

ESTUDIO DEL SECTOR

OBJETO: Contratar una consultoría para la implementación del Observatorio Colombiano de Gobernanza del Agua – OCGA en su fase No 1.

Dando alcance conforme a lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2.015 se debe realizar durante la etapa de planeación el análisis necesario para “conocer el sector relativo del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de Riesgo”... Se expone la siguiente información.

A. ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

A.1. ANÁLISIS ECONÓMICO DEL SECTOR

Agentes que componen el sector (Macro): Los agentes que componen el sector para el objeto del proceso en mención, se evidenciaron los siguientes:

- Entidades del Sector Público
- Mercado de empresas de consultoría en Colombia y el exterior
- La sociedad civil
- La academia
- y las Entidades Internacionales.

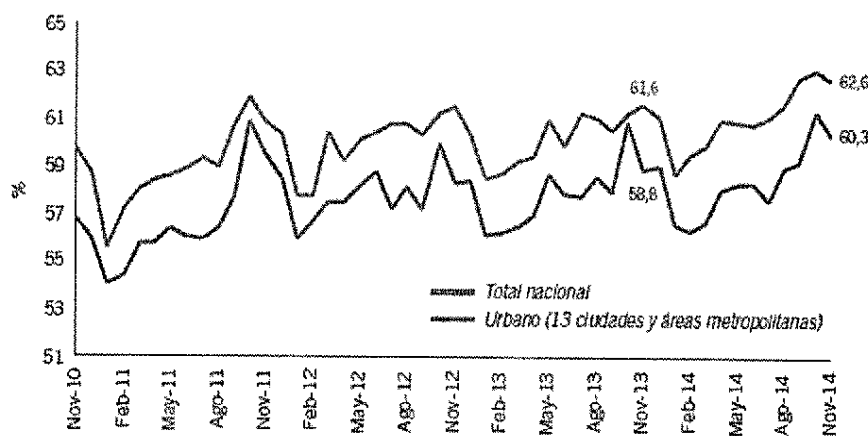
Gremios y asociaciones que participan en el sector: De acuerdo al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible las agremiaciones y entidades del sector son:

- Comisión de Regulación de Agua
- Ideam
- Instituto Humboldt
- Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas SINCHI
- Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico IIAP
- SIAC - Sistema de Información Ambiental de Colombia.
- Ministerio de Educación Nacional
- Ministerio de Defensa Nacional
- Ministerio de Minas y Energía
- Asociación Nacional de Industriales ANDI: Gerencia de Asuntos Ambientales
- ASOCAR
- Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria CORPOICA
- Defensoría del Pueblo: Delegada para los Derechos Colectivos y el Ambiente

- El Fondo para la Acción Ambiental
- Red de Veedores y Veedurías Ciudadanas

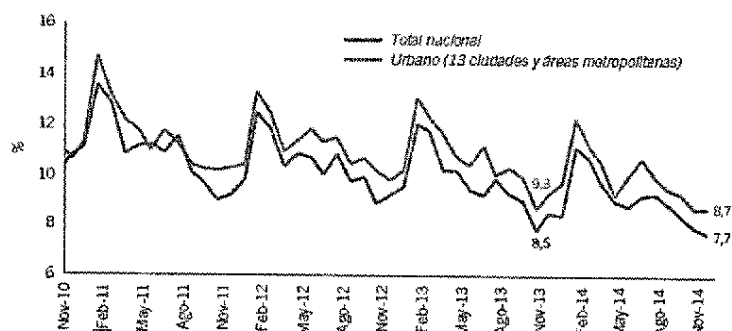
Variables económicas que afectan el sector: De acuerdo al informe No.150 de FEDESARROLLO de 2.014 llamado *Tendencia Económica*, las variables económicas identificadas y relacionadas con el objeto del proceso de contratación mencionado al inicio del presente documento son:

- Tasa de Ocupación: Es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET).



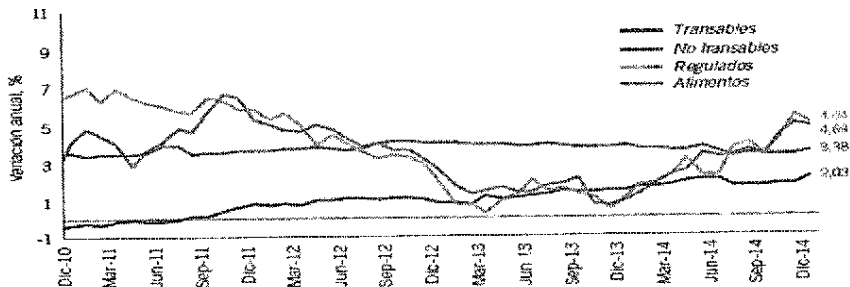
La anterior gráfica presenta el comportamiento de la tasa de ocupación durante los últimos cinco años. El informe de Fedesarrollo describe que, pese a que la oferta laboral se incrementó sustancialmente en los últimos doce periodos, la tasa de desempleo registró un mínimo histórico. Este hecho se explica por el ingente o enorme aumento en el total de ocupados (857 mil), que llevó a que la tasa de ocupación aumentara en 1,5 pps, por encima de la variación registrada en la TGP. En noviembre de 2.014, la tasa global de participación se ubicó en 65,4%, 1,1 pps por encima de la cifra registrada doce meses atrás. Lo anterior estuvo asociado al incremento del 3,1% en la población económicamente activa (PEA).

- Tasa de Desempleo: Las tasas de empleo y desempleo, calculadas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) son indicadores de la evolución en el tiempo de, respectivamente, la proporción de personas que, estando en edad de trabajar, se encuentran ocupadas y de la proporción de personas que, teniendo la intención de trabajar, se puedan emplear.



La anterior gráfica presenta el comportamiento de la tasa de desempleo Nacional y urbano de trece ciudades y áreas metropolitanas. De acuerdo al informe presentado por Fedesarrollo a diciembre de 2.014; en noviembre, la tasa de desempleo nacional se ubicó en 7,7%, alcanzando la cifra más baja de esta variable desde que se lleva registro. Respecto al mes de noviembre del año pasado, la tasa de desempleo se redujo en 0,8 pps o puntos porcentuales. La caída en la tasa de desempleo obedeció a un notable incremento del 4% en el total de ocupados, siendo ésta la variación anual más alta registrada desde agosto de 2.012.

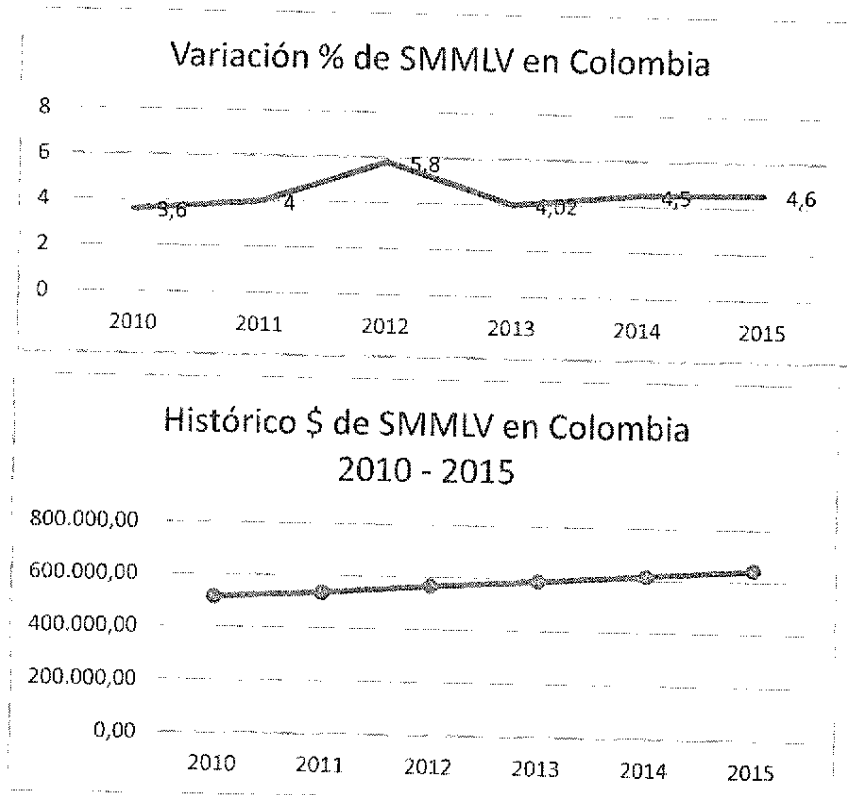
- **Inflación:** Análisis del comportamiento de los precios en Colombia y las medidas adoptadas por el Banco de la República en el frente cambiario y monetario, orientadas a garantizar la estabilidad de precios y apoyar la política macroeconómica en materia de crecimiento del producto y el empleo.



La anterior gráfica presenta el comportamiento de la Inflación por componentes: Los transables, No transables, Regulados y Alimentos. Tal como se describe en el informe presentado por Fedesarrollo a diciembre de 2.014; en este mismo mes el componente que presentó la mayor inflación fue el de regulados, con un registro de 4,84%, explicado por el incremento anual en los precios de los combustibles y los servicios públicos, de 8,73% y 6,6% respectivamente. La inflación anual de bienes transables se ubicó en 2,03% en diciembre de 2.014, mostrando un incremento de 0,35 pps frente al registro del mes anterior. Este hecho se explica por la transmisión de la mayor tasa de cambio a los precios de este tipo de bienes.

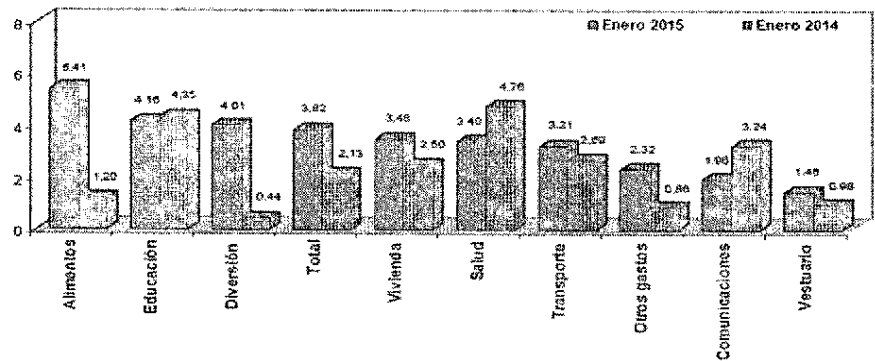
- **Variación SMMLV:** (Variación del comportamiento del salario mensual mínimo legal vigente):

Año	Salario Mínimo Diario	SMMLV	Variación %	Decreto del Gobierno Nacional
2010	17.166,67	515.000,00	3,6	5053 de diciembre 30 de 2009
2011	17.853,33	535.600,00	4	033 de enero 11 de 2011
2012	18.890,00	566.700,00	5,8	4919 de diciembre 26 de 2011
2013	19.650,00	589.500,00	4,02	2738 de diciembre 28 de 2012
2014	20.533,33	616.000,00	4,5	3068 de diciembre 30 de 2013
2015	21.478,33	644.350,00	4,6	2731 de diciembre 30 de 2014



El comportamiento de la variación del salario mensual mínimo legal vigente es levemente lineal durante los últimos tres años a diferencia del incremento del 1,8% entre los años 2.011 y 2.012. Fuente: Ministerio del Trabajo y DANE.

- IPC: Es una investigación estadística que permite medir la variación porcentual promedio de los precios al por menor de un conjunto de bienes y servicios de consumo final que demandan los consumidores. El índice se usa como factor de ajuste en la determinación de salarios, estados financieros, en la solución de demandas laborales y fiscales. Igualmente, el IPC se emplea para calcular la pérdida de poder adquisitivo de la moneda, para obtener equilibrios en partidas de las cuentas nacionales y como factor de análisis del comportamiento de la economía.



Fuente: Fedesarrollo – Banco de la República

En enero de 2.015, la variación del Índice de Precios al Consumidor - IPC - fue 0,64%. Esta tasa es superior en 0,15 puntos porcentuales a la registrada en enero de 2.014 del 0,49%. Fuente: DANE

Servicios de Consultoría: El mercado de los Servicios de Consultoría crece de la mano del buen momento económico, del interés de empresas del exterior por entrar al mercado colombiano, así como de empresas locales por ampliar sus fronteras y en todos los casos, las grandes firmas de consultoría son indispensables.

“El nivel actual de inversión extranjera directa, los TLC y los emprendimientos innovadores son ahora parte del ambiente de negocios colombiano. Ello trae oportunidades para la consultoría porque las empresas sienten la necesidad de respaldarse en más conocimiento para penetrar nuevos mercados, abrir nuevas líneas de negocio y adaptarse a los cambios. Esto lo vemos en todo tipo de consultoría; desde el análisis de coyuntura, hasta el cambio completo de la imagen corporativa”, afirma Rosalba Montoya Pereira, directora de ManpowerGroup para el área Andina.¹ El sector en Colombia es visto como uno de los más atractivos de Latinoamérica, por lo que la mayoría de firmas especializadas y otras, como los grandes proveedores de software y hardware, quieren entrar al país.

Aunque el mercado de consultoría en Colombia está hoy muy desarrollado, no llega obviamente a tener el tamaño de otros como el europeo o el estadounidense. No obstante, es uno de los líderes indiscutibles en América Latina, y que registra mayor potencial. “Nosotros hemos crecido en los últimos 5 años más de 20%, y este desarrollo será mayor para 2.014 con la incorporación de Booz&Company, la consultora de estrategia más antigua del mundo”, asegura Gustavo F. Dreispiet, socio líder de Consultoría para Colombia de PricewaterhouseCoopers. De hecho, aunque el mercado de consultoría en Colombia ofrece muchas posibilidades y potencial a mediano plazo, es claro que todavía se trata de un mercado cerrado y difícil.

“Primero, porque las empresas tienen, en su mayoría, una visión muy conservadora de lo que es la inversión en estos servicios. Segundo, porque el mercado es todavía pequeño y altamente fragmentado; es decir, las empresas de consultoría están apareciendo en gran número pero los clientes son todavía un pequeño

¹ <http://www.dinero.com/especiales-comerciales/consultoria/articulo/servicios-consultoria/196118>

porcentaje. Y por último, porque son algo reactivas en la utilización de estos servicios: o lo hacen por moda o presión de la competencia, o lo hacen en situaciones extremas y no planificadas", reflexiona Duarte Ramos, Managing director de Hays Colombia.

En 2.013, Bureau Veritas Colombia conjuntamente y su filial BVQI Colombia ascendieron al primer lugar, seguidos de Ernst & Young, PWC Asesores Gerenciales, y SGS Colombia que cayó al cuarto lugar luego de ser líder durante el año inmediatamente anterior. Más atrás se posicionaron McKinsey Colombia, MQA Business Consultants, C & M Consultores, y Deloitte Asesores. Por otro lado, entre las empresas restantes se distinguieron en 2.013 por su dinamismo KPGM Advisory Services, Incentives, PSC, Inverlink, Booz & Company Colombia, Human Capital Consulting, Leadersearch, Econometría, Human Capital Outsourcing, Proyecto Desafío, Fortna Colombia, Serviases, Molina Consultores, Dattis Comunicaciones, Net Partners, Databank MKS, Helm Banca de Inversión, MBA Lazard Colombia, Performance Factor, HR Solutions, y Spencer Stuart Colombia.²

Cadena de producción y distribución (como se elabora la prestación del servicio general) y Materias primas necesarias para la producción y variación de precios: Respecto a la consultoría ambiental es la especialidad de consultoría que se dedica a ofrecer asesoría, capacitación y trámites relacionados con todos los asuntos en materia ambiental de una empresa u organización. Un consultor ambiental trabaja con el cliente en áreas como la contaminación de agua, el aire y el suelo, la evaluación de impacto ambiental, auditoría ambiental, la gestión de residuos, política ambiental, gestión ecológico-territorial, el ruido y la medida de las vibraciones y la gestión ambiental.

A.2. ASPECTO TÉCNICO

Cambios tecnológicos (tecnología y uso de software actualizado acorde a los servicios a prestar): Según El 3er Informe de las Naciones Unidas sobre el desarrollo de los recursos hídricos en el mundo: *El agua en un mundo en constante cambio*, ha presentado junto con el volumen de estudios de casos, afrontar los retos, que analiza el estado de los recursos hídricos y los mecanismos nacionales que permiten hacer frente a los cambios relacionados con este recurso en 23 países y numerosos pequeños Estados insulares en desarrollo. EL documento de la UNESCO presenta las múltiples realidades de los usos del agua; y menciona los diez mayores consumidores de agua (en volumen) que son India, China, Estados Unidos, Pakistán, Japón, Tailandia, Indonesia, Bangladesh, México y la Federación de Rusia. El uso del agua varía de un país a otro.

- La agricultura es, con diferencia, el mayor consumidor de agua. La agricultura de regadío representa el 70% de las extracciones de agua, llegando incluso al 90% en algunas regiones.
- Aproximadamente el 20% del agua utilizada en el mundo procede de fuentes de agua subterráneas (renovables o no) y esta proporción está aumentando con rapidez, especialmente en regiones secas.
- Con el rápido crecimiento de la población, las

²<http://lanota.com/index.php/CONFIDENCIAS/Ranking-2013-lideres-consultoria-gerencial-de-Colombia.html>

extracciones de agua se han triplicado en los últimos 50 años: Todavía existe una gran incertidumbre sobre la magnitud de las demandas futuras. Se estima que la población mundial aumentará de 6 mil a 9 mil millones entre el 2.000 y el 2.050, y que la demanda de alimentos y otros bienes se incrementará significativamente. En el 2.006 el 54% de la población mundial disponía de una canalización a su vivienda, parcela o patio, el 33% utilizaba otro tipo de fuentes de abastecimiento de agua potable mejorada y el 13% restante (884 millones de personas) dependían de fuentes de abastecimiento no mejoradas. Tendencias y situación actual del uso del agua en la agricultura: • La agricultura representa el 70% de las extracciones de agua dulce procedente de ríos, lagos y acuíferos. En algunos países en vías de desarrollo este porcentaje alcanza hasta el 90%. • La agricultura de secano ocupa el 80% de la superficie mundial cultivada y genera el 60% de la producción de las cosechas. • Hoy en día la agricultura de regadío ocupa 275 millones de hectáreas, aproximadamente el 20% de superficie cultivada, y representa el 40% de la producción mundial de alimentos. Los impactos del uso del agua en el medio ambiente y los sistemas hídricos: • Las poblaciones de especies de agua dulce se redujeron por término medio a la mitad entre 1.970 y 2.005, un descenso mucho más brusco que el ocurrido en otros biomas. • En el año 2.000 existían más de 50.000 grandes presas en funcionamiento. • Entre 1.999 y 2.001 se construyeron cerca de 589 grandes presas en Asia. • De los 292 grandes sistemas fluviales en el año 200539 (lo que equivale a un 60% de las escorrentías mundiales), más de un tercio (105) estaban considerablemente afectados por la fragmentación y 68 lo estaban de forma moderada.³

A.3. REGULATORIO

Regulación del bien, obra o servicio y Regulación de los proveedores y compradores:

ORGANISMO	MISION
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Ser la entidad pública encargada de definir la política Nacional Ambiental y promover la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, a fin de asegurar el desarrollo sostenible y garantizar el derecho de todos los ciudadanos a gozar y heredar un ambiente sano.
Superintendencia de Sociedades	Contribuir a la preservación del orden público económico por medio de las funciones de fiscalización gubernamental sobre las sociedades comerciales y ejercer las facultades

3

http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/SC/pdf/wwap_WWDR3_Facts_and_Figures_SP.pdf

	jurisdiccionales previstas en la ley, tanto en el ámbito de la insolvencia como en el de los conflictos societarios.
Cámara de Comercio de Bogotá	Fomentar la creación de empresas, defender los intereses de los comerciantes e industriales y ser un organismo asesor y consultor del Gobierno.
Corporaciones Autónomas Regionales	Encargadas de administrar dentro del área de jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio del Medio Ambiente contenido en la Ley 099 de 1.993.
Sistema Nacional Ambiental – SINA	Conjunto de orientaciones, normas, actividades, recursos, programas e instituciones que permiten la puesta en marcha de los principios generales ambientales contenidos en la Ley 099 de 1.993.
Consejo Nacional Ambiental	Asegurar la coordinación intersectorial a nivel público de las políticas, planes y programas en materia ambiental y de recursos naturales renovables contenidos en la Ley 099 de 1.993.
Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM	Encargado del levantamiento y manejo de la información científica y técnica sobre los ecosistemas que forman parte del patrimonio ambiental del país, así como de establecer las bases técnicas para clasificar y zonificar el uso del territorio nacional para los fines de la planificación y el ordenamiento del territorio contenidos en la Ley 099 de 1.993.
Instituto de Investigación de Recursos Biológicos "Alexander Von Humboldt"	Encargada de realizar investigación básica y aplicada sobre los recursos genéticos de la flora y la fauna nacionales y de levantar y formar el inventario científico de la biodiversidad en todo el territorio nacional contenidos en la Ley 099 de 1.993.
Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas "SINCHI"	Realización y divulgación de estudios e investigaciones científicas de alto nivel relacionados con la realidad biológica, social y ecológica de la región Amazónica y otras contenidas en la Ley 099 de 1.993.

B. ESTUDIO DE LA OFERTA

El servicio a contratar atiende la necesidad de promover el desarrollo de la Estrategia Nacional de Gobernanza del Agua. De manera integral comprende la consultoría, desarrollo de una herramienta web, implementación y divulgación.

B.1. Proveedores:

En primera instancia, con el fin de establecer las condiciones comerciales, precios de mercado y actividades estándar, se consultó en el SECOP pero no se encontraron contratos iguales o que permitieran determinar características concluyentes en términos de recursos humanos, costos, roles y recursos técnicos. Tomando como referencia la información de procesos registrados en el SECOP y de fuentes externas en temas de consultoría, algunos posibles oferentes con la estructura transversal necesaria para cumplir con objeto del contrato y que podrían participar son:

Asociación Colombiana de Organizaciones no Gubernamentales para la Comunicación Vía Correo Electrónico COLNODO
Universidad del Rosario
Universidad del Valle
Universidad Nacional
Asociación Colombiana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental - ACODAL
Asociación Colombiana de Ingenieros de Colombia - ACIS

Para establecer los valores de mercado se solicitaron propuestas a algunas de estas empresas, con las especificaciones propias de las necesidades del Ministerio. El resultado se muestra en el apartado de conclusiones del presente documento.

B.2. Dinámica de Producción:

En la actual consultoría de empresas existe una marcada tendencia hacia una mayor especialización, que puede observarse en primer lugar en los servicios que prestan las empresas consultoras de todos los tamaños e incluso los consultores independientes. Los clientes se interesan cada vez más por trabajar con empresas que no se presentan como expertos universales para resolver problemas empresariales, sino que poseen los conocimientos especializados y la pericia necesaria para resolver rápidamente problemas puntuales. En términos generales, las asesorías ambientales son las ofertadas por los profesionales y expertos en temas ambientales. En Colombia existen varias empresas que realizan labores de consultoría, específicamente en lo referente a estudios de impacto ambiental y auditorías en procesos de certificación de calidad, evaluación y negociación de tecnologías, diseños y montajes de ingeniería y fabricación de equipos.

Las principales etapas de los modelos de producción de las empresas de servicios de consultoría y desarrollo de software son los siguientes:

Consultoría:

- Definición del problema y enfoque
- Diagnóstico
- Planificación del plan de acción: Soluciones propuestas
- Evaluación

Desarrollo de Herramientas Web:

- Fijar los objetivos del sitio: Reducir los costos de promoción y comunicación, publicidad, nuevos consumidores, Ofrecer información, Posicionamiento estratégico etc.
- Público Objetivo: Destinatario de la información que se va a transmitir a través del sitio (Pueden ser interno o externos)
- Nombre del sitio, disponibilidad de dominio (<http://www.nombre.gov.co>) y registro
- Definir el lugar donde se va a alojar el sitio y la información
- Definir contenido
- Diseño
 - Uso: Referido al tiempo, esfuerzo y capacidad requerido por el visitante, para que alcance un determinado nivel de adaptación al sistema
 - Acceso (Equipos, navegadores, idiomas etc.).
- Programación: Lenguaje, Arquitectura de la base de datos, códigos programados en el servidor, interfaz etc.
- Pruebas : Casos de uso para asegurar el perfecto funcionamiento del sitio
- Puesta en producción
- Administración del contenido
- Medición de rendimiento y consultas del sitio

Para llevar a cabo el servicio integral proyectado, los perfiles requeridos son:

- Director del Proyecto
- Profesional experto en Políticas Públicas
- Profesional asistente experto en Políticas Públicas
- Profesional de promoción y divulgación
- Profesional experto temático Ambiental
- Profesional asistente temático Ambiental
- Profesional experto en Sistemas de Información Geográfica (SIG)
- Profesional experto temático en formulación de indicadores
- Profesional en desarrollo de portales web y aplicaciones (3)
- Profesionales de trabajo de campo (12)
- Profesionales líderes de trabajo de campo (3)

Otros perfiles tipo utilizados habitualmente en este tipo de proyectos son:

- Productor: Encargado de establecer el aspecto, percepción y funcionalidad del sitio.
- Editor: Responsable de controlar correspondencia y el flujo de texto.
- Diseñador de bases de datos
- Diseñador de scripts: Trabajar en conjunto con el diseñador de base de datos.
- Diseñador Gráfico: Encargado de crear los archivos visuales del sitio
- Técnico de Hardware: Configura, prueba, opera y mantiene los equipos para la construcción y mantenimiento del sitio.
- Técnico de pruebas

Teniendo en cuenta la naturaleza de su contratación, además del recurso humano especializado, otros componentes del servicio son:

- Gastos de Transportes, viáticos y alojamiento
- Material para recolección de información de campo
- Talleres de socialización
- Publicación digital del libro sobre Gobernanza del Agua
- Material de Promoción y Divulgación del OCGA (Memorias USB y promoción en medios radiales)
- Grabación de documental
- Equipos, papelería y material de apoyo

Al final del proyecto, una vez aceptadas las pruebas, se recibe la documentación del proyecto, los manuales del sistema (Técnico, de Instalación y de Usuario) y la transferencia del conocimiento a los administradores del sistema o a quien ellos designen. También se debe hacer claridad sobre la entrega de los códigos fuente y derechos sobre el licenciamiento usado.

Es importante que el sitio cuente con un generador de reportes de visitas y procesos realizados en el sitio.

Las actividades para la ejecución del contrato de consultoría serán desarrolladas así:

- El proceso del trabajo de análisis de información, reportes y consolidación del informe final, se llevará a cabo en el lugar de prestación del servicio de la firma consultora.
- Las reuniones a que haya lugar a lo largo del periodo del contrato, la entrega de los productos y el seguimiento de informes se efectuarán en la sede del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en Bogotá D.C.
- Los talleres se realizarán en las ciudades definidas para este fin.

El plazo de ejecución del contrato será hasta el 20 de diciembre 2015, previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del mismo

B.3. Indicadores Financieros:

Para la verificación de la capacidad financiera y organizacional, la entidad tomara la información que refleje el RUP actualizado en el marco del Decreto 1082 de 2.015 con información financiera en firme a 31 de Diciembre de 2.014.

Para el caso de los Consorcios o Unión Temporales, cada uno de los miembros del Consorcio o Unión deben deberán presentar el RUP.

B.3.1. Indicadores para medir la Capacidad Financiera:

Los indicadores de capacidad financiera, buscan establecer unas mínimas condiciones que reflejan la salud financiera de los proponentes a través de su liquidez y endeudamiento, estas condiciones muestran la aptitud del proponente para cumplir oportuna y cabalmente el objeto del contrato. Los indicadores financieros establecidos en el presente proceso se enmarcan en el Decreto 1082 de 2.015 así como en los lineamientos dados por Colombia Compra Eficiente.

Para establecer los márgenes solicitados, se toman como referencia los estados financieros publicados en el Sistema de Información y Reporte Empresarial “SIREM” de la Superintendencia de Sociedades con corte a Diciembre 31 de 2.014. Los códigos CIU seleccionados son el I6422 “Servicios de transmisión e intercambio de datos”, K7220 “Consultores en programas de informática, elaboración y suministro de programas de informática” y K7290 “Otras actividades de informática”.

REQUISITOS MINIMOS HABILITANTES			
CLASIFICACIÓN INDICADOR	FORMULA	MARGEN SOLICITADO	CONSORCIOS O UNIONES TEMPORALES
LIQUIDEZ	Activo Corriente / Pasivo Corriente	≥ 1	Se aplicará la fórmula del indicador, mediante la sumatoria de los indicadores de liquidez de cada uno de los integrantes y el resultado se divide en el número de integrantes. El resultado debe cumplir con el margen solicitado.
NIVEL DE ENDEUDAMIENTO	Pasivo Total / Activo Total	\leq AL 0,70	Se aplicará la fórmula del indicador, mediante la sumatoria de los indicadores de endeudamiento de cada uno de los integrantes y el resultado se divide en el número de integrantes. El resultado debe cumplir con el margen solicitado
RAZÓN DE COBERTURA DE INTERESES	Utilidad Operacional / Gastos de Intereses	≥ 5	Se aplicará la fórmula del indicador, mediante la sumatoria de los indicadores de razón de cobertura de intereses de cada uno de los integrantes y el resultado se divide en el número de integrantes. El resultado debe cumplir con el margen solicitado

En el caso del indicador de cobertura de intereses, como lo señala el Manual de Colombia Compra Eficiente, puede haber empresas que no presentan obligaciones financieras y por ende no incurren en gastos financieros, es decir el denominador es cero (0) y no sería posible calcular el indicador, por lo tanto el proponente que no tiene obligaciones financieras resulta habilitado. Los oferentes cuyos gastos de intereses sean cero (0), no podrán calcular el indicador de razón de cobertura de intereses. En este caso el oferente cumple el indicador, salvo que la utilidad operacional sea negativa, caso en el cual NO cumple con el indicador de cobertura de intereses.

Para el caso de **Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL)** con Utilidad Operacional negativa, lo cual afecta el indicador de cobertura de intereses, se considera que cumplen y se habilitan dentro del proceso de verificación de requisitos habilitantes entendiendo que por principio no están guiadas por un interés comercial y no persiguen el reparto de utilidades. Única y exclusivamente para este tipo de entidades, se establece el indicador financiero de Apalancamiento a Corto plazo el cual mide el grado de compromiso de los socios o accionistas para atender deudas a corto plazo.

CLASIFICACIÓN INDICADOR	FORMULA	MARGEN SOLICITADO	CONSORCIOS O UNIONES TEMPORALES
APALANCAMIENTO A CORTO PLAZO	Pasivo corriente/ Patrimonio	$\geq 0,01$	Deberá presentar la información de capacidad financiera, por cada uno de sus integrantes. Si dentro del oferente plural alguno de sus integrantes es ESAL, la evaluación de los indicadores se efectuará teniendo en cuenta la condición especial de este tipo de integrantes dentro del proponente plural, esta evaluación se realizará de individualmente por cada integrante.

Nota 1: Cuando el proponente no cumpla con alguno de los indicadores de la capacidad financiera, la propuesta será considerada como NO HABILITADA, por lo tanto no continua en el proceso de selección.

Nota 2: La fuente de información para la verificación de los indicadores financiera será el RUP debidamente actualizado en el marco del Decreto 1082 de 2.015, con información en firme a 31 de diciembre de 2014.

B.3.2. Indicadores para medir la Capacidad Organizacional:

La capacidad organizacional es la aptitud de un proponente para cumplir oportuna y cabalmente el objeto del contrato en función de su organización interna. Los indicadores establecidos por la Entidad en el presente proceso se enmarcan en el Decreto 1082 de 2.015, que definió los siguientes indicadores de rentabilidad para medir la capacidad organizacional de un proponente.

INDICADOR	FORMULA	MARGEN SOLICITADO	CONSORCIOS O UNIONES TEMPORALES
RENTABILIDAD DE PATRIMONIO	Utilidad Operacional / Patrimonio	$\geq 0,10$	Se aplicará la fórmula del indicador, mediante la sumatoria de la rentabilidad del patrimonio de cada uno de los integrantes y el resultado se divide en el número de integrantes. El resultado debe cumplir con el margen solicitado
RENTABILIDAD DEL ACTIVO	Utilidad Operacional / Activo Total	$\geq 0,07$	Se aplicará la fórmula del indicador, mediante la sumatoria de la rentabilidad del activo de cada uno de los integrantes y el resultado se divide en el número de integrantes. El resultado debe cumplir con el margen solicitado

Para el caso de **Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL)** con Utilidad Operacional negativa, lo cual afecta los indicadores de Capacidad Organizacional, se considera que cumplen y se habilitan dentro del proceso de verificación de requisitos habilitantes entendiendo que por principio no están guiadas por un interés comercial y no persiguen el reparto de utilidades. Única y exclusivamente para este tipo de entidades, se establece el indicador financiero de **Capital de Trabajo** el cual muestra el remanente del proponente luego de liquidar sus activos corrientes (convertirlos en efectivo) y pagar el pasivo de corto plazo.

CLASIFICACIÓN INDICADOR	FORMULA	MARGEN SOLICITADO	CONSORCIOS O UNIONES TEMPORALES
CAPITAL DE TRABAJO	Activo corriente - Pasivo corriente	$\geq 100\%$ del presupuesto oficial	Deberá presentar la información de capacidad financiera, por cada uno de sus integrantes. Si dentro del oferente plural alguno de sus integrantes es ESAL, la evaluación de los indicadores se efectuará teniendo en cuenta la condición especial de este tipo de integrantes dentro del proponente plural, esta evaluación se realizará de individualmente por cada integrante.

NOTA 1: Cuando el proponente no cumpla con alguno de los indicadores de la capacidad organizacional, la propuesta será considerada como NO HABILITADA, por lo tanto no continua en el proceso de selección.

NOTA 2: La fuente de información para la verificación de los indicadores financiera será el RUP debidamente actualizado en el marco del Decreto 1082 de 2.015, con información en firme a 31 de diciembre de 2.014.

C. ESTUDIO DE LA DEMANDA:

C.1. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA

Para esta modalidad de contrato se sugiere dar aplicación al procedimiento correspondiente CONCURSO DE MERITOS ABIERTOS ya que el 100% de los contratos históricos y de otras entidades lo hacen por esta misma, según al numeral 3 del artículo 2 de la ley 1150 de 2.007, numeral 2 del artículo 32 de la ley 80 de 1.993.

“Concurso de méritos. Corresponde a la modalidad prevista para la selección de consultores o proyectos, en la que se podrán utilizar sistemas de concurso abierto o de precalificación. En este último caso, la conformación de la lista de precalificados se hará mediante convocatoria pública, permitiéndose establecer listas limitadas de oferentes utilizando para el efecto, entre otros, criterios de experiencia, capacidad intelectual y de organización de los proponentes, según sea el caso. De conformidad con las condiciones que señale el reglamento, en desarrollo de estos procesos de selección, las propuestas técnicas o de proyectos podrán ser presentadas en forma anónima ante un jurado plural, impar deliberante y calificado

C.2. AUTORIZACIONES PERMISOS Y LICENCIAS REQUERIDAS PARA SU EJECUCION:

Según lo investigado el proponente debería presentar mínimo tres (3) certificaciones expedidas por el representante legal o por quien fuere competente, de la persona natural o jurídica destinatarias de los bienes y/o servicios, de que ha sido contratado dentro de los últimos tres (3) años relacionados con el objeto del presente proceso contractual, contados a partir de la primera fecha de cierre del plazo, para presentar ofertas dentro de este proceso, ya sea por entidad pública o privada. El valor de cada contrato certificado será igual o superior al valor estimado para el presente proceso contractual. La certificación debe especificar claramente:

- a) Nombre razón social o denominación social del contratante y PROPONENTE NIT, dirección y teléfonos.
- b) Objeto de contrato.
- c) Fecha de inicio y fecha de terminación del contrato (día, mes, año).
- d) Indicación del cumplimiento a satisfacción por parte de la empresa o entidad contratante, que podrá ser confrontada por parte del Ministerio. No se tendrán en cuenta las certificaciones en las cuales se indiquen que el cumplimiento es regular, malo, deficiente o similar.
- e) Valor final del contrato en pesos, incluido el valor inicial más la adiciones en valor y los reajustes que se hubiesen presentado durante el ejercicio del contrato, a la fecha de terminación de los servicios certificados.

En la página del Portal Único de Contratación, se consultó el Sistema Electrónico de Contratación Pública (SECOP), con el fin de tener un panorama general sobre cómo han sido otros procesos de contratación desarrollados por entidades estatales. Para la selección de los procesos, se tuvo en cuenta los siguientes criterios:

- ✓ Que los procesos de selección tuvieran una cuantía similar o cercana al presupuestado para el desarrollo del estudio de: **“Contratar una consultoría para la implementación del Observatorio Colombiano de Gobernanza del Agua – OCGA en su fase No 1.”**
- ✓ Que los objetos de contratación se enmarcaran dentro del contexto de temáticas Ambientales y de Recursos Hídricos.

✓ Que preferiblemente el tipo de proceso perteneciera a la modalidad de concurso de méritos.

En este orden de ideas, los procesos seleccionados fuero los siguientes:

Entidad	No de contrato	Tipo de proceso	Estado del proceso	Objeto	Tipo de contrato y plazo de ejecución	Nombre o Razón Social del Contratista
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - MINAMBIENTE	CMA No. 033 – 2.014	Concurso de Méritos Abierto	Celebrado	EL MINISTERIO requiere ajustar los criterios para el acotamiento de rondas hídricas en zonas urbanas e implementación de los criterios en trece cuerpos de agua de la ciudad de Cartagena, departamento de Bolívar.	Consultoría 140 Días	HIDROCONSULTORES LTDA
VAUPÉS - GOBERNACIÓN	CONCURSO DE MERITOS DV-CMA- 2.015-010	Concurso de Méritos Abierto	Adjudicado	Implementación del plan de aseguramiento para la prestación de los servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico del p.d.a Vaupés en los municipios de Mitú, carurú y taraira.	Consultoría 6 Meses	EFICIENCIA CORPORATIVA EMPRESARIAL S.A.S- EFICOREM SAS
MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - MINAMBIENTE	CMA No. 024 – 2.014	Concurso de Méritos Abierto	Celebrado	Evaluar los avances en la implementación de la Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico en el periodo 2.010- 2.014, a través del inventario en campo, evaluación y sistematización de las actividades realizadas a la fecha por parte de los	Consultoría 148 Días	FUNDACIÓN SIN ÁNIMO DE LUCRO ECOLÓGICA-FULECOL

				actores clave para la gestión integral del agua en el país.		
CORTOLIMA - CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL TOLIMA	CM 07-2.014	Concurso de Méritos Abierto	Celebrado	Contratar el estudio que defina la ronda hídrica del río opia y la quebrada aguas claras, en el municipio de Ibagué.	Otro Tipo de Contrato 5 Meses	CONSORCIO AMBIENTAL IBAGUE 2.014

Teniendo en cuenta los resultados obtenidos, aunque no se encontraron estudios asociados a la temática específica de **“Contratar una consultoría para la implementación del Observatorio Colombiano de Gobernanza del Agua – OCGA en su fase No 1.”**, las entidades del sistema Nacional Ambiental como Santander- Área Metropolitana de Bucaramanga, Gobernación del Vaupés, Cortolima-Corporacion Autónoma del Tolima y Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible han realizado contrataciones para fines relacionados con la modalidad de Concurso de Méritos Abierto.

Esto demuestra que existe demanda para el diseño de herramientas y aplicativos que permitan organizar, clasificar y acceder a información para toma de decisiones en diferentes ámbitos.

C.3. ANÁLISIS DE EXIGENCIA DE GARANTÍAS:

El contratista deberá amparar los riesgos derivados de la presente contratación, de conformidad con la siguiente tabla:

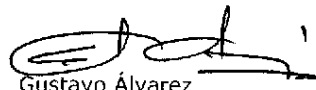
Riesgo	Porcentaje	Sobre el valor	Vigencia
Cumplimiento del contrato (cubre el incumplimiento total o parcial, tardío o defectuoso, pago de multas y penal pecuniarias imputables al contratista)	20 %	Del valor total del contrato	El plazo de ejecución del contrato y 6 meses más.
Calidad del Servicio (perjuicios derivados de la deficiente calidad del servicio prestado)	20%	Del valor total del contrato	El plazo de ejecución del contrato y 6 meses más.
Salarios, Prestaciones Sociales legales e indemnizaciones laborales (perjuicios ocasionados por el incumplimiento de las obligaciones laborales del contratista derivadas de la contratación del personal utilizado en el territorio nacional)	5%	Del valor total del contrato	El plazo de ejecución y tres (3) años más.

D. CONCLUSIONES:

- Según las variables tenidas en cuenta en el proceso se estima que el valor total que se debe tener disponible para realizar la presente contratación debe ser de **\$612'793.695**.

Preparó:



Yohn Álvarez
Contratista.


Gustavo Álvarez
Contratista.

Revisó y Proyectó:

Andrés Julián Hernández Valencia
Andrés Julián Hernández Valencia
Contratista: Asesor en Investigación de Mercados y Análisis Sectorial.

Aprobó:

Diana Marcela Medina 
Jefe de Grupo de Contratos.