



## MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

AUTO No. 2 56

( 28 JUL 2014 )

### Por medio del cual se ordena la apertura de investigación ambiental

La Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – MADS, en ejercicio de las funciones asignadas por el Decreto 3570 del 27 de octubre de 2011, la Resolución 766 del 4 de junio de 2012 modificada por la Resolución 1515 del 31 de agosto de 2012, y de conformidad con lo establecido en la Ley 1333 de 2009 y

### CONSIDERANDO

Que mediante radicado 4120-E1-39408 del 30 de marzo de 2011, el señor MARIO ALFONSO VARGAS RAMIREZ, identificado con cédula de ciudadanía 79.781.210 expedida en Bogotá, presentó solicitud de acceso a recursos genéticos para el proyecto denominado "Filogeografía de *Rhinoclemmys melanosterna* (Gray, 1861) (Testudines: Geoemydidae)".

Que mediante Auto 3091 del 20 de septiembre de 2011, este Ministerio admitió la solicitud de acceso a recursos genéticos presentada por el señor MARIO ALFONSO VARGAS RAMIREZ, identificado con cédula de ciudadanía 79.781.210 expedida en Bogotá (art. 1º), y se inició el respectivo trámite (Art. 2º).

Que el Auto 3091 del 20 de septiembre de 2011 se notificó al señor MARIO ALFONSO VARGAS RAMIREZ, identificado con cédula de ciudadanía 79.781.210 expedida en Bogotá, por edicto fijado el 14 de octubre de 2011 y desfijado el 28 del mismo mes y anualidad.

Que a través del concepto técnico emitido por la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se evaluó la información presentada por el señor MARIO ALFONSO VARGAS RAMIREZ, en los siguientes términos:

(...)

- e. No es claro en las actividades de acceso el número de muestras ni la cantidad de sangre a obtener de individuos juveniles y adultos, como tampoco la proporción de estas de acuerdo a las localidades de muestreo.
- f. En el cronograma indicativo se menciona que las actividades de exploración, recolección y extracción se realizarán en los lugares de obtención de las tortugas; la actividad de manejo se realizará en los lugares de encuentro de las tortugas y en el Instituto de Ciencias Naturales; las actividades de investigación se realizarán en el Instituto de Ciencias Naturales y en el Museo de Zoología Senckenberg, Dresden. Sin embargo en la descripción de métodos no se especifica claramente cuales (sic) son las actividades de acceso que se

**Por medio del cual se ordena la apertura de investigación ambiental**

*realizarán tanto en el Instituto de Ciencias, como en el Museo de Zoología de Alemania.*

- g) Si bien se adjunta carta del Director del ICN y del Director del Grupo de Investigación en Biodiversidad y Conservación de la misma institución, no se adjunta carta del rector de la Universidad, certificándola como Institución Nacional de Apoyo.*

**CONCEPTO.**

- 1. La Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos considera que la información presentada por el solicitante es insuficiente, es necesaria que se complemente en términos de:*
  - a. Una tabla donde se relacione exactamente la localidad a muestrear, el número de individuos a manipular, el número de muestras de sangre y la cantidad de microlitros a obtener, tanto de individuos juveniles como adultos.*
  - b. El número y cantidad de muestras a obtener de los especímenes de *Rhinoclemmys melanosterna*, que se encuentran depositados en la colección de tejidos del Instituto Alexander von Humboldt.*
  - c. Clarificar por parte de las instituciones exactamente las actividades de acceso que desarrollaran en el Instituto de Ciencias y en el Museo de Zoología Senckemberg.*
  - d. Adjuntar certificado del rector de la Universidad Nacional como Institución Nacional de Apoyo.*
  - e. Especificar en el permiso y en el contrato de acceso que las muestras de sangre sobrantes deben retornar al país y depositarse en una colección debidamente certificada ante el Instituto Alexander von Humboldt.*
  - f. Es necesario que se especifique en el permiso y en el contrato de acceso que el investigador deberá anexar certificación de la autoridad ambiental regional que lo acompañe en la obtención de las muestras.*
  - g. Estas exigencias se hacen en atención a que el investigador ha tenido otros contratos de acceso con el Ministerio y las condiciones de cumplimiento no han sido satisfactorias."*

Que con fundamento en el precitado concepto técnico, mediante radicados 2400-E2-156675 del 19 de diciembre de 2011 y 4120-E2-33676 del 28 de mayo de 2012, se efectuaron requerimientos de información al señor MARIO ALFONSO VARGAS RAMIREZ.

Que mediante radicado 4120-E1-36495 del 19 de junio de 2012, el señor MARIO ALFONSO VARGAS RAMIREZ presentó la información requerida por este Ministerio.

Que mediante concepto técnico emitido por la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se evaluó la información presentada por el señor MARIO ALFONSO VARGAS RAMIREZ, en los siguientes términos:

(...)

*El proyecto "Filogeografía de *Rhinoclemmys melanosterna* (Gray, 1861) (Testudines: Geoemydidae)" es viable y reviste importancia dado que, contribuye al conocimiento de la diversidad y estructura genética poblacional de *Rhinoclemmys melanosterna*, conocimiento básico para entender patrones y procesos biogeográficos que influyeron dicha diferenciación y así para el desarrollo de planes de manejo y conservación de la especie e incrementar el conocimiento acerca de la historia biogeográfica de la región Caribe Colombiana.*

Por medio del cual se ordena la apertura de investigación ambiental

## 5. RECOMENDACIÓN

*La Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos considera que se puede otorgar permiso de acceso a recurso genético con el investigador Mario Alfonso Vargas-Ramírez para el proyecto "Filogeografía de *Rhinoclemmys melanosterna* (Gray, 1861) (Testudines: Geoemydidae)", una vez se solicite la reapertura al trámite y se otorgue el permiso de investigación científica."*

Que mediante radicado 4120-E2-9826 del 3 de marzo de 2014 la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA- remitió por competencia a la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (radicado 4120-E1-6778 del 4 de marzo de 2014), copia del concepto técnico 6687 de 21 de febrero de 2014 emitido durante el trámite de permiso de investigación científica en diversidad biológica para el proyecto "Filogeografía de *Rhinoclemmys melanosterna* (Gray, 1861) (Testudines: Geoemydidae)", solicitado por el señor MARIO ALFONSO VARGAS RAMIREZ (Expediente IDB 0151), del cual se deduce lo siguiente:

(...)

*Una vez revisada la información que se encuentra en los expedientes IBD 0151 y RGE0101, se establece que:*

*5.1. Desde el punto de vista técnico **NO ES VIABLE** otorgar el permiso de estudio con fines de investigación científica en diversidad biológica al investigador Mario Vargas Ramírez, identificado con CC 79. 781.210 de Bogotá, para el desarrollo del proyecto «Filogeografía de *Rhinoclemmys melanosterna* (Gray, 1861. Testudines: Geoemydidae)", puesto que el proyecto ya fue realizado sin contar con el respectivo Permiso de Investigación Científica.*

*5.2. Igualmente se evidencia el desarrollo de actividades que configuran acceso a recursos genéticos de la especie estudiada, sin contar con el respectivo contrato otorgado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Se recomienda al personal jurídico de la ANLA, informar al MADS sobre el particular para los efectos relacionados de acuerdo con su competencia.*

(...).

Que la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante Resolución 398 del 13 de marzo de 2014, resolvió "Denegar la solicitud de Acceso a Recursos Genéticos para el proyecto titulado: Filogeografía de *Rhinoclemmys melanosterna* (Gray, 1861) (Testudines: Geoemydidae)", presentada por el señor MARIO ALFONSO VARGAS RAMIREZ, identificado con C.C. 79.781.210, de conformidad con las consideraciones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo", al considerar que "la omisión del permiso de investigación científica es razón suficiente para denegar la solicitud de Acceso a Recursos Genéticos en tanto el Estado no puede otorgar acceso si el investigador no reúne los presupuestos técnicos y jurídicos que le permitan llevar a cabo la investigación."

Que la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible emitió el informe de seguimiento No. 1 de fecha 25 de marzo de 2014, del cual se transcriben los siguientes apartes:

(...)

Por medio del cual se ordena la apertura de investigación ambiental

El usuario por medio de la comunicación con radicado 4120-E2-52834 del 24 de octubre de 2012, también informó que “debido a varios inconvenientes técnicos y logísticos las muestras que se encuentran en el Instituto Alexander von Humboldt NO serán incluidas dentro del estudio”.

Grupos biológicos objeto de estudio

El grupo objeto de estudio está enfocado hacia la obtención de muestras biológicas (sangre) de la tortuga *Rhinoclemmys melanosterna* (Gray, 1861).

Metodología

Se pretenden alcanzar los objetivos propuestos en esta investigación mediante el uso del marcador molecular Citocromo B, marcador que ha sido utilizado exitosamente para revelar las relaciones filogeográficas de poblaciones de *Chelonios*.

Extracción de ADN. El ADN geonómico será extraído de las muestras de sangre utilizando el kit de extracción de ADN sangre y tejido Dneasy (Quiagen, Hilden Germany) siguiendo las instrucciones de uso del fabricante.

PCR y Secuenciación. Para el PCR se seguirá (sic) el protocolo descrito por Vargas-Ramirez et al. 2010 con algunas modificaciones. La secuenciación en dos direcciones del gen Citocromo B, se utilizarán los equipos del laboratorio de Biología Molecular del Museo Zoológico Senckenberg Dresden (Alemania).

Análisis de la información obtenida

Por medio del software Dna SP (Rozas y Rozas, 1997), se estimará la diversidad de nucleótidos (Pi, Nei, 1987). La partición jerárquica y variación molécula (sic) y dentro y entre cuencas, se realizará por medio del análisis de variación molecular, AMOVA (Excoffier et al. 1992). La relación entre haplotipos únicos, será inferida por medio de árboles filogenéticos utilizando los métodos cladísticos (Máximum parsimony) y probabilísticos (máximum likelihood e inferencia bayesiana de Filogenia). Estos análisis se realizarán utilizando el programa PAUP versión 3.06 (Posada y Crandall, 1988) y Mr. Bayes 3.1. (Ronquist y Huelsenbeck, 2003). Usando el software TCS 1.21 (Clement et al. 2000) se colapsarán las secuencias a haplotipos y se inferirán las redes de haplotipos.

Profesionales a cargo

El profesional que se relaciona en la solicitud de permiso de Investigación es:

Nombre		Profesión	Identificación	Dedicación
Investigador principal	Mario Vargas Ramírez	Biólogo	CC 79781210	Tiempo completo

Muestras de la diversidad biológica

De acuerdo con la información presentada por el investigador mediante radicado 4120-E1- 39408 del 30 de marzo de 2011, las muestras a coleccionar serían:

Especímenes y/o muestras de la diversidad biológica	Descripción	Cantidad (unidad de medida)	Frecuencia del muestreo	Unidad de tiempo
<i>Rhinoclemmys melanosterna</i>	Muestras desangre	75 ejemplares	Tres (3) salidas de campo	Una (1) semana por salida de campo

Por medio del cual se ordena la apertura de investigación ambiental

En respuesta a los requerimientos realizados mediante radicado 4120-E2-33676 del 28 de mayo de 2012, el investigador complementó (mediante radicado 4120-E1-52834 del 24 de octubre de 2012) la información referente a las muestras a coleccionar así:

Localidad de estudio	Cantidad (unidad de medida)	Número de individuos por clase de edad	Microlitros por individuo	Total microlitros
Caño Viejo	10 muestras	5 adultos, 5 juveniles	50 µl (adulto), 20 µl (juveniles)	250 µl (adultos), 100 µl (juveniles)
Belén	5 muestras	3 adultos, 2 juveniles	50 µl (adulto), 20 µl (juveniles)	250 µl (adultos), 100 µl (juveniles)
Ciénaga las Brisas	5 muestras	3 adultos, 2 juveniles	50 µl (adulto), 20 µl (juveniles)	250 µl (adultos), 100 µl (juveniles)
Cecilia	10 muestras	5 adultos, 5 juveniles	50 µl (adulto), 20 µl (juveniles)	250 µl (adultos), 100 µl (juveniles)
Quebrada Carmelo	15 muestras	10 adultos, 5 juveniles	50 µl (adulto), 20 µl (juveniles)	250 µl (adultos), 100 µl (juveniles)
Caño Grande	10 muestras	5 adultos, 5 juveniles	50 µl (adulto), 20 µl (juveniles)	250 µl (adultos), 100 µl (juveniles)
Ciénaga de la Zapatoza	10 muestras	5 adultos, 5 juveniles	50 µl (adulto), 20 µl (juveniles)	250 µl (adultos), 100 µl (juveniles)
Cali	10 muestras	5 adultos, 5 juveniles	50 µl (adulto), 20 µl (juveniles)	250 µl (adultos), 100 µl (juveniles)

Dentro de la información aportada por el Investigador, se realiza la siguiente aclaración: "Es probable que las muestras coleccionadas en campo y obtenidas mediante colaboración con otros investigadores e instituciones, correspondan a otros tejidos diferentes a sangre: musculo, piel, hígado, saliva (células bucales). Les pido el favor de hacer la aclaración pertinente al respecto en el permiso y contrato de acceso a recursos genéticos".

Resultados esperados

Se esperan identificar diversas unidades genéticas correspondientes a las regiones geográficas muestreadas y que además corresponden con la variación morfológica identificada. Adicionalmente se espera establecer una hipótesis que relacione dicha posible variación genética con probables patrones y procesos biogeográficos (históricos y actuales) que la han causado.

(...)

Por medio del cual se ordena la apertura de investigación ambiental


## EVALUACIÓN TÉCNICA DE LA ANLA

### Muestras de la diversidad biológica (...)

No obstante en desarrollo de la evaluación, se encontró que el Investigador Mario Vargas Ramírez recientemente publicó el siguiente artículo científico en la revista Zootaxa:

**Vargas-Ramírez, M., Carr, J.L. & Fritz, U. 2013. Complex phylogeography in *Rhinoclemmys melanosterna*: conflicting mitochondrial and nuclear evidence suggests past hybridization (Testudines: Geoemydidae) Zootaxa 3670 (2): 238-254 (Figura 1).**

En este artículo se evidencia que el investigador llevó a cabo muestreos de la especie *Rhinoclemmys melanosterna* en varias localidades, donde capturó individuos de esta especie y tomó muestras biológicas (sangre), que posteriormente, fueron secuenciadas. Con las muestras secuenciadas se construyeron los árboles filogenéticos para conocer las relaciones filogeográficas de esta especie y sus respectivas poblaciones.

 Zootaxa 3670 (2): 238–254  
www.mapress.com/zootaxa/  
Copyright © 2013 Magnolia Press

### Article

ISSN 1175-5326 (print edition)  
**ZOOTAXA**  
ISSN 1175-5334 (online edition)

<http://dx.doi.org/10.11646/zootaxa.3670.2.8>  
<http://zoobank.org/urn:lsid:zoobank.org:pub:C6965BC4-7924-41BE-B2BB-E17F731F63CF>

### Complex phylogeography in *Rhinoclemmys melanosterna*: conflicting mitochondrial and nuclear evidence suggests past hybridization (Testudines: Geoemydidae)

MARIO VARGAS-RAMÍREZ<sup>1,2</sup>, JOHN L. CARR<sup>3,4</sup> & UWE FRITZ<sup>1,5</sup>

<sup>1</sup>Museum of Zoology, Senckenberg Dresden, A. B. Meyer Building, D-01109 Dresden, Germany

<sup>2</sup>Grupo de Conservación y Biodiversidad, Instituto de Ciencias Naturales, Universidad Nacional de Colombia, Apartado 7495, Bogotá, Colombia

<sup>3</sup>Department of Biology and Museum of Natural History, The University of Louisiana at Monroe, Monroe, Louisiana 71209, USA

<sup>4</sup>Universidad del Valle, Facultad de Ciencias, Departamento de Biología, Sección de Zoología, Grupo de Investigación en Ecología Animal, Apartado 25360, Cali, Colombia

<sup>5</sup>Corresponding author. E-mail: [uwe.fritz@senckenberg.de](mailto:uwe.fritz@senckenberg.de)

### Abstract

We examined differentiation within the Colombian wood turtle *Rhinoclemmys melanosterna*, and among *R. melanosterna* and the closely allied species *R. diademata*, *R. funerea* and *R. punctularia*, based on 1060 base pairs of the mitochondrial *cyt b* gene. We also assessed the phylogenetic relationships among these species using 2050 bp of mtDNA (partial *cyt b*, 12S and 16S genes) and 3620 bp of nuclear DNA (partial *Rag 1*, *Rag 2*, *C-mos*, *R35* and *O1C* genes). There is considerable phylogeographic structuring within *R. melanosterna*, with seven distinct clades distributed across the species' range. These clades correlate to some extent with previously described differences in the dorsal pattern of head coloration. Individual and combined analyses of mitochondrial and nuclear DNA indicated contradictory relationships among *R. melanosterna*, *R. diademata*, *R. funerea* and *R. punctularia*. Mitochondrial DNA sequences revealed *R. melanosterna* to be non-monophyletic with respect to *R. diademata*, *R. funerea* and *R. punctularia*. In contrast, *R. melanosterna* constituted a well-supported monophyletic clade using nuclear DNA. This conflict between mitochondrial and nuclear data suggests past gene flow among the allopatrically and parapatrically distributed species *R. melanosterna*, *R. diademata*, *R. funerea* and *R. punctularia*. Compared to the other *Rhinoclemmys* species, the taxa under study are weakly differentiated. To assess their taxonomic status, further research is warranted using additional nuclear markers and additional samples of *R. diademata*, *R. funerea* and *R. punctularia*. For the time being, a continued classification of *R. melanosterna*, *R. diademata*, *R. funerea* and *R. punctularia* as distinct species is justified owing to their allopatric and parapatric distributions, and to con-

**Figura 1.** Imagen de la primera página del artículo científico publicado por Vargas et al. 2013 en la revista Zootaxa.

(...)

Así se evidencia que el Investigador no solo realizó captura de especímenes de la especie en mención y colecta de muestras biológicas de sangre sino que también el investigador realizó actividades que, de acuerdo con lo estipulado en el Decreto 309 de 2000, configuran Acceso a Recursos Genéticos, sin contar con el respectivo contrato otorgado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Por medio del cual se ordena la apertura de investigación ambiental

### CONCEPTO TÉCNICO DE LA ANLA

Una vez revisada la información que se encuentra en los expedientes IDB 0151 y RGE0101, se establece que:

- (...).
- Igualmente se evidenció el desarrollo de actividades que configuran acceso a los recursos genéticos de la especie estudiada, sin contar con el respectivo contrato otorgado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Se recomienda al personal jurídico de la ANLA, informar al MADS sobre el particular para los efectos relacionados de acuerdo con su competencia.
- (...)

### CONCEPTO TÉCNICO DEL GRUPO DE RECURSOS GENÉTICOS DE LA DIRECCIÓN DE BOSQUES, BIODIVERSIDAD Y SERVICIOS ECOSISTÉMICOS DEL MADS.

Una vez revisado los antecedentes que se encuentran en los expedientes IDB 0151 y RGE0101, el informe y concepto técnico realizado por LA ANLA se tiene que:

- (...).
- Además del hallazgo de la publicación **Vargas-Ramírez, M., Carr, J.L. & Fritz, U. 2013. Complex phylogeography in *Rhinoclemmys melanosterna*: conflicting mitochondrial and nuclear evidence suggests past hybridization (Testudines: Geoemydidae) Zootaxa 3670 (2): 238-254**, el cual constituye evidencia pública del desarrollo de actividades que configuran acceso a los recursos genéticos de la especie estudiada, sin contar con el respectivo contrato otorgado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, también se halló dentro del Curriculum vitae del investigador ([http://190.216.132.131:8081/cv/lac/visualizador/generarCurriculoCv.do?cod\\_rh=0001378651](http://190.216.132.131:8081/cv/lac/visualizador/generarCurriculoCv.do?cod_rh=0001378651)), en la sección de proyectos: "Filogeografía de *Rhinoclemmys melanosterna* (Gray, 1861. Testudines: Geoemydidae)", con fecha de inicio enero de 2012 y fecha de proyección final enero de 2014.
- Se concluye que el Investigador Mario Alfonso Vargas Ramírez, debió suscribir un contrato de acceso a recursos genéticos con el Ministerio de Ambiente, antes de realizar el proyecto titulado "Filogeografía de *Rhinoclemmys melanosterna* (Gray, 1861. Testudines: Geoemydidae)", de acuerdo a lo estipulado en la Decisión Andina 391 de 1996.
- (...).

### COMPETENCIA DE LA DIRECCIÓN DE BOSQUES, BIODIVERSIDAD Y SERVICIOS ECOSISTÉMICOS DEL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, el Congreso Nacional expidió el nuevo régimen sancionatorio ambiental, en el que señaló a través de su artículo 66, la subrogación de los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993.

Que a través del artículo 1º de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, se radicó en cabeza del Estado la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental, la cual es ejercida sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, incluidas las ambientales, a través del hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con la ley y los reglamentos.

Que el artículo 12 de la Ley 1444 de 2011 reorganizó el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial, y lo denominó Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

### Por medio del cual se ordena la apertura de investigación ambiental

Que el Decreto 3570 del 27 de septiembre de 2011 *"Por el cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible"*, en su artículos 14 y 16 respectivamente, señaló como función de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible *"Adelantar el trámite relacionado con las solicitudes de acceso a recurso genéticos, aceptar o negar la solicitud, resolver el recurso de reposición que se interponga y suscribir los contratos correspondientes"* e *"Imponer las medidas preventivas y sancionatorias en los asuntos de su competencia"*.

Que mediante Resolución 766 del 4 de junio de 2012 modificada por la Resolución 1515 del 31 de agosto de 2012 *"Por la cual se modifica el Manual Específico de Funciones y de Competencias Laborales para los empleos de la planta de personal del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible"* en su artículo 2º se indica que *"El citado Manual Específico de Funciones, Requisitos y de Competencias Laborales del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, consignado en la presente resolución se fundamenta en el siguiente marco estratégico: (...) Que mediante Decreto número 3570 de 2011 se modificaron los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra al Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible."*, el cual en el numeral 16 artículo segundo señala como funciones de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos entre otras, la de imponer las medidas preventivas y sancionatorias en los asuntos de su competencia.

Que mediante la Resolución 0543 del 31 de mayo de 2013, se nombró de carácter ordinario a la doctora MARÍA CLAUDIA GARCÍA DÁVILA en el empleo de Director Técnico Código 0100 grado 22, de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos de la planta de personal del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que el parágrafo del artículo 2º de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, indica que las sanciones solamente podrán ser impuestas por la autoridad ambiental competente para otorgar la respectiva licencia ambiental, permiso, concesión y demás autorizaciones ambientales e instrumentos de manejo y control ambiental, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio.

### DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL

En el Título IV artículos 17 al 31 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, se encuentra el procedimiento sancionatorio que debe surtirse como consecuencia de la comisión de infracciones en materia ambiental<sup>1</sup>, al cual le son aplicables los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1º de la Ley 99 de 1993.

El artículo 18 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, indica que *"El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo,*

<sup>1</sup> Artículo 5º. *Infracciones.* Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Parágrafo 1º. En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

Parágrafo 2º. El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.



**Por medio del cual se ordena la apertura de investigación ambiental**

*el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u las omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. (...)*

Según el artículo 20 de la norma en comento *"Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental"*.

El artículo 22 de la norma en mención, determina que la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

De conformidad con lo previsto en el artículo 23 ibídem, en el evento de hallarse configurada algunas de las causales del artículo 9, la autoridad ambiental competente declarará la cesación de procedimiento.

En caso de existir mérito para continuar con la investigación ambiental que a través del presente acto administrativo se inicia, la autoridad ambiental competente, procederá a formular cargos contra el presunto infractor tal y como lo indica el artículo 24 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

En razón de lo anterior, en el caso objeto de estudio, la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, considera procedente abrir investigación ambiental contra el señor MARIO ALFONSO VARGAS RAMIREZ, identificado con cédula de ciudadanía 79.781.210 expedida en Bogotá, con el fin de determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios relacionados a lo largo de este acto administrativo, de manera especial, el concepto técnico ANLA 6687 de 21 de febrero de 2014, la Resolución ministerial 398 del 13 de marzo de 2014 y el informe de seguimiento No. 1 de fecha 25 de marzo de 2014, parcialmente transcritos con anterioridad, por cuanto al parecer, en el marco de la solicitud de Acceso a Recursos Genéticos para el proyecto titulado: "Filogeografía de *Rhinoclemmys melanosterna* (Gray, 1861) (Testudines: Geoemydidae)" presentada con radicado 4120-E1-39408 del 30 de marzo de 2011, surtida en el expediente RGE 0101, adelantó actividades de acceso a recursos genéticos de la especie estudiada sin contar con la respectiva autorización de la Autoridad Nacional Competente, en los términos de la Decisión 391 de 1996 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena.

Lo anterior, se infiere de lo consignado en la publicación Vargas-Ramírez, M., Carr, J.L. & Fritz, U. 2013. *Complex phylogeography in Rhinoclemmys melanosterna: conflicting mitochondrial and nuclear evidence suggests past hybridization (Testudines: Geoemydidae)* Zootaxa 3670 (2): 238-254, y del Curriculum vitae del investigador

[http://190.216.132.131:8081/cv/lac/visualizador/generarCurriculoCv.do?cod\\_rh=0001378651](http://190.216.132.131:8081/cv/lac/visualizador/generarCurriculoCv.do?cod_rh=0001378651)), en la sección de proyectos: "Filogeografía de *Rhinoclemmys melanosterna* (Gray, 1861) (Testudines: Geoemydidae)", con fecha de inicio enero de 2012 y fecha de proyección final enero de 2014.

Por otra parte es necesario indicar, que el artículo 33 de la aludida norma legal prescribe que *"(...) En caso de que el agente sancionado tenga residencia en un país extranjero, la autoridad ambiental enviará el auto de inicio y terminación del proceso sancionatorio a la Cancillería colombiana para que esta los envíe al país de*

**Por medio del cual se ordena la apertura de investigación ambiental**

*residencia del presunto infractor y en el caso de que sea sancionado, la Cancillería adelante las gestiones necesarias para hacer efectiva la sanción impuesta."*

**CONSIDERACIONES FINALES**

La investigación sancionatoria que a través del presente acto administrativo se inicia, estará supeditada al debido proceso contenido en el artículo 29 de la Constitución Política en concordancia con los artículos 18 al 31 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, así como a los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1º de la Ley 99 de 1993.

Con el propósito de establecer si las acciones u omisiones en que ha incurrido el señor MARIO ALFONSO VARGAS RAMIREZ, identificado con cédula de ciudadanía 79.781.210 expedida en Bogotá, constituyen infracción ambiental, este Despacho podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, como visitas técnicas, y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

En mérito de lo expuesto,

**DISPONE**

**ARTICULO PRIMERO.-** Ordenar apertura de investigación ambiental al señor MARIO ALFONSO VARGAS RAMIREZ, identificado con cédula de ciudadanía 79.781.210 expedida en Bogotá, con el fin de verificar las acciones u omisiones constitutivas de presunta infracción ambiental, dentro del marco de la solicitud de Acceso a Recursos Genéticos para el proyecto titulado: "Filogeografía de *Rhinoclemmys melanosterna* (Gray, 1861) (Testudines: Geoemydidae)" presentada con radicado 4120-E1-39408 del 30 de marzo de 2011, surtida en el expediente RGE 0101, por cuanto al parecer adelantó actividades de acceso a recursos genéticos de la especie estudiada sin contar con la respectiva autorización de la Autoridad Nacional Competente, en los términos de la Decisión 391 de 1996 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena, según las consideraciones expuesta en la parte motiva de este acto administrativo.

**ARTICULO SEGUNDO.-** En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

**ARTICULO TERCERO.-** Notificar el contenido del presente acto administrativo al señor MARIO ALFONSO VARGAS RAMIREZ, identificado con cédula de ciudadanía 79.781.210 expedida en Bogotá, en la siguiente dirección: Martin Luther Platz 2, 01099, Dresden, Alemania, a través de la Cancillería Colombiana, o a su apoderado debidamente constituido.

**PARAGRAFO:** Para los efectos del presente acto administrativo, remitir copia del presente acto administrativo a la Cancillería Colombiana, quien deberá remitir a esta Dirección los resultados de las diligencias adelantadas.

**Por medio del cual se ordena la apertura de investigación ambiental**

**ARTÍCULO CUARTO.-** Comunicar el contenido del presente acto administrativo a la Procuraduría para Asuntos Ambientales y Agrarios, a la Directora de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales –ANLA-, a la Directora del Instituto Alexander von Humboldt, al rector de la Universidad Nacional de Colombia al Director de la Corporación Autónoma Regional del Huila CAM, a la Agencia Nacional de Hidrocarburos ANH, para su conocimiento y fines pertinentes.

**ARTÍCULO QUINTO.-** Publicar el presente acto administrativo en la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

**ARTÍCULO SEXTO.-** Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste en los términos del artículo 69 de la Ley 99 de 1993 y 20 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.-** Contra lo establecido en el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de conformidad con el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C., a los \_\_\_\_\_

28 JUL 2014



**MARIA CLAUDIA GARCÍA DÁVILA**

**Directora de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos**

Proyectó:  
Expediente:

Samuel Lozano Barón – Contratista DBBSE  
SAN0009 (RGE0101)



