



Libertad y Orden

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

RESOLUCIÓN No. **1398**(**25 JUL 2018**)***“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”***

El Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en ejercicio de sus facultades legales en especial las atribuidas en el numeral 16 del artículo 2º del Decreto Ley 3570 de 2011 y el artículo 173 de la Ley 1753 de 2015, y la Ley “por medio de la cual se dictan disposiciones para la gestión integral de los páramos de Colombia” y;

CONSIDERANDO

Que la Constitución Política de Colombia establece en sus artículos 8, 58, 79 y 80 que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación; que la propiedad es una función social que implica obligaciones, a la cual le es inherente una función ecológica; que es deber del Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar, entre otros fines, su conservación y restauración, así como proteger la diversidad e integridad del ambiente y de manera particular el deber de conservar las áreas de especial importancia ecológica.

Que al respecto, la Corte Constitucional mediante sentencia C-431 de 2000, dispuso que le corresponde al Estado con referencia a la protección del ambiente: “... 1) *proteger su diversidad e integridad*, 2) *salvaguardar las riquezas naturales de la Nación*, 3) *conservar las áreas de especial importancia ecológica*, 4) *fomentar la educación ambiental*, 5) *planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para así garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución*, 6) *prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental*, 7) *imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados al ambiente* y 8) *cooperar con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas de frontera*”.

Que con este marco, el ambiente se reconoce como un interés general en el que el Estado, a través de sus diferentes entidades del orden nacional, regional y local, y los particulares deben concurrir para garantizar su conservación y restauración en el marco del desarrollo sostenible. Esta concurrencia de los entes territoriales, las autoridades ambientales y la población en general, se hace en el marco de lo dispuesto por la Ley

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

99 de 1993, en razón a que las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que con la expedición de la Ley 99 de 1993, se organizó en nuestro país el Sistema Nacional Ambiental y en general la institucionalidad pública encargada de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, estableciendo los principios generales de la política ambiental colombiana; entre los que se encuentran los contenidos en la Declaración de Río de Janeiro de junio de 1992 sobre Medio Ambiente y Desarrollo, de los cuales vale la pena citar los relacionados con el desarrollo sostenible (principios 3 y 4 de la Declaración de Río de 1992), que expresan: *“El derecho al desarrollo debe ejercerse en forma tal que responda equitativamente a las necesidades de desarrollo y ambientales de las generaciones presentes y futuras”; “A fin de alcanzar el desarrollo sostenible, la protección del medio ambiente deberá constituir parte integrante del proceso de desarrollo y no podrá considerarse en forma aislada.”*

Que adicional a lo anterior, la Ley 99 en su artículo 1, numeral 4, dispone también como principio que *“... las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua y las zonas de recarga de acuíferos serán objeto de protección especial.”*

Que igualmente la precitada ley, prevé en los artículos 108¹ y 111 que *“las autoridades ambientales en coordinación y con el apoyo de las entidades territoriales adelantarán los planes de cofinanciación necesarios para adquirir áreas o ecosistemas estratégicos para la conservación, preservación y recuperación de los recursos naturales o implementarán en ellas esquemas de pago por servicios ambientales u otros incentivos económicos para la conservación” y “decláranse de interés público las áreas de importancia estratégica para la conservación de recursos hídricos que surten de agua los acueductos municipales y distritales.”*

Que en concordancia con la Ley 99 de 1993, el Título 2 Gestión Ambiental, Capítulo 1 Áreas de Manejo Especial, Sección 3 Disposiciones Comunes en su artículo 2.2.2.1.3.8 del Decreto 1076 de 2015, determina que las zonas de páramos, subpáramos, los nacimientos de agua y las zonas de recarga de acuíferos como áreas de especial importancia ecológica gozan de protección especial, por lo que las autoridades ambientales deben adelantar las acciones tendientes a su conservación y manejo.

Que por su parte, el artículo 16 de la Ley 373 de 1997, ordena que en la elaboración y presentación del programa para el uso eficiente y ahorro del agua se debe precisar que las zonas de páramos, bosques de niebla y áreas de influencia de nacimientos de acuíferos y de estrellas fluviales, deben ser adquiridas con carácter prioritario por las entidades ambientales de la jurisdicción correspondiente, las cuales realizarán los estudios necesarios para establecer su verdadera capacidad de oferta de bienes y servicios ambientales para iniciar un proceso de recuperación, protección y conservación.

Que los ecosistemas de páramos han sido reconocidos como áreas de especial importancia ecológica que cuentan con una protección especial por parte del Estado, toda vez que resultan de vital importancia por los servicios ecosistémicos que prestan a la población colombiana, especialmente los relacionados con la estabilidad de los ciclos climáticos e hidrológicos y con la regulación de los flujos de agua en cantidad y

¹ Artículo modificado por el artículo 174 de la Ley 1753 de 2015.

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

calidad, lo que hace de estos ecosistemas unas verdaderas “fábricas de agua”, donde nacen las principales estrellas fluviales de las cuales dependen el 85% del agua para consumo humano, riego y generación de electricidad del país.

Que al respecto, la Corte Constitucional mediante sentencia C-035 de 2016 dispuso: *“Dentro de los distintos servicios ambientales que prestan los páramos se deben resaltar dos, que son fundamentales para la sociedad. Por una parte, los páramos son una pieza clave en la regulación del ciclo hídrico (en calidad y disponibilidad), en razón a que son recolectores y proveedores de agua potable de alta calidad y fácil distribución. Por otra parte, los páramos son “sumideros de carbono, es decir, almacenan y capturan carbono proveniente de la atmósfera...”*²

Que con el objeto de establecer mecanismos y condiciones que permitieran la conservación de dichos ecosistemas, el hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, expidió las Resoluciones 769 de 2002 *“por la cual se dictan disposiciones para contribuir a la protección, conservación y sostenibilidad de los páramos*; 839 del 2003 *“Por la cual se establecen los términos de referencia para la elaboración del Estudio sobre El Estado Actual de los Páramos”* y 1128 de 2006 *“Por la cual se modifica el artículo 10 de la Resolución 839 y el artículo 12 de la Resolución 157 de 2004 y se dictan otras disposiciones”*.

Que la Ley 1382 de 2010³, consideró a los ecosistemas de páramo áreas excluibles de la minería, los cuales se identificarán de conformidad con la información cartográfica proporcionada por el Instituto de Investigación Alexander von Humboldt.

Que posteriormente, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible expidió la Resolución 937 de 2011, por medio de la cual adoptó la cartografía elaborada a escala 1:250.000 proporcionada por el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt para la identificación y delimitación de los ecosistemas de páramos.

Que por su parte, el parágrafo 1º del artículo 202 de la Ley 1450 de 2011, prohibiría que en los ecosistemas de páramo se adelantaran actividades agropecuarias, de exploración o explotación de hidrocarburos y de minerales, o de construcción de refinerías de hidrocarburos para lo cual se tomaría como referencia mínima la cartografía contenida en el Atlas de Páramos de Colombia del Instituto de Investigación Alexander von Humboldt, hasta tanto se contara con cartografía a escala más detallada.

Que posteriormente mediante la expedición de la Ley 1753 de 2015, se dispuso en el artículo 173, entre otras cosas que *“En las áreas delimitadas como páramos no se podrán adelantar actividades agropecuarias ni de exploración o explotación de recursos naturales no renovables, ni construcción de refinerías de hidrocarburos.”*;

Que así mismo, el precitado artículo señaló que el proceso de delimitación debe ser realizado con base en la cartografía generada por el Instituto Alexander von Humboldt a escala 1:100.000 o 1:25.000, cuando esta última esté disponible y en los estudios técnicos, sociales, económicos y ambientales elaborados por las Corporaciones Autónomas Regionales.

² Corte Constitucional colombiana. Sentencia C-035 de 2016. M.P.: Gloria Stella Ortiz Delgado.

³ Ibíd.

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

Que mediante la Sentencia C-035 de 2016, la Corte Constitucional analizó la constitucionalidad del precitado artículo señalando que la prohibición de adelantar actividades agropecuarias, de exploración o explotación de recursos naturales no renovables o de construcción de refinerías de hidrocarburos se encuentra ajustado a la Constitución al concluir que *“... la libertad económica y los derechos de los particulares a explotar los recursos de propiedad del Estado deben ceder debido a tres razones principales. En primer lugar, debido a que los páramos se encuentran en una situación de déficit de protección, pues no hacen parte del sistema de áreas protegidas, ni de ningún otro instrumento que les provea una protección especial. En segundo lugar, los páramos cumplen un papel fundamental en la regulación del ciclo del agua potable en nuestro país, y proveen de agua económica y de alta calidad para el consumo humano al 70% de la población colombiana. En tercera medida, los páramos son ecosistemas que tienen bajas temperaturas y poco oxígeno, y que se han desarrollado en relativo aislamiento, lo cual los hace especialmente vulnerables a las afectaciones externas.”*

Que conforme lo ordena el artículo 173 de la Ley 1753 de 2015, la delimitación de los ecosistemas de páramos por parte de este Ministerio debe estar fundamentada en: a) el área de referencia definida en la cartografía generada por el Instituto Alexander von Humboldt a escala 1:100.000 o 1:25.000, tal y como la Corte Constitucional lo manifiesta en su sentencia C-035 de 2016 y; b) los estudios técnicos que permitan caracterizar el contexto ambiental, social y económico elaborados por las Corporaciones Autónomas Regionales con jurisdicción en los páramos.

Que los estudios técnicos determinan que el Área de Páramo de Chiles - Cumbal se encuentra en jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional de Nariño (CORPONARIÑO).

Que el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt entregó a este Ministerio el área de referencia del Páramo Chiles- Cumbal a escala 1:25.000 y el documento síntesis de los insumos técnicos titulado: “Recomendación para la delimitación, por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, del Complejo de páramos Chiles - Cumbal a escala 1:25.000” mediante radicados MADS No. E1-2016-014191 del 24 de mayo de 2016 y E1-2017-008244 del 07 de abril de 2017.

Que la Corporación Autónoma Regional de Nariño (CORPONARIÑO) con jurisdicción en el páramo entregó a este Ministerio los estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales para la delimitación del Páramo de Chiles-Cumbal mediante escrito radicado bajo el número E1-2018-006889 del 7 de marzo de 2017.

Que el concepto de “ecosistema” contenido en el Convenio Sobre la Diversidad Biológica, del cual Colombia es País Parte y que fue aprobado por la Ley 165 de 1994, que señala *“por ecosistema se entiende un complejo dinámico de comunidades vegetales, animales y de microorganismos y su medio no viviente que interactúan como una unidad funcional, y la identificación de los factores formadores del ecosistema que pueden determinar el área potencial de su distribución como son: clima, suelos, geoformas y especies de flora y fauna.*

Que en el marco de lo dispuesto en la Ley 165 de 1994 y el Título 2, Capítulo 1, Sección 1, del Decreto Único Ambiental 1076 de 2015, un área natural protegida es el *“Área definida geográficamente que haya sido designada, regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación”*. Estas áreas representan una de las estrategias más importantes para conservar la biodiversidad *in situ*, ya que por medio del diseño y puesta en marcha de diferentes medidas de manejo, se asegura la

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

conservación de los valores naturales, culturales y los servicios ecosistémicos que conservan y proveen.

Que así las cosas, un área protegida no se restringe a un ecosistema, y hace parte de ésta una muestra representativa de uno o varios tipos de ecosistemas, mientras que la delimitación del área de páramo contiene un único ecosistema.

Que con base en la información entregada tanto por el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt como por la Corporaciones Autónomas Regionales de Nariño (CORPONARIÑO), el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible realizó la memoria técnica para la delimitación del Área de Páramo de Chiles - Cumbal, en el cual se señala, entre otros los siguientes aspectos principales:

“2.1. Localización

El área de páramo Chiles - Cumbal está localizada al suroccidente del departamento de Nariño, se encuentra constituida por un corredor de páramos que de manera fragmentada se prolonga a lo largo de la divisoria de aguas de la cordillera Occidental y hacia el sur, en la divisoria de aguas del macizo montañoso conocido como Nudo de los Pastos. (CORPONARIÑO, 2016).

De norte a sur, estas áreas o núcleos son los correspondientes al cerro de Sotomayor, complejo de páramos Azufral – Gualcalá, corredor Chiles – Cerro Negro – Cumbal y dos páramos aislados e intra-andinos: Paja Blanca y Quitasol. Estos dos últimos no se encuentran en la divisoria de aguas, sino que se localizan en antiguos edificios volcánicos ubicados al oriente y norte del altiplano Túquerres – Cumbal (CORPONARIÑO, 2016).

Así mismo los páramos de Chiles – Cerro Negro – Cumbal y Azufral – Gualcalá están conectados a través de una serie de cimas andinas cuya altura oscila entre 3100 y 3300 m.s.n.m. donde hay predominantemente vegetación propia de herbazal de páramo, así como mosaicos de pastos, cultivos y espacios naturales. Esta cobertura está localizada sobre una serie de geoformas de origen volcánico, volcánico residual y glaciar donde la selva altoandina ha desaparecido en los flancos orientales de los volcanes hacia el altiplano de Túquerres – Cumbal debido a procesos históricos de deforestación realizados por comunidades indígenas y campesinas (CORPONARIÑO, 2016).

Por otro lado, hacia el norte, se encuentra un área de páramos localizados sobre la cordillera Occidental en una zona de influencia del valle seco del Patía. El cerro de mayor altitud se conoce con el nombre de Sotomayor, y la vegetación de páramo se extiende en un rango altitudinal que varía entre los 3200 hasta los 3600 m.s.n.m. Esta área se encuentra totalmente desconectada de los páramos ubicados al sur, e hidrográficamente se distribuye entre las subzonas hidrográficas de Guáitara y Patía Medio hacia el oriente; y Telembí hacia el occidente. Dicha situación genera un contraste bioclimático muy significativo ya que las laderas orientales de la cordillera se encuentran bajo la influencia de masas de aire secas y relativamente cálidas que provienen de la parte baja de los valles del Guáitara y del Patía; mientras que el flanco occidental está expuesto a las masas de aire cálido y húmedo que proviene del piedemonte andino-pacífico (CORPONARIÑO, 2016).

El páramo Chiles – Cumbal tiene un área total de 64.654 ha, ubicada en dieciséis (16) municipios del departamento de Nariño. La mayor parte del área de páramo se localiza

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

en el municipio de Cumbal (52,72%), Mallama (14,56%), Guachucal (6,46%) y Túquerres (6,4%). Por otro lado, los municipios con la mayor parte de su área dentro del páramo Chiles - Cumbal son Cumbal (37,24%), Sapuyes (27,16%), Guachucal (26,83%), Gualmatán (19,79%), Túquerres (19,12%) y Mallama (16,55%) en el departamento de Nariño.

(...)

2.4. Relevancia Biológica y Ecológica

La ubicación de este complejo de páramo, permite el flujo genético de las tierras altas de los Andes Suramericanos, puesto que se encuentra dentro del sistema montañoso conocido como el Nudo de los Pastos, conectado con las montañas del Ecuador (Carchi, Imbabura, Esmeraldas y Pichincha) lo que mantiene la alta influencia de los elementos florísticos y faunísticos que vienen del sur (IAvH, 2017).

En el páramo de Chiles - Cumbal, diferentes investigadores han desarrollado estudios de la flora, aportando a su caracterización y conocimiento dentro de los que se resaltan la descripción de tipo de vegetación, riqueza de géneros y especies endémicas de los volcanes Galeras, Azufral, Cumbal y Chiles (Rangel y Garzón, 1995), la caracterización de la vegetación como un aporte para los diagnósticos y planes de manejo para los páramos de Azufral y Paja Blanca (Erazo et al., 1991; Angulo et al. 1996) y el diagnóstico biótico de los páramos del volcán Chiles (Castillo et al., 2004) (citados por IAvH, 2017).

TABLA 8. INDICADORES DE DIVERSIDAD E IMPORTANCIA BIOLÓGICA PARA LOS PÁRAMO CHILES - CUMBAL

	Flora	Aves	Anfibios	Reptiles	Invertebrados	Mamíferos
Diversidad	633 especies 299 géneros 73 Familias (Baca, 2011; Universidad de Nariño, 2015a; Bernal et al. 2015, SIB Colombia 2015)	172 especies 118 géneros 37 familias (Hilty y Brown 1986, GBIF 2015, SIB Colombia 2015)	34 especies 8 géneros 6 familias 2 orden (Acosta-Galvis 2000, Frost 2015)	7 especies 4 familias 1 orden (Pérez-Santos y Moreno, 1988; Castaño-Mora et al., 1999; Torres-Carvajal et al., 2006)	4 géneros (determinados) 18 familias 4 órdenes 1 clase (SIB Colombia 2015, Universidad de Nariño, 2001, 2015)	20 especies 18 géneros 14 Familias (Universidad de Nariño, 2007, SIB Colombia 2015)
Especies Endémicas	26 especies endémicas: 7 para Nariño y Cauca, 5 para sur de Colombia 14 para Colombia (SIB Colombia, 2015; Universidad de Nariño; Bernal et al., 2015)	13 casi endémicas (Chaparro-Herrera et al. 2013)	5 endémicas para Colombia (Acosta-Galvis, 2000, Frost, 2015; AmphibiaWeb, 2015)	5 endémicas para Colombia (Pérez-Santos y Moreno, 1988; Castaño-Mora et al., 1999; Torres-Carvajal et al., 2006)	1 endémica para Colombia (SIB Colombia, 2015; Universidad de Nariño, 2007, 2015)	1 endémica para Colombia (SIB Colombia, 2015; Universidad de Nariño 2007)
Especies con algún grado de amenaza	1 en peligro 6 vulnerables 4 casi amenazadas 43 en el Apéndice II del CITES (UICN, 2015; Bernal et al., 2015)	1 en peligro 1 vulnerable (Renjifo et al. 2014)	3 en peligro crítico 6 en peligro 6 vulnerables 1 casi amenazadas (UICN 2015)			
Otras especies importantes	3 emblemáticas de Nariño 42 compartidas con Ecuador y Perú (SIB Colombia, 2015; Universidad de Nariño, 2015; Bernal et al., 2015)	15 migratorias 24 exclusivas de Páramo 1 AICA (Stiles 1998, Franco & Bravo, 2005; Naranjo et al. 2012)	3 carismáticas 2 indicadoras del estado de conservación			

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

Fuente: IAvH. 2017. Recomendación para la delimitación, por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, del Complejo de páramos Chiles - Cumbal a escala 1:25.000

(...)

3.1.2 Aspectos demográficos

Los datos allegados por el IAvH refieren que según la proyección poblacional del Censo DANE 2015, en los 14 municipios que tienen área en páramo habitan 251.423 personas. Esta misma fuente realiza un ejercicio de análisis geoestadístico para determinar la población ajustada a partir de las unidades censales que se traslapan con los polígonos de páramo a escala 1:100.000 el cual estimó que los habitantes en páramo agrupan 4.902 personas, siendo Santa Cruz, Túquerres, Ospina y Cumbal los municipios con las mayores poblaciones en páramo con 1.159, 1.079, 818 y 626 habitantes respectivamente (IavH 2016). Por su parte, el documento de CORPONARIÑO refiere que el entorno local del páramo Chiles Cumbal para el año 2005 agrupaba un total de 437.799 habitantes y su proyección para el año 2015 es de 773.453 habitantes (CORPONARIÑO, 2016).

El análisis de información demográfica por subregiones realizado por CORPONARIÑO, observa que Ipiales es la subregión que mayor número de población agrupa con 226.031 habitantes en el año 2015, le siguen en orden la subregión de Quitasol con un total de 152.358 habitantes, Paja Blanca con 124.450, azufral - Cerro Negro - Gualcalá con 90.008 personas y la que menos población concentra es Cumbal-Chiles-Mayasquer con 82.074 personas (CORPONARIÑO, 2016).

(...)

Resulta importante extraer del documento, que “los municipios visitados donde habita mayor número de personas en área de páramo son: Cumbal, Guachucal, Sapuyes y Santacruz (Guachaves), zonas donde inclusive se asientan resguardos indígenas tal es el caso del resguardo Muellamuez. Por otra parte el panorama estadístico indica un número significativo de habitantes aledaños al páramo, quienes si bien es cierto no habitan la zona objeto de estudio, hacen uso del suelo paramuno para actividades agropecuarias, hecho que se ha evidenciado en la transformación del paisaje, cambios en la cobertura y disminución de flora y fauna, además llama la atención que la población accede al ecosistema de páramo y subpáramo con fines de ampliar la frontera agropecuaria, adaptando estos suelos para este tipo de actividades” (CORPONARIÑO, 2016).

En los municipios que conforman el entorno local de este Páramo se identifica población indígena de los resguardos; el mayor número de población está localizado en el municipio de Cumbal con población indígena de los resguardos Cumbal y Panan, seguido por el resguardo Guachucal del municipio con el mismo nombre (...)

(...)

3.1.6. Caracterización cultural de la población

La información recolectada en campo a través de encuesta, indica que en todas las subregiones del entorno local la población predominante es la campesina; no obstante la población indígena ocupa un gran porcentaje en el complejo, primordialmente en las

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

subregiones de Ipiales, Cumbal-Chiles-Mayasquer, Azufral-Gualcalá, Paja Blanca y Quitasol; para el caso de la subregión Cerro Negro la población indígena es incierta. Las etnias negro, mulato, afrocolombiano ocupan porcentajes bastante bajos en comparación a las demás etnias. A pesar del no reconocimiento la población indígena es el grupo de mayor trascendencia e importancia (CORPONARIÑO, 2016).

La información analizada de fuente DANE, indica que el 66% de la población del entorno local no se reconoce como perteneciente a una etnia en particular, y en algunos casos se podría interpretar como la población mestiza de la zona, por su parte el 29% de la población se trata de indígenas, presente sobre todo en los municipios como Ipiales, Cumbal y Guachucal, demostrando la importancia de la población indígena. Así mismo la población campesina, es significativa en el complejo con una proyección a 2015 de 482. 851 habitantes en la zona rural (CORPONARIÑO, 2016).

(...)

Para el caso específico de la Subregión Cumbal- Chiles-Mayasquer se encuentra en su mayoría asentamientos Indígenas, distribuidos en los resguardos de Cumbal, Panan, Chiles y Mayasquer con su propia autoridad tradicional regida por los cabildos Indígenas. Los nombres de cada Resguardo Indígena se derivan de los caciques que habitaron estas tierras en los tiempos de la colonia, el Cacique Antonio Cumbe dejó impregnado su nombre en el Resguardo y en el Municipio de Cumbal, por su parte el Cacique Juan Chiles dejó su legado Histórico y su nombre en el Resguardo de Chiles, al mismo tiempo que Juan Mayasquer transmitió la sabiduría a sus renacientes del Resguardo de Mayasquer y María Panana para el Resguardo de Panan.

La población campesina del complejo de páramo Chiles Cumbal se encuentra estrechamente asociada a las labores agropecuarias, adquiriendo un vínculo con la naturaleza, por una parte para satisfacer las necesidades de consumo y por otra parte conservando la herencia de los antepasados de labrar la tierra bajo el criterio de respeto a la naturaleza, quien provee los alimentos; estos, también poseen su propia historia, remitida de las labores agrícolas artesanales en el territorio, hasta la implementación de las nuevas modalidades agrarias, en conjunto a las problemáticas asociadas a la tenencia de tierra y salvaguardas por la reforma y leyes agrarias, sin embargo a pesar de las problemáticas con la tenencia de tierra y el tipo de propiedad dentro de sus actividades incluye el cultivo de papa en áreas de paramo, siendo una zona que ha sido adaptada para para este tipo de cultivo.

(...)

2.4.1.1. Servicios Ecosistémicos del Páramo

De acuerdo al documento allegado por Corponariño, dentro del entorno local se ofertan diversos servicios ecosistémicos, especialmente el recurso hídrico, dentro de las 6 subregiones se presentan funciones de regulación y provisión del recurso, asociado principalmente a los tipos de cobertura (herbazal y arbustal de páramo); que además, se convierten en ecosistemas indispensables que permiten la realización de funciones ecológicas (polinización, captura y almacenamiento de CO₂ y creación de hábitats). La provisión de alimentos por actividades agrícolas y pecuarias, se presenta en la totalidad del complejo.

1. Servicios ecosistémicos de provisión:

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

Provisión hídrica: La distribución de los servicios ecosistémicos, incluidos aquellos de provisión y regulación hídrica para el entorno local del complejo de páramos Chiles - Cumbal, está directamente relacionada con la presencia de coberturas con potencial hídrico (CPH) en cada una de las subzonas y cuencas pertenecientes al entorno local del complejo.

Los municipios con mayor porcentaje en extensión de área de coberturas con potencial hídrico en orden descendente son: Cumbal (34.5%), Mallama (18.1%), Guachavez (11%) y Sotomayor (8.8%); y los municipios con menor porcentaje son: Ipiales (0.17%), Ancuya (0.13%), Cuaspúd (0.02%) y Aldana (0%).

El 63.2% de extensión de área de las cuencas pertenecientes al entorno local del complejo de páramos Chiles - Cumbal, se encuentra fuera de la línea del entorno local. Mientras que el 36.72%, correspondiente a 269.102.8 ha, se encuentran dentro del entorno local.

(...)

Provisión de alimento: Actualmente, el suelo del entorno local del complejo presenta 157.635,2 ha dedicadas al establecimiento de actividades agropecuarias, estas áreas están distribuidas en los siguientes tipos de uso: agrícola (16423,4 ha), pecuario (39819,3 ha), y agropecuario (101392,4 ha). Dentro del tipo de uso agrícola están mosaico de cultivos (13014,4 ha), tubérculos (2273,6 ha), cereales (979,0 ha), cultivos agroforestales (379,4 ha), leguminosas (76,8 ha), hortalizas (42,0 ha) y cultivos permanentes arbustivos (37,6 ha); uso agropecuario esta los tipos de cobertura: mosaico de pastos y cultivos (73453,7 ha), mosaico de cultivos, pastos y espacios naturales (27559,3 ha).

(...)

En los diferentes sistemas productivos los habitantes encuestados del complejo en un 25.3% han identificado cambios o transformaciones, principalmente, porque los sistemas convencionales como la labranza intensiva y uso de insumos químicos, ha llevado a la degradación de recursos naturales y mayor incidencia de plagas y enfermedades. Todo lo que ha llevado a que el productor tenga que realizar una mayor inversión. También manifiestan que realizan prácticas agroecológicas, como el emplear excretas de los animales (54.3% del total de la población encuestada), residuos agrícolas (30.9%), prácticas de control biológico (30.8%). Además, dentro de sus sistemas productivos integral las huertas caseras (34.9%) integrada por diversas verduras, hortalizas y plantas medicinales y aromáticas; y sistemas agroforestales (9.8%) como sistemas agrosilvopastoriles, silvoagrícola y silvopastoril.

Provisión de productos maderables y no maderables

Los bosques y otros ecosistemas proporcionan una amplia gama de servicios ecosistémicos como el mantenimiento de la biodiversidad, la provisión de recursos para la subsistencia de comunidades rurales e indígenas, así como la protección del patrimonio natural y cultural (Balvanera, 2009).

Según la población encuestada el uso principal de los bosques es para la obtención de leña (36.7% de la población encuestada), empleada en la cocción de sus alimentos.

2. Servicios ecosistémicos de regulación

"Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones"

Servicios de regulación: Procesos Ecosistémicos: De acuerdo con Buytaert et al (2005), el ecosistema de humedales alpino de páramos ha proporcionado una importante función socio-económica a la comunidad Andina como su principal fuente de agua. Debido a las circunstancias climáticas especiales, los suelos volcánicos poco profundos y porosos con alto contenido de materia orgánica, la hidrología superficial del páramo tiene características extraordinarias. Comparado con cuencas montañosas en otras regiones, los ríos que descienden desde los páramos tienen un flujo base sostenido como un resultado de la elevada capacidad de regulación del agua del páramo.

Desde el punto de vista de las propiedades físicas como la densidad aparente, la alta porosidad de aireación que le imprimen una alta capacidad para la infiltración del agua libre, en interacción con la cobertura vegetal le confieren al suelo una alta capacidad de oferta ambiental edáfica, entendida como la capacidad actual y potencial de acuerdo a sus características y cualidades para ofrecer bienes

El análisis de provisión y regulación hídrica para el entorno local del complejo, se relacionó teniendo en cuenta la ubicación y extensión de áreas con potencial hídrico según su cobertura tales como: arbustal de páramo (33084,0 ha), bosque denso (23611,3 ha), bosque fragmentado (6927,3 ha), bosque ripario (1438,5 ha) y herbazal de páramo (35296,2 ha).

El área total de coberturas con potencial hídrico es aproximadamente de 100357,4 ha; de las cuales el municipio con mayor área son Cumbal (34.711,3 ha), Mallama (18.881,5 ha) y Guachavez (11.090,2 ha). Los municipios que presentan áreas comprendidas entre 8.900 ha y 1.200 ha están: Sotomayor (8.842,4 ha), Cumbitara (5.454,9 ha), La Llanada (4.197,8 ha), Tuquerres (3807,7 ha), Guachucal (3.167,5 ha), Sapuyes (2.641,7 ha), Guaitarilla (1.368,0 ha) e Ilés (1.204,8 ha) y a aquellos municipios con áreas menores a 1.000 ha con coberturas naturales se encuentran Imues (993,5 ha), Samaniego (961,1 ha), Pupiales (856,6 ha), Ospina (637,5 ha), Gualmatan (607,0 ha), Contadero (343,5 ha), Providencia (270,0 ha), Ipiales (166,7 ha), Ancuya (134,3 ha) y Carlosama (19,4 ha).

b. Servicios de regulación: Procesos Ecológicos: La existencia de coberturas naturales se relacionan con los procesos ecológicos que garantizan y permiten la oferta de hábitats que albergan una alta diversidad biológica, visibles para los habitantes de las áreas de influencia y de importancia el equilibrio del ecosistema. A continuación, se indica las especies de mamíferos, reptiles, anfibios y aves observadas por los pobladores. Igualmente, se hace una síntesis de las especies de aves, anfibios, edafofauna y plantas resultado de la caracterización biótica.

(...)

Servicios ecosistémicos culturales Espiritualidad

Para gran parte de los indígenas presentes en el complejo, en la naturaleza residen los espíritus o dueños de animales y plantas, según Rivera (2013), desde tiempos ancestralmente venera a los espíritus, respetando sus normas y protegiéndose de las enfermedades que ellos causan cuando éstas se transgreden. Los lugares sagrados se encuentran dispersos en la naturaleza localizándose en los cauces de algunos ríos, las cuevas, lugares de montaña poco intervenidos entre otros.

(...)

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

4.1. Directrices Generales para el Páramo Chiles - Cumbal

4.1.1. Directrices de Manejo

- ✓ La Corporación Autónoma Regional de Nariño - CORPONARIÑO, deberán zonificar y determinar el régimen de usos del área de páramo delimitada, para lo cual contará con un plazo de tres (3) años contados a partir de la expedición del acto administrativo de delimitación.
- ✓ CORPONARIÑO, deberá garantizar el cumplimiento de las directrices aquí definidas, en particular lo referente a las actividades prohibidas en el área de páramo delimitada y lo dispuesto por el Decreto 1076 de 2015 en lo que a áreas protegidas se refiere, en todo caso se deberá dar prelación a aquellas directrices de manejo que propendan por una protección más estricta.
- ✓ CORPONARIÑO deberá realizar seguimiento al cumplimiento de las disposiciones legales y las demás directrices dictadas por el MADS. Esta labor deberá monitorear el estado y la funcionalidad del ecosistema y el impacto de la gestión de conservación en dicha área. Con miras al manejo adaptativo, la información resultante del seguimiento y monitoreo deberá ser pública y retroalimentar los ejercicios de planificación, ordenamiento y zonificación.
- ✓ CORPONARIÑO y las entidades territoriales podrán diseñar y poner en marcha esquemas de pago por servicios ambientales, dando aplicación a lo dispuesto por el Decreto 870 de 2017 y otros instrumentos económicos que fomenten la conservación como actividad productiva.

(...)

Que considerando el área de referencia del Área de Páramo de Chiles- Cumbal, por parte del Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt y como los estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales por parte de la Corporación Autónoma Regional de Nariño (CORPONARIÑO), se tiene que el área delimitada como páramo corresponde en su totalidad al área de referencia aportada por el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt.

Que el 5,68% del Área de Páramo de Chiles Cumbal se traslapa con el Parque Natural Regional - Páramo de Paja Blanca, Reserva Forestal Protectora Regional Área circundante volcán Azufral y la Reserva Forestal del Pacífico, establecida mediante la Ley 2ª de 1959.

Que con referencia a los Parques Naturales Regionales, la Corte Constitucional mediante sentencia C-598 de 2010 dispuso: *En virtud del artículo 63 de la Constitución Política, a los Parques Naturales se les otorga el carácter jurídico de indisponible - inalienable, imprescriptible e inembargable-, sin que tal cualificación se reserve sólo a los del orden nacional, siendo así que las áreas que conforman el Sistema de Parques Naturales entre las que se encuentran también los Parques Naturales Regionales, se caracterizan por su valor, ora excepcional, ora estratégico, pero, en cualquier eventualidad, de indiscutible importancia para la preservación del medio ambiente y para garantizar la protección de ecosistemas diversos, lo que motiva que se declaren estas áreas como Parques Naturales cuya implicación es que las entidades competentes asuman su administración con el propósito de conservar esos valores preponderantes de fauna y flora y paisajes o reliquias históricas, culturales o*

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

arqueológicas, y a fin de perpetuar en estado natural muestras de comunidades bióticas, regiones fisiográficas, unidades biogeográficas, recursos genéticos y especies silvestres amenazadas de extinción.

Que los Parques Nacionales Naturales son definidos por el artículo 329 del Decreto Ley 2811 de 1974 como un área del Sistema Nacional de Parques Nacionales, de extensión que permita su autorregulación ecológica y cuyos ecosistemas en general no han sido alterados sustancialmente por la explotación u ocupación humana, y donde las especies vegetales de animales, complejos geomorfológicos y manifestaciones históricas o culturales tienen valor científico, educativo, estético y recreativo Nacional y para su perpetuación se somete a un régimen adecuado de manejo;

Que la categoría de Reserva Forestal Protectora es definida por el artículo 2.2.2.1.2.3 del Decreto 1076 de 2015, como aquel *espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute. Esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales.* Agrega la norma en el párrafo primero que el uso sostenible en esta categoría, hace referencia a la obtención de los frutos secundarios del bosque en lo relacionado con las actividades de aprovechamiento forestal.

Que así las cosas, al encontrarse un sector del Páramo de Chiles -Cumbal al interior de un Parque Nacional Natural al tratarse de una figura de conservación más estricta que la de páramo, el régimen de usos y de manejo para dicho sector, corresponderá al previsto por la Constitución y la ley para esta categoría de área protegida, para lo cual debe tenerse en cuenta el plan de manejo de los parques como instrumento de planificación del mismo.

Que en consecuencia, las determinaciones sobre actividades permitidas y prohibidas en su interior se regirán por el régimen jurídico de las Áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, de conformidad con el artículo 63 de la Constitución Política, y los artículos 2.2.2.1.15.1 al 2.2.2.1.15.2 del Decreto 1076 de 2015.

Que en virtud del deber de colaboración previsto por el artículo 34 de la Ley 685 de 2001, mediante comunicación No. E1-2017-030974 del 14 de noviembre de 2017, la Agencia Nacional de Minería, atendiendo a la solicitud del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible allegó la información relacionada con el listado de títulos mineros, áreas estratégicas para la minería y solicitudes de contrato de concesión.

Que mediante comunicación No. E1-2017-029993 del 2 de noviembre de 2017, la Agencia Nacional de Hidrocarburos, atendiendo a la solicitud del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible envió la información sobre los contratos de hidrocarburos que existen en el área a delimitar en el Páramo Chiles - Cumbal.

Que es importante indicar frente a la prohibición de adelantar actividades agropecuarias, de exploración o explotación de recursos naturales no renovables o de construcción de refinerías de hidrocarburos en el área de páramo que no se traslapa con las áreas protegidas mencionadas anteriormente la Corte señaló mediante Sentencia C-035 de 2016, que: *“Por lo tanto, aun cuando los actos administrativos mediante los cuales se expedieron las licencias y permisos ambientales, y los contratos de concesión seguían siendo válidos a la luz de nuestro ordenamiento, habían perdido su fundamento jurídico, en la medida en que el Legislador limitó la libertad económica*

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

de los particulares para desarrollar actividades de minería e hidrocarburos en páramos...

(...)

“...el hecho de que el Estado haya otorgado una licencia ambiental para llevar a cabo una actividad extractiva no es óbice para que el mismo Estado prohíba la realización de tal actividad, con posterioridad a su expedición, como lo hizo el Legislador en el Código de Minas y en el anterior Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 (...).

Por lo anterior, es necesario concluir que en virtud de lo dispuesto en los artículos 1º, 58, 80 y 95 de la Constitución Política, la protección del ambiente prevalece frente a los derechos económicos adquiridos por particulares mediante licencias ambientales y contratos de concesión en las circunstancias en que esté probado que la actividad produce un daño, o cuando exista mérito para aplicar el principio de precaución para evitar un daño a los recursos naturales no renovables y a la salud humana”.

Que mediante la Ley de Páramos “Por medio de la cual se dictan disposiciones para la gestión integral de los páramos en Colombia”, se dictan disposiciones en materia de gestión de los ecosistemas de páramos, en el sentido de señalar las directrices que se deben tener en cuenta, tanto para su delimitación por parte de las autoridades que intervienen en dicho proceso, como las acciones posteriores a la delimitación, en materia de elaboración del plan de manejo, programas de reconversión y sustitución, seguimiento y monitoreo entre otros aspectos, por parte de las autoridades ambientales regionales, y entidades mineras, agrícolas, locales frente a las actividades prohibidas que se localizan en su interior.

Que de otra parte, frente al desarrollo de actividades agropecuarias de alto impacto y de pequeña minería, en el área de páramo, la Ley de Páramos “Por medio de la cual se dictan disposiciones para la gestión integral de los páramos en Colombia”, en su artículo 10, indicó *“Los Ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural, Minas y Energía y sus entidades adscritas o vinculadas y las entidades territoriales, en coordinación con las Corporaciones Autónomas Regionales, y bajo las directrices del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, concurrirán para diseñar, capacitar y poner en marcha programas de sustitución y reconversión de las actividades agropecuarias de alto impacto y pequeños mineros tradicionales que se venían desarrollando con anterioridad al 16 de junio de 2011 previa definición y que se encuentren al interior del área de páramo delimitada, con el fin de garantizar la conservación de los páramos y el suministro de servicios ecosistémicos. En el marco de estas acciones se deberá brindar a las comunidades el tiempo y los medios para que estas puedan adaptarse a la nueva situación, para lo cual se deberán tener en cuenta los resultados de la caracterización de los habitantes del páramo para lograr una transición gradual y diferenciada por tipo de actor”.*

Que así mismo, el precitado artículo señaló que las actividades agrícolas de bajo impacto y ambientalmente sostenibles podrán continuar en los ecosistemas de páramo delimitados, actividades que se deberán ceñir a los lineamientos que para el efecto establezca el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que el artículo 15 de la citada ley, señala que *“Las autoridades ambientales, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, sus entidades adscritas y vinculadas, el*

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

Ministerio de Minas y Energía, la Agencia Nacional de Minería, los entes territoriales, y demás entidades competentes de manera participativa acordarán con las comunidades que habitan los páramos acciones progresivas de preservación, restauración, reconversión y sustitución de actividades agropecuarias y acciones de sustitución, reubicación o reconversión laboral de aquellos habitantes de los páramos que sean mineros tradicionales y que su sustento provenga de esta actividad. Las anteriores acciones estarán acompañadas de programas de educación ambiental y generación de procesos productivos alternos dirigidos a la población y a organizaciones gestoras de páramos”

Que es de anotar que este Ministerio a través de la Resolución 886 de 2018, señaló los criterios que desde el punto de vista ambiental deben ser aplicados a las actividades agrícolas prohibidas, diferentes a las actividades agrícolas de bajo impacto, las cuales fungirán como directrices para la construcción de los programas de reconversión o sustitución hasta que el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en coordinación con este Ministerio expidan una nuevas directrices en torno a la materia.

Que conforme lo anterior, se procederá a través del presente acto administrativo a delimitar el páramo de Chiles - Cumbal, que se encuentra en jurisdicción de los municipios de Contadero, Cumbal, Cumbitara, Guachuacal, Guaitarilla, Gualmatán, Iles, La Llanada, Los Andes, Mallama, Ospina, Providencia, Pupiales, Santa Cruz, Sapuyes y Túquerres del departamento de Nariño.

Que en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO 1. DELIMITACIÓN. el **Área de Páramo de Chiles - Cumbal** que se encuentra en jurisdicciones de los municipios de Contadero, Cumbal, Cumbitara, Guachuacal, Guaitarilla, Gualmatán, Iles, La Llanada, Los Andes, Mallama, Ospina, Providencia, Pupiales, Santa Cruz, Sapuyes y Túquerres del departamento de Nariño, de conformidad con lo dispuesto en el presente acto administrativo, el cual está constituido por una extensión de 64.654 hectáreas aproximadamente.

El área de páramo que mediante esta resolución se delimita, corresponde en su integridad al área de referencia aportada por el Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt y está representada en la cartografía que hace parte integral de la presente resolución.

PARÁGRAFO. Las coordenadas que corresponden a la delimitación del Área de Páramo de Chiles - Cumbal, se encuentran en el anexo 1 de la presente resolución y hacen parte integral de la misma. El mapa contenido en el anexo 2 refleja la materialización cartográfica de la mencionada delimitación y se encontrará disponible en formato geográfico shape file (shp) en la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

ARTÍCULO 2. PROHIBICIÓN DE ACTIVIDADES EN EL ECOSISTEMA DE PÁRAMO. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 5º de la Ley de Páramos “Por medio de la cual se dictan disposiciones para la gestión integral de los páramos en Colombia”, son actividades prohibidas en el ecosistema de páramo que se delimita a través del presente acto administrativo, las siguientes:

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

- a) Se prohíbe el desarrollo de actividades de exploración y explotación minera. Para el efecto, el Ministerio de Minas y Energía en coordinación con las autoridades ambientales regionales y con base en los lineamientos que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible reglamentará los lineamientos para el programa de sustitución que involucra el cierre, desmantelamiento, restauración y reconfiguración de las áreas intervenidas por las actividades mineras, y diseñará, financiará y ejecutará los programas de reconversión o reubicación laboral de los pequeños mineros que cuenten con título minero y autorización ambiental, procurando el mejoramiento de sus condiciones de vida.
- b) Se prohíbe el desarrollo de actividades de exploración y explotación de hidrocarburos, así como la construcción de refinerías de hidrocarburos.
- c) Se prohíben las expansiones urbanas y suburbanas.
- d) Se prohíbe la construcción de nuevas vías.
- e) Se prohíbe el uso de maquinaria pesada en el desarrollo de actividades agropecuarias. El uso de otro tipo de maquinaria estará sujeto al desarrollo de actividades orientadas a garantizar un mínimo vital, de conformidad con el plan de manejo del páramo.
- f) Se prohíbe la disposición final, manejo y quema de residuos sólidos y/o peligrosos.
- g) Se prohíbe la introducción y manejo de organismos genéticamente modificados y de especies invasoras.
- h) Salvo en casos excepcionales, el uso de cualquier clase de juegos pirotécnicos o sustancias inflamables, explosivos y químicos está prohibido.
- i) Se prohíben las quemas.
- j) Se prohíben las talas, con excepción de aquellas que sean necesarias para garantizar la conservación de los páramos, siempre y cuando cuenten con la autorización y lineamientos de la autoridad ambiental.
- k) Se prohíbe la fumigación y aspersión de químicos deberá eliminarse paulatinamente en el marco de la reconversión de actividades agropecuarias.
- l) Se prohíbe la degradación de cobertura vegetal nativa.
- m) Se prohíben los demás usos que resulten incompatibles de acuerdo con el objetivo de conservación de estos ecosistemas y lo previsto en el plan de manejo del páramo una vez éste haya sido adoptado.

ARTÍCULO 3. DE LOS PROGRAMAS DE RECONVERSIÓN O SUSTITUCIÓN PARA ACTIVIDADES AGRÍCOLAS. Salvo las actividades agrícolas de bajo impacto ambiental, toda actividad agrícola que se adelante en el ecosistema de páramo se encuentra prohibida. Sin embargo, las personas que se dediquen a esta actividad en el ecosistema de páramo antes del 16 de junio de 2011, deberán ser cobijados por

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

programas de reconversión o sustitución diseñados, financiados y ejecutados por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, con sus entidades adscritas o vinculadas en coordinación con las Corporaciones Autónomas Regionales y bajo los lineamientos expedidos por este Ministerio a través de la Resolución 883 de 2018 o la norma que la modifique sustituya o derogue.

Para el efecto los agricultores deberán participar en las fases que se describen en el artículo 6 del presente acto administrativo.

ARTÍCULO 4. CONTINUIDAD DE LAS ACTIVIDADES AGRÍCOLAS DE BAJO IMPACTO. Las actividades agrícolas de bajo impacto que se encuentran acordes con los objetivos de conservación del ecosistema de páramo deberán observar los lineamientos que para el efecto expidan los Ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural y de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

ARTÍCULO 5. DE LOS PROGRAMAS DE SUSTITUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE PEQUEÑOS MINEROS QUE CUENTEN CON TÍTULO MINERO Y AUTORIZACIÓN AMBIENTAL. Salvo las actividades mineras que vienen desarrollando los pequeños mineros que cuenten con título minero y autorización ambiental obtenido antes del 16 de junio de 2011, toda actividad de exploración y explotación de recursos naturales no renovables en el ecosistema de páramo delimitado en el presente acto administrativo se encuentra prohibida y las autoridades ambientales y mineras deberán adelantar las acciones pertinentes, en caso de que a ello haya lugar, para dar cumplimiento a la prohibición.

Todos los pequeños mineros que cuenten con título minero y autorización ambiental obtenido antes del 16 de junio de 2011, deberán ser cobijados con un programa de sustitución, el cual deberá ser diseñado, financiado y ejecutado por parte del Ministerio de Minas y Energía en coordinación con la autoridad ambiental regional y los lineamientos que para el efecto expida este Ministerio.

En todo caso los pequeños mineros que cuenten con título minero y autorización ambiental obtenido antes del 16 de junio de 2011 tendrán la obligación de incluirse en un programa de sustitución y cumplirlo de manera estricta so pena de aplicarse las medidas preventivas y sancionatorias señaladas en la Ley 1333 de 2009.

Para el efecto los pequeños mineros de que trata el inciso anterior, deberán participar en las fases que se describen a continuación.

ARTÍCULO 6. DE LAS FASES PARA LA COSTRUCCIÓN DE LOS PROGRAMAS DE RECONVERSIÓN Y SUSTITUCIÓN. Para la construcción y diseño de los programas de reconversión o sustitución de las actividades prohibidas, las Corporaciones Autónomas Regionales deberán observar las siguientes fases y directrices, en la cual deberán participar los Ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural, Minas y Energía y Ambiente y Desarrollo Sostenible, así como las entidades territoriales con jurisdicción el área del ecosistema de páramo que se delimita a través del presente acto administrativo.

- a. Deberá iniciar con una convocatoria amplia, pública y abierta de la comunidad del páramo, con el fin de que ésta participe en el trámite de construcción y diseño de los programas, planes y proyectos de reconversión y sustitución. Ese llamamiento deberá realizarse por diferentes medios de comunicación que

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

garanticen el conocimiento de la población sobre el comienzo de ese procedimiento.

- b. La convocatoria señalará el objeto del trámite, las instancias e instrumentos específicos de participación, los deberes y derechos de los participantes y el cronograma de actuaciones que desarrollará para emitir la resolución del plan de manejo ambiental que incluya la zonificación y el régimen de usos del ecosistema.
- c. La autoridad ambiental regional establecerá una fase de información donde las personas podrán acudir a conocer las propuestas de los programas de reconversión o sustitución de las actividades prohibidas elaboradas por las autoridades competentes.
- d. La autoridad ambiental en compañía con la autoridad competente para la construcción y diseño de los programas de reconversión o sustitución y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, abrirá el estadio de consulta a efectos de que los participantes emiten su opinión, juicio o análisis de las alternativas.
- e. Posteriormente se abrirá una fase en la que se iniciará la concertación entre las autoridades y los agentes participantes en el marco de sesiones, audiencias o reuniones.
- f. Terminada la anterior fase, la autoridad ambiental regional deberá elaborar el proyecto de acto administrativo del plan de manejo ambiental del ecosistema de páramo, en el que se incorporará tanto los programas de reconversión y sustitución de las actividades prohibidas, la zonificación y estrategias de conservación y restauración de las áreas afectadas en el ecosistema y establecerá un plazo razonable para que la colectividad formule observaciones contra el mismo, los cuales deberán ser tenidos en cuenta al momento de adoptar el mencionado plan.

PARÁGRAFO. Los proyectos de sustitución o reconversión que se vienen ejecutando por las autoridades ambientales en el ecosistema de páramo delimitado continuarán sujetos a las condiciones previstas por dichas autoridades, sin perjuicio de la adopción del plan de manejo del ecosistema.

ARTÍCULO 7. DE LA RESTAURACIÓN DE LAS ÁREAS INTERVENIDAS POR LAS ACTIVIDADES MINERAS. Todas las explotaciones mineras que se encuentren en el área delimitada en el presente acto administrativo, distintas a las enunciadas en el artículo anterior quienes deberán someterse a las reglas allí establecidas, deberán proceder de manera inmediata a realizar las labores de cierre, desmantelamiento y abandono, así como las labores de restauración y recuperación morfológica de las áreas.

Para el efecto, las autoridades ambientales y mineras competentes deberán ajustar sus autorizaciones, en lo que les corresponda.

ARTÍCULO 8. RESTAURACIÓN. La Corporación Autónoma Regional de Nariño - CORPONARIÑO-, procurarán vincular a los habitantes tradicionales del páramo de que

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

trata el presente acto administrativo en los procesos de restauración que se desarrollen en el ecosistema de que trata el presente acto administrativo.

ARTÍCULO 9. DISPOSICIONES GENERALES AMBIENTALES PARA EL ORDENAMIENTO. Las áreas del páramo delimitado en el presente acto administrativo de manera complementaria a la aplicación de las directrices anteriores, en la gestión integral del territorio, deben dar aplicación a las siguientes disposiciones:

- a) Las autoridades ambientales regionales en el marco de la conservación del ecosistema de páramo procurarán por la incorporación de áreas protegidas conforme lo señala el Título 2 sobre gestión ambiental, del Capítulo I sobre áreas de manejo especial, de la Sección 1 del Decreto 1076 de 2015 en su artículo 2.2.2.1.2.1.
- b) Implementar procesos de restauración ecológica, rehabilitación y recuperación en las áreas que así lo requieran de conformidad con el Plan Nacional de Restauración.
- c) Conservar las coberturas naturales existentes y los nacimientos de fuentes de aguas e igualmente en una faja paralela al cauce de los cuerpos lóticos y lénticos sean naturales o artificiales, teniendo en cuenta la normativa vigente en la materia.
- d) Se deben implementar medidas tendientes a evitar incendios y no se podrán autorizar quemas controladas.
- e) Los materiales y elementos que se constituyen como residuos de construcción, deben ser dispuestos en sitios autorizados por la autoridad ambiental competente del área de jurisdicción, de conformidad con lo establecido en la Resolución 472 del 28 de febrero de 2017.
- f) Proteger y mantener la cobertura vegetal protectora de los taludes de las vías de comunicación o de los canales de agua cuando dichos taludes estén dentro de la propiedad.
- g) No se podrá realizar el vertimiento de aguas residuales que no cumplan con los criterios de calidad para la destinación del recurso hídrico y en el marco de cumplimiento de los respectivos permisos de vertimiento otorgados para el efecto por la autoridad ambiental competente de acuerdo con las normas que rigen la materia.
- h) Velar por la sustitución de especies exóticas y/o invasoras.

ARTÍCULO 10. ZONIFICACION Y RÉGIMEN DE USOS. Conforme a lo previsto por artículo 6 de la Ley de Páramos “Por la cual se dictan disposiciones para la Gestión Integral de los Páramos de Colombia”, dentro de los cuatro (4) años siguientes a la entrada en vigencia de la presente resolución, la Corporación Autónoma Regional de Nariño (CORPONARIÑO), debe zonificar y determinar el régimen de usos del área de páramo delimitada, de acuerdo con los lineamientos que para el efecto defina este Ministerio.

“Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones”

PARÁGRAFO PRIMERO. La zonificación y determinación del régimen de usos del área de páramo que se encuentra al interior del Parque Natural Regional - Páramo de Paja Blanca, será el establecido en el plan de manejo ambiental de dicha área protegida en el marco de las disposiciones de que trata el Decreto Ley 2811 de 1974 y el Decreto 1076 de 2015.

PARÁGRAFO SEGUNDO. La zonificación y determinación del régimen de usos del área de páramo que se encuentra al interior de Reserva Forestal Protectora Regional Área circundante volcán Azufral, será el establecido por la Corporación Autónoma Regional de Nariño (CORPONARIÑO) en el plan de manejo ambiental de dicha área protegida.

ARTÍCULO 11. ÁREAS PROTEGIDAS. La delimitación del área de Páramo Chiles - Cumbal y el régimen de actividades prohibidas de dicho ecosistema deben ser tenidos en cuenta por parte de las autoridades ambientales en las áreas protegidas públicas existentes o en las que se vayan a declarar con el fin de garantizar los servicios que dicho ecosistema presta.

PARÁGRAFO. La delimitación del páramo no modifica los límites de las áreas protegidas existentes, tratándose de áreas que se traslapen con áreas protegidas deberá respetarse el régimen ambiental más estricto.

ARTÍCULO 12. GESTIÓN PARTICIPATIVA. La implementación de las directrices aquí establecidas por parte de la Autoridad Ambiental y demás entidades públicas que concurren en la gestión integral del territorio, debe incentivar y promover la participación de los pobladores de la región.

ARTÍCULO 13. PAGO POR SERVICIOS AMBIENTALES Y OTROS INSTRUMENTOS ECONÓMICOS QUE APORTEN A LA CONSERVACIÓN. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 111 de la Ley 99 de 1993, el artículo 174 de la Ley 1753 de 2015 y el Decreto Ley 870 de 2017, las autoridades ambientales en coordinación y las entidades territoriales adelantarán los planes de cofinanciación necesarios para adquirir áreas o ecosistemas estratégicos para la conservación, preservación y recuperación de los recursos naturales o implementarán en ellas esquemas de pago por servicios ambientales u otros incentivos económicos para la conservación.

ARTÍCULO 14. GESTORES DE PÁRAMOS. Los habitantes tradicionales del **Área de Páramo Chiles - Cumbal**, podrán convertirse en gestores de páramos, cuya función será la desarrollar actividades de gestión integral del ecosistema, así como tareas de monitoreo, control y seguimiento con el apoyo de la Corporación Autónoma Regional de Nariño -CORPONARIÑO- y demás organismos competentes, de conformidad con los lineamientos y estrategias que se definan para tal fin en el respectivo plan de manejo del páramo.

ARTÍCULO 15. ADMINISTRACIÓN Y MANEJO. La administración y manejo del área de páramo delimitado en la presente resolución se encuentra a cargo de la Corporación Autónoma Regional de Nariño -CORPONARIÑO-.

ARTÍCULO 16. CONTROL Y VIGILANCIA. Las entidades territoriales, las Corporaciones Autónomas Regionales y las Fuerzas Armadas deben coordinar el ejercicio de sus funciones, para garantizar la protección y defensa del medio ambiente

"Por medio de la cual se delimita el Área de Páramo de Chiles - Cumbal y se adoptan otras determinaciones"

y los recursos naturales renovables y el cumplimiento de las disposiciones aquí contenidas.

ARTÍCULO 17. SEGUIMIENTO Y MONITOREO. La Corporación Autónoma Regional de Nariño -CORPONARIÑO-, deben realizar seguimiento al cumplimiento de las disposiciones legales y las demás establecidas en la presente resolución. Esta labor debe monitorear el estado y la funcionalidad del ecosistema y el impacto de la gestión de conservación en dicha área.

Con miras al manejo adaptativo la información resultante del seguimiento y monitoreo debe ser pública y retroalimentar los ejercicios de planificación, ordenamiento y zonificación.

ARTÍCULO 18. DETERMINANTE AMBIENTAL. Las decisiones establecidas en la presente resolución, deben ser incorporadas en el articulado, la cartografía y demás documentos que formen parte de los planes de ordenamiento territorial de los municipios localizados al interior del páramo.

ARTÍCULO 19. COMUNICACIÓN. La Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos de este Ministerio, debe comunicar la presente resolución a la Corporación Autónoma Regional de Nariño (CORPONARIÑO), a Parques Nacionales Naturales de Colombia, a las Gobernación del departamento de Nariño, a los municipios de Contadero, Cumbal, Cumbitara, Guachuacal, Guaitarilla, Gualmatán, Iles, La Llanada, Los Andes, Mallama, Ospina, Providencia, Pupiales, Santa Cruz, Sapuyes y Túquerresdel (Nariño), a la Contraloría General de la República, al Ministerio de Minas y Energía, al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, al Ministerio de Defensa, al Ministerio del Interior, a la Agencia Nacional de Minería, a la Agencia Nacional de Hidrocarburos y al Departamento de la Prosperidad Social para su conocimiento y fines pertinentes.

ARTÍCULO 20. PUBLICACIÓN Y VIGENCIA. La presente resolución rige a partir de la fecha de su publicación en el Diario Oficial.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.,

25 JUL 2018

LUIS GILBERTO MURILLO URRUTIA
Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Preparó: Johana Ruiz Hernandez, Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos: Natalia Ramirez Martinez
Dirección de Bosques Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos

Revisó: Carmen Lucia Pérez, Oficina Asesora Jurídica, Cristian Alonso Carabali
Camilo Rincón Asesor despacho del Ministro
Julia Elena Guerrero, Contratista asesora Dirección de Ordenamiento Ambiental Territorial y Sistema Nacional Ambiental

Aprobó: Willer Guevara Hurtado, Viceministro de Política y Normalización Ambiental
Jaime Asprilla Manyoma, Jefe Oficina Asesora Jurídica
Natalia Ramírez, Director de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos (E)
Jairton Diez Díaz, Director General Integral del Recurso Hídrico.