.000	732.588.080
3237	CORPOGUAVIO	6.573.673	144.662.080		151.235.753
<b>TOTAL DISTRIBUCION</b>		<b>3.293.496.542</b>	<b>3.373.872.420</b>	<b>1.356.021.625</b>	<b>8.023.390.587</b>

Fuente: Secretaría Técnica del FCA

Para la vigencia 2013 se contó con \$30.000 millones para inversión, en el siguiente cuadro se observa la distribución del total de apropiación de inversión de 2013.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**Tabla 6.**  
**Distribución de recursos de Inversión**  
Vigencia 2013

CORPORACION	PROYECTOS	RECURSOS ASIGNADOS
CDA	11	2.519.836.438
CODECHOCO	5	2.539.886.987
CORPOMOJANA	5	2.527.199.527
CORALINA	7	2.525.206.333
CORPOURABA	6	3.977.886.664
CARSUCRE	7	2.599.682.981
CORPAMAG	3	1.620.382.606
CORPOCHIVOR	3	1.691.390.272
CORPONARIÑO	5	1.813.581.794
CORMACARENA	2	1.266.783.358
CORPOGUA VIO	3	1.493.638.716
CRQ	4	1.362.990.000
CSB	1	1.024.573.440
CAS	2	1.096.749.000
CORPOAMAZONIA	1	1.938.148.441
<b>TOTAL</b>	<b>65</b>	<b>29.997.936.557</b>

FUENTE: Secretaria Técnica del FCA

Con la ejecución de los proyectos aprobados para la vigencia 2013 se aporta al cumplimiento de las metas presidenciales:



**Tabla 7.**  
**Recursos del FCA**  
**Aporte al Cumplimiento de Metas Presidenciales**  
**Vigencia 2013**

<b>META PRESIDENCIAL</b>	<b>ENTIDAD</b>	<b>META PROYECTO</b>	<b>TOTAL</b>
1.000.000 de hectáreas de bosque natural ordenadas	CARSUCRE	Zonificación Forestal de 512.270 hectáreas	300.000.000
	CDA	1) 46 Talleres para fortalecer la capacidad local para la implementación y seguimiento del plan de ordenación y manejo de la cuenca Caño Grande. 2) Recuperar 40 hectáreas de áreas de protección	300.000.000
	CODECHOCO	2500000 hectáreas de bosque natural ordenadas	800.000.000
1.000.000 de hectáreas de bosque natural ordenadas	CODECHOCO	1) Tres acciones de los Planes de Manejo de los manglares de virudó, cuevita, y CONCOSTA implementados. 2) Unidades Ambientales Costeras del Alto Choco y Frente Río Baudó - Río Docampadó con Planes De Manejo formulados. 3) 11.063 hectáreas de ecosistema de manglar en el municipio del Litoral del San Juan con Plan de Manejo formulado. 4) Farallones del Citará caracterizado y delimitado a escala 1:25.000 con base en estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales.	300.000.000
1.000.000 de hectáreas de bosque natural ordenadas	CORPOCHIVOR	1) 19 Análisis de información biofísica, socioeconómica y geoespacial, para identificar en forma preliminar el área de estudio y planificar los usos del territorio en materia de bosques naturales. 2) Estimación de la tendencia e identificación de las causas directas e indirectas de la deforestación histórica y proyectar actividades que podrían implementarse para luchar contra la deforestación en el área de estudio. 3) Estimación del potencial de reducción de emisiones de GEI y estructuración de un plan de trabajo para la formulación de estrategias REDD.	195.285.000



<b>META PRESIDENCIAL</b>	<b>ENTIDAD</b>	<b>META PROYECTO</b>	<b>TOTAL</b>
3.000.000 de hectáreas incorporadas al SINAP(1) que contemplan prioritariamente ecosistemas típicos de la cuenca del Orinoco, bosques secos, marino-costeros y oceánicos.	CORPONARIÑO	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Delimitación del paramo a escala 1:25000 bajo los lineamientos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</li> <li>2) Estudio del estado actual del paramo actualizado</li> <li>3) Participación de actores sociales comunitarios e institucionales en los procesos de planificación ambiental del páramo</li> <li>4) Formulación del Plan de Manejo Ambiental</li> </ol>	351.900.000
Consolidar las normas sobre pautas para la ordenación de las cuencas y de los acuíferos asociados	CARSUCRE	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) 50 monitoreos para determinar la oferta, demanda y recarga de agua de los acuíferos MORROA, MORROSQUILLO Y TOLUVIEJO.</li> <li>2) Seguimientos realizados para la aplicación de instrumentos económicos y de control en la gestión de aguas subterráneas</li> </ol>	300.000.000
	CORPOCHIVOR	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Crear un modelo Hidrológico conceptual.</li> <li>2) Caracterizar la población desde el punto de vista social, económico y cultural.</li> <li>3) Estructurar e incorporar la información de la fase uno del plan de manejo ambiental de acuíferos en el SIG de CORPOCHIVOR.</li> <li>4) Construcción de un pozo exploratorio y un piezometro como herramienta de monitoreo de las aguas subterráneas (cantidad y calidad).</li> <li>5) Capacitar técnica y jurídicamente al personal responsable de la administración del recurso hídrico.</li> </ol>	472.033.500
	CORPOURABA	Documento del diagnóstico del acuífero del golfo de Urabá.	334.100.080
Cumplimiento de los niveles de calidad del aire establecidos en la normatividad vigente	CORPAMAG	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Generar un informe de análisis y actualización del diseño del SVCA que incluya el planteamiento de la configuración requerida para las condiciones actuales de la zona.</li> <li>2) Adquisición e instalación de 6 equipos muestreadores de alto volumen con controlador de flujo volumétrico para material particulado PM10 en Calidad del Aire, 4 estaciones meteorológicas y otros equipos de apoyo a la gestión en el laboratorio.</li> <li>3) 10 informes sobre los resultados obtenidos por la operación del SVCA durante 10 meses y conforme a los parámetros del Protocolo para el Monitoreo y</li> </ol>	616.601.000



META PRESIDENCIAL	ENTIDAD	META PROYECTO	TOTAL
		Seguimiento de la Calidad del Aire	
Diseñar e implementar un programa nacional de legalización y registro de usuarios mejorar los sistemas de monitoreo, seguimiento y evaluación de la calidad del agua, a través de la optimización de la red de monitoreo y fortalecer el programa de acreditación de laboratorios ambientales	CORPOGUAVIO	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Contar con una herramienta que permita la estimación de la oferta hídrica</li> <li>2) Disminuir los usuarios ilegales en las áreas de drenaje de la cuenca del Rio Guavio</li> <li>3) Estimar la calidad del recurso hídrico en la cuenca del Rio Guavio mediante la implementación de modelos de calidad del agua</li> <li>4) Identificar las áreas de drenaje con mayor influencia de vertimientos</li> <li>5) Priorizar las áreas de drenaje deforestadas que incrementan los niveles de sólidos suspendidos en la cuenca del Rio Guavio</li> </ol>	642.600.000
Disminución del uso de mercurio en procesos mineros	CORPONARIÑO	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Disminución del aporte de sustancias químicas peligrosas al ambiente, a través de la aplicación de tecnologías limpias en cinco sectores críticos de contaminación.</li> <li>2) Caracterización fisicoquímica de los cuerpos de agua en los puntos de muestreo anteriormente establecidos, e identificación de nuevos puntos susceptibles de contaminación en los municipios mineros de la zona Andina del Departamento de Nariño.</li> <li>3) Fortalecimiento institucional y de comunidades mineras en los municipios del Distrito Minero de La Llanada y de la zona Andina del Departamento de Nariño</li> </ol>	356.721.794
El 100% (1,932,987 ha) de ecosistemas de páramo y humedales delimitados a escala adecuada	CORPOURABA	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Priorización de humedales críticos para su ordenamiento y manejo</li> <li>2) Elaborar el diagnóstico participativo de las características bióticas y abióticas de los humedales asociados al rio León y a la ciénaga Tumaradó.</li> <li>3) Desarrollar el componente de evaluación de los humedales asociados al rio Leon y a la ciénaga de Tumaradó (Complejo 4) Dos estrategias de restauración de ecosistemas estratégicos implementados</li> </ol>	640.523.968



<b>META PRESIDENCIAL</b>	<b>ENTIDAD</b>	<b>META PROYECTO</b>	<b>TOTAL</b>
	CORPOCHIVOR	1) 4 obras construidas para la canalización de cauces de quebradas y caños. 2) 5 taludes estabilizados mediante obras mecánicas y biomecánicas. 3) 3 cauces de Ríos y quebradas reconformados	1.024.072.472
Expedir un manual para la gestión integral del recurso hídrico, que contendrá la guía para la formulación de POMCA y ordenamiento del recurso hídrico, a ser aplicada en las cuencas priorizadas por el MAVDT	CORPONARIÑO	1) Procesos de articulación interinstitucional para la conservación y manejo de los recursos naturales en la cuenca binacional de los ríos Mira – Mataje, fortalecidos 2) Recuperación de áreas de alta significancia ambiental en la cuenca Mira – Mataje (100 hectáreas en procesos de recuperación y aislamiento).	383.110.000
Formular planes de manejo para acuíferos estratégicos que se encuentren por fuera de cuencas prioritarias objeto de ordenación	CARSUCRE	1) 12.680 hectáreas ordenadas de manglares en la jurisdicción de CARSUCRE	207.860.000
Fortalecer la generación de información y el conocimiento para la planificación y la gestión integral del agua, con énfasis en el ordenamiento de cuencas y acuíferos; ii) mejorar los sistemas de monitoreo, seguimiento y evaluación de la calidad del agua,	CORPAMAG	1) Programa de monitoreo y seguimiento del recurso hídrico continental. 2) Establecimiento de metas de regulación para las corrientes hídricas que cuentan con objetivos de calidad. 3) Implementación del sistema de información del recurso hídrico. 4) Fortalecimiento y capacitación al personal de apoyo del proyecto. 5) Informes de seguimiento a la ejecución del proyecto.	415.200.000



<b>META PRESIDENCIAL</b>	<b>ENTIDAD</b>	<b>META PROYECTO</b>	<b>TOTAL</b>
Fortalecer la generación de información y el conocimiento para la planificación y la gestión integral del agua, con énfasis en el ordenamiento de cuencas y acuíferos	CORPOURABA	1) 22% de los tramos (100 km) identificados incluidos en los acuerdos firmados con los sectores bananero, platanero y ganadero para la recuperación de áreas de retiro  2) 22% de las rondas hidráulicas delimitadas con seguimiento a la implementación de acciones de recuperación, adecuación y conservación	496.490.000
	CRQ	1) Inventario de puntos de agua subterránea elaborado 2) Documento con estado de legalidad del aprovechamiento de aguas subterránea elaborado. 3) Estudio detallado de exploración geológica-geofísica elaborado	401.960.000
	CRQ	1) 370 usuarios del recurso hídrico con información consolidada, actualizada y complementada. 2) Un mapa con localización de los usuarios del recurso hídrico elaborado 3) Un documento con información de demanda y calidad del recurso hídrico elaborado	191.030.000
Implementación del CONPES 3680 Consolidación del SINAP	CARSUCRE	5.100 km cuadrados de áreas protegidas consolidando SINAP	400.700.000
	CODECHOCO	1) Sistema departamental de áreas protegidas en el departamento Chocó (SIDAP-CHOCO) operando. 2) Procesos de declaratoria de Veintisiete mil (27.000) hectáreas de áreas protegidas en ecosistema de Paramuno y marino costeros en desarrollo. 3) Implementación de los planes estratégicos definidos en los procesos de declaratoria de los D.R.M.I de la Playona y Loma de Caleta; y Ciénagas de Unguía, Marriaga y Limón que incluye la formulación de los P.M. de las AP.	500.000.000
	CRQ	1) Apoyo en la ejecución de planes de acción en áreas de conservación de las reservas de la sociedad civil. 2) Apoyo en la implementación de las acciones de producción agrícola y pecuario amigables con el medio ambiente.	180.000.000



<b>META PRESIDENCIAL</b>	<b>ENTIDAD</b>	<b>META PROYECTO</b>	<b>TOTAL</b>
	CORPOCHIVOR	1) Línea base de información y cartografía consolidada 2) Diagnóstico formulado, consultando la realidad del territorio, y en el nivel de detalle requerido en el nivel regional 3) Escenarios prospectivos generados con la participación y concertación entre los distintos niveles estatales y con la comunidad 4) Formulación del Ordenamiento Ambiental como proceso participativo y concertado	1.024.573.440
Mejorar la capacidad técnica de las entidades territoriales y Corporaciones Autónomas Regionales en gestión del riesgo	CAS	1) Consolidar el diagnóstico integral del territorio de la cuenca del río Lebrija en jurisdicción de la CAS. 2) Definir las áreas en amenaza por fenómenos de remoción en masa e inundación en la cuenca del río Lebrija en jurisdicción de la CAS. 3) Evaluar la vulnerabilidad física en la cuenca del río Lebrija en jurisdicción de la CAS. 4) Definir las áreas en riesgo específico en la cuenca del río Lebrija en jurisdicción de la CAS. 5) Realizar la zonificación de aptitud de uso del suelo en el área de la cuenca del río Lebrija en jurisdicción de la CAS. 6) Formular el plan de mitigación de riesgos con las medidas de control, prevención, protección y conservación para el área objeto de estudio. 7) Construir un sistema de información geográfica que permita el análisis espacial del área objeto de estudio.	523.600.000
	CDA	1) 10 Organizaciones y comunidad de base vinculadas en la gestión del riesgo y manejo ambiental de los humedales 2) 5 Procesos de articulación y coordinación interinstitucional y comunitaria con énfasis en gestión del riesgo y manejo ambiental de los humedales fortalecida.	100.000.000
	CORPAMAG	1) Construir 280 metros lineales de obras de control de inundación y erosión	588.581.606



<b>META PRESIDENCIAL</b>	<b>ENTIDAD</b>	<b>META PROYECTO</b>	<b>TOTAL</b>
	CORPOAMAZONIA	1) Sistema de ingeniería y Bio-ingeniería implementado en el área de ocurrencia en el sector El Cedro, vereda Bellavista – municipio de Sibundoy. 2) Sistema de ingeniería y Bio-ingeniería implementado en el área de ocurrencia en el sector vereda El Diamante – quebrada La Cofradía – municipio de San Francisco. 3) Sistema de ingeniería y Bio-ingeniería implementado en el área de ocurrencia en el sector de la vereda El Diamante – quebrada El Diamante – municipio de San Francisco	1.938.148.441
	CORPOMOJANA	1) Construir colectivamente los escenarios de riesgo, vulnerabilidad y amenaza para dar respuesta a situaciones presentes en jurisdicción de Corpomojana. 2) Identificar, evaluar y formular soluciones y acciones para la mitigación del riesgo de desastres. 3) Desarrollar capacitación a comunidades base para la prevención del riesgo de desastres. 4) Habilitar mediante destaponamiento y limpieza el cauce de los principales caños en el area de jurisdicción de Corpomojana.	44.428.307
	CORPOURABA	1) Una obra de protección construida para el control de las inundaciones en la margen derecha del río Currulao en las veredas La Pola y Puerto Cesar del municipio de Turbo.	870.372.616
Mejorar los sistemas de monitoreo, seguimiento y evaluación de la calidad del agua, a través de la optimización de la red de monitoreo y fortalecer el programa de acreditación de laboratorios ambientales	CARSUCRE	35 salidas de campo para caracterizar las estaciones establecidas en las redes de muestreo para aguas superficiales naturales, aguas marino costeras y aguas meteóricas Fortalecer en un 20% la capacidad analítica del Laboratorio de Calidad Ambiental Morrosquillo de CARSUCRE Realizar 40 visitas de seguimiento a los procesos relacionados con la contaminación hídrica Generar espacios de participación para actores involucrados en el tema de la contaminación hídrica	486.626.625



<b>META PRESIDENCIAL</b>	<b>ENTIDAD</b>	<b>META PROYECTO</b>	<b>TOTAL</b>
Número de POMCA elaborados bajo el nuevo esquema legal de ordenamiento de cuencas, 50"; y Numero de planes de ordenación y manejo de cuencas actualizados, con consideraciones de gestión del riesgo,	CORALINA	1) Desarrolladas acciones de implementación del Plan de Manejo de Aguas Subterráneas de la isla de San Andrés conforme a lo reglamentado en la Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico. 2) Desarrolladas acciones de implementación dos (2) planes de manejo de cuencas en la jurisdicción de Coralina conforme a lo reglamentado en la Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico. 3) Mantenido Sistema de Gestión de Calidad en el Laboratorio de la Corporación. 4) Fortalecido y Articulado el sistema regional de información del recurso hídrico al Sistema de Información del Recurso Hídrico Nacional (SIRH).	204.291.333
Planes sectoriales con incorporación	CORALINA	1) Aumentado el trabajo interinstitucional para el establecimiento de acciones para el componente de gestión de riesgos y cambio climático en el POT de San Andrés y el EOT de Providencia 2) Mejorado el conocimiento sobre el riesgo de la isla ante eventos naturales 3) Implementadas obras de control y mitigación de del riesgo ante fenómenos de inundación en zonas urbanas y de erosión en cauces naturales o gullies.	525.475.000
Planes sectoriales con incorporación de políticas de adaptación al cambio climático	CDA	1) Un nodo regional de información operando 2) Siete talleres interinstitucionales realizados 3) Una publicación del documento 4) Una política y normal ambiental priorizada 5) Un análisis de riesgo realizado	124.240.000
	CRQ	1) 12 Entes Territoriales intervenidos mediante acciones de generación de capacidades en el concepto de variabilidad climática. 2) Tres Sectores productivos intervenidos con acciones de generación de capacidades e incorporación el concepto de variabilidad climática	590.000.000
Se relaciona con los artículos 207 y 208 de la ley 1450 de 2011 del PND	CARSUCRE	1) Formular un (1) plan de manejo integrado en la UAC del río Sinú y Golfo de Morrosquillo en la jurisdicción de CARSUCRE 2) 7 Municipios en los departamentos de Córdoba, Sucre y Bolívar	282.000.000



<b>META PRESIDENCIAL</b>	<b>ENTIDAD</b>	<b>META PROYECTO</b>	<b>TOTAL</b>
	CORPOURABA	<p>1) Seis Proyectos formulados y gestionados ante fuentes de financiación nacional e internacional</p> <p>2) Plan de Manejo Costero de la UAC Darien administrado y gestionado por el Comité MIZC</p>	298.000.000
	CORALINA	<p>1.1- Socializado la información sobre servicios y espacios de participación de la Corporación adecuadamente</p> <p>1.2-Incrementado la participación de clientes en acciones realizadas por el administra dela RBSF</p> <p>2.1-Herramientas tecnológicas apropiadas para la participación de clientes en la GPA disponibles</p> <p>2.2- Implementado eficiente sistema de colección, almacenamiento, análisis de datos y presentación de reportes.</p> <p>2.3- Implementado eficiente sistema de control de tiempos a la atención de clientes respuestas a las solicitudes de los clientes</p> <p>3.1-Adecuadas respuestas a solicitudes por incoherencia con la realidad de estas.</p>	250.000.000
	CORALINA	<p>1.1-Diseñado un (1) sistema de videocámaras integrado para el control y vigilancia en puntos estratégicos en la isla de San Andrés y puntos estratégicos en la isla de Providencia.</p> <p>1.2-100% de infracciones ambientales atendidas on line, como resultado de denuncias ambientales y hallazgos en recorridos de control y vigilancia.</p> <p>1.3-Un (1) sistema de monitoreo de los recursos naturales y el medio ambiente en San Andrés y Providencia islas fortalecido con el uso de tecnologías de información y comunicación.</p> <p>2.1-50% de unidades empresariales registradas en el programa de reconocimiento Green Market que promocionan sus bienes y servicios ambientales on line (tienda virtual, market place o red social).</p> <p>2.2-15 unidades empresariales vinculadas al programa "Club de Consumidores Verdes", que utilizan el Sistema de Información 'Mercados Verdes On Line', para registrar los consumos de bienes y servicios ambientales.</p> <p>2.3-3 unidades empresariales vinculadas al programa "Club de Consumidores Verdes", que evidencien las mayores ventas, están dotadas de un "Kit Amig@ Digital" (tablet, teléfono inteligente, portatil y una impresora multifuncional).</p>	251.000.000



META PRESIDENCIAL	ENTIDAD	META PROYECTO	TOTAL
		<p>2.4-3 consumidores registrados en el programa "Club de Consumidores Verdes", que evidencien las mayores compras, están dotados de un "Kit Amig@ Digital" (tablet, teléfono inteligente, portatil y una impresora multifuncional).</p> <p>3.1-1000 ciudadanos participan en una estrategia de comunicación implementada para la interacción permanente (24 horas/7 días) de las instituciones, el sector privado y la comunidad con información de la Reserva de Biosfera Seaflower.</p> <p>4.1-Una (1) solución informática implementada para publicar on line información espacial, técnica y financiera integrada, que facilite la toma de decisiones de los diferentes actores que intervienen en la gestión del riesgo y adaptación al cambio climático.</p>	
<p>Se relaciona con los artículos 207 y 208 de la ley 1450 de 2011 del PND</p>	CORALINA	<p>1.1-Implementado esquema de control y vigilancia marino</p> <p>1.2-Implementado esquema de control y vigilancia terrestre</p> <p>1.3-Aumentado el grado de satisfacción de la comunidad respecto a la capacidad de respuesta en el proceso de regulación y administración ambiental.</p> <p>2.1-Conocimiento de las regulaciones y sanciones ambientales.</p> <p>2.2-Alta sensibilización ambiental a la comunidad.</p> <p>3.1-Implementado un proyecto piloto de mejoramiento de los procesos productivos, eliminado quemas.</p>	321.440.000
	CORPOMOJANA	<p>1) Adopción de la Estrategia Nacional de Prevención, Seguimiento y Vigilancia Forestal.</p> <p>2) Desarrollar estrategias de control al tráfico ilegal de especies de flora y fauna en el territorio de jurisdicción de Corpomojana.</p> <p>3) Capacitar el recurso humano de la entidad en temas relacionados con la conservación y uso sostenible de los recursos naturales renovables para una gestión efectiva con las comunidades.</p> <p>4) Divulgar en las comunidades información sobre normas de legislación ambiental orientadas a su prevención, observancia y cumplimiento y al aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables.</p>	220.050.000



<b>META PRESIDENCIAL</b>	<b>ENTIDAD</b>	<b>META PROYECTO</b>	<b>TOTAL</b>
	CORPOMOJANA	1) Dotar con equipos (logísticos y operativos) y paquetes tecnológicos a CORPOMOJANA 2) Capacitar y entrenar al recurso humano de CORPOMOJANA en el uso y manejo de las nuevas tecnologías de la información (Software, gobierno en línea manual 3d, base de datos, internet, página web). 3) Elaborar un estudio que permita visualizar la reorganización administrativa de CORPOMOJANA, que tenga como finalidad el desarrollo organizacional de la institución. 4) Establecer un sistema de Gestión de Calidad para CORPOMOJANA.	417.268.500
280 mil hectáreas restauradas, reforestadas, rehabilitadas o recuperadas con fines de protección.	CARSUCRE	160 hectáreas restauradas, reforestadas, rehabilitadas o recuperadas con fines de protección.	622.496.356
	CAS	350 hectáreas restauradas, reforestadas, rehabilitadas o recuperadas con fines de protección.	573.149.000
	CDA	110 hectáreas restauradas, reforestadas, rehabilitadas o recuperadas con fines de protección.	446.789.164
	CDA	225 hectáreas restauradas, reforestadas, rehabilitadas o recuperadas con fines de protección.	234.807.274
	CODECHOCO	300 hectáreas restauradas, reforestadas, rehabilitadas o recuperadas con fines de protección.	489.886.987
	CORMACARENA	283 hectáreas restauradas, reforestadas, rehabilitadas o recuperadas con fines de protección.	450.446.558
	CORMACARENA	744 hectáreas restauradas, reforestadas, rehabilitadas o recuperadas con fines de protección.	816.336.800
	CORPOGUAVIO	300 hectáreas restauradas, reforestadas, rehabilitadas o recuperadas con fines de protección.	447.248.000
	CORPOGUAVIO	937 hectáreas restauradas, reforestadas, rehabilitadas o recuperadas con fines de protección.	403.790.716
	CORPOMOJANA	241 hectáreas restauradas, reforestadas, rehabilitadas o recuperadas con fines de protección.	412.613.713
	CORPOMOJANA	300 hectáreas restauradas, reforestadas, rehabilitadas o recuperadas con fines de protección.	1.432.839.007
	CORPONARIÑO	40 hectáreas restauradas, reforestadas, rehabilitadas o recuperadas con fines de protección.	221.850.000



<b>META PRESIDENCIAL</b>	<b>ENTIDAD</b>	<b>META PROYECTO</b>	<b>TOTAL</b>
	CORPONARIÑO	280 hectáreas restauradas, reforestadas, rehabilitadas o recuperadas con fines de protección.	500.000.000
Fomentar compras verdes estatales en el orden nacional y regional.  Fomentar la certificación ambiental bajo esquemas ISO 14000 o similares y la construcción de reportes medioambientales por parte de los sectores, utilizando esquemas reconocidos internacionalmente. Diseñar estrategias y mecanismos orientados a diferenciar e impulsar la demanda de bienes o servicios amigables con el medio ambiente, incluyendo medidas para evitar la publicidad engañosa	CDA	1) Tres Proyectos productivos sostenibles fortalecidos en proceso de desarrollo de eco - productos en el Departamento de Guainía. 2) Desarrollo de una marca (1) ecológica institucional dentro de la jurisdicción de la CDA. 3) 2 eventos a nivel nacional de socialización y apropiación de las marcas ecológicas en los departamentos de guaviare y guainía con proyección nacional e internacional.	284.000.000
	CORALINA	1.1- Ampliado el conocimiento de los beneficios que pueden resultar de inclusión de la dimensión ambiental en procesos productivos 1.2- Implementado programas de reconocimiento empresarial a actividades productivas que desarrollen prácticas ambientales 1.3- Diseñado Instrumento económico que permite la incorporación de costos ambientales, contribuyendo a la solución de problemas ambientales. 2.1-Capacitado técnicamente el sector productivo para desarrollar practicas de autorregulación y autogestión ambiental 3.1-Mejorado el conocimiento por parte de la población sobre los diversos beneficios de adquirir productos y servicios sostenibles. 3.2-Implementado espacios regional y estrategias para la promoción y comercialización de bienes y productos ambientales producidos en el Departamento	486.000.000
	CDA	1) Realización de 70 talleres de sensibilización y educación ambiental proyecto 42 en el departamento del Vaupés (21 comunidades) 28 en el departamento del Guainía (14 comunidades) de 15 a 30 personas). 2) Generar material de educación ambiental de forma participativa orientada a la temática de conservación de las especies objeto de estudio y las posibles medidas de participación 3) Elaboración de un (1) documento técnico, con la evaluación de las poblaciones de felinos (Panthera onca y Leopardus pardalis) sus presas potenciales y algunos aspectos del hábitat. En el área de influencia	250.000.000



META PRESIDENCIAL	ENTIDAD	META PROYECTO	TOTAL
		de la zona RAMSAR en el departamento del Guainía 4) Elaboración de un documento técnico sobre la situación de las Nutria gigante ( <i>Pteronura Brasiliensis</i> ), lobito de río ( <i>Lontra longicaudis</i> ) en la cuenca del río Cuduyari 5) Elaboración de los planes de manejo de las especies objeto de estudio con base en los datos obtenidos	
	CDA	1) Tres Talleres para socializar y divulgar la Estrategia en los tres departamentos de la jurisdicción de la Corporación C.DA. 2) Seis Vigías para la organización y puesta en marcha de la red en seis municipios 3) 250 cartillas para divulgar pedagógicamente la estrategia.	100.000.000
	CDA	Tres Comités CIDEA activo y operando en cada departamento de la jurisdicción. Cinco (5) implementaciones de las estrategias de educación ambiental, acordes a la realidad regional.	350.000.000
Cumplimiento de compromisos con comunidades indígenas	CDA	1) Conocimientos tradicionales y ancestrales en territorios indígenas con proceso de recuperación promovido. 2) Sistemas productivos piscícolas en comunidades indígenas de base fomentados, acompañados, y asesorados.	180.000.000
	CDA	1) Un (1) Plan integral de vida indígena actualizado y validado por las comunidades y autoridades tradicionales del Resguardo del Medio y Alto Río Inírida. 2) 17 diecisiete propuestas integrales de comanejo construidas y validadas.	150.000.000
Definir la estructura ecológica principal de la nación, la delimitación de los páramos y humedales, el deslinde de los humedales y la zonificación y ordenación de reservas forestales	CORALINA	1) Implementada por lo menos cinco planes y programas que conlleven a los objetivos de conservación, recuperación y uso sostenible de los recursos naturales y ecosistemas presentes en las áreas protegidas de la Reserva de Biosfera Seaflower 2) Desarrollada acciones de control y prevención de especies introducidas e invasoras dentro de la Reserva de Biosfera Seaflower. 3) Desarrollada acciones de prevención, recuperación y protección de áreas asociadas a	487.000.000



<b>META PRESIDENCIAL</b>	<b>ENTIDAD</b>	<b>META PROYECTO</b>	<b>TOTAL</b>
nacionales, y la declaratoria de las áreas protegidas correspondientes.		ecosistemas estratégicos y la biodiversidad y el uso sostenible de especies vulnerables y claves presentes en la Reserva de Biosfera Seaflower 4) Continuar con los monitoreos en las unidades paisajística del borde costero y mantenida la red de monitoreos marinos en las islas de San Andrés y Providencia, Reserva de Biosfera Seaflower.	

Fuente: Secretaría Técnica del FCA



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

### **7.3. Fortalecimiento Del Ejercicio De Autoridad Ambiental**

#### **Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea- VITAL**

La Ventanilla Integral de trámites ambientales – VITAL es un sistema de información mediante el cual los ciudadanos pueden iniciar y hacer seguimiento a su trámite. Esta herramienta informática se encuentra en línea y disponible para todo el territorio nacional, en la dirección: <http://vital.anla.gov.co/ventanillasilpa/>

VITAL es uno de los proyectos informáticos más ambiciosos para el sector, que busca darle un giro al trámite de las licencias y los permisos ambientales en el país al utilizar las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) optimizando el tiempo de los usuarios, haciendo más fácil el acceso a los trámites sin que los usuarios deban desplazarse de diferentes partes del país.

Actualmente VITAL se encuentra en marcha en 26 Autoridades Ambientales. A través de esta herramienta informática han ingresado 6.170 solicitudes, 1.541 registros de infractores y 2.725 registros de licencias mineras.

#### ***Promoción y utilización de VITAL***

Para promover la utilización masiva de VITAL por parte de funcionarios, contratistas, ciudadanos y empresas en general, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) definió un plan de acción que inicio su ejecución desde el mes de agosto de 2012 con los siguientes objetivos:

- Diseñar e impartir un programa formativo en relación con el uso de VITAL dirigido al equipo de trabajo de la ANLA, los solicitantes y titulares de licencias, permisos y trámites ambientales.
- Diseñar e impartir un programa formativo sobre el acceso y utilización de VITAL dirigido a interesados tales como sectores, estudiantes, docentes y comunidad en general.
- Masificar el uso de VITAL como medio para la presentación de quejas y denuncias en materia ambiental.
- Apoyar la difusión en medios de comunicación acerca del uso de VITAL y su utilización como principal canal para lo relacionado con licencias, permisos y trámites ambientales.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- Puesta en marcha de la operación de VITAL en la ANLA.
- Brindar apoyo en la operación rutinaria del VITAL y SILA-ANLA.
- Contar con material de promoción de la herramienta que permita sensibilizar a la población en general en relación con su alcance, beneficios y utilización.

### ***Beneficios y utilidades de VITAL:***

- Servicios de VITAL al ciudadano
  - Sistema único para licencias y permisos ambientales en línea
  - Intercambio de información ágil entre el ciudadano y la autoridad ambiental
  - Consulta del estado de los trámites
  - Notificación electrónica
  - Disponibilidad en Línea
  - Reducción de tiempo y costos
  - Pago electrónico
  - No se le solicita información que ya posee el Estado
- Otras utilidades de VITAL
  - Registro Tercer Interviniente
  - Cesión de Derechos
  - Salvoconducto en Línea
  - Registro Único de infractores Ambientales
  - Registro de Licencias Mineras
  - Recursos de Reposición
  - Formulario de derrames
  - Autorizaciones Nacionales
- Trámites ambientales que realizan las Autoridades Ambientales, parametrizados en VITAL<sup>47</sup>
  - Licencia Ambiental
  - Prospección y Exploración de aguas Subterráneas.
  - Concesión de aguas subterráneas
  - Concesión de aguas superficiales
  - Permiso de Vertimientos
  - Aprovechamiento forestal de bosques naturales
  - Permiso de Emisiones Atmosféricas

<sup>47</sup> Del conjunto de trámites ambientales que realizan las Autoridades Ambientales a nivel nacional, y en un trabajo ejecutado en coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se registra que a la fecha se han parametrizado en el sistema al 100% los siguientes trámites.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- Registro Único de Infractores Ambientales
- Salvoconductos de movilización
- Trámites que a la fecha se encuentran en proceso de parametrización en VITAL
  - Prueba dinámica
  - Beneficios Tributarios
  - Beneficios Tributarios Renta
  - Beneficios Tributarios Monitoreo
  - Beneficios Tributarios Control
  - Derrame Hidrocarburos
- Permisos o trámites ambientales competencia de la ANLA parametrizados
  - Certificación de Beneficios Tributarios (IVA y Renta),
  - Certificación de Prueba Dinámica

### Regionalización

La regionalización es una estrategia de apoyo a los procesos de planificación y decisión para la optimización de los procesos de evaluación y seguimiento de licencias ambientales, que incorpora una visión regional, integral y dinámica. Parte del conocimiento territorial que resulta de la interacción con entidades territoriales y sus instrumentos de planificación, que en conjunto aportan a un análisis que contempla entre otras, consideraciones socioeconómicas, bióticas, abióticas y de zonificación.

Con esta estrategia se busca identificar impactos acumulativos y sinérgicos, incluir criterios y lineamientos específicos para cada proyecto, obra o actividad en los términos de referencia desde una perspectiva regional, y orientar las acciones de seguimiento e implementación de estrategias regionales, de manera tal que se consideren en la toma de decisiones, medidas de manejo articuladas con la realidad territorial.

Desde una perspectiva general, esta estrategia de planificación y decisión ambiental que busca acercar el proceso de licenciamiento ambiental a la realidad de las regiones, de forma tal que los estudios ambientales, decisiones y consideraciones atiendan a la realidad regional y desde el punto de vista de la evaluación y seguimiento se tengan en cuenta los impactos acumulativos y sinérgicos que en ellas se presentan.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Igualmente, esta estrategia se convertirá en una herramienta para soportar la toma de decisiones de los equipos de evaluación y seguimiento, así como para el proceso de modelamiento de los recursos naturales y para el desarrollo de términos de referencia específicos para las actividades objeto de licenciamiento ambiental que se ubiquen a futuro en estas zonas.

El desarrollo de esta estrategia tuvo como base la metodología de Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico (EASE) de la IIRSA y actualmente en su componente geográfico forma parte de las salidas de información del visor SIG de la ANLA.

La selección de las áreas en las que se trabaja la estrategia de Regionalización obedece principalmente a:

- Estrategias de desarrollo planteadas por el gobierno nacional dentro del Plan Nacional de Desarrollo “Prosperidad para Todos”.
- Proyección y expectativas de crecimiento y consolidación de los diferentes sectores productivos en el país.
- Zonas con características socio ambientales claramente identificadas.
- Zonas con alto potencial en el aprovisionamiento de servicios ambientales.

De acuerdo con lo anterior, la ANLA ha adelantado desde el segundo semestre de 2012 tres (3) proyectos pilotos de regionalización:

- Departamento del Casanare (Sector de hidrocarburos)
- Corredor comprendido entre Ciénaga y Santa Marta (Sector de minería)
- Centro del Departamento del Cesar (Sector de infraestructura - puertos)

Para el año 2013 se continúa trabajando en estas áreas, pero además se trabajarán los departamentos de Antioquia y Meta.

Para dar cumplimiento a los objetivos planteados con el proyecto marco de regionalización se adelantaron las siguientes actividades:

### ***Aproximación y planeación***

Se definió el alcance de la regionalización a través de la identificación del objeto, objetivos y metodología a partir de una perspectiva regional. La metodología aplicada corresponde a la



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Evaluación Ambiental y Social con Enfoque Estratégico<sup>48</sup>, la cual responde a los resultados que la ANLA busca obtener con este proyecto.

Adicionalmente se realizó una primera etapa de identificación de actores estratégicos, a través de los cuales se puede llegar al conocimiento más detallado de las regiones objeto de estudio y a través de los cuales se puede obtener información de las mismas.

### ***Modelo de Regionalización - Recopilación, sistematización y análisis***

Este modelo corresponde a un mapa de cada una de las regiones escogidas, en donde se realiza el cruce de información del componente físico (agua, aire y suelo), del componente biótico y del componente socioeconómico, con el cual se busca generar una zonificación y/o unas alertas tempranas para los grupos de evaluación y seguimiento de la ANLA.

Esta zonificación y/o alertas tempranas tienen el objetivo de “llamar la atención”, sobre algún área de las regiones donde se implementa regionalización, por la presencia de algún tipo de sensibilidad dentro de alguno de los componentes. Para efectos de la Evaluación de los Impactos Ambientales que puedan generar los proyectos de desarrollo en las regiones modeladas, esta zonificación permitirá establecer unos valores de ponderación que permitirán establecer las diferencias en la calificación de los atributos de los impactos teniendo en cuenta la oferta ambiental. Actualmente el sistema de ponderadores se encuentra en elaboración pues está supeditado a la validación del modelo de regionalización.

Este proceso se adelantó respondiendo a las siguientes etapas:

- Diseño de las bases de datos para el diligenciamiento de la información documental de acuerdo a las variables identificadas para el medio biótico, abiótico y socioeconómico.
- Sistematización y análisis de la información del medio biótico, abiótico y socioeconómico a partir de la información documental contenida en los expedientes de los proyectos.
- Recopilación de información secundaria de entidades públicas y privadas del orden nacional y regional.
- Migración de la información al Sistema de Información Geográfica (SIG) de la ANLA de la información recopilada en los expedientes y a través de los actores estratégicos.

Respecto a cada una de las regiones piloto se realizaron para el periodo los siguientes avances:

---

<sup>48</sup>Metodología ampliamente aplicada a nivel internacional para el desarrollo de políticas, planes y programas, de la cual los profesionales de la Subdirección de Instrumentos, Permisos y Trámites Ambientales de la recibieron curso internacional para la aplicación de la metodología.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Región Casanare. Para la identificación y análisis de las variables ambientales de interés para la región del Casanare, se revisó la información documental (Estudios de Impacto Ambiental, Planes de Manejo Ambiental, Informes de Cumplimiento Ambiental, Conceptos de Evaluación y Seguimiento, Licencias Ambientales) de 148 expedientes de proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos de competencia de la ANLA, registrados entre los años 1994 y 2011.

Región Cesar. Para la región del Cesar se realizó la revisión de siete (7) expedientes de proyectos de minería de carbón localizados en el departamento del Cesar (municipios de Agustín Codazzi, Becerril, La Jagua de Ibirico, El Paso y Chiriguana) y de los permisos para el aprovechamiento de los recursos otorgados por la Corporación Autónoma Regional del Cesar - Corpocesar.

Región Ciénaga – Santa Marta. En el caso de la región de Ciénaga – Santa Marta, se tomó como referencia la información de los expedientes de los ocho (8) proyectos portuarios licenciados por la ANLA.

### ***Consulta y validación en el terreno***

Para la gestión de las estrategias del instrumento de regionalización se ha adelantado acciones en torno a cinco ejes de acción relacionado la difusión del instrumento, involucramiento interinstitucional a diferentes escalas y gestión de información, tal como se describe a continuación:

- Difusión del instrumento de regionalización en regiones definidas
- Articulación con Corporaciones Autónomas Regionales e Institutos de Investigación Científica pertenecientes al SINA para la definición de acciones conjuntas de acuerdo a las necesidades identificadas para cada región
- Generación de procesos participativos con los actores regionales y locales para incluir criterios de sustentabilidad en la toma de decisiones de la ANLA
- Gestión de información
- Articulación en espacios interinstitucionales con entidades del gobierno nacional, dentro de los cuales se destacan los siguientes: Alianzas para la Prosperidad del Ministerio del Interior; Nodo de Innovación Social de la ANSPE-COLCIENCIAS-DNP.

Posterior a la revisión y análisis de la información recopilada se realizaron talleres regionales con tres objetivos específicos:



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- Validar los actores estratégicos identificados y fortalecer la articulación interinstitucional requerida para el desarrollo del proyecto de regionalización.
- Validar los factores críticos (problemática o impactos socioambientales principales) identificados a partir de la revisión de información y relacionados con el proceso de licenciamiento ambiental (evaluación y seguimiento).
- Recibir aportes de la comunidad para la construcción de estrategias que lleven al mejoramiento (tiempo y calidad) del proceso de seguimiento y evaluación de las licencias ambientales.

### ***Construcción de resultados***

Los resultados de este proyecto se pueden presentar en dos grupos definidos: i) Zonificación de las regiones objeto de estudio, y ii) Estrategias definidas para fortalecer el proceso de licenciamiento ambiental (evaluación y seguimiento).

La zonificación de las regiones tiene como objetivo caracterizar las áreas de estudio con el fin de determinar características físicas, sociales y bióticas que apoyen el proceso de evaluación y seguimiento de las licencias ambientales. Este proceso se realizó mediante la aplicación de un modelo multicriterio que permitió la identificación, análisis y valoración de variables específicas frente a los recursos agua, aire, suelo y los componentes social, de cobertura y ecosistemas, las cuales responden principalmente a los factores críticos validados en los talleres regionales y de esta forma generar una zonificación de las zonas de estudio.

Igualmente, dentro del SIG – ANLA, se encuentran disponibles las diferentes capas de información socioambiental base que se generaron a partir de la revisión de expedientes y que se utilizaron para correr el modelo multicriterio y llegar al resultado de regionalización, para las zonas de interés.

Para el corredor Ciénaga – Santa Marta esta Autoridad concluyó que por tener un componente marino, el modelo multicriterio aplicado deberá tener ajustes importantes con el fin de arrojar resultados certeros que sirvan de soporte para la toma de decisiones dentro del proceso de licenciamiento ambiental. Lo cual requerirá de una fase complementaria para lograr resultados similares a los obtenidos en las otras dos regiones de estudio.

Igualmente, se presentaron los resultados del proceso de regionalización a los profesionales de la ANLA pertenecientes a los sectores de Hidrocarburos, Minería e Infraestructura, con el fin de iniciar la utilización del instrumento dentro de la entidad y recibir retroalimentación, sugerencias y comentarios para el mejoramiento del mismo.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

El segundo resultado corresponde a las estrategias regionales definidas para dar soporte al proceso de licenciamiento ambiental, las cuales serán socializadas y puestas en marcha durante el año 2013, en todo caso para el proyecto piloto de Ciénaga – Santa Marta, se logró la articulación con la Subdirección de Evaluación y Seguimiento para incorporar algunas de esas estrategias dentro de los pronunciamientos que emitió la ANLA en el 2012, y armonizar algunas obligaciones, planes y acciones de los proyectos licenciados en dicha región.

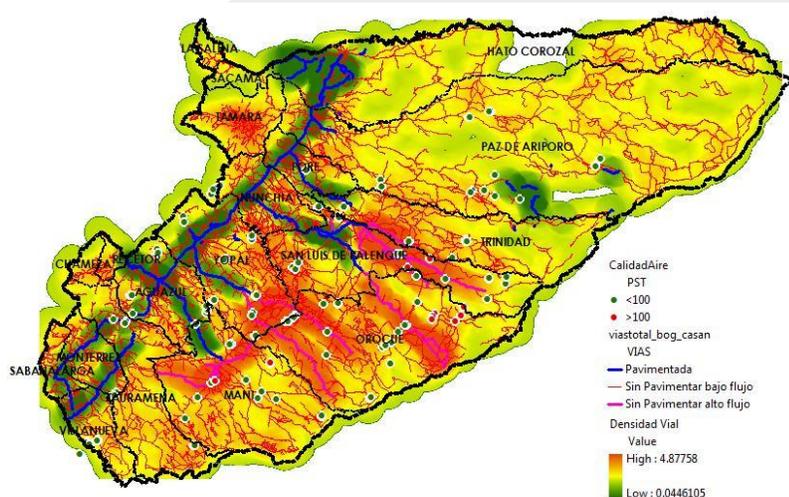
### ***Evaluación de modelaciones en las solicitudes de permisos dentro del marco de licenciamiento***

El grupo de Regionalización, a través de su equipo de modelación de recursos naturales, ha evaluado las modelaciones asociadas con los permisos de concesión de aguas superficiales, vertimientos de aguas residuales a cuerpos de agua superficial y emisiones atmosféricas de fuentes fijas así como aspectos relacionados con la emisión de ruido y ruido ambiental. También ha hecho recomendaciones a casos especiales de permisos de ocupación de cauce.

Para cada componente (aire, agua y ruido) se han generado criterios y elementos de evaluación específicos de acuerdo con los términos de referencia de los proyectos licenciados por la ANLA y, o la normatividad ambiental vigente. El producto de dicha evaluación es la elaboración de documentos con recomendaciones para los grupos evaluadores de los sectores de hidrocarburos, minería, infraestructura y energía de la Subdirección de Evaluación y Seguimiento de la ANLA para apoyar la toma de decisiones en el marco de licenciamiento ambiental. Por otra parte, en este proceso se han propuesto modificaciones a los términos de referencia actuales para robustecer la información que da sustento a la solicitud de los permisos y aspectos mencionados.

En el año 2012 se elaboraron 73 documentos con recomendaciones (25 de agua, 16 de aire y 32 de ruido); en lo que va del año 2013 se han elaborado 49 (16 de agua, 11 de aire y 22 de ruido). De forma simultánea se ha hecho la modelación regional en los departamentos de Casanare y Cesar.

**Figura 6.  
Resultados componente físico, recurso aire.  
Departamento de Casanare**



Fuente: ANLA – Informe de Gestión. Agosto 2012 – Mayo 2013

### Evaluación De Estudios Ambientales De Proyectos, Obras O Actividades Sujetas A Licencia Ambiental

Con el fin de dar cumplimiento a lo establecido en el Artículo 8 del Decreto 2820 de 2010, en cuanto a los proyectos, obras y actividades sujetos a licencia ambiental de competencia institucional, la ANLA desarrolla la gestión de sus actividades a través de los siguientes cinco (5) grupos de trabajo sectorial:

- Grupo de Hidrocarburos
- Grupo de Infraestructura
- Grupo de Minería
- Grupo de Energía, Presas, Represas, Trasvases, Distritos de Riego y Embalses
- Grupo de Agroquímicos, Proyectos Especiales, Compensaciones y 1%.

Estos grupos internos de trabajo tienen entre otras funciones la evaluación de las solicitudes de licencias y otros instrumentos de manejo y control ambiental de competencia de la ANLA, así como, realizar el control y seguimiento a los proyectos, obras y actividades licenciadas.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

### ***Evaluación de solicitudes de licenciamiento a nuevos proyectos y modificaciones a licencias otorgadas***

El estudio y pronunciamiento de las solicitudes relacionadas con la construcción desarrollo y operación de proyectos, obras y actividades sujetas al licenciamiento ambiental en los términos del artículo 52 de la Ley 99 de 1993 y del decreto 2820 de 2010, se lleva a cabo a través de los siguientes instrumentos:

- Licenciamiento ambiental
  - Diagnóstico Ambiental de Alternativas – DAA, precedido de un trámite para evaluar la necesidad del Diagnóstico Ambiental de Alternativas – NDAA
  - Licencia Ambiental
  - Plan de Manejo Ambiental – PMA
  - Medidas de Manejo Ambiental – MMA
- Dictamen Técnico Ambiental (DTA) y modificaciones DTA
- Planes Posconsumo

Los 4 primeros hacen parte del trámite de licenciamiento ambiental de proyectos de los sectores de hidrocarburos, infraestructura, minería, energía y agroquímicos.

Los Planes de Manejo Ambiental (PMA) y Medidas de Manejo Ambiental (MMA) son instrumentos definidos en el régimen de transición derivado de la expedición de la Ley 99 de 1993 y se aplican a proyectos que estando en ejecución no se encontraban licenciado y conllevan el mismo procedimiento de expedición o modificación de una licencia ambiental

El Dictamen Técnico Ambiental es el instrumento con el cual se otorga la licencia para obtener el Registro Nacional de Plaguicidas Químicos de Uso Agrícola.

El proceso de licenciamiento vincula también el trámite de modificación a las licencias, PMA o DTA otorgados, esto en respuesta a la dinámica de los proyectos y a las necesidades de ajuste identificadas.

En torno a estos instrumentos, se hará una descripción de la gestión realizada por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales en el periodo agosto de 2012 a mayo de 2013.

#### ***Avances de la Gestión***

- *Solicitudes para Evaluación de Licenciamiento Ambiental*



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Durante el periodo de análisis, la ANLA contó con 864 solicitudes sobre las cuales debía pronunciarse al 31 de mayo de 2013. De este valor se destaca, el 51% (438) correspondiente a los instrumentos asociados a la licencia ambiental y el 48% que corresponde al Dictamen Técnico Ambiental.

**Tabla 8.**  
**Solicitudes de Licenciamiento a gestionar**  
Agosto de 2012 a mayo de 2013

<b>Instrumentos Asociados al Licenciamiento Ambiental</b>	<b>Nuevas solicitudes</b>	<b>Modificaciones</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
<b>1. Licenciamiento Ambiental</b>	<b>215</b>	<b>223</b>	<b>438</b>	<b>51%</b>
<i>Licencia Ambiental y modificaciones</i>	169	174	343	40%
<i>PMA y modificaciones</i>	21	49	70	8%
<i>NDA</i>	7	0	7	1%
<i>DAA</i>	18	0	18	2%
<b>2. Dictamen Técnico Ambiental y Modificaciones</b>	<b>376</b>	<b>42</b>	<b>418</b>	<b>48%</b>
<b>3. Posconsumo</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>1%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>598</b>	<b>266</b>	<b>864</b>	<b>100%</b>

Fuente: ANLA – Informe de Gestión. Agosto 2012 – Mayo 2013

Al 31 de julio de 2012, la ANLA tenía en proceso de evaluación 271 solicitudes relacionadas con los diferentes instrumentos mencionados. Entre el mes de agosto de 2012 y mayo de 2013, ingresó la información requerida para 228 proyectos para continuar el proceso de evaluación, se identificó a partir del seguimiento 38 proyectos que requerían modificación, así como 34 modificaciones por cambio de norma. Adicionalmente, en este periodo ingresaron 413 nuevas solicitudes, de las cuales 293 debían ser gestionadas y contar con pronunciamiento al 31 de mayo.

**Tabla 9.**  
**Solicitudes de Licenciamiento a gestionar**  
Agosto de 2012 a mayo de 2013

Conceptos	Solicitudes de años anteriores en evaluación al inicio de la vigencia	Proyectos en usuario que ingresaron (1)	Modificaciones vía seguimiento	Modificaciones por ajuste normativo	Solicitudes recibidas para evaluar con vencimiento de términos el 31 de mayo de 2013	Total solicitudes a evaluar con vencimiento de términos el 31 de mayo de 2013
Solicitudes a evaluar durante la vigencia	271	228	38	34	293	864

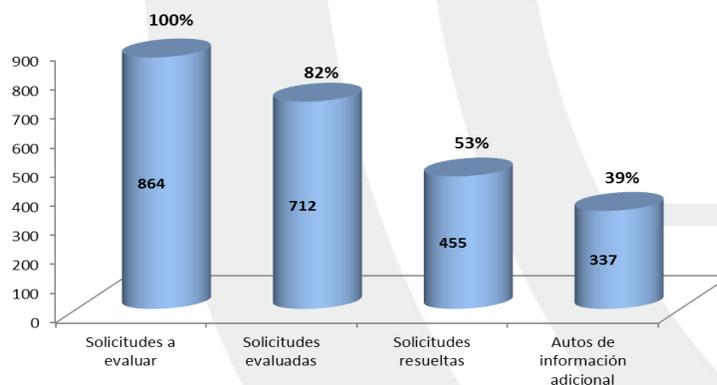
Fuente: ANLA – Informe de Gestión. Agosto 2012 – Mayo 2013

(1) Corresponde a proyectos con solicitud de información adicional de años anteriores que ingresaron durante el periodo de análisis

De acuerdo con los registros, se realizó el proceso de evaluación de 712 solicitudes equivalente al 82% del total de las solicitudes a evaluar (864). Producto de esta evaluación la entidad se pronunció aprobando o negando la solicitud o requiriendo información adicional para poder pronunciarse.

Se resolvieron 455 solicitudes (53%) y fue necesario solicitar información adicional a 337 solicitudes (39%). El requerimiento de información adicional implica para la entidad un doble proceso de evaluación, ya que se allega nueva documentación.

**Figura 7.**  
**Licenciamiento ambiental, solicitudes a gestionar vs. gestionadas**  
Agosto 2012 a mayo de 2013



Fuente: ANLA – Informe de Gestión. Agosto 2012 – Mayo 2013



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

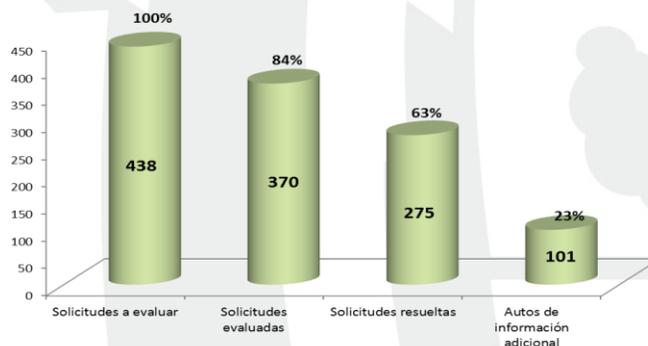
A este resultado ha contribuido de manera importante las acciones de fortalecimiento institucional llevadas a cabo por la entidad, en aspectos de recurso humano, tecnológico y optimización del proceso de evaluación y seguimiento del licenciamiento ambiental.

### Licenciamiento Ambiental

El 51% (438) de las solicitudes a evaluar corresponden a los instrumentos asociados al licenciamiento ambiental; de este valor se destaca la licencia Ambiental y sus modificaciones con una participación del 78% (343).

Entre agosto de 2012 y mayo de 2013 se realizó la evaluación de 370 proyectos, que corresponden al 84% de las 438 solicitudes a ser evaluadas en este periodo.

**Figura 8.**  
**Licenciamiento ambiental, solicitudes a gestionar vs. gestionadas**  
Agosto 2012 a Mayo de 2013



Fuente: ANLA – Informe de Gestión. Agosto 2012 – Mayo 2013

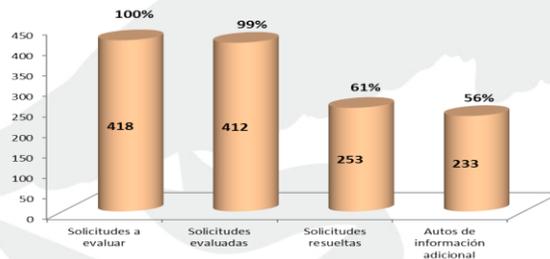
Se pronunció de manera definitiva la ANLA sobre 275 solicitudes que equivalen al 63% y solicitó información adicional a 101 proyectos (23%).

### Dictamen Técnico Ambiental

El 48% (418) de las solicitudes a evaluar (864) corresponden al Dictamen Técnico Ambiental asociado al sector de agroquímicos.

Entre agosto de 2012 y mayo de 2013 se realizó la evaluación de 412 solicitudes, que corresponden al 99% de las solicitudes a ser evaluadas en este periodo.

**Figura 9.**  
**Dictamen Técnico Ambiental, solicitudes a gestionar vs. gestionadas**  
Agosto 2012 a Mayo de 2013



Fuente: ANLA – Informe de Gestión. Agosto 2012 – Mayo 2013

Se resolvieron 253 solicitudes que equivalen al 61% de las solicitudes a evaluar y se solicitó información adicional a 233 (56%).

▪ *Seguimiento a proyectos licenciados*

El seguimiento se constituye en una actividad de vital importancia, ya que es a partir de ella se verifica el cumplimiento y la efectividad de las condiciones establecidas en la licencia. Las acciones de seguimiento ambientales adelantadas a los proyectos licenciados por la ANLA se realizan a través de los siguientes tipos:

- Seguimiento ambiental con Visita técnica y
- Seguimiento documental: Evaluación de documentos de seguimiento ambiental aportados por los usuarios responsables de los proyectos.

En la tabla se observan las acciones de seguimiento programadas por sector y su nivel de cumplimiento al término para el periodo.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**Tabla 10.**  
**Acciones de seguimiento programadas y realizadas**  
Agosto 2012 – Mayo de 2012

<b>SECTOR</b>	<b>META</b>	<b>AVANCE SEGUIMIENTO</b>	<b>% AVANCE DE SEGUIMIENTO</b>
Hidrocarburos	22	3	14%
Infraestructura	17	22	129%
Eléctrico	13	20	154%
Minería	10	17	170%
Agroquímicos (Plantas)	8	25	313%
<b>Subtotal visitas</b>	<b>70</b>	<b>87</b>	<b>124%</b>
Agroquímicos	145	75	52%
Seg. Documental sectores	20	28	140%
<b>Sub. Seguimiento documental</b>	<b>165</b>	<b>103</b>	<b>62%</b>
SAOS	15	22	147%
<b>TOTAL 2° SEM. 2012</b>	<b>250</b>	<b>212</b>	<b>85%</b>
<b>TOTAL A MAYO 2013</b>	<b>275</b>	<b>387</b>	<b>141%</b>
<b>TOTAL PERIODO</b>	<b>525</b>	<b>599</b>	<b>114%</b>

Fuente: ANLA – Informe de Gestión. Agosto 2012 – Mayo 2013

En ese sentido, para el periodo comprendido entre agosto de 2012 y mayo de 2013 se determinó como meta la realización de 525 seguimientos a proyectos licenciados, de los cuales a la fecha se han realizado 599 acciones de seguimientos (visitas técnicas o seguimientos documentales), lo cual representa un nivel de avance del 114% respecto a la meta dispuesta para el periodo.

Cabe anotar que respecto a la meta de 250 seguimientos para el segundo semestre de 2012, se ejecutaron 212 acciones de seguimiento, representando un nivel de cumplimiento del 85%.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Por otro lado, respecto a la meta de seguimiento del periodo enero a mayo de 2013, determinada en 275 seguimientos, se reporta la ejecución de 387 acciones de seguimiento, representando un porcentaje de avance del 141%.

- *Procesos sancionatorios iniciados*

Resultado de la identificación de ocurrencia de infracciones ambientales a través de las actividades de seguimiento de proyectos con licencia o permiso ambiental otorgado, o por identificación de iniciación de actividades de proyectos autorización ambiental respectiva, la ANLA a través de la Oficina Asesora Jurídica adelanta el trámite sancionatorio ambiental, de acuerdo a lo reglamentado por Ley 1333 de 2009.

En ese sentido, durante el segundo semestre de 2012 se adelantó la revisión y análisis inicial de 300 expedientes del periodo comprendido entre los años 1993 a 2011, los cuales fueron remitidos por parte del MADS a la ANLA, para definir la etapa procesal en la que se encontraban. Como resultado de esta revisión, se identificó que para esa fecha se encontraban en curso un total de 433 procesos sancionatorios, cuyo trámite fue iniciado por parte la anterior Dirección de Licencias, Permisos y Trámites Ambientales del entonces Ministerio del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Adicionalmente a los 433 procesos sancionatorios trasladados del MADS, la ANLA dio inicio a 113 procesos sancionatorios. En total, la ANLA asumió el conocimiento de 546 procesos sancionatorios en el segundo semestre de 2012.

Por su parte, en lo corrido de la vigencia 2013 se han iniciado 20 procesos sancionatorios, con un total acumulado para el periodo agosto 2012 a mayo de 2013 de 566 procesos sancionatorios activos, de los cuales ya se ha realizado diagnóstico a 250 expedientes.

### Permisos Y Trámites Ambientales

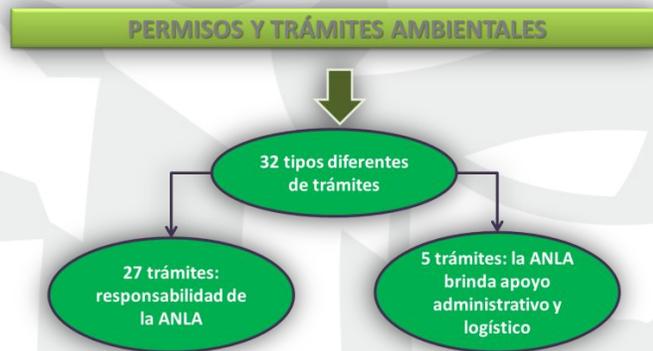
Como se ha mencionado anteriormente, además de la competencia de privativa de Licenciamiento Ambiental para grandes proyectos, la ANLA evalúa las solicitudes de permisos y trámites ambientales para definir la viabilidad ambiental de los proyectos, obras o actividades, y a su vez ejecuta acciones de seguimiento ambiental respecto a los permisos otorgados.

Además de los permisos y trámites ambientales que normativamente son competencia directa de la ANLA, en el marco del convenio suscrito con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – MADS, la ANLA asumió la conceptualización técnica de los siguientes permisos y trámites ambientales: Beneficios *Tributarios (IVA y Renta)*, *Prueba Dinámica*, *Movimiento*



*Transfronterizo, Sello Ambiental Colombiano, Marcaje Electrónico, Plan de Gestión de Devolución de Productos Posconsumo de Baterías Usadas Plomo Acido, Plan de Gestión de Devolución de Productos Posconsumo de Medicamentos, vistos buenos en la Ventanilla Única de Comercio Exterior – VUCE de refrigeradores, SAOs y Filtros de Agua.*

Asimismo, asumió las actividades administrativas de los permisos y trámites ambientales de Sustracción de Reservas Forestales, Certificación de cumplimiento de la Función Ecológica, CITES Flora, CITES Fauna, Levantamiento para la Tala de Especies con Veda y Contrato de Acceso a Recursos Genéticos



En consecuencia, la ANLA atiende la solicitud de 32 tipos diferentes de trámites. De ellos, 28 son de responsabilidad total de la ANLA y en 5 trámites se brinda un apoyo administrativo y logístico al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.



**Tabla 11.**  
**Permisos y Trámites Ambientales Competencia de la ANLA**

<b>PERMISOS Y TRÁMITES DE COMPETENCIA DIRECTA DE LA ANLA</b>
1. Aprobación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de: Las licencias ambientales para explotaciones mineras y de construcción de infraestructura vial y los permisos y concesiones de aprovechamiento forestal, de las Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico, CDA y corporación para el desarrollo sostenible del sur de la Amazonía
2. Permiso de Aprovechamiento Forestal Único de bosques naturales ubicados en terrenos de dominio público.
3. Permiso de Aprovechamiento Forestal persistente de bosques naturales ubicados en terrenos de dominio público.
4. Autorización Para La Construcción de Obras que ocupen el cauce de una corriente o depósito de agua.
5. Exclusión del IVA por Adquisición de Elementos, Maquinaria y Equipos Requeridos para Sistemas de Control y Monitoreo Ambiental
6. Deducción de Renta por Inversiones en Control y Mejoramiento de Medio Ambiente.
7. Concesión de aguas Subterráneas
8. Concesión de aguas Superficiales
9. Permiso de emisiones atmosféricas.
10. Permiso para ser autorizados como proveedores de elementos de marcaje del sistema nacional e identificación y registro para especímenes de la fauna silvestre en condiciones "ex situ"
11. Permiso de estudio con fines de investigación científica en diversidad biológica
12. Seguimiento al Plan de Gestión de Devolución de Productos Posconsumo de Baterías Usadas Plomo Acido
13. Seguimiento al Plan de Gestión de Devolución de Productos Posconsumo de Fármacos o Medicamentos Vencidos.
14. Autorización para el Movimiento Transfronterizo de residuos peligrosos y su eliminación (Convenio de Basilea).
15. Aprobación de los Sistema de Recolección Selectiva y Gestión Ambiental de residuos – SRS de Bombillas.
16. Aprobación de los Sistema de Recolección Selectiva y Gestión Ambiental de residuos – SRS de Llantas Usadas.
17. Aprobación de los Sistema de Recolección Selectiva y Gestión Ambiental de



**PERMISOS Y TRÁMITES DE COMPETENCIA DIRECTA DE LA ANLA**

residuos – SRS. Pilas y/o Acumuladores.

18. Aprobación de los Sistema de Recolección Selectiva y Gestión Ambiental de residuos – SRS Computadores y/o Periféricos.
19. Permiso de Vertimientos de aguas residuales
20. Certificado de emisiones por prueba dinámica y visto bueno por protocolo de Montreal
21. Certificado para otorgar el derecho de uso del sello ambiental colombiano.
22. Permiso para exportación y/o importación de especímenes de la diversidad biológica no listado en los apéndices de la convención cites.
23. Visto Bueno por medio de la Ventanilla Única de Comercio Exterior - VUCE para la importación de equipos de refrigeración, aires acondicionados y filtros de agua.
24. Visto Bueno por medio de la Ventanilla Única de Comercio Exterior - VUCE para la importación de Sustancias Agostadoras de la Capa de Ozono - SAOs.
25. Visto Bueno por medio de la Ventanilla Única de Comercio Exterior - VUCE para la exportación de Sustancias Agostadoras de la Capa de Ozono - SAOs.
26. Visto Bueno por medio de la Ventanilla Única de Comercio Exterior - VUCE para la importación de vehículos y motocicletas.
27. Visto Bueno por medio de la Ventanilla Única de Comercio Exterior - VUCE para la importación de residuos.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**Tabla 12.**  
**Permisos y Trámites Ambientales Competencia de MADS con apoyo de la ANLA**

<b>PERMISOS Y TRÁMITES COMPARTIDOS MADS - ANLA</b>
1. Sustracción o redelimitación de Reservas Forestales Nacionales y Regionales.
2. Certificación de cumplimiento de la Función Ecológica de la Propiedad de Resguardos Indígenas para los casos de ampliación, saneamiento y reestructuración.
3. Permiso para la exportación, importación y reexportación de cualquier espécimen de especímenes de la diversidad biológica incluidas en los listados de los apéndices de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres CITES.
4. Permiso de levantamiento total o parcial para la tala de especies de flora con veda.
5. Contrato de acceso a recursos genéticos, producto derivado y/o componente intangible

Es importante anotar que con el fin de optimizar los procesos de evaluación y crear e implementar los procesos de seguimiento de los diferentes trámites, se ha adelantado desde el segundo semestre de 2012 un proceso de diseño y estandarización de procedimientos y formatos para las actividades de evaluación y seguimiento de licencias, permisos y trámites ambientales.

En ese sentido, se generaron criterios de evaluación y seguimiento de los permisos de Estudio con Fines de Investigación Científica en Diversidad Biológica y de todos los Sistemas de Recolección Selectiva (bombillas, computadores, pilas, llantas). Igualmente, se realizó el Manual de Evaluación de los Permisos: Beneficios Tributarios y Prueba Dinámica.

A su vez, se modificó el procedimiento de evaluación para la Autorización de Movimiento de Residuos Peligrosos, emitiendo tanto en la apertura del trámite como su respuesta por medio de acto administrativo.

Por otro lado, se diseñaron los formatos de concepto técnico para evaluar y realizar seguimiento a las solicitudes de: Certificado de Emisión por Prueba Dinámica, Sistemas de Recolección Selectiva (bombillas, computadores, pilas, llantas), Planes de Devolución de Gestión Posconsumo (medicamentos, baterías plomo ácido), Permiso de Vertimientos, Permiso Concesiones, Permiso de Ocupación de Cauce, Permiso de Aprovechamiento Forestal, Permiso de Aprovechamiento Forestal CARs, Permiso de Investigación Científica, los cuales actualmente están en aplicación.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Igualmente, se diseñó el formato de concepto técnico para recursos de reposición de los Sistemas de Recolección Selectiva y Prueba Dinámica. Así mismo, se elaboraron las fichas técnicas de visita de Prueba dinámica y formatos de visita de seguimiento a los Sistemas de Recolección Selectiva (Centros de Recolección y Centros de Acopio).

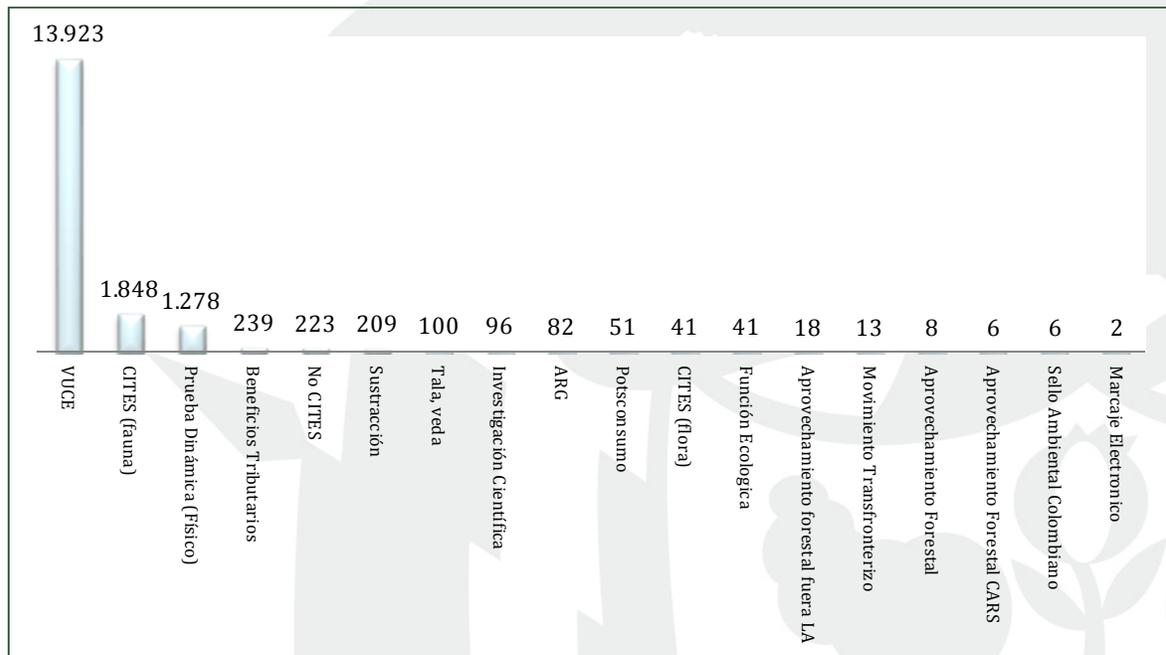
Se modificaron los formatos de actos administrativos y lista de chequeo de la Certificación de Beneficios Tributarios con el fin de estandarizar y unificar los procedimientos evaluación.

Finalmente, se elaboraron las hojas de vida de cada uno de los permisos, certificaciones y vistos buenos de competencia de la ANLA. Dichas hojas de vida harán parte del Sistema Único de Información de Trámites - SUIT y también están siendo incluidas dentro página web [www.anla.gov.co](http://www.anla.gov.co). Para tal fin, se realizó una consolidación y verificación de cada uno de los permisos, desde el punto de vista técnico y jurídico, donde se estableció el número de permisos clasificándolos de acuerdo a la entidad competente. Estos instrumentos buscan que los usuarios conozcan de manera ágil y segura toda la información con respecto al trámite de su interés y puedan realizarlo sin contratiempos.

### ***Permisos y trámites ambientales evaluados***

Al 31 de julio de 2012, se contaba con 475 solicitudes en proceso de evaluación, durante el periodo comprendido entre agosto y Diciembre de 2012 se recibieron 8.516 solicitudes de permisos y trámites ambientales y en lo transcurrido de enero a mayo del año 2013 se recibieron 9.193 para un total de 18.184 solicitudes aptas para evaluar en el periodo de Agosto de 2012 a mayo de 2013. La distribución de las solicitudes recibidas se observa en la siguiente gráfica:

**Figura 10.**  
**Solicitudes de Permisos y Trámites Ambientales para Evaluar**  
Agosto 2012 – Mayo 2013



Atender este importante número de solicitudes ha significado el desarrollo de un esquema de organización que ha permitido garantizar un flujo de información ágil, posibilitando que la evaluación de las solicitudes se realice dentro de los tiempos establecidos para cada trámite en particular.

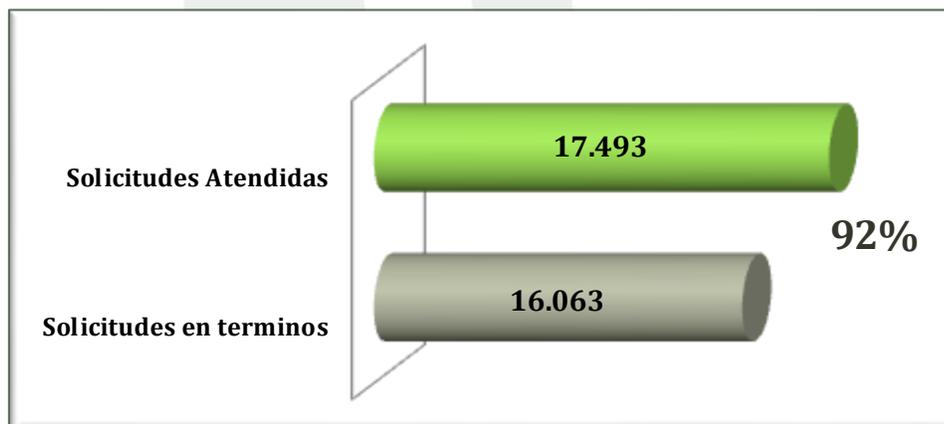
De las 18.184 solicitudes aptas para evaluar, se dio respuesta a 17.493 que corresponden al 96%. (Figura 11)

**Figura 11.**  
**Relación de solicitudes recibidas frente a las solicitudes atendidas**



En términos de oportunidad, de las 17.493 solicitudes respondidas a 16.063 se les dio respuesta dentro de los términos definidos, lo cual representa un 92%. (Figura 12)

**Figura 12.**  
**Eficiencia en el cumplimiento de los tiempos de respuestas**  
Agosto 2012 a Mayo 2013





**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Se observa un alto porcentaje en respuesta dentro términos definidos, esto obedece a la creación e implementación de instrumentos estandarizados para la evaluación de los diferentes permisos y trámites ambientales.

Es importante resaltar que los términos de respuesta de las solicitudes varían de acuerdo al tipo de solicitud, los términos de respuesta establecidos para cada uno de los permisos, certificaciones o vistos buenos puede oscilar entre dos días hábiles hasta 75 días hábiles.

Con el fin de disminuir los términos de respuesta para el permiso de Investigación Científica se crearon algunos procesos de mejoramiento interno del trámite que fueron socializados con Universidades (principales usuarios) para aclarar dudas y promover una mejor presentación de solicitudes, con dicha actividad se espera disminuir la probabilidad de que éstas sean devueltas por falta de claridad en la documentación e información remitida. Por otro lado, se detectó que el tiempo y procedimiento no permite cumplir con los términos de la norma, para lo cual se están orientados esfuerzos en dos aspectos:

- Apoyar técnicamente en la elaboración de la propuesta normativa del Ministerio de Ambientes y Desarrollo Sostenible para la modificación del Decreto 309 de 2000.
- Dirigir la propuesta de regulación para las colectas de material biológico en el marco de levantamiento de línea base para Estudios de Impacto Ambiental. Actualmente se encuentra en revisión por la Oficina Asesora Jurídica.

#### Clasificación de Permisos y Trámites Ambientales Evaluados:

Los Permisos y Trámites Ambientales están clasificados en Vistos Buenos, Permisos y Certificaciones. El 80% de las solicitudes tramitadas corresponde a los Vistos Buenos, los cuales se caracterizan por un término de respuesta muy corto, lo cual exige una buena capacidad técnica para evaluar y resolver la solicitud dentro de los términos establecidos. Los permisos y certificaciones participan con el 13% y 8% respectivamente. (Figura 13)



MinAmbiente

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD  
PARA TODOS

**Figura 13.**  
**Permisos y Trámites Evaluados Por Clasificación**  
Agosto 2012 a Mayo 2013



▪ *Solicitudes de Vistos Buenos Evaluados*

En el periodo de Agosto de 2012 a Mayo de 2013 se atendieron un total de 13.923 solicitudes de visto bueno de importación por medio de la Ventanilla Única de Comercio Exterior – VUCE. Las solicitudes que se destacan son: prueba dinámica (importación vehículos y motocicletas) con un 66%, importación de Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono (SAOs y CFCs) y sus alternativas con 2%, importación de equipos de refrigeración y aire acondicionado con 23% y por ultimo plaguicidas, insecticidas y residuos que requieren de Licencia Ambiental para su importación con 9%.

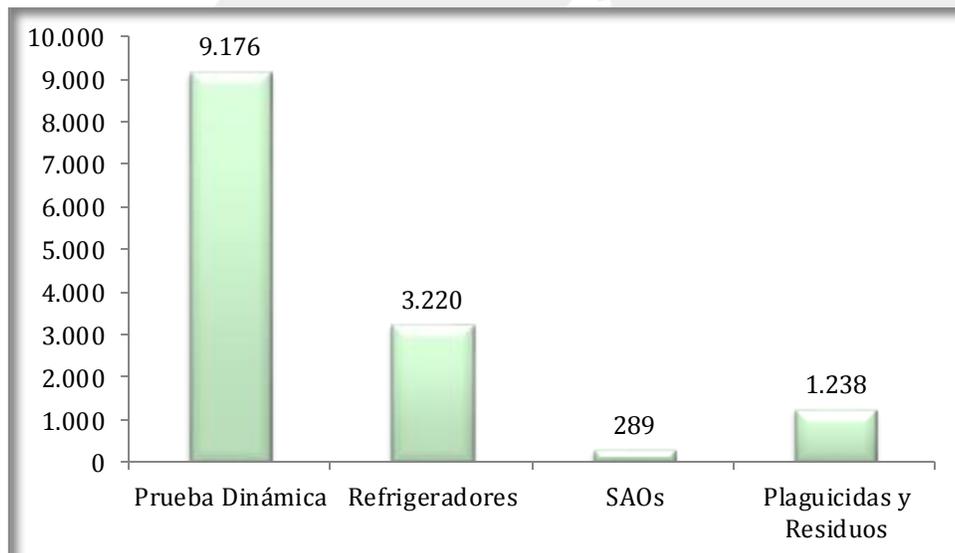


**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

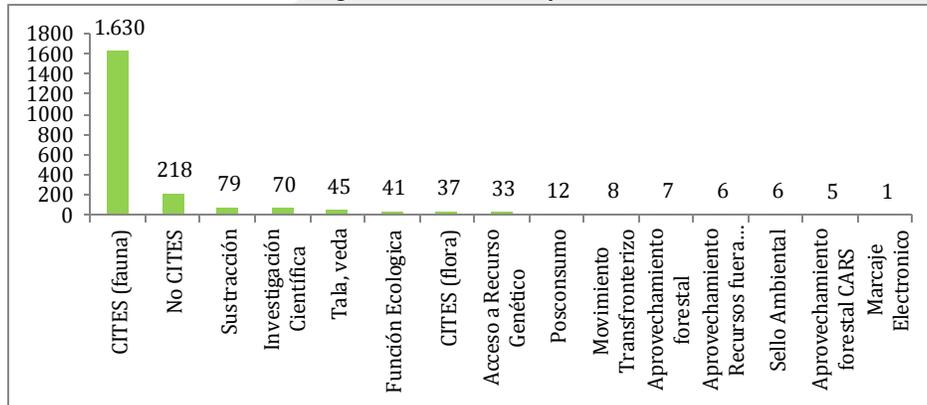
**Figura 14.**  
**Vistos Buenos Evaluados**  
Agosto 2012 a Mayo 2013



- *Solicitudes de Permisos Ambientales Evaluados*

En el periodo de Agosto de 2012 a Mayo de 2013 se evaluaron 2.198 permisos ambientales. El permiso Cites Fauna presenta el mayor volumen de solicitudes atendidas con un total de 1.630 lo cual representa el 74% del total de los permisos atendidos por la Subdirección de Instrumentos, Permisos y Trámites Ambientales.

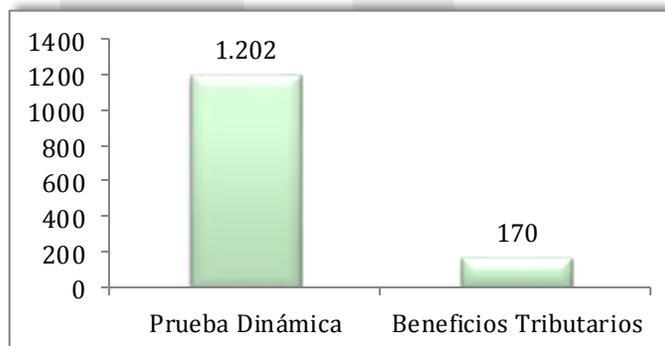
**Figura 15.**  
**Permisos Evaluados**  
Agosto 2012 a Mayo 2013



- *Solicitudes de Certificaciones Ambientales Evaluados*

En el periodo de Agosto de 2012 a Mayo de 2013 se evaluaron 1372 solicitudes de las cuales 170 corresponden a Certificación de Beneficios Tributarios con un porcentaje de 5% de certificaciones atendidas, mientras que el 88% de las solicitudes de certificación atendidas corresponde a Prueba dinámica con un total de 1202 solicitudes.

**Figura 16.**  
**Certificaciones Evaluadas**  
Agosto 2012 a Mayo 2013



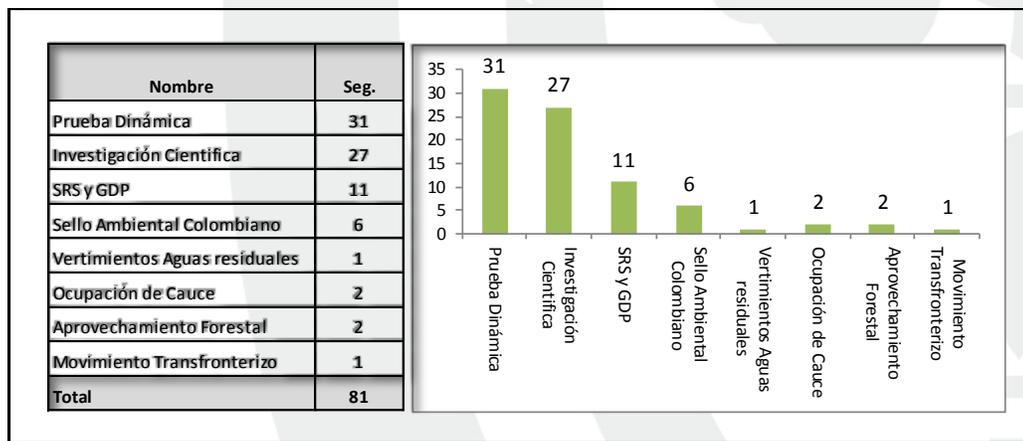
### *Seguimiento A Permisos Otorgados*

Dentro de las actividades de seguimiento y control ambiental establecidas por parte de la ANLA, a partir del segundo semestre de 2012 se iniciaron actividades de seguimiento a los permisos y trámites ambientales.

Por una parte, se requirió a 423 empresas de los sectores de posconsumo (SRS) (pilas, llantas, computadores y/o periféricos y bombillas) la presentación del Plan de Gestión de Devolución de Productos Posconsumo y los Sistemas de Recolección Selectiva, según sea el ámbito de aplicabilidad.

Por otra parte, se iniciaron actividades de seguimiento a 8 tipos de permisos y trámites ambientales, logrando realizar en el periodo de referencia 81 acciones de seguimiento acogidas con acto administrativo. Es importante resaltar que entre enero y mayo de 2013 se han realizado 59 visitas y está pendiente de ser acogidos los conceptos mediante acto administrativo de 45.

**Figura 17.**  
**Seguimiento a Permisos y Trámites Ambientales**



La información obtenida en los seguimientos realizados, ha permitido identificar algunos puntos importantes para tener en cuenta al momento de realizar la evaluación de los diferentes permisos y trámites ambientales. De igual forma, han permitido identificar variables cualitativas y representativas para la toma de decisiones en materia ambiental. Entre dichas



variables podemos resaltar la identificación del comportamiento ambiental de vehículos y motocicletas en Colombia de acuerdo a los resultados de las prueba de emisiones por prueba dinámica.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## 7.4. Fortalecer La Participación De Colombia En El Ámbito Internacional

### Gestión de Recursos de Cooperación Internacional

Entre enero del 2012 y agosto del 2013, el Ministerio coordinó 26 proyectos aprobados, representando US\$144 millones en cooperación internacional tanto técnica como financiera, marcadamente superior a cifras anteriores reportadas por el Ministerio en años anteriores (ver gráficas). Los principales cooperantes incluyen a Reino Unido, Noruega, Alemania, Corea, Francia y el GEF.

**Tabla 13.**  
**Proyectos Aprobados**  
Vigencia 2012 – Agosto 2013

AREA	Donación USD\$ (000)	No. Proyectos	Principales Donantes
Biodiversidad	\$ 82.417	10	Alemania-GEF-Reino Unido
REDD+	\$ 11.135	8	Alemania-GEF-Reino Unido-Noruega -USAID-ONUREDD
Cambio Climático	\$ 44.527	7	Fondo Adaptación Protocolo Kyoto-GEF-Reino Unido-Alemania-Corea
Recurso Hídrico	\$ 5.761	1	Francia
Total	<b>\$ 143.840</b>	26	140%

Fuente: *Oficina de Asuntos Internacionales, MADS*

Igualmente, la OAI se encuentra coordinando y apoyando diversas iniciativas que se encuentran en etapa de formulación, sumando 37 proyectos y US\$368 millones de dólares. Las principales iniciativas de cooperación que se encuentran en gestión se detallan a continuación:



MinAmbiente

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**Visión Amazonía.** El Gobierno de Colombia ha emprendido una estrategia sin precedentes para garantizar la conservación y uso sostenible de la Amazonía colombiana. En el corazón de dicha estrategia está la declaratoria el pasado 21 de agosto de la ampliación del Parque Nacional Natural Serranía del Chiribiquete, en cerca de 1.5 millones de hectáreas. En paralelo, La Oficina de Asuntos Internacionales del MADS está liderando una ambiciosa estrategia de captación y consecución de financiamiento internacional, la cual cuenta con un trabajo mancomunado con Parques Nacionales, Instituto SINCHI e IDEAM y ya ha recibido un fuerte respaldo de tres países: Reino Unido, Noruega y Alemania, con gestiones de alrededor de US\$100 millones. El documento base de negociación para concretar estos acuerdos de cooperación se espera tener finalizado a **finales de septiembre 2013**, permite integrar los diferentes programas de cooperación actualmente en gestión, incluyendo un proyecto con el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF por sus siglas en inglés) y el Programa REM del Gobierno Alemán. Estamos avanzando con consultorías específicas para la definición del mecanismo financiero y una propuesta de portafolio de inversiones. **La fecha prevista para terminar de definir el documento y lanzarlo al más alto nivel, es en la reunión de las Partes del Convenio Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, a realizarse en Varsovia, Polonia a mediados de noviembre del 2013.**

- **Naturalmente Colombia.** Esta iniciativa, coordinada desde Marzo del 2012 por la OAI del MADS, es una alianza estratégica entre 12 instituciones públicas y privadas que busca contribuir a la consolidación de un Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) completo, representativo y efectivamente gestionado en el territorio nacional. Esta visión busca el fortalecimiento de una plataforma territorial nacional y regional que aumente la representatividad de los ecosistemas, la efectividad de manejo de las áreas protegidas, y la sostenibilidad financiera, e implemente una visión de conectividad entre las áreas protegidas y ecosistemas clave. Naturalmente Colombia responde a los compromisos asumidos por el país por medio del Convenio de Diversidad Biológica, el cual tiene como objetivos principales: la conservación de la diversidad biológica, la utilización sostenible de sus componentes, y la participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de la utilización de los recursos genéticos. La iniciativa Naturalmente Colombia se inspiró en el modelo de Project Finance for Permanence o PFP (Financiación de Proyectos para la Permanencia) y las experiencias exitosas de Costa Rica, Brasil y Canadá, por medio de 3 programas de conservación a grande escala: Costa Rica por Siempre, Áreas Protegidas de la Amazonía (ARPA) y Great Bear Rainforest Project. En mayo del 2013, llevamos a cabo el lanzamiento de esta iniciativa por un valor de US\$100 millones, y actualmente nos encontramos analizando la disponibilidad de recursos del PGN y adelantando



gestiones con fundaciones y cooperantes internacionales.

- **Ganadería Sostenible.** Gracias a la aprobación de US\$22 millones en el 2012 por parte del *International Climate Fund* del Reino Unido, y al apoyo en la implementación del Banco Mundial, Colombia podrá seguir expandiendo su escala de implementación de los sistemas silvopastoriles de ganadería, pasando de 50.000 hectáreas bajo dos proyectos anteriores financiados por el GEF, a cerca de 80.000 hectáreas. Nuevas áreas aprobadas serán la vertiente oriental de la Sierra Nevada de Santa Marta en los departamentos de Guajira y Cesar y una zona ampliada en la región del Ariari en el Meta, con pequeños ganaderos. Son cerca de 1.200 familias beneficiadas en estas dos regiones, en donde además se encuentran dos puntos activos de deforestación en Colombia.
- **Cambio Climático.** En la Mojana, particularmente en los municipios de Ayapel, San Marcos y San Benito de Abad se destinarán recursos de cooperación para implementar medidas de adaptación al cambio climático con un sistema de monitoreo de inundaciones que permitan alertas tempranas, inversiones en viviendas, escuelas y sistemas agropecuarios resilientes a las inundaciones.
- **Promac.** En las negociaciones bilaterales con Alemania, que se realizaron el pasado mes de octubre, se aprobaron US\$70 millones en cooperación técnica y financiera para 5 proyectos en biodiversidad, cambio climático, REDD+ y asuntos marinos y costeros. Nos encontramos en las siguientes actividades: a) estructurar un Programa de Medio Ambiente en Colombia para los próximos 6 años por 11 millones de euros; b) concretar el programa de conservación de la Biodiversidad y las Áreas protegidas por 15 millones de euros; y c) formular un programa para atender la problemática de la erosión costera en el Caribe Colombiano por 8 millones de euros.

### Gestión de Banca Multilateral

En el primer trimestre de 2012, el Ministerio finalizó la ejecución del **crédito BID 1556 OC/CO Programa de Apoyo al Sistema Nacional Ambiental por US\$ 28.6 millones** el cual tuvo por objeto mejorar la gestión ambiental de las entidades del SINA a través de: i) el apoyo en la formulación, implementación y seguimiento de políticas ambientales o estratégicas para la gestión ambiental y ii) la promoción del desarrollo sostenible, a partir de la ejecución de programas y proyectos de recuperación, conservación, protección, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en un contexto participativo y de concertación. El crédito fue ejecutado a través de las Corporaciones Autónomas Regionales.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

En el último trimestre de 2012, el Ministerio finalizó la ejecución del **crédito BIRF 7335 – CO Programa de Inversión para el Desarrollo Sostenible – IDS por US\$ 7 millones** a través del cual se hizo posible el cumplimiento de las metas del Gobierno Nacional, a partir del financiamiento de inversiones prioritarias en las siguientes áreas: (i) salud ambiental a través de la promoción de prácticas de higiene, la dotación de infraestructura para el monitoreo de la calidad del aire en las zonas urbanas de Colombia y la formulación de medidas de política para atender la problemática de contaminación asociada, (ii) desarrollo urbano sostenible con el desarrollo de instrumentos y mecanismos que permitan operativizar la política de desarrollo urbano del país, (iii) manejo integral del agua a través de la formulación y reglamentación de un nuevo marco legal y regulatorio para la administración de los recursos hídricos en Colombia, y (iv) desarrollo y mejoramiento de procesos de planeación, monitoreo y seguimiento de la política nacional ambiental a nivel de los entes ejecutores del nivel regional y local.

El 20 de junio de 2012 el Gobierno Nacional y el Banco Mundial suscribieron el **crédito BIRF 8133-CO - Financiamiento Adicional del Programa de Inversión para el Desarrollo Sostenible - IDS por US\$ 10 millones**, con fecha de cierre 29 de abril de 2015. El programa está siendo ejecutado por tres entidades: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (USD 7.5 millones), IDEAM (USD 2 millones) y Departamento Nacional de Planeación - DNP (USD 0,5 millones). Este Programa tiene como objetivo desarrollar un conjunto de acciones estratégicas intersectoriales definidas por el PND en materia de Gestión Integral del Recurso Hídrico, Gestión Ambiental Sectorial y Urbana y Buen Gobierno para la Gestión Ambiental que contribuyan al Desarrollo Sostenible del país a través de tres componentes: (i) Salud ambiental, (ii) Gestión integral de los recursos hídricos y (iii) Planificación y supervisión de la gestión ambiental. La ejecución de los recursos en el segundo semestre de 2012 y primer semestre de 2013, han sido enfocados en su mayoría para la gestión y planificación integrada y participativa de cuencas/acuíferos en lo relacionado a planificación de cuencas (desarrollo implementación y socialización de instrumentos técnicos) y en el programa nacional de legalización de registros de usuarios. Así mismo, otras inversiones han sido destinadas a temas relacionados con el componente de Salud Ambiental (homologación de emisiones vehiculares y control y vigilancia de la contaminación atmosférica).

De otra parte, el Ministerio apoyó al Ministerio de Hacienda y Crédito Público - MHCP y al DNP en el cumplimiento de las acciones relacionadas con el **crédito programático de recurso hídrico**, suscrito en diciembre de 2012 con la Agencia Francesa de Desarrollo - AFD y el Banco de Desarrollo de América Latina – CAF por US\$120 millones. Este



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

crédito cuyos recursos fueron destinados al MHCP, permitió que el Ministerio fuera beneficiario de una cooperación para Planes de Ordenación y Manejo de cuencas (principalmente del Lago de Tota) por **4.5 millones de euros por parte de la Agencia Francesa de Desarrollo – AFD**, convenio que será firmado entre septiembre y noviembre de 2013. Durante el último trimestre de este año, el Ministerio acordó con el DNP y el MHCP apoyar dos operaciones de crédito de libre inversión para el MHCP, una con el Banco Mundial para temas sectoriales y otra con el BID para cambio climático.

Adicionalmente, el Ministerio se encuentra gestionando con el BID una cooperación por **US\$ 1 millón para la formulación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible** y para el tema de compensaciones con el Banco Mundial otra cooperación de cerca de US\$150.000, así como cooperación técnica para temas de minería, salud ambiental y recurso hídrico entre otros.

### Coordinación de Proceso del Sector Ambiental de adhesión a la OCDE

El 30 de mayo de 2013, fue adoptada por consenso de los 34 países miembros de la OCDE la decisión de aceptar la candidatura de Colombia para dar inicio al proceso formal de ingreso a la Organización. Dentro del Plan de Acción definido entre la Secretaría de la OCDE y el Gobierno Colombiano (representado por la Alta Consejería para la Gestión Pública y Privada), fue establecida la necesidad de realizar diferentes actividades en el marco del Comité de Política Ambiental (EPOC) y el Comité de Químicos:

- Elaboración de un ESTUDIO DE DESEMPEÑO AMBIENTAL-EPR, con el Comité de Política Ambiental-EPOC de la OCDE.
- Adhesión de Colombia a la Declaración de Crecimiento Verde de la OCDE.
- Adhesión de Colombia a la Decisión sobre Aceptación Mutua de Datos del Comité de Químicos.
- Se deben revisar e implementar los 71 instrumentos ambientales (decisiones, recomendaciones, declaraciones) con los que cuenta la OCDE.

El proceso de elaboración del EPR comprende la participación del Sector Ambiental en una evaluación final realizada por los miembros del Comité de Política Ambiental (EPOC por sus siglas en inglés) de la OCDE en París. Durante la misma, los 34 países miembros efectuarán preguntas a los delegados con respecto a los temas y aspectos que fueron



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

abordados en el EPR. En el caso del EPR que ha sido coordinado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se tiene prevista esta evaluación para el

**28 de octubre de 2013** y los temas de discusión serán: Institucionalidad Ambiental, Cooperación Internacional, Crecimiento Verde, Manejo de Desechos, Sustancias Químicas y Biodiversidad. Colombia deberá enfocar su trabajo con la OCDE en materia ambiental en lo siguiente:

- Realizar los ajustes, correcciones y comentarios que se requieran al borrador del Estudio de Desempeño Ambiental que será enviado por la OCDE a mediados de septiembre de 2013 para ser presentado ante el Comité de Política Ambiental en el mes de octubre del mismo año. Lo allí consignado en el acápite de „Recomendaciones“ será aquello a lo que el país se comprometa con dicha Organización a implementar para en un futuro acceder a la membresía de la misma.
- Se deberá definir una estrategia al interior del Ministerio, con el apoyo de Presidencia para implementar las recomendaciones que sean entregadas por la OCDE al país luego de la evaluación que será realizada el 28 de octubre de 2013 por el EPOC.
- Se deberá participar en las reuniones del **EPOC**. Una vez realizada la evaluación de octubre Colombia adquirirá el compromiso de participar como asistente permanente a las reuniones del EPOC.
- Se deberá participar en las instancias del **Comité de Químicos**. Los días 11 y 12 de Junio de 2013, funcionarios del Ministerio participaron en la 50ª Reunión Conjunta del Comité de Químicos y el Grupo de Trabajo en Químicos, Pesticidas y Biotecnología, que se llevó a cabo en París. Asimismo, en el mes de julio de 2013 fue extendida al país una invitación para ser „Participants“ en el Comité y Grupo de Trabajo de Químicos, Pesticidas y Biotecnología lo que representará al país adquirir los derechos y obligaciones propias de un miembro de la OCDE en lo que se refiere a este Comité.
- Se deberán adelantar las diferentes actividades que queden consignadas en la „Hoja de Ruta“ de acceso de Colombia a la OCDE y lo propio del proceso formal de acceso de un nuevo miembro a la Organización (Como la elaboración del Initial Memorandum que contiene la posición de Colombia frente a todos los instrumentos de la OCDE a partir de los insumos enviados a Presidencia de la República por cada uno de los Ministerios y entidades de



gobierno)

- Realizar evento, seminario, rueda de prensa (a discrecionalidad del país) para el lanzamiento del Estudio de Desempeño Ambiental- EPR a nivel nacional con la presencia de delegados de la OCDE durante el primer semestre de 2014.

### Gestión de Negociación Internacional

El Ministerio, a través de la OAI con el acompañamiento de las Direcciones y de un rol activo del Viceministerio, ha logrado destacarse en importantes foros internacionales, ejerciendo roles de liderazgo en (i) el Fondo Verde Climático, (ii) la Convención de Diversidad Biológica, (iii) la Convención Internacional sobre Comercio de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES); (iv) la Coalición del Clima y el Aire Limpio, y (v) las negociaciones internacionales del Convenio de Minamata, un instrumento jurídicamente vinculante para la abolición gradual del mercurio a nivel mundial. A continuación se describen las gestiones más importantes en el período analizado, bajo los distintos Acuerdos Multilaterales de Medio Ambiente, legalmente vinculantes, a los cuales Colombia se ha adherido..

### Negociaciones en Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Junto con Parques Nacionales, el Instituto Humboldt el INVEMAR y el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio participó en la 11<sup>a</sup> Reunión de las Partes del **Convenio de Diversidad Biológica (CDB)**, celebrada en Hyderabad, India en octubre, Colombia logró promover la inclusión de elementos sustantivos para las políticas nacionales referidas a la conservación y el uso sostenible de la diversidad biológica. Es así como entre otras, la decisiones XI/2, XI/4 y XI/24 alientan a los países a revisar y a actualizar sus estrategias nacionales con el Plan de Acción para la Biodiversidad 2011 – 2020 (Metas de Aichi), con lo cual el Ministerio cuenta con un marco de referencia para gestionar recursos del presupuesto nacional y de cooperación internacional para elaborar el plan de acción para la Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y de sus Servicios Ecosistémicos. También solicitan a la Secretaría del CDB promover la transferencia de cooperación técnica y tecnológica con el propósito de fortalecer los centros nacionales y regionales de excelencia sobre biodiversidad. Asimismo la CDB logró adoptar metas globales de financiamiento para la biodiversidad a 2020.

En mayo de 2013 el Ministerio, el Instituto Humboldt y la Secretaría del CDB organizaron un taller en Villa de Leyva para actualizar los Planes de Acción en Biodiversidad y



desarrollar mecanismos de facilitación nacionales. Al taller asistieron cerca de 20 países de Latinoamérica.

Gracias a la labor destacada de la Oficina de Asuntos Internacionales durante la 6ª reunión del máximo órgano decisorio **Protocolo de Cartagena sobre Bioseguridad**, Colombia fue elegido miembro del Comité de Cumplimiento del Protocolo y posteriormente el candidato nacional fue elegido Presidente de dicho órgano para el periodo que finaliza en el 2015.

Por otra parte, el Ministerio participó en la 4ª y 5ª Reunión del Comité Andino sobre **Recursos Genéticos**, en las cuales se alcanzó un acuerdo para iniciar un proceso de revisión de la Decisión 391 sobre Acceso a los Recursos Genéticos, así como una hoja de ruta para adelantar el proceso, el cual ya se ha desarrollado en un 70% a la fecha entre la 6ª y 9ª Reuniones del Comité. En la Organización Mundial sobre Propiedad Intelectual (OMPI), el Ministerio ha participado en los espacios interinstitucionales para fijar la posición nacional frente a las negociaciones en el Comité Intergubernamental sobre Acceso a Recursos Genéticos, Conocimientos Tradicionales y Folclore, que actualmente discute tres textos para regular aspectos sobre Expresiones Culturales Tradicionales, Recursos Genéticos y Conocimiento Tradicional.

En relación con la **Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas**, conocida como Convención de Ramsar, el Ministerio participó junto con el Ministerio de Relaciones Exteriores en la 11ª Conferencia de las Partes (COP) en Bucarest, Rumania en julio del 2012. La Conferencia logró varios resultados importantes para el país, como lo son la continuación del financiamiento para las iniciativas regionales sobre humedales; y la expedición de resoluciones temáticas sobre turismo, cambio climático, energía, compensaciones y humedales urbanos, entre otras, que sirven de insumo y sustento para las políticas y reglamentaciones del Ministerio en relación con la conservación y el uso sostenible de humedales.

Por otro lado, el Ministerio, representado en la DAMCRA y la OAI, en equipo con el Instituto Alexander von Humboldt, el INVEMAR, el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (AUNAP), trabajaron conjuntamente para liderar y co-patrocinar varias propuestas de inclusión de especies en el Apéndice II de la Convención Internacional sobre **Comercio de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES)** en la 16ª Conferencia de las Partes del Convenio que se llevó a cabo en marzo pasado en Bangkok, Tailandia, con miras a proteger el recurso pesquero en el país y globalmente:



MinAmbiente

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- Inclusión del tiburón aletiblanco oceánico *Carcharhinus longimanus* y los tiburones martillo *Sphyrna* spp. y las Manta Rayas *Manta* spp,
- Inclusión de tres especies de rayas de agua dulce (*Potamotrygon motoro*, *Potamotrygon schroederi* y *Paratygon aiereba*)
- Transferencia de la población del caimán del Magdalena de la Bahía Cispatá en Córdoba del Apéndice I al Apéndice II.

Colombia trabajó conjuntamente en las propuestas de tiburones y mantas con Brasil, México, Estados Unidos, Ecuador, Costa Rica, Honduras y la Unión Europea, y el esfuerzo conjunto hizo posible la adopción de las mismas. Si bien las demás propuestas no recibieron la votación suficiente para ser aprobadas, se estableció un grupo de trabajo para las rayas de agua dulce. En la COP16 se aprobaron otras decisiones importantes para el país como la Introducción Procedente del Mar, CITES y medios de subsistencia y cooperación sobre el caracol pala.

La OAI viene realizando un trabajo importante para la reactivación y modernización de la Comisión Nacional Antártica, debido a la importancia de los temas de impacto ambiental que se tratan en el seno del Tratado Antártico. En este sentido y con miras a elevar el estatus de Colombia a “Parte Consultiva”, participamos por primera vez en la “Reunión Consultiva del Tratado Antártico”, la cual se celebró en Bruselas, Bélgica en mayo de 2013. Tuvimos la oportunidad de expresar el interés de participar en las decisiones que toma el Comité para la Protección Ambiental y seguiremos liderando el proceso de la mano de la Cancillería.

### Negociaciones en Asuntos Ambientales Sectoriales y Urbanos

La OAI, gracias a una gestión conjunta y coordinada con la DAASU y el Ministerio de Relaciones Exteriores, logró consolidar al país como líder en el proceso de negociación internacional que culminó en enero de 2013 con la adopción del **Convenio de Minamata** sobre Mercurio. Este nuevo tratado multilateral ambiental se abrirá para la firma a todos los Estados miembros de la Organización de las Naciones Unidas el **9 de octubre de 2013** en la ciudad de Kumamoto, Japón, fecha en la que Colombia suscribirá el instrumento como el primer paso para su posterior ratificación. Como evidencia del liderazgo en ese proceso, la delegación compuesta por el MADS y MRE recibió el “Mercury Bronze Award”, como un reconocimiento al esfuerzo que permitió hospedar en Bogotá la reunión regional de países de América Latina y el Caribe y a la co-presidencia del grupo de contacto que desarrolló los mecanismos de observancia y cumplimiento del Convenio. Adicionalmente la delegación nacional lideró una propuesta innovadora relativa al mecanismo financiero del convenio, a través del cual se garantizarán los recursos que necesitan los países en desarrollo para acceder a este nuevo convenio.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Desde marzo de 2011 la OAI ha participado activamente en la iniciativa del Director Ejecutivo del PNUMA encaminada a acordar un *Enfoque Integrado para el financiamiento del manejo ambientalmente adecuado de desechos y sustancias químicas*. En el marco de este esfuerzo, el pasado mes de agosto se aprobó en Bangkok, el establecimiento de un **Programa Especial** mediante el cual, países como Colombia, podremos acceder a recursos de cooperación (de donación) para actividades de fortalecimiento de la capacidad, las cuales incluyen fortalecimiento institucional, para la implementación de las medidas contenidas en los tratados internacionales que versan sobre sustancias químicas y desechos.

De otra parte, la OAI participó en tres reuniones del Comité Ejecutivo del Fondo Multilateral del **Protocolo de Montreal Relativo a las Sustancias que Agotan la Capa de Ozono**, realizadas eliminación del consumo de hidroclorofluorocarbonos (HCFC) que es una sustancia agotadora de la capa de ozono (SAO) y su remplazo por otras opciones que no dañen la capa de ozono y que adicionalmente tengan bajo potencial de calentamiento global o ninguno. En la 32ª Reunión del Grupo de Trabajo de Composición Abierta de las Partes en el mes de julio 2012 en Bangkok, Tailandia, en la cual se promovieron decisiones para extender una excepción hasta octubre de 2013 a países como Ecuador y Bolivia, de las restricciones al comercio de SAO que establece el artículo 4 del Protocolo desde y hacia países que no son Partes del Protocolo o que no han ratificado una enmienda, para que concluyan sus procesos nacionales de ratificación de la enmienda de Beijing y de esta manera, puedan continuar recibiendo las importaciones que Colombia hace los mencionados países.

La OAI participó activamente conjuntamente con las demás entidades con competencia en el **tema de desechos peligrosos**, en las reuniones del Comité Interinstitucional coordinadas por Cancillería con el fin de preparar la posición que llevó al delegación nacional a la 11ª Reunión de la Conferencia de las Partes del Convenio de Basilea, la 6ª Reunión de la Conferencia de las Partes del Convenio de Rotterdam y la 6ª Reunión de la Conferencia de las partes del Convenio de Estocolmo, así como de la 2ª Reunión Extraordinaria simultánea de las Conferencia de las Partes de los Convenios citados que se llevó a cabo del 28 de abril al 10 de mayo del 2013, en Ginebra, Suiza, con la participación de más de 170 Estados Partes.

La delegación de Colombia se destacó por su liderazgo en la región de América Latina y el Caribe en los temas técnicos, específicamente las discusiones sobre desechos electrónicos, así como los temas políticos. Igualmente se eligió a Colombia para co-presidir junto con



MinAmbiente

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Canadá el grupo de contacto sobre cumplimiento. Igualmente cabe destacar que Colombia preside actualmente y hasta el 2015 el Comité de Implementación y Cumplimiento del **Convenio de Basilea que regula movimientos transfronterizos de desechos peligrosos**. Nuestra participación en este grupo compuesto por representantes de 30 países, contribuirá a apoyar la gestión de la ANLA en su calidad de Autoridad Nacional Competente del Convenio de Basilea.

Frente al **Convenio de Estocolmo** se realizó el debido seguimiento a las decisiones adoptadas en la 5ª reunión de la Conferencia de las Partes (efectuada en abril de 2011): conjuntamente con la Dirección de Asuntos Ambientales, Sectorial y Urbana (DAASU) se llevó a cabo la evaluación de necesidades de financiación para la aplicación del Convenio (cuestionario diligenciado y presentación de resumen ejecutivo sobre el Plan Nacional de Implementación -PNI); la revisión del mecanismo financiero del Convenio (cuestionario diligenciado) y la revisión de las Guías para el desarrollo y actualización de los PNI.

Por su parte en el **Convenio de Rotterdam**, este Ministerio con el apoyo de la ANLA se remitieron aportes del Ministerio para la preparación del Documento Guía sobre TRICLORFON (ingrediente activo plaguicida) que el Comité de Examen de Productos Químicos del Convenio de Rotterdam recomendó en su octava reunión, incluirlo en la lista de productos del Anexo III, sujetos al Procedimiento de Consentimiento Previo. Los Documento Guía orientan a los países Parte en la toma de decisiones sobre futuras importaciones.

La Oficina ha participado activamente en las negociaciones y reuniones de trabajo del Enfoque Estratégico para la Gestión de Productos Químicos a Nivel Internacional (SAICM, sigla en inglés), un Acuerdo Internacional de carácter voluntario que constituye un marco de política global para la gestión en esta materia, en el que participan Gobiernos, industria y sectores productivos, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil. Actualmente el Ministerio está culminando la ejecución del proyecto “*Fortalecimiento de la Gobernabilidad Nacional para la implementación del SAICM*”, e iniciando un nuevo proyecto sobre “*Fortalecimiento de la implementación de SAICM y del Sistema Globalmente Armonizado de Clasificación y Etiquetado de Productos Químicos (SGA)*”, ambos financiados por el Fondo fiduciario del SAICM.

La Oficina de Asuntos Internacionales realizó un taller de socialización de las disposiciones de los **Convenios de Estocolmo y de Rotterdam**, obligaciones y posibilidades de intercambio de información, dirigido a la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA). En esta actividad se contó con el apoyo del Instituto Colombiano Agropecuario



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

(área de Gestión Ambiental) como Autoridad Nacional Designada del Convenio de Rotterdam.

### Negociaciones en Cambio Climático

Colombia hace parte de la **Coalición para el Clima y el Aire Limpio, CCAC**, desde febrero de 2012 y participa activamente en las siguientes iniciativas: Promoción de estándares y tecnologías alternativas de HFC; Mitigación de carbono negro y otros contaminantes por la producción de ladrillos; Mitigación de contaminantes de vida corta en rellenos sanitarios y residuos sólidos municipales y Promoción del plan de acción nacional para los contaminantes de vida corta. Adicionalmente, vale la pena mencionar que Bogotá fue la sede de la consulta intergubernamental en contaminantes de vida corta en Latino América y el Caribe y sus implicaciones para las políticas nacionales y regionales sobre contaminación atmosférica y el cambio climático en América Latina y el Caribe, que se llevó a cabo del 31 de octubre al 2 de noviembre de 2012.

Bajo el marco de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático, la comunidad internacional acordó la creación del **Fondo Verde Climático**, el cual se espera que sea uno de los mecanismos financieros internacionales más importantes para apoyar iniciativas de mitigación y adaptación al cambio climático para países en desarrollo, como Colombia. Este organismo será el mecanismo principal financiero para el cambio climático, y podrá manejar cerca de USD 100 mil millones anuales hacia países en vía de desarrollo para proyectos de adaptación y mitigación del cambio climático.

El Fondo cuenta con una Junta Directiva compuesta por 24 miembros y tras un largo de proceso de negociación entre los países de la región de América Latina y el Caribe, se decidió que Colombia tendría uno de los tres asientos de la región, y la Viceministra Adriana Soto fue elegida como uno de los miembros principales de la junta hasta septiembre del 2013. Adicionalmente, la Viceministra fue nombrada Presidenta del Grupo de Trabajo relacionado con la adopción del Modelo de Negocios del mecanismo. La Oficina de Asuntos Internacionales (OAI) participó activamente en rol de Asesor a la Viceministra, generando varios documentos técnicos y de revisión de los procesos del Modelo de Negocios. La OAI la acompañó en tres reuniones durante su período, donde se definieron temas esenciales relacionados con la operatividad y gobernanza del mecanismo.

La OAI, junto con la Dirección de Cambio Climático, el IDEAM y el Ministerio de Relaciones Exteriores, participaron de las negociaciones de la **Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC)** en la COP18 en Doha, Qatar y las



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinAmb**  
Ministerio de  
y Desarrollo S

reuniones intersesionales en Bonn, Alemania, en junio del 2012 y junio del 2013. Allí se lograron objetivos importantes para Colombia como la aprobación del segundo periodo de compromiso del Protocolo de Kioto, el cierre del Grupo Ad Hoc de Acción Cooperativa a Largo Plazo y proyectos de decisión para la COP19 sobre asuntos metodológicos de REDD+. Colombia formalizó con el liderazgo de Cancillería y el apoyo del Ministerio el grupo negociador AILAC junto con Guatemala, Costa Rica, Panamá, Perú y Chile, para establecer posiciones conjuntas de negociación, con lo que la voz del país se fortalece en particular en las discusiones de la Plataforma de Durban sobre el acuerdo vinculante cuya negociación debe culminar en 2015.

Finalmente, **el lanzamiento del estudio Benefits of Action** se llevará a cabo en la ciudad de Nueva York, Estados Unidos, el 24 de septiembre de 2013, al margen de la Asamblea General de las Naciones Unidas. **Colombia fue seleccionado como uno de siete países en el mundo** como “co-commissioner”, junto con Noruega, Reino Unido, Suecia, Indonesia, Etiopía y Corea del Sur. El estudio busca ser un hito en la toma de decisiones políticas y económicas relacionadas con el cambio climático a nivel mundial. Tiene por objeto catalizar la acción al influenciar el comportamiento de los tomadores de decisión en el Gobierno y el sector privado con evidencia científica e independiente para fomentar la transición hacia una economía mundial baja en carbono. Su Consejo estará liderado por el ex presidente Felipe Calderón; y personalidades como Nicholas Stern y Ricardo Lagos. Su Grupo Directivo incluye a World Resource Institute, Global Green Growth Institute, Climate Policy Initiative y Stockholm Environment Institute, y estará coordinado por Jeremy Oppenheim, Socio en McKinsey and Co.

### Negociaciones en Gestión Integral del Recurso Hídrico

El Ministerio participó en la Sexta Reunión de las Partes del Convenio sobre la Protección y Utilización de los Cursos de Agua Transfronterizos y de los Lagos Internacionales - **Convenio del Agua**, del 28 al 30 de noviembre de 2012, en Roma, Italia. Esta reunión permitió escuchar las experiencias de los países que actualmente hacen parte del Convenio, así como la posición de las Naciones Unidas respecto al mismo con el fin de iniciar un proceso para evaluar la posibilidad y conveniencia de que Colombia haga parte del Convenio del Agua. Además, fue una oportunidad única para aprender de las experiencias europeas sobre el manejo del recurso hídrico. Durante la Reunión se propuso que la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas (UNECE, por su sigla en inglés), como organizadora de la Reunión, diera a conocer el Convenio entre los países de América Latina. Efectivamente, del 11 al 12 de junio de 2013 en Buenos Aires, Argentina, se llevó a cabo el taller sobre cooperación transfronteriza en agua “Regiones Latinoamericana y Pan-



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Europea: Compartiendo Experiencias y Aprendiendo Una de la Otra” en el que también participó esta Oficina.

### Gestión internacional en temas de Asuntos Marinos Costeros y Recursos Acuáticos

El MADS participó en la 64ª Reunión de la Comisión Ballenera Internacional, que se realizó del 2 al 6 de julio de 2012 en Panamá, ratificando la posición nacional del uso no letal de cetáceos. El país durante el último año ha cumplido con los compromisos establecidos bajo la comisión, destacándose la presentación por primera vez del Informe Voluntario 2013 ante el Comité de Conservación de la CBI en el mes junio de 2013.

A partir de una destacada participación en las reuniones del Convenio para la Protección y el Desarrollo del Medio Marino en la Región del Gran Caribe y sus Protocolos, que se llevaron a cabo del 22 al 27 de octubre de 2012, en República Dominicana, se obtuvieron importantes logros internacionales. De estas últimas reuniones se destaca que las Áreas Marinas Protegidas Seaflower y Ciénaga Grande de Santa Marta fueron incluidas en el Listado del “Protocolo Relativo a las Áreas y a la Flora y Fauna Silvestres Especialmente Protegidas” (SPAW), en donde se promueve la cooperación entre los países para mantener a niveles sostenibles estas áreas y la fauna y flora que albergan.

Del 5 al 7 de marzo de 2013, en la ciudad de Cartagena, el Ministerio participó en la Cuarta y Última Reunión del Comité Directivo del Proyecto Internacional Grandes Ecosistemas Marinos del Caribe, en la que más de 20 países de los 25 que participan en el proyecto aprobaron el Programa de Acciones Estratégicas (PAE) que les permitirá implementar las reformas legales, políticas e institucionales necesarias para lograr un manejo sostenible de los recursos marinos vivos transfronterizos en la región del Gran Caribe. Concluimos con éxito el proyecto y endosamos junto con el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y la Autoridad Nacional de Acuicultura y pesca (AUNAP) la segunda fase para implementar el PAE y se tramita ante el GEF la segunda fase del proyecto.

Del 3 al 14 de Marzo de 2013 el MADS participó en el 16 Reunión de las Partes de la Convención Sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres – CITES (COP16), que se llevó a cabo en la ciudad de Bangkok (Tailandia) con la participación de 175 países. Colombia llevó propuesta junto con Estados Unidos y Brasil para la inclusión del Tiburón Punta Blanca Oceánico – *Carcharhinus longimanus* en el apéndice II de la CITES, la cual fue aprobada por votación; así como otras propuestas en las que el país se vinculó como co-proponente para la inclusión de otras especies marinas en mismo apéndice tales como tiburones martillo (*Sphyrna lewini*, *S. mokarran*, *S. zigaena*) y Manta rayas (*Manta*



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

spp). Finalmente Colombia llevó un proyecto de decisión para el manejo y conservación del Caracol Pala en el Caribe (*Strombus gigas*) que fue adoptado por consenso.

Durante el último año se han fortalecido los lazos con redes de cooperación de recursos marinos y costeros, como el Gulf and Caribbean Fisheries Institute (GCFI), la red CAMPAM, el Centro Regional de Actividades del Protocolo Relativo a las Áreas y Especies Especialmente Protegidas (CAR-SPAW) y la NOAA de estados Unidos. Igualmente se logró el pasado 22 de Abril de 2013, la formalización del MADS ante la embajada de Australia en Santiago de Chile como punto focal de la iniciativa internacional sobre los Arrecifes Coralinos (ICRI).

Durante los meses de mayo y junio del 2013, la CPPS y el MADS desarrollaron en yumaco, Buenaventura y Bahía Solano tres talleres de Basuras Marinas en el Pacífico colombiano. Participaron más de 150 personas de diversos sectores sociales, incluyendo pescadores, Organizaciones de Mujeres, ONGs, PNN, Policía Nacional, Oficinas de planeación de varios municipios costeros, sectores de turismo, salud, educación, y servicios públicos.

Adicionalmente gestionamos con los demás países de la CPPS la segunda fase del proyecto SPINCAM II, y el pasado 11 de junio de 2013, el Gobierno de Colombia materializó la firma del nuevo Acuerdo de Cooperación entre CPPS y UNESCO-COI, destinado a dar inicio a la ejecución del proyecto, que busca apoyar el desarrollo de herramientas para la toma de decisiones y la implementación del concepto de gestión integrada de la zona costera, a través del mejoramiento de capacidades en la gestión de datos e información, conocimientos, comunicación y trabajo en red, a nivel nacional y regional.

El MADS participó en la 23 Reunión de las Partes del Acuerdo sobre el Programa Internacional para la Conservación de los Delfines – APICD y la 65 Reunión de las Partes de la Comisión Interamericana del Atún Tropical – CIAT, que se llevaron a cabo del 3 al 14 de junio de 2013 en la ciudad de Veracruz (México), en donde en una negociación con 21 países parte, el país logró regularizar la flota atunera nacional sacando la embarcación Martha Lucia R de la lista de pesca ilegal INN y obteniéndose la capacidad de pesca (acarreo) para la mencionada embarcación y el Dominador I. Con estos logros Colombia se encuentra en un estado de legalidad con este instrumento internacional.

Finalmente se destaca la vinculación del MADS en la Alianza a Favor de los Océanos del Banco Mundial. Dicha Alianza escogió a Colombia para desarrollar el “Proyecto Piloto de Desechos Plásticos en el Río Magdalena”, así como para participar en el “Informe de Gestión de la Calidad del Agua para la Región del Gran Caribe”, iniciativas que serán utilizadas a nivel mundial como ejemplo.



MinAmbiente

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## Objetivos de Desarrollo Sostenible

Luego de haber presentado los Objetivos de Desarrollo Sostenible en junio del 2012 en la Conferencia de Desarrollo Sostenible en Rio de Janeiro (Rio +20), en noviembre de 2012, el IAVH y este Ministerio presentaron la propuesta de Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) en Suecia al Centro de Resiliencia de Estocolmo (SRC por sus siglas en inglés) y lograron el compromiso del Gobierno de Suecia, para la realización de un dialogo de conocimiento de los ODS, que se llevará a cabo del **2 al 4 de diciembre del 2013**, logrando que el SRC aportará una suma de US\$130.000. Adicionalmente a finales del 2012 por gestiones adelantadas por el Ministerio se logró que el Banco Interamericano de Desarrollo destinara la suma de US\$900.000 para apoyar la formulación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Colombia, a través de un proceso nacional, de carácter técnico y participativo, para profundizar y complementar la propuesta preliminar gubernamental de objetivos de desarrollo sostenible nacionales en concordancia con los resultados de “Rio+20”, que derive en un documento con lineamientos de política para la implementación de estos objetivos en el mediano y largo plazo e incorporando conceptos como resiliencia, riesgo y cambio climático. **Se espera que este proyecto comience a finales del 2013.**

## Agendas Bilaterales

La Oficina de Asuntos Internacionales participó y coordinó la participación de otras dependencias del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el Grupo de Trabajo de Protección Ambiental y Cambio Climático que se reunió en el marco del **Tercer Diálogo de Alto Nivel** entre Colombia y Estados Unidos, que se llevó a cabo el 31 de julio de 2012. Está pendiente el Cuarto Diálogo de Alto Nivel, el cual por cuestiones de seguridad interna de Estados Unidos, se canceló en su fecha original, que era el **12 de septiembre del 2013.**

## Inclusión de Aspectos Ambientales en Tratados de Libre Comercio

La Oficina de Asuntos Internacionales participó en la construcción de la propuesta que Colombia presentó a Japón para el capítulo de Comercio y Desarrollo Sostenible que se busca incluir en el TLC con ese país.

Con relación a los TLC vigentes, la OAI trabajó en la definición de un plan de trabajo para la implementación del capítulo ambiental del TLC con Chile, y en la implementación del Acuerdo sobre Medio Ambiente (AMA) derivado del TLC con Canadá.



El 19 de abril de 2013 en Washington, EE.UU., gracias a las gestiones de la OAI, el Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible Juan Gabriel Uribe, firmó el Acuerdo de Cooperación Ambiental con ese país, el cual entró en vigencia el 28 de junio de 2013. Los pasos siguientes son la primera reunión del **Comité de Cooperación Ambiental y del Acuerdo Ambiental firmado en el marco del TLC, donde ambas reuniones están previstas para Noviembre del 2013.**

### Políticas de Desarrollo Fronterizo

Recién comenzó el año 2013, la Oficina de Asuntos Internacionales organizó una serie de visitas oficiales a la Dirección de Soberanía Territorial y Desarrollo Fronterizo del Ministerio de Relaciones Exteriores, con el fin de tratar de ajustar las agendas ministeriales en el tema fronterizo y así asumir los temas con anticipación, planeación y mayor efectividad. En estas visitas se examinaron detalladamente las agendas de las seis Comisiones de Vecindad, la Comunidad Andina, la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica y el tema antártico.

En mayo de 2013 la OAI coordinó una pasantía de 12 técnicos peruanos a la ANLA, quienes durante una semana estuvieron en Bogotá aprendiendo de la experiencia colombiana en temas como evaluación de impacto ambiental, pago por servicios ambientales y licenciamiento ambiental. También se registró cómo la Canciller de Colombia en visita oficial al Perú, aprobó el Plan de Desarrollo de la Zona de Integración Fronteriza Colombia – Perú, en el cual el Ministerio había venido participando en un proceso de negociación que tomó cerca de tres años.

Respecto a las relaciones con Ecuador, el Ministerio ha coordinado la implementación de los tres ejes de la agenda bilateral, mostrando como resultado la expedición del Plan de Acción Binacional en Bosques y Biodiversidad, Áreas Protegidas y Recursos Hídricos. En el escenario subregional, la Oficina de Asuntos Internacionales participó activamente en la promulgación de la Decisión Andina 776 por medio de la cual se establece la política andina de lucha contra la Minería Ilegal. Como resultado, el Ministerio participó en la primera reunión presencial del Comité Andino contra la Minería Ilegal, realizado en mayo 2013 en Quito, Ecuador.

En el marco de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica se han realizado reuniones con la Cancillería, para iniciar la conformación de un Grupo Especializado sobre Minería Ilegal, articulando la posición que Colombia llevará a la reunión internacional sobre la materia, que se realizará en octubre de 2013 en Brasilia. En lo que va corrido del año, hemos coordinado la participación del MADS en cerca de 10 reuniones



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

internacionales en el marco de la OTCA, que abarcan temáticas como Recursos hídricos, Cambio Climático, Incendios forestales, monitoreo de coberturas boscosas, temas CITES, biodiversidad y asuntos indígenas, entre otros. También atendimos la reunión bilateral con Brasil y estamos preparando – en coordinación con la DAMCRA- la participación en la Comisión DE Vecindad e Integración, Colombo jamaiquina, muy importante para nuestras relaciones en el Caribe, de cara al diferendo con Nicaragua.

## **7.5. Gestión De Las Tecnologías De La Información Y Las Comunicaciones (TIC)**

La gestión de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) en el Ministerio está es liderada por la Oficina TIC, la cual tiene las siguientes líneas de acción:

### **Fortalecer la planeación estratégica en la gestión tecnológica y de la información ambiental.**

Durante la última década, las tecnologías de información y comunicaciones se han convertido en una parte dominante para la realización de los procesos de negocio o misionales de cualquier organización; el Ministerio no es ajeno a este fenómeno. De hecho, esto ha cambiado el enfoque de manera significativa, pasando de la simple automatización de los procesos de apoyo a convertirse en un habilitador estratégico y nuevas formas de hacer las cosas, es por ello que la gestión de TIC se concentra en desarrollar actividades que conlleven a un desarrollo eficiente y participativo en el Ministerio.

#### ***Plan Estratégico de Tecnologías de Información (PETIC) del Ministerio:***

Para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es importante diseñar el plan estratégico de tecnología de información y comunicaciones (PETIC) con el objetivo de facilitar el cumplimiento de sus objetivos misionales, la ejecución de sus funciones con eficiencia permitiendo optimizar los recursos, minimizar riesgos operativos y gestionar sus proyectos de Tecnologías de Información oportuna y exitosamente

Los objetivos y metas logradas en las vigencias 2012 y 2013 son los siguientes:

- Se formuló el Plan Estratégico de Tecnologías de Información y Comunicación del MADS, para el periodo 2012-2014, el cual incluye:
- Se realizó el diagnóstico de la situación actual del Ministerio



- Se definió el plan prioritario de proyectos de Tecnologías de Información (TI) para el Ministerio
- Se definió la arquitectura empresarial del Ministerio
- Se definió el portafolio y mapa de ruta de los proyectos estratégicos de Tecnologías de Información (TI)
- Se definió el Modelo de gestión de TIC del Ministerio
- Definir el modelo de Gobierno de TIC del Ministerio

### ***Formular la Propuesta de Política Nacional de Información Ambiental***

El Ministerio emprendió la tarea de realizar mesas de concertación para llegar a Acuerdos mínimos y significado común para la construcción de la política de información ambiental. Para ello realizaron dos talleres<sup>49</sup> con las áreas misionales, las entidades adscritas y los institutos de investigación del sector, la Academia (universidad de la Salle), el DNP, DANE, con el propósito de emprender la construcción de la política de información ambiental.

### **Fortalecer los sistemas de información del Sector promoviendo escenarios de integración.**

#### ***Sistema de Información Ambiental de Colombia – SIAC***

Con el apoyo de GIZ con su proyecto PROMAC, se está desarrollando una consultoría de apoyo al Comité Directivo del SIAC, para dar una visión de largo plazo que permita definir los lineamientos adecuados para posicionar el Sistema como una herramienta y un proceso integro para la toma de decisiones.

Por otra parte y con el fin de sacar provecho de la información cartográfica producida por los Institutos de Investigación Ambiental, se realizó un convenio interinstitucional para aprovechar los desarrollos que en esta materia ha realizado la ANLA, con la herramienta Tremactus y el visor geográfico.

#### ***Proyecto "Diseño, Integración y fortalecimiento de los Sistemas de Información del Sector de Ambiente y Desarrollo Sostenible"***

---

<sup>49</sup> El 19 de diciembre de 2012 y el 21 de junio de 2013.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Se formuló el Proyecto “Diseño, Integración y Fortalecimiento de los Sistemas de Información del Sector de Ambiente y Desarrollo Sostenible”. Este proyecto fue contemplado para desarrollarse en el periodo de 2013 – 2019, su finalidad es adaptar las estrategias desarrolladas por las infraestructuras, iniciativas y redes globales de información y la estrategia de Gobierno en Línea como referente para integrar y hacer interoperables los Sistemas de información (misional) del Sector de Ambiente y Desarrollo Sostenible, adoptando el enfoque de gestión de conocimiento y la conformación de redes de empoderamiento interinstitucional (Redes de personas de las entidades del Sector y de Universidades, de nivel directivo y técnico, con conocimientos temáticos y de TIC) <sup>50</sup>.

***Acompañamiento técnico en las fases del proyecto del sistema de seguimiento del Fondo de Compensación Ambiental.***

Las actividades realizadas son:

- “Implantación de un modelo eficiente para la aplicación de nuevas tecnologías en la gestión pública ambiental del administrador de la reserva de biosfera Sea Flower.”. Coralina
- “Aplicación de Herramientas de participación para fortalecer la gestión pública ambiental del administrador de la reserva de biosfera Sea Flower” Coralina
- “Estructuración y fortalecimiento institucional de la corporación para el desarrollo sostenible de la Mojana y el San Jorge .- Corpomojana”

***Acompañamiento técnico al Portal Nacional de información de fauna y flora silvestre no maderable - PIFFS-***

Las actividades realizadas son:

- Desarrollo de la primera fase a través de dos talleres con las Corporaciones y la Policía Nacional, en los cuales se empiezan a desarrollar las actividades de unificación de procedimientos y formatos a nivel nacional.
- Se diseñó el modelo conceptual del Proyecto definiendo el alcance funcional

<sup>50</sup> Concepto aportado por Jorge Augusto Acosta, asesor de la Dirección de Recurso Hídrico del MADS, en reuniones informales sostenida con Asesores de la Oficina TIC del Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las cuales fueron realizadas en el año 2011. El autor de este concepto no han revisado esta versión del documento para poder verificar su redacción.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- Se adelantó el proceso contractual.

### Implementación de las directrices del Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC).

El Ministerio en cumplimiento de la Estrategia de Gobierno en Línea (GEL) desarrolló los siguientes procesos:

- Formular las Políticas de Seguridad de la Información en el MADS Formuladas e implementadas.
- Publicación de contenidos en el portal del SIAC y Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- Publicación de contenidos en el portal del MADS.
- Implementar NUEVO HOME Portal Web con lineamientos de GEL y Alta Consejería para las Comunicaciones Presidencia de la Republica.
- Desarrollo e Implementación de un sistema alternativo de Bibliotecas Virtuales llamado BiblioVirtual con el fin de llevar las publicaciones propias del Ministerio en el tema de educación y conocimiento ambiental a la ciudadanía. Este proyecto contempla dos fases la primera es la distribución de dispositivos móviles (USB) con el aplicativo Bibliovirtual para ser distribuido en los acuerdos de prosperidad APP y que la ciudadanía conozca así el Ministerio y use los recursos apropiadamente mediante el conocimiento de estas libros que se encuentran contenidos en dichos dispositivos, y la segunda fase es la distribución por medio de las tiendas online de los diferentes dispositivos móviles para que esta aplicación pueda ser descargada y consultada desde sus dispositivos móviles, lo anterior dando cumplimiento a Gobierno en Línea y es acercar la comunidad al estado – Un estado más participativo con la comunidad.
- Formular Plan de Acción de Gobierno en Línea (GEL) del MADS para la vigencia 2012.
- Consolidar la Evaluación y Plan de Acción GEL de las entidades del Sector

Los principales resultados del MADS en la implementación de GEL se miden mediante el Índice de Madurez de la Estrategia GEL, para el cual se obtuvieron los siguientes resultados:

- Porcentaje de avance con respecto al Índice GEL (2015): 43,77%

*Resultados 2012*



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- En la evaluación realizada por el Ministerio de las Tecnologías de la Información y la Comunicación, el Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible tiene un porcentaje de cumplimiento de 97.35% de la Estrategia de Gobierno en Línea en su fase inicial para el año 2012.
- Porcentaje de avance por Componente (2012):
  - **Elementos Transversales**<sup>51</sup>: 101,61% Nivel Alto  
Para el 2012 se espera cumplimiento del 50% del 100% esperado en el 2015
  - **Información**<sup>52</sup>: 157,30% Nivel Alto
  - **Interacción**<sup>53</sup>: 86,67% Nivel Alto
  - **Transacción**<sup>54</sup>: 22,92% Nivel Bajo
  - **Transformación**<sup>55</sup>: 176,00% Nivel Alto
  - **Democracia**<sup>56</sup>: 50,91% Nivel Medio

### ***Datos Abiertos***

Datos abiertos es una filosofía y práctica que persigue que determinados datos estén disponibles de forma libre a todo el mundo, sin restricciones de propiedad, patentes u otros mecanismos de control, y que pueden ser utilizados por terceros para su manipulación y generación de nueva información. Los principales avances del MADS son:

- Indicadores de “Consumo de sustancias agotadoras de la capa de ozono” publicados en el portal del MADS, cumpliendo así con los requerimientos de GEL para el año 2012.
- Levantamiento de información de datos de las áreas misionales del MADS.

<sup>51</sup> Actividades que deben implementar las Entidades para conocer sus grupos de usuarios y sus necesidades, y actividades orientadas para que las Entidades cuenten con una política de seguridad que sea aplicada transversalmente y mejorada continuamente.

<sup>52</sup> Busca que las Entidades dispongan para los diferentes tipos de usuarios, un acceso electrónico a toda la información relativa a su misión, planeación estratégica, trámites y servicios entre otros de tal forma que sea fácil de ubicar, utilizar y reutilizar.

<sup>53</sup> Actividades para que las Entidades habiliten herramientas de comunicación de doble vía entre los servidores públicos, organizaciones, ciudadanos y empresas.

<sup>54</sup> Actividades para que las Entidades dispongan sus trámites y servicios para sus diferentes tipos de usuarios haciendo uso de herramientas electrónicas como firmas digitales, estampado cronológico, etc., y automatizando trámites y servicios.

<sup>55</sup> Actividades que buscan que las Entidades realicen intercambio de información con otras Entidades públicas por medios electrónicos haciendo uso del lenguaje común de intercambio de información participando en cadenas de trámites en línea

<sup>56</sup> Actividades que crean un ambiente para empoderar a los ciudadanos e involucrarlos en el proceso de toma de decisiones participando activa y colectivamente con el Estado totalmente integrado en línea.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- Certificación del nivel 1 por parte del Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en el lenguaje común de intercambio de información.
- Levantamiento de la información de la caracterización de usuarios de las áreas misionales del MADS.

### ***Reconocimiento en Accesibilidad***

Por implementar los nuevos estándares de accesibilidad en el portal web, que facilitan el ingreso y la obtención de la información de usuarios en condición de discapacidad sensitiva (auditiva y visual), el Gobierno Nacional otorgó un reconocimiento al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS).

La distinción fue entregada por el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones al MADS, por contribuir con estas herramientas en favor de la comunidad en condición de discapacidad sensitiva.

Así mismo, el **portal web del MADS** fue catalogado como uno de los mejores sitios web de las entidades gubernamentales del país.

### ***Ciudadanía Digital***

Quientos servidores públicos, de un total de 600, se inscribieron para adquirir su ciudadanía digital. Sin importar su nivel conocimiento se prepararon para participar del 26 al 30 de noviembre de 2012 en la gran Certificación, la cual se llevó a cabo en diferentes instalaciones del Ministerio en los horarios establecidos para tal fin y bajo la supervisión de personal de la UNAD.

### ***Eficiencia Administrativa y Cero Papel***

Se hizo divulgación y sensibilización por medio de videos presentados en las pantallas, circulares enviadas a las áreas, para concientizar a los usuarios del MADS sobre el consumo de papel, la utilización de buenas prácticas y uso masivo del correo electrónico para evitar el uso del papel.

Se hizo el levantamiento de la línea base de consumo de papel, impresiones, copias; y seguimiento mensual.

Acompañamiento en el desarrollo de la estrategia de Compras Sostenibles que se lleva a cabo entre la Dirección de Desarrollo Sostenible del MADS y el Centro Nacional de Producción más Limpia – CNPML

**Figura 18.**  
**Consumo de Papel en el MADS**  
Vigencia 2012



Fuente: MADS, Oficina de Tecnologías de la Información y la Comunicación

### ***Políticas de Seguridad de la Información***

La Oficina TIC, emprendió la labor de diseñar, formular, implementar mantener un Sistema de Seguridad de la Información, que permita gestionar eficientemente la accesibilidad de la información, buscando asegurar la confidencialidad, integridad y disponibilidad de los activos de información, minimizando a la vez los riesgos de seguridad de la información. Para ello en el año 2012, se formuló la primera versión de política de seguridad de la información al interior del Ministerio, contemplando la primera fase, que comprende la evaluación de riesgos de seguridad de la información, la selección de controles adecuados y una primera versión de la Política de Seguridad de Información al interior del Ministerio, en el año 2013, se está ejecutando la segunda fase, que corresponde a la implementación y operación de controles, con el propósito de ir abriendo el camino para la Certificación ISO 27001 que contempla los estándares publicados por la International Organization for Standardization (ISO) y la International Electrotechnical Commission (IEC). JJO



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## Promover proyectos de acceso y apropiación de las Tecnologías de Información y Comunicaciones.

### *Acompañamiento técnico para la Optimización y Automatización de trámites.*

El Ministerio viene desarrollando un proceso cuya finalidad es la automatización de los trámites a cargo de la entidad, a través de la herramienta VITAL, que actualmente administra ANLA. Este proceso permitirá a los usuarios beneficiarios contar con un medio de solicitud y seguimiento vía web, que evitaría desplazamientos físicos, y optimizaría los tiempos de gestión del trámite tanto para el ministerio como para el usuario solicitante.

Se definieron y optimizaron los trámites del MADS, los cuales fueron publicados en la página de Gobierno en Línea y se dispuso el link en el portal del MADS. Así:

1. Aprobación nacional de programas de actividades (PoA- por sus siglas en inglés) bajo el Mecanismo de Desarrollo Limpio - (MDL)  
<http://www.gobiernoenlinea.gov.co/web/guest/home/-/government-services/24698/maximized>
2. Aprobación nacional de proyectos MDL  
<http://www.gobiernoenlinea.gov.co/web/guest/home/-/government-services/24714/maximized>
3. Autorización para coordinar programas de actividades (PoA- por sus siglas en inglés) bajo el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL)  
<http://www.gobiernoenlinea.gov.co/web/guest/home/-/government-services/24700/maximized>
4. Carta de No objeción a los programas de actividades (PoA- por sus siglas en inglés) bajo el mecanismo de desarrollo limpio (MDL)  
<http://www.gobiernoenlinea.gov.co/web/guest/home/-/government-services/24711/maximized>
5. Carta de no objeción a los proyecto de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero que optan al mecanismo de desarrollo limpio – MDL  
<http://www.gobiernoenlinea.gov.co/web/guest/home/-/government-services/24701/maximized>
6. Contrato de acceso a recurso genético, producto derivado y/o componente intangible  
<http://www.gobiernoenlinea.gov.co/web/guest/home/-/government-services/24710/maximized>



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

7. Permiso de Sustracción de Áreas en las reservas forestales nacionales y regionales, para el desarrollo de actividades consideradas de utilidad pública e interés social

<http://www.gobiernoenlinea.gov.co/web/guest/home/-/government-services/24708/maximized>

Para el año 2013; se da inicio a la automatización de 2 trámites para la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, los cuales serán tramitados a través de la ventanilla VITAL

#### ***Adquirir, Implementar y mantener las comunicaciones Unificadas dentro del Ministerio***

El Ministerio adquirió un sistema de Videoconferencia de última Generación que permite por medio de un link acceder a salas virtuales de conferencia desde cualquier lugar del mundo, este sistema permitirá que las diferentes oficinas y direcciones del Ministerio puedan realizar reuniones sin necesidad de desplazamientos a otros lugares.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## **SEGUNDA PARTE:**

# **Gestión del Riesgo de Desastres: Buen Gobierno para Comunidades Seguras**

El país está cada vez más expuesto a eventos climáticos frecuentes y extremos. Los impactos del último fenómeno de la Niña fueron devastadores: más de 800 municipios afectados, cerca de 2 millones de personas damnificadas, y 3 millones de hectáreas inundadas. Cerca de 11.2 billones de pesos costaron las afectaciones en vivienda, vías y agricultura.

La mayor vulnerabilidad del país se encuentra en aquellos ecosistemas que han sido degradados: deforestación de cuencas, desecado de humedales y deterioro de páramos. Con el deterioro de estos ecosistemas se pierde su función de protección en épocas de sequía y de lluvias extremas. El 74% de los deslizamientos reportados en 2011 (399 eventos) se localizaron a menos de 500 metros de distancia de lugares que presentaron deforestación durante el periodo 1990 – 2010.

El compromiso en el Plan Nacional de Desarrollo es formular la estrategia nacional para la intervención de asentamientos localizados en zonas de riesgo, a cargo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible MADS y con el apoyo de la Unidad General de Gestión del Riesgo (UNGR), Ministerio del Interior, el DNP y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP). A partir de ésta, se buscará definir las líneas de acción para intervenir las condiciones de riesgo que presentan los asentamientos y evitar la generación de nuevos desarrollos en zonas no aptas para ser ocupadas.



## **8. FORMULAR POLÍTICAS PÚBLICAS ESTRATÉGICAS PARA EL PAÍS EN GESTIÓN DEL RIESGO**

### **8.1. Ley Orgánica De Ordenamiento Territorial - LOOT Y Sus Desarrollos Reglamentarios**

A partir de la expedición de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (1454 de 2011), el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ha desarrollado las siguientes actividades:

- Reglamentación de los Contratos Plan. El Ministerio participó en el proceso de reglamentación de los Contratos Plan, logrando que en dicha reglamentación se incorpore la asociación entre entidades territoriales y autoridades ambientales regionales alrededor de proyectos estratégicos regionales.
- Comisión de Ordenamiento Territorial – COT. La LOOT creó la Comisión de Ordenamiento Territorial y estableció sus funciones e integrantes, entre los cuales está el Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible o su Delegado. Esta Comisión cuenta con un plan de acción aprobado para el 2013, el cual incluye la definición de directrices departamentales de ordenamiento territorial y política nacional de ordenamiento territorial,

### **8.2. Macroproyectos De Interés Social Nacional**

En 2011, se expidió la Ley 1469 que dió paso a los denominados Macroproyectos de Interés Social Nacional (MISN), de segunda generación. Al respecto se han adelantado las siguientes acciones:

Expedición conjunta entre el MADS y el MVCT del Decreto 1310 de 2012 que reglamenta la Ley 1469 de 2011. En este reglamento se incluyó a las Corporaciones Autónomas Regionales como autoridad ambiental competente para emitir el pronunciamiento ambiental en fase de prefactibilidad y en fase de formulación de los mencionados macroproyectos.

El MADS coordinó la elaboración de los términos de referencia para el estudio ambiental en las fases de prefactibilidad y de formulación de los MISN, que concluyeron en la expedición



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

de las resoluciones 1968 del 7 de Noviembre de 2012 y 444 del 15 de mayo de 2013, respectivamente.

Para tales efectos, dado que son las CAR las que deben emitir su pronunciamiento sobre el estudio ambiental de prefactibilidad y de formulación, para la expedición de los términos de referencia, se realizaron talleres de discusión y retroalimentación con la participación de aproximadamente 20 Corporaciones, direcciones del Ministerio de Ambiente, la Agencia Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) y del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia (IDEAM).

### **8.3. Reglamentación Del Art. 42° De La Ley 1523 DE 2012**

Actualmente el MADS participa en el proceso de reglamentación del artículo 42 de la ley 1523 de 2012, el cual establece que *“...Todas las entidades públicas o privadas encargadas de la prestación de servicios públicos, que ejecuten obras civiles mayores o que desarrollen actividades industriales o de otro tipo que puedan significar riesgo de desastre para la sociedad, así como las que específicamente determine la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, deberán realizar un análisis específico de riesgo que considere los posibles efectos de eventos naturales sobre la infraestructura expuesta y aquellos que se deriven de los daños de la misma en su área de influencia, así como los que se deriven de su operación. Con base en este análisis diseñará e implementarán las medidas de reducción del riesgo y planes de emergencia y contingencia que serán de su obligatorio cumplimiento”*.

Como parte del proceso de reglamentación se desarrollará una propuesta técnica orientada a la exigencia de un solo “Plan de Emergencia y Contingencia” que reúna los requerimientos se exigidos según el Decreto MAVDT 4741 de 2005, *“Por el cual se reglamenta parcialmente la prevención y manejo de los residuos o desechos peligrosos generados en el marco de la gestión integral”*, así como la Resolución MADS 1401 de 2012 *“Por la cual se señala el criterio para definir la autoridad ambiental competente para aprobar el plan de contingencia del transporte de hidrocarburos o sustancias nocivas de que trata el inciso 2 del artículo 3 del Decreto 4728 de 2010”* y la Resolución MADS 1514 de 2012, *“Por la cual adoptan los Términos de Referencia para la elaboración del Plan de Gestión del Riesgo para el manejo de Vertimientos”*.

Con ésta finalidad se desarrollaron mesas de trabajo durante los meses de marzo y abril de 2013. En dichas mesas el MADS junto con la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), plantearon las necesidades del sector ambiental que deberían tenerse en cuenta en dicho proceso. Actualmente la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) se encuentra elaborando la propuesta técnica final.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## **9. MEJORAR LA CAPACIDAD TÉCNICA DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES Y CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES EN GESTIÓN DEL RIESGO**

### **9.1. Incorporación Del Riesgo En Los Planes De Ordenamiento Territorial - POT Y Planes De Gestión Ambiental Regional -PGAR**

#### **Incorporación Del Riesgo En Los Planes De Ordenamiento Territorial (POT).**

La Estrategia nacional para la incorporación de la gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial municipal se propuso en 2012 por parte del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, con el fin de dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto- Ley 019 de 2012, artículo 189, en relación con la obligatoriedad por parte de los municipios de incorporar la gestión del riesgo en la revisión de los contenidos de largo y mediano plazo de los planes, planes básicos y esquemas de ordenamiento territorial.

La estrategia estableció dos líneas de trabajo: i) Reglamentación del artículo 189, y ii) Estrategia de asistencia técnica conjunta desde el nivel nacional a los municipios para la incorporación del riesgo en los planes, planes básicos y esquemas de ordenamiento territorial.

Respecto a la reglamentación del artículo 189, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible hizo comentarios y observaciones al proyecto de decreto elaborado y enviado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT) en noviembre de 2012. Actualmente se encuentra en revisión por parte del MADS la versión final de este proyecto de Decreto remitida por el MVDT en junio de 2013.

En este proceso de revisión y ajuste se realizaron reuniones interinstitucionales con el fin de brindar lineamientos acerca de las condiciones técnicas y escalas de detalle que deberán ser tenidas en cuenta por los municipios, para incorporar adecuadamente el análisis de riesgo y realizar la revisión y ajustes de los contenidos de mediano y largo plazo de los Planes, Planes Básicos y Esquemas de Ordenamiento Territorial.



**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

### Incorporación Del Riesgo En Los Planes De Gestión Ambiental Regional (PGAR).

En lo relacionado con la asistencia técnica para la incorporación del componente de riesgo en los Planes de Gestión Ambiental Regional (PGAR) de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, se han adelantado las siguientes acciones:

De conformidad con lo establecido en el Artículo 228 de la Ley del Plan Nacional de Desarrollo (1450 de 2011) se formuló la ficha técnica del indicador SINERGIA “Numero de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible asistidas en la incorporación del riesgo en PGAR”. Se determinó realizar la asistencia técnica a 10 Corporaciones prioritarias en el año 2013 y a 20 Corporaciones en el año 2014.

En junio de 2013 el Ministerio hizo un requerimiento a las CAR solicitando informe sobre el estado de avance en el cumplimiento de este Compromiso de Gobierno. A la fecha se ha recibido información de 24 Corporaciones: CARDER, CAR, CORANTIOQUIA, CORMACARENA, CORNARE, CORPONOR, CORPORINOQUIA, CORPOURABA, CRC, CDA CDMB, CORPOGUAVIO, CAM, CARDIQUE, CARSUCRE, CORPAMAQ, CORPOAMAZONIA, CORPOCESAR, CORPOCHIVOR, CORPOGUAJIRA, CORPOMOJANA, CORPONARIÑO, CRA Y CVC).

Actualmente se adelanta el análisis de ésta información, la cual servirá de base para el diseño e implementación de la estrategia de asistencia técnica a las Corporaciones priorizadas.

### **9.2. No Concertación De Aspectos Ambientales En Los Planes De Ordenamiento Ambiental Territorial (Cumplimiento Del Parágrafo 6 Del Artículo 1 De La Ley 507 De 1.999)**

La Ley 507 de 1999 asignó al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la función de decidir sobre los asuntos ambientales no concertados de los proyectos de planes, planes básicos y esquemas de ordenamiento territorial entre las Corporaciones Autónomas Regionales y los Municipios y distritos.

En relación con este aspecto, el Ministerio ha conocido los procesos de no concertación de asuntos ambientales del Plan Básico de Ordenamiento Territorial del Municipio de Piedecuesta, Santander, así como de los planes de ordenamiento territorial de los Municipios de Funza y Cagua en el departamento de Cundinamarca.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Una vez analizados cada uno de estos proyectos de planes de ordenamiento el MADS encontró que no se contaba con la información necesaria y suficiente para decidir, por lo cual se ha requerido la misma, tanto a la respectiva Corporación como al municipio.

### **9.3. Construcción Del Marco Conceptual Y Jurídico Del Ordenamiento Ambiental Territorial**

Se cuenta con los documentos consolidados de “Diagnostico, lineamientos y ruta para el diseño de una política de desarrollo normativo y regulación del ordenamiento ambiental del territorio” y “Aspectos Conceptuales para el Ordenamiento Ambiental Territorial.” Estos documentos contienen: i) Las conclusiones resultantes del ejercicio de análisis de la situación actual de la regulación y normatividad frente al ordenamiento ambiental del territorio, ii) Caracterización y la precisión respecto del alcance jurídico de la definición del concepto de ordenamiento ambiental del territorio, contenida en la legislación Colombiana, particularmente en la Ley 99 de 1993, iii) Las bases de líneas de política, estrategias y acciones que permitan dar inicio a la formulación de una política de ordenamiento ambiental territorial y de la hoja de ruta para su implementación.

### **9.4. Marco Conceptual De Riesgo Ecológico En El Marco De La Gestión Del Riesgo De Desastres**

En cumplimiento de la función del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de “*Hacer evaluación, seguimiento y control de los factores de riesgo ecológico y de los que puedan incidir en la ocurrencia de desastres naturales y coordinar con las demás autoridades las acciones tendientes a prevenir la emergencia o a impedir la extensión de sus efectos*” (Ley 99 de 1993, Artículo 5, Numeral 35), se adelantó el convenio 4f de 2011 entre el MADS y la Universidad Tecnológica de Pereira (UTP).

En este contexto se avanzó en la construcción del Marco conceptual y definición de Riesgo Ecológico en el marco de la Gestión de Riesgo de desastres, la definición y alcance de competencias del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y las Autoridades Ambientales en materia de riesgo ecológico; así como los lineamientos y directrices nacionales para el conocimiento y la reducción del riesgo ecológico y el diseño de la estrategia de implementación.



## **10. ORDENAMIENTO AMBIENTAL TERRITORIAL**

### **10.1. Estructura Ecológica Principal**

Como antecedentes en este tema, entre agosto 2010 y julio 2012 el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial adelantó un proceso con el fin de definir la “Estructura Ecológica de la Nación” liderado por la Dirección de Ecosistemas del Viceministerio de Ambiente. En este sentido, se conformó Comité Técnico interinstitucional (20 delegados institucionales) con la participación de los Institutos de Investigación del Sistema Nacional Ambiental, Unidad de Parques Nacionales Naturales y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi. El trabajo estuvo enfocado en la discusión de propuestas de definición de Estructura Ecológica, identificación de información disponible y su alcance a diciembre de 2011, paralelamente se realizó un ejercicio de identificación de criterios, variables e insumos y se definió la metodología a seguir para la definición de la Estructura Ecológica.

Con el fin de cumplir con la meta de contar con una estructura ecológica principal y teniendo en cuenta que la Dirección General de Ordenamiento Ambiental Territorial y Coordinación SINA asume el liderazgo del tema, en el nuevo Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible eha propiciado espacios entre los Institutos de Investigación y el MADS, tal es el caso del Taller de Reactivación Mesa de Trabajo Estructura Ecológica Nacional llevado a cabo el 12 y 13 de julio de 2012 que tuvo como objetivos revisar los acuerdos logrados durante el año 2011, socializar los avances de los institutos de Investigación en la definición de elementos para la estructura ecológica nacional e identificar la hoja de ruta a seguir para continuar con el proceso.

Igualmente, se cuenta con un documento borrador (actualmente en construcción) que incluye antecedentes del proceso de estructura ecológica desde el año 2011, revisión conceptual, antecedentes del concepto, matriz comparativa de los ejercicios de Ecológica realizados por los institutos de investigación del SINA y resultados del taller de reactivación de la mesa interinstitucional para la definición de la estructura ecológica nacional.

Dentro de los principales resultados se puede mencionar:

- Consolidación y acuerdo sobre el concepto de estructura ecológica de escala nacional.
- Inventario de insumos cartográficos disponibles en los institutos del SINA (capa disponible, escala de resolución, cubrimiento, proyecto, estado e institución).



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

- Proceso metodológico y aplicación para definición de la estructura ecológica nacional con énfasis en servicios ecosistémicos a escala 1:500.000 (propuesta IDEAM de estructura ecológica por tipo de ecosistema y por área y zona hidrográfica) Geovisor (<http://www.siac.gov.co/registro/registro.aspx>).
- Proceso conceptual y metodológico para la definición de la Estructura ecológica en ambientes marinos (Propuesta INVEMAR análisis por servicio ecosistémico). Geovisor <http://gis.inveamar.org.co/estructuracionecologica marina/>
- Estructura ecológica principal de la región del Chocó Biogeográfico (Propuesta IIAP análisis y descripción de la estructura ecológica por funcionalidad y servicios ecosistémicos) Mapa temático con escala fuente de dato de 1:100.000 y escala de impresión de 1:800.000.

## **10.2. Construcción Del Marco Conceptual Y Jurídico Del Ordenamiento Ambiental Territorial**

Se cuenta con los documentos consolidados de “Diagnostico, lineamientos y ruta para el diseño de una política de desarrollo normativo y regulación del ordenamiento ambiental del territorio” y “Aspectos Conceptuales para el Ordenamiento Ambiental Territorial.” Estos documentos contienen las conclusiones resultantes del ejercicio de análisis de la situación actual de la regulación y normatividad frente al ordenamiento ambiental del territorio, su caracterización y la precisión respecto del alcance jurídico de la definición del concepto de ordenamiento ambiental del territorio, contenida en la legislación Colombiana, particularmente en la Ley 99 de 1993, así como las bases de líneas de política, estrategias y acciones que permitan dar inicio a la formulación de una política de ordenamiento ambiental territorial y la hoja de ruta para su implementación.

En su conjunto, estos productos constituyen la base para el desarrollo de las actividades de la DGOAT en cuanto plantea las hipótesis de trabajo que marcan la hoja de ruta para abordar el ordenamiento ambiental territorial.

## **10.3. Políticas Para Ordenamiento Ambiental Territorial**

El grupo de Ordenamiento Ambiental Territorial, ha venido trabajando en la formulación del documento con los “lineamientos para formulación revisión, ajuste o actualización de determinantes y asuntos ambientales a concertar, para el ordenamiento territorial, desde las competencias de la CAR”, con el fin de unificar criterios y fijar directrices a las corporaciones autónomas regionales.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Adicionalmente, se formuló una estrategia de asistencia técnica, con base en las necesidades de fortalecimiento en temas relacionados con el ordenamiento ambiental territorial y la gestión del riesgo.

Actualmente se está haciendo asistencia técnica a las 32 corporaciones del país, en el marco del proceso de actualización, revisión y ajuste de determinantes de carácter ambiental.

#### **10.4. La Gestión Del Riesgo En El Ordenamiento Territorial**

Con el fin de formular el marco conceptual y jurídico de las acciones que el MADS debe adelantar en el marco de sus competencias, se contrataron dos consultorías con el apoyo del Programa de Medio Ambiente para Colombia de la GIZ.

La primera consultoría tiene por objeto identificar los avances de las Corporaciones Autónomas Regionales en la gestión del riesgo de desastres en el Ordenamiento Territorial y la segunda se refiere un análisis normativo de competencias de las distintas instituciones del SINA en materia de gestión del riesgo y aplicación a un caso regional.

Como resultado de estas consultorías, se obtendrá un diagnóstico de la gestión del riesgo en el país, de acuerdo con el análisis de competencias y se obtendrá una hoja de ruta, con la cual se planeará el trabajo de la Dirección en el tema.

También se ha venido trabajando en el proyecto de decreto que reglamente la incorporación de la gestión del riesgo en los Planes de Ordenamiento Territorial y de esta manera se está planteando un modelo de trabajo con el Ministerio de Vivienda, ciudad y territorio para avanzar en temas que son de competencia de las dos instituciones.

#### **10.5. Comunidades Étnicas Y Ordenamiento Ambiental Tradicional**

##### **Certificación De La Función Ecológica De La Propiedad En Resguardo Indígenas**

Se realizaron 63 visitas de campo y se han elaborado 51 conceptos técnicos sobre verificación del cumplimiento de la función ecológica de la propiedad en resguardos indígenas expidiéndose catorce resoluciones. Reviste especial importancia en caso del resguardo Vaupés de cual se emitió concepto favorable de ampliación para un área de 523 000 has.

##### **Titulación De Territorios Colectivos De Comunidades Afrodescendientes**



El MADS forma parte de la “Comisión Ley 70” que da viabilidad a la titulación de de territorios para los Consejos Comunitarios. A través de la comisión, en el último año se ha dado concepto favorable para la titulación de aproximadamente 68896,8103 has a favor de estas comunidades.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## **TERCERA PARTE:**

# **Programa Fondo Nacional de Gestión del Riesgo –FNGR, Ola Invernal**

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en coordinación con la Fiduprevisora y el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo aunaron esfuerzos para mitigar los efectos del fenómeno de la niña 2010 – 2011.

El MADS con el apoyo de las Corporaciones Autónomas Regionales y entes territoriales, ejecutó 29 convenios interadministrativos, con los cuales se interviniendo 465 obras que beneficiaron a 2.805.000 habitantes.





**MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## **11. PROGRAMA FONDO NACIONAL DE GESTIÓN DE RIESGO<sup>57</sup> - OLA INVERNAL**

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo (FNGR) “aunaron esfuerzos para adelantar las actividades conducentes a asegurar la atención y restablecimiento de las condiciones ambientales en las zonas afectadas por la emergencia invernal ocasionada por el fenómeno de la niña 2010-2011, la mitigación de sus efectos y la prevención de ocurrencia de nuevas situaciones de emergencia”<sup>58</sup> (Convenio No 1005-09-046-2011).

En el marco de este proceso el FNGR aprobó un total de \$399.013.037.79859 pesos para proyectos presentados por las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible (CAR’s) en el marco de sus Planes de Acción para la Atención de la Emergencia y la Mitigación de sus Efectos (PAAEME), para el fenómeno de la Niña 2010-2011; los cuales son aprobados por la Junta Directiva. Estos proyectos fueron priorizados por las CAR, con visto bueno del Comité Regional Para La Prevención y Atención de Emergencias y Desastres (CREPAD) y Comité Local para la Prevención y Atención de Emergencias y Desastres (CLOPAD).

Las obras de mitigación en el área ambiental están focalizadas en disminuir el riesgo de inundaciones y deslizamientos a través de dragados y limpieza de cuerpos hídricos y reforzamiento de diques.

---

<sup>57</sup> la Ley 1523 de 24 de abril de 2012, por la cual se adoptó la política para la gestión del riesgo de desastres y se estableció el Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres, estableció que el Fondo Nacional de Calamidades se denominará Fondo Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres. Sus objetivos generales son la negociación, obtención, recaudo, administración, inversión, gestión de instrumentos de protección financiera y distribución de los recursos financieros necesarios para la implementación y continuidad de la política de gestión del riesgo de desastres que incluya los procesos de conocimiento y reducción del riesgo de desastres y de manejo de desastres. Estos objetivos se consideran de interés público.

<sup>58</sup> En desarrollo del Convenio No. 1005-09-046-2011 suscrito entre el entonces Ministerio de Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT) y el entonces Fondo Nacional de Calamidades (FNC), subcuenta Colombia Humanitaria y la Fiduciaria La Previsora S.A.

<sup>59</sup> Mediante otrosí No. 7 al convenio No 1005-09-046-2011, se redujo el monto del convenio en \$6.185.772.564. En consecuencia el monto del convenio es la suma de \$392.827.265.233.95. Mediante el otrosí No. 9 se redujo el monto del convenio en la suma de \$9.771.760.768.99. En consecuencia el monto actual del convenio es la suma de \$383.055.504.464.96



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

En este contexto el Ministerio firmó 30 convenios para la ejecución de 108 proyectos. La mayor parte de los entes ejecutores del componente ambiental de los recursos del FNGR son Corporaciones Autónomas Regionales: 78% del presupuesto asignado por el Fondo en 24 convenios. Los recursos restantes están distribuidos entre los departamentos de Bolívar y Sucre, los municipios de Neiva, Barranquilla y Sincelejo y la Unidad de Parques Nacionales Naturales.

De los recursos aprobados por la Junta del FNGR a 09 de septiembre de 2013, se han comprometido \$383.047.356.148, que equivalen al 99,9% del monto actual del Convenio marco (1005-09-046-2011). Estos recursos comprometidos corresponden a 29 de los 30 convenios interadministrativos suscritos entre el MADS y los Entes Ejecutores<sup>60</sup>.

En cuanto a desembolsos, el Ministerio ha autorizado a los Entes Ejecutores la suma de \$355.233.958726, que equivale al 93% del monto del Convenio (Corte a 09 de septiembre de 2013).

**Tabla 14.**  
**Resumen Del Estado Financiero Del Programa FNGR -OI-MADS**  
Corte al 09 de septiembre de 2013

<b>RESUMEN DATOS FINANCIEROS PROGRAMA FNGR / OLA INVERNAL / COLOMBA HUMANITARIA</b>				
	Colombia humanitaria - ministerio		Ministerio - Ejecutores	
1. Recursos asignados	\$ 383.056 <sup>61</sup>	100%	\$ 383.056	100%
2. Desembolsos realizados	\$ 382.685	100%	\$ 355.234	93%
3. Recursos legalizados del convenio	\$ 354.553	93%	\$ 354.368	93%
4. Recursos en trámite para desembolso	\$ 0	0%	\$ 0	0%
5. Recursos no solicitados	\$ 10	0%	\$ 28.688	9%

<sup>60</sup> El Convenio No 005 firmado el 16 de marzo de 2012 suscrito entre el Ministerio y Corporinoquia fue liquidado de manera anticipada y por mutuo acuerdo por la imposibilidad de su ejecución dentro de los tiempos del Convenio marco del Ministerio.

<sup>61</sup> De estos recursos, se asignaron al Ministerio la suma de \$4.100 para conformar un equipo cuyo objeto es apoyar la supervisión de los convenios interadministrativos.



**MinAmbiente**

Ministerio de Ambiente  
y Desarrollo Sostenible

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

## 11.1. Inversiones Fondo Nacional De Gestión Del Riesgo

El Ministerio ha trabajado de la mano con los Entes Ejecutores de los 108 proyectos. Para lo cual se suscribieron 233<sup>62</sup> contratos de obra (465 puntos de obra) y de interventoría, por un valor total de \$376.800.298.773, correspondiente al 98.46% de los recursos asignados al proyecto.

### Ejecución Por Convenios Y Subcontratos

El MADS suscribió 30 convenios interadministrativos con los Entes Ejecutores, de los cuales se derivaron 43 actos administrativos. Con corte al 09 de septiembre de 2013, se han ejecutado 29 de los 29 convenios.

### Estado De Las Obras

De las obras proyectadas a adelantar en 465 puntos, al 09 de septiembre de 2013, la ejecución es la siguiente:

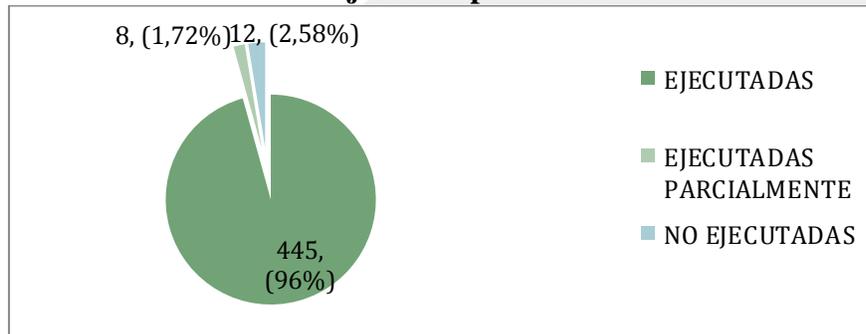
**Tabla 15.  
Estado de la ejecución por puntos de obra**

OBRAS	ESTADO	PARTICIPACIÓN
Terminadas / Ejecutadas	445	96%
Ejecutadas parcialmente	8	1,72%
No ejecutadas	12	2,58%
Total	465	100%

<sup>62</sup> De los 233 Contratos, 171 son de obra y 62 de interventoría. Los contratos de Corporinoquia no se ejecutaron

**Figura 19.**

**Estado de la Ejecución por Puntos de Obra**



Fuente: Programa Fondo Nacional de Gestión del Riesgo, Ola Invernal, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

En el siguiente mapa se presenta la ubicación de los 453 puntos de obra.

**Figura 20.**

**Ubicación Aproximada de los Puntos de Obra.**



Fuente: Programa Fondo Nacional de Gestión del Riesgo, Ola Invernal, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.



## 11.2. Presupuesto Y Avance Por Ejecutor

En el siguiente cuadro se presenta un resumen de los Convenios suscritos entre el MADS y los ejecutores, su presupuesto y avance físico.

**Tabla 16.**  
**Avance Obras**  
09 de septiembre de 2013

Acto Admno n	Conv:	Ejecutor	Departamento	Valor Convenio	% Avance	Cantida d Obras
1	42	<b>CARDER</b>	Risaralda	\$ 32.182.510.309	100%	62
2	42	<b>OTROSI No. 1. CARDER</b>	Risaralda	\$ 2.038.826.077	100%	4
3	43	<b>CORPAMAG</b>	Magdalena	\$ 10.254.160.654	100%	24
4	44	<b>CORTOLIMA</b>	Tolima	\$ 10.752.000.000	100%	1
5	46	<b>CRA</b>	Atlántico	\$ 3.841.999.966	100%	1
6	47	<b>SINCELEJO</b>	Sucre	\$ 6.990.095.126	100%	1
7	48	<b>CAS</b>	Santander	\$ 3.579.323.422	100%	2
8	48	<b>OTROSÍ No.1 CAS</b>	Santander	\$ 12.742.039.000	92%	1
9	49	<b>CORPOBOYACA</b>	Boyacá	\$ 523.697.710	100%	2
10	49	<b>OTROSÍ No.3 CORPOBOYACA</b>	Boyacá	\$ 5.632.051.965	16%	2
11	49	<b>OTROSI No. 1 CORPOBOYACA</b>	Boyacá	\$ 4.583.000.000	100%	1
12	50	<b>CVS</b>	Córdoba	\$ 45.552.591.000	100%	34
13	51	<b>CORPONOR</b>	Norte de Santander	\$ 6.449.133.831	100%	13
14	51	<b>OTROSÍ No.3 CORPONOR</b>	Norte de Santander	\$ 8.334.102.214	100%	1
15	51	<b>OTROSI No. 1. CORPONOR</b>	Norte de Santander	\$ 6.486.440.728	100%	8
16	51	<b>OTROSI No. 2 CORPONOR</b>	Norte de Santander	\$ 243.300.000	100%	1
17	57	<b>CARDIQUE</b>	Bolívar	\$ 11.802.438.807	100%	15
18	57	<b>OTROSÍ No.3 CARDIQUE</b>	Bolívar	\$ 11.762.283.929	100%	4
19	58	<b>CDA</b>	Guainia	\$ 9.419.545.282	100%	1
20	59	<b>BARRANQUILLA</b>	Atlántico	\$ 22.763.246.479	100%	3
21	60	<b>CORPOURABA</b>	Antioquia	\$ 8.851.638.178	100%	12
22	74	<b>NEIVA</b>	Huila	\$ 10.500.000.000	100%	1
23	75	<b>CRQ</b>	Quindío	\$ 1.494.441.843	100%	22



Acto Admno n	Conv:	Ejecutor	Departamento	Valor Convenio	% Avance	Cantida d Obras
24	76	CORMACARENA	Meta	\$ 10.320.749.271	100%	6
25	76	OTROSI No. 1. CRQ	Quindío	\$ 3.199.200.000	100%	46
26	82	UAESPNN	Bogotá	\$ 499.998.290	100%	3
27	83	CORPOGUAJIRA	Guajira	\$ 12.575.824.071	100%	17
28	83	OTROSI No. 1. CORPOGUAJIRA	Guajira	\$ 7.357.000.000	100%	16
29	84	CRC	Cauca	\$ 727.999.927	100%	12
30	85	CORPOCALDAS	Caldas	\$ 3.986.617.093	100%	31
31	130	CAR	Cundinamarca	\$ 17.794.000.000	100%	56
32	130	OTROSÍ No.1 CAR	Cundinamarca	\$ 14.013.613.805	100%	16
33	159	CODECHOCO	Choco	\$ 3.380.530.985	100%	1
34	169	CORPONARIÑO	Nariño	\$ 63.997.001	100%	1
35	172	CORANTIOQUIA	Antioquia	\$ 1.179.000.000	100%	3
36	172	OTROSI No. 2 CORANTIOQUIA	Antioquia	\$ 5.279.605.462	100%	3
37	175	GOBERNACIÓN BOLIVAR	Bolivar	\$ 32.137.500.000	73%	6
38	176	GOBERNACIÓN SUCRE	Sucre	\$ 9.446.698.218	100%	4
39	177	CORPOCHIVOR	Cundinamarca	\$ 3.103.000.000	100%	13
40	177	OTROSÍ No.1 CORPOCHIVOR	Cundinamarca	\$ 549.832.664	78%	1
41	178	CVC	Valle del Cauca	\$ 15.705.471.158	100%	11
42	192	CDMB	Santander	\$ 856.000.000	100%	1
43	5	CORPORINOQUIA	Arauca	-	0%	2
<b>TOTALES</b>				<b>\$ 378.955.504.465</b>	<b>96%<sup>63</sup></b>	<b>465</b>

La duración del Convenio No 1005-09-046-2011 se amplió hasta el 31 de diciembre de 2013, mediante los *otrosí* No. 8 y 9, los cuales fueron suscritos el 15 de abril de 2013 y el 11 de junio de 2013, respectivamente. Actualmente se está realizando labores de cierre y liquidación de los convenios interadministrativos derivados del convenio marco.

<sup>63</sup> Los porcentajes de avance menores al 100 % corresponden a obras ejecutadas parcialmente